



ONTWERPBESLUIT EX ARTT. 3:10 E.V. ALGEMENE WET BESTUURSRECHT

Inhoud

1. Aanhef	2
2. Aanvraag	2
2.1 Aanleiding	2
2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd	2
3. Wet- en regelgeving en Beleid	3
4. Overwegingen en Besluit	4
4.1 Overwegingen	4
4.2 Besluit	5
5. Voorschriften	5
5.1 Algemene Voorschriften	5
5.2 Bijzondere Voorschriften	7
6. Procedure	9
7. Ondertekening	9



1. Aanhef

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 20 juli 2015 een aanvraag ontvangen van, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw) voor het verrichten van handelingen in een watersysteem.

2. Aanvraag

De vergunningaanvraag betreft het realiseren van een windpark Oostpolderdijk. Het windpark bestaat uit drie windturbines en bijbehorende werken, infrastructuur en kabels. De turbines zijn in één lijn gepositioneerd op de Oostpolderdijk ter hoogte van het gebied Eemshaven Zuidoost. De Oostpolderdijk is een primaire waterkering, gelegen tussen Eemshaven en Delfzijl.

Voor de bouw en exploitatie van de windturbines heeft het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen een omgevingsvergunning verleend. De omgevingsvergunning is op 12 december 2017 onherroepelijk geworden.

Voor de realisatie van de windturbines en toebehoren is eveneens een watervergunning vereist.

De aanvraag voor de watervergunning is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder de nummers 15-24177 en Z/17/005997.

De oorspronkelijke aanvraag bevatte de volgende relevante stukken:

- Landelijke aanvraagformulier watervergunning, d.d. 20 juli 2015;
- Overzichtstekening;
- Principeschets opstellocaties.

Het waterschap heeft de aanvraag niet gelijk in behandeling kunnen nemen, omdat deze niet volledig was. Realisatie van het windpark betreft een koppelproject met het Dijkversterkingsproject Eemshaven-Delfzijl. Het ontwerp van de turbines en bijbehorende werken is afhankelijk van het dijkprofiel nadat de dijk versterkt is. Omdat het ontwerp voor het te realiseren dijkprofiel pas recent bekend is geworden, heeft de aanvrager ook pas recent zicht gekregen op een meer gedetailleerd ontwerp van de turbines en bijbehorende werken. Onlangs heeft de aanvrager de aanvraag aangevuld waarop het waterschap de aanvraag verder in behandeling heeft genomen.

Op 22 juni 2018 is de aanvraag aangevuld met de volgende stukken:

- Bijlage 1: Toelichting op de aanvraag;
- Bijlage 2: Tekeningen;
- Bijlage 3: Veiligheidsonderzoek voorfase (bovengronds);
- Bijlage 4: Veiligheidsonderzoek voorfase (ondergronds);
- Bijlage 4.1: Achtergrondrapporten voorfase;
- Bijlage 5: Ontwerp voorbelasting (o.b.v. voorlopig ontwerp);
- Bijlage 6: Verwekingsonderzoek (o.b.v. voorbelasting);
- Bijlage 7: M.e.r.-beoordeling, incl. acceptatiebrief Waterschap;
- Bijlage 8: Planning;
- Bijlage 9: Machtiging.

2.1 Aanleiding

Het project is een koppelproject bij het Dijkversterkingsproject Eemshaven-Delfzijl. Het project draagt bij aan de nationale en provinciale doelstellingen voor duurzame energie.



2.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, te weten het realiseren van een windturbinepark en bijbehorende werken, infrastructuur en kabels in de primaire waterkering.

3. Wet- en regelgeving en Beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende beleidsdocumenten zijn van toepassing;

- “Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur van 14 september 2005;
- Paragraaf 3.1 van de Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- het “Waterbeheerprogramma 2016 – 2021, waterschap Noorderzijlvest”, vastgesteld door het Algemeen Bestuur op 1 juli 2015;
- de “Beleidsnotitie “Water en Ruimte 2013, waterschap Noorderzijlvest.



4. Overwegingen en Besluit

4.1 Overwegingen

Overwegende;

- dat de waterkering primair de functie heeft om het achterland te beschermen tegen overstromingen vanuit de Noordzee;
- dat nevenfuncties kunnen worden toegestaan mits de effecten op het functioneren van de waterkering en op het beheer en onderhoud ervan voor nu en voor in de toekomst acceptabel worden geacht;
- dat het Algemeen Bestuur op 25 mei 2016 reeds heeft ingestemd met de realisatie van de drie turbines op de beoogde locatie;
- dat de turbines zowel ondergronds als bovengronds invloed kunnen hebben op de het functioneren van de waterkering;
- dat de potentiële bijdrage aan de kans van falen van de waterkering per turbine maximaal 1% mag zijn van de aan de vigerende norm gerelateerd aan waterveiligheid, zodat de invloed acceptabel is;
- dat de totale invloed van de windturbines die worden geplaatst in het areaal van primaire waterkeringen van waterschap Noorderzijlvest in totaal maximaal 10% mag bedragen van de kans van falen van de waterkering gerelateerd aan vigerende norm voor waterveiligheid;
- dat de waterkering momenteel wordt verzwagd en dat realisatie van het windpark tegelijkertijd wordt uitgevoerd, waarbij het plaatsen van de windturbines op de Oostpolderdijk een koppelproject is met het Dijkversterkingsproject Eemshaven-Delfzijl (DED);
- dat het ontwerp van de te verzwagen waterkering nog niet gereed was op het moment dat de aanvraag voor de watervergunning voor het windpark is ingediend en dat daardoor het definitieve ontwerp nog niet bekend kon zijn op het moment van vergunningverlening;
- dat de vergunning niettemin in dit stadium al wordt verleend in verband met de financieringsfase van het windpark en de proceduretijd die gemoeid is met het verlenen van de vergunning;
- dat op een later moment nog goedkeuring moet worden verkregen voor het definitieve fundatieontwerpen van de windturbines en kraanopstelplaatsen;
- dat het plaatsen van windturbines in de kernzone van primaire waterkeringen beschouwd kunnen worden als een innovatieve ontwikkeling en dat in dat kader is een beoordeling op de aangeleverde stukken door experts gewenst. Zodoende zijn het Expertisenetwerk Waterveiligheid (ENW), het Expertisenetwerk voor Leidingen in Waterstaatswerken (ELW), het Kennisplatform Risicobenadering (KPR) en het kennisinstituut Deltares als adviseurs betrokken bij de vergunningaanvraag;
- dat Deltares reeds een toetsing heeft uitgevoerd op bijlage 5 en 6 van de aanvulling op de aanvraag en dat de reviews van de toetsing worden meegenomen bij de verdere uitwerking van deze stukken;
- dat het kabeltracé om de met de turbines opgewekte stroom af te voeren nader wordt bepaald en de goedkeuring van het waterschap behoeft;
- dat de nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen om incidenten met de turbine te voorkomen, zodat de kans op ongevallen wordt geminimaliseerd;
- dat een veiligheids- en calamiteitenplan wordt opgesteld, zodat in geval van een onoverkomelijk ongeval eventuele schade aan de waterkering zo snel mogelijk kan worden hersteld;
- dat de effecten van trillingen op het functioneren van de waterkering tijdens de aanlegfase en tijdens de exploitatiefase worden gemonitord en dat vanwege de in deze vergunning gestelde voorschriften de vergunninghouder passende maatregelen moet nemen in geval ongewenste



- effecten optreden als gevolg van het aanleggen van de vergunde werken, dan wel in de exploitatiefase;
- dat de exploitatiefase aanvangt na het gereedmaken van de bouw van de eerste turbine;
 - dat met het nog indienen van werkplannen en de vereiste goedkeuring daarvan door het waterschap de werkplannen uiteindelijke deel uitmaken van de vergunning;
 - dat ter compensatie van versnelde afvoer van neerslag, als gevolg van een toename van verhard oppervlak, binnendijs nieuw oppervlaktewater wordt gegraven;
 - dat de gangbare levensduur van windturbines 30 jaar bedraagt, dat deze termijn ook is opgenomen in de voor het project verleende omgevingsvergunning en dat derhalve ook deze watervergunning tijdelijk is en de vergunde werken uiterlijk op 24 mei 2047 moeten zijn verwijderd;
 - dat vanwege ligging in de waterkering aan de vergunning voorwaarden zijn verbonden waardoor de vergunde werken niet leiden tot meerkosten voor het waterschap bij de uitvoering van zowel het regulier beheer en onderhoud van de waterkering als het groot onderhoud (dijkversterkingen);
 - dat een vergunning moet worden geweigerd indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen;
 - dat de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

4.2 Besluit

Gelet op de bepalingen in Hoofdstuk 6 van de Wtw en Hoofdstuk 3 van de Keur Waterschap Noorderzijvest 2009 alsmede paragraaf 2.2 van het ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijvest 2005, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in hoofdstuk 4.1 opgenomen overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan vergunning te verlenen voor het realiseren van drie windturbines en bijbehorende werken, infrastructuur en kabels.
De beoogde locatie van de turbines staat nader aangegeven op de bij de aanvraag ingediende vergunningstekening met tekeningnummer WPOD-O-DES-P-161, d.d. 7-3-2017.
- II. De vergunning te verlenen voor een tijdelijke periode, lopend tot uiterlijk 24 mei 2047.
- III. Aan de vergunning de in hoofdstuk 5 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen

5. Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1, informatievoorziening:

1. De vergunninghouder (of degene die de werken uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet het toezichthoudend personeel van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken aanwezig zijn, worden uitgevoerd, gemaakt of verricht. De vergunninghouder verstrekt daarnaast hen alle ter zake gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding:

1. De vergunninghouder moet de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of via een email naar vergunningen@noorderzijvest.nl. Indien de melding achterwege blijft kunnen de werkzaamheden worden stilgelegd.



2. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten:

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht de schade die hij door het gebruik van de vergunning toebrengt te herstellen of te vergoeden.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan de afdeling Vergunningen & Handhaving van het waterschap. De aanwijzingen moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Contactpersoon:

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens de waterbeheerder in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen veertien dagen nadat deze vergunning inwerking is getreden de waterbeheerder mee, de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die door of vanwege hem is (zijn) aangewezen.
3. Wijzigingen ten opzichte van lid 2 moeten binnen 14 dagen schriftelijk worden gemeld.

Voorschrift 5, Wijzigingen:

1. De vergunninghouder moet de werken waarvoor vergunning is verleend wijzigen of verwijderen indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem.
2. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 12 weken schriftelijk melden aan de afdeling Vergunningen & Handhaving via vergunningen@noorderzijvest.nl.
3. De vergunning geldt voor de vergunninghouder en diens rechtsoptvolgers.

Voorschrift 6, Financiën:

1. De vergunninghouder moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.
2. De vergunninghouder is op last van het waterschap verplicht de vergunde werken te verwijderen of wijziging aan te brengen in het werk waarvoor vergunning is verleend als het waterschap zelf werken of werkzaamheden gaat uitvoeren. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 7, Tijdelijke voorzieningen:

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van de afdeling Vergunningen & Handhaving.



5.2 Bijzondere voorschriften

Voorschriften voor het uitvoeren van werkzaamheden in de waterkering:

1. De bij de aanvulling op de aanvraag ingediende bijlagen 2, 4, 5, 6 en 8 dienen te worden geactualiseerd en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het waterschap.
2. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform nog goed te keuren werkplannen en ontwerptekeningen. Voor alle in te dienen ontwerpen en plannen geldt dat ze moeten voldoen aan de eisen die het waterschap daar op dat moment aan stelt. In enkele gevallen betekend dit dat de ontwerpen en plannen in ieder geval moeten worden vergezeld van een rapportage waarmee aantoonbaar wordt gemaakt dat de werkzaamheden geen onacceptabele invloed heeft op het functioneren van de waterkering. Met het goedkeuren van de ontwerpen en plannen maken ze uiteindelijk deel uit van deze vergunning. De vergunninghouder mag niet eerder met werkzaamheden beginnen voordat de nog in te dienen ontwerpen en plannen door het waterschap zijn goedgekeurd.
3. Uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan de uitvoering dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd:
 - het definitieve ontwerp van de fundaties en de kraanopstelplaatsen;
 - een werkplan betreffende de bouw/aanleg van de turbines;
 - een veiligheidsplan voor de bouwfase;
 - een monitoringsplan voor de bouwfase;
 - een calamiteitenplan.
4. Uiterlijk 3 maanden voorafgaand aan de exploitatie dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd:
 - een veiligheidsplan voor de exploitatiefase;
 - een monitoringsplan voor de exploitatiefase;
 - een calamiteitenplan;
 - een beheer- en onderhoudsplan.
5. De vergunning is tijdelijk en heeft een geldigheid tot uiterlijk 24 mei 2047.
6. Uiterlijk 3 maanden voordat de verwijderingswerkzaamheden aanvangen dient een werkplan betreffende het verwijderen van de vergunde werken ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd.
7. Uiterlijk 24 mei 2047 dienen de vergunde werken te zijn verwijderd en dient de waterkering ter plaatse in vergelijkbare toestand te worden gebracht als die van de aangrenzende dijkdelen, met dien verstande dat als de fundatie naar het oordeel van het waterschap als onderdeel van het dijklichaam gehandhaafd kan worden deze fundatie niet (geheel) verwijderd hoeft te worden.
8. De vergunninghouder dient passende maatregelen te nemen indien monitoring van trillingen uitwijst dat ongewenste effecten optreden als gevolg van het aanleggen van de vergunde werken, dan wel in de exploitatiefase van de turbines.
9. Het aanleggen of verwijderen van de vergunde werken in de waterkering mag niet worden uitgevoerd in het stormseizoen, lopende van 1 oktober tot 1 april daaraanvolgend.
10. De additionele faalkans als gevolg van de turbines mag per windturbine niet meer bedragen dan 1% van de toelaatbare faalkans.
11. De additionele faalkans als gevolg van de drie turbines mag in absolute zin niet meer bedragen dan 3% van het aan niet waterkerende objecten toegewezen deel van de toelaatbare faalkans op doorsnedeniveau.
12. Maatregelen om de macrostabiliteit te waarborgen dienen aantoonbaar stabiel en sterk genoeg zijn om de belastingen door een aardbeving te kunnen weerstaan. De maatregelen dienen trillingvrij of trillingarm te worden uitgevoerd en mogen geen ongunstige invloed hebben op waterspanningen in de waterkering. De maatregelen mogen grondwaterstromen niet zodanig verstoren dat het afbreuk doet aan het functioneren van de waterkering.
13. Maatregelen om verweking als gevolg van trillingen tegen te gaan dienen zodanig te zijn dat de kans



- op verweking wordt weggenomen of dat de gevolgen van verweking beheersbaar zijn.
14. De aansluitingen van constructies op de bekleding van de waterkering dient flexibel en voldoende robuust te worden uitgevoerd zodat mogelijk optredende gronddeformaties kunnen worden opgevangen en geen uitspoeling kan ontstaan door grondwater- en/of kwelstromen.
 15. Materieel dient geschikt te zijn voor de ondergrond waarop het materieel wordt gebruikt. Schade aan de ondergrond dient te worden vermeden.
 16. Het waterschap mag door het afgeven van de vergunning niet belemmerd worden in de uitvoering van haar taken.
 17. De vergunninghouder dient op aanzegging van het waterschap alle, voor de periodieke waterveiligheidsbeoordeling van de turbines relevante, informatie aan te leveren.
 18. Indien het waterschap het op termijn nodig acht, dienen de vergunde werken door en op kosten van de vergunninghouder te worden verwijderd of te worden aangepast zodat ze niet tot (meer)kosten leiden voor het waterschap bij noodzakelijke werkzaamheden aan de waterkering of indien ze deze werkzaamheden op een andere manier nadelig beïnvloeden.
 19. Eventuele beschadigingen van de waterkering als gevolg van de (realisatie van) de vergunde werken dienen zo snel mogelijk en in ieder geval voor aanvang van het stormseizoen volledig te zijn hersteld. Om achteraf discussies over schade te vermijden dient voorafgaand een nulmeting te worden verricht waarbij alle te gebruiken eigendommen van het waterschap worden vastgelegd.
 20. Nazakkingen op de waterkering ter plaatse van de uitgevoerde werken dienen op eerste aanzegging van het waterschap te worden hersteld.
 21. De verplichting tot het onderhouden van de vergunde werken komt ten laste van de vergunninghouder.
 22. Indien als gevolg van de vergunde werken het regulier beheer en onderhoud van de waterkering voor het waterschap wordt bemoeilijkt, dient de vergunninghouder de waterkering rondom de vergunde werken ten genoegen van het waterschap te onderhouden.
 23. Uiterlijk 3 maanden voordat de werkzaamheden aanvangen dient een definitief ontwerp en bijbehorend werk- en onderhoudsplan betreffende het te leggen kabeltracé ter goedkeuring aan het waterschap te worden voorgelegd. Het definitieve ontwerp dient te worden onderbouwd met een rapportage waarmee aantoonbaar wordt gemaakt dat het kabeltracé geen onacceptabele invloed heeft op het functioneren van de waterkering.
 24. Ontgravingen in de waterkering dienen tot het minimum te worden beperkt.
 25. Kabels en leidingen dienen te worden gelegd conform de NEN3650 serie.
 26. Grond die bij de graafwerkzaamheden ten behoeve van de aanleg van kabels en leidingen vrijkomt dient in de oorspronkelijke laagopbouw te worden teruggebracht in lagen van maximaal 0,30 meter waarbij elke laag dient te worden verdicht tot een proctordichtheid van minimaal 97%. Een tekort aan materialen moet worden aangevuld door materiaal van de oorspronkelijke kwaliteit en hoedanigheid of van betere kwaliteit.
 27. Ter compensatie van versnelde afvoer van neerslag, als gevolg van een toename van verhard oppervlak, dient binnendijks nieuw oppervlaktewater te worden gegraven. De compensatienorm bedraagt minimaal 1/10^e van het aantal vierkante meters waarmee het verhard oppervlak toeneemt. De grootte van het te compenseren oppervlak en de wijze waarop compensatie plaatsvindt, dient nader te worden uitgewerkt in een watercompensatieplan wat uiterlijk 3 maanden voordat de neerslag als gevolg van realisatie van het plan versneld wordt afgevoerd, ter goedkeuring aan het waterschap moet worden voorgelegd.



6. Procedure

Deze vergunning is voorbereid met de uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure (UOV), zoals bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 15 augustus 2018 tot en met 25 september 2018 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen.

Zienswijzen

Gedurende bovenstaande periode kunt u uw zienswijzen mondeling of schriftelijk kenbaar maken bij het dagelijks bestuur. U kunt verzoeken uw persoonlijke gegevens niet bekend te maken. Te zijner tijd kunt u beroep instellen als u eerder zienswijzen heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit of als u kunt aantonen dat u daartoe redelijkerwijs niet in staat was.

7. Ondertekening

Groningen, 25 september 2018

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem