

Besluit
van Gedeputeerde Staten van Limburg

Wijziging voorschriften omgevingsvergunning

Van Happen Holding B.V. te Peel en Maas

Zaaknummer: 2018-203358

Kenmerk: 2018/53136 d.d. 9 augustus 2018
Verzonden:

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	4
2.1	Huidige vergunnings situatie	5
2.2	Bevoegd gezag	5
2.3	Procedure	5
2.4	Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen	5
3	Toetsingskader en overwegingen	5
4	Zienswijzen	9
	Bijlage 1: Gewijzigde voorschriften	10

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 25 januari 2016 aan Van Happen Holding BV (vergunninghoudster) een omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning en bouwen met afwijken van bestemmingsplan) met 2015-1178 verleend voor de inrichting gelegen aan aan het Industrierrein Panningen ongenummerd.

Gedeputeerde Staten van Limburg zijn voornemens, gelet op artikel 2.31 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), deze omgevingsvergunning op verzoek van vergunninghoudster te wijzigen, zoals in de bijlage 1 bij dit besluit is opgenomen.

Het betreft het wijzigen van de vergunde geluidbelasting doordat na het opgericht en in werking hebben van de inrichting is gebleken dat aan de destijds geprognoseerde geluidbelasting niet geheel kon worden voldaan.

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.15 van de Wabo.

Een afschrift van dit Besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Van Happen Holding BV;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde Agrifirm Exlan BV;
- het College van Burgemeester en Wethouders van Peel en Maas;
- Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC Roermond.

Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die zienswijzen over het ontwerpbesluit hebben ingediend, belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten geen zienswijzen te hebben ingediend, belanghebbenden die willen opkomen tegen de wijzigingen die bij het nemen van het besluit ten opzichte van het ontwerp zijn aangebracht en adviseurs die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid advies uit te brengen over het ontwerpbesluit, kunnen tegen betaling van de verschuldigde griffierechten, beroep instellen bij de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht. Het beroepschrift moet binnen een termijn van zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop dit besluit ter inzage is gelegd. Op deze beroepschriftprocedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, en;
- d. de redenen van het beroep (motivering).

Het beroepschrift moet worden gericht aan:

Rechtbank Limburg
Sector Bestuursrecht
Postbus 950
6040 AZ Roermond.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Rechtbank Limburg, www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift heeft geen schorsende werking. Als u een beroepschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond.

U kunt uw beroep en een eventueel verzoek om voorlopige voorziening ook digitaal instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de beroepstermijn van 6 weken. Indien binnen de beroepstermijn tegen het besluit bij de Voorzieningenrechter een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

2 Procedure

2.1 Huidige vergunningsituatie

Op 25 januari 2016 hebben wij aan Van Happen Holding BV een oprichtingsvergunning (inclusief bouwen en bouwen in afwijking van het bestemmingsplan) ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verleend. Deze vergunning is onherroepelijk sinds 6 weken na de publicatie van deze oprichtingsvergunning.

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is onder andere genoemd in categorie 28.4 van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties (categorie 5.5 van Bijlage I bij de Richtlijn Industriële Emissies). Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.10, eerste lid, van de Wabo is deze procedure van toepassing omdat de aanvraag geheel betrekking heeft op:

- een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e (milieu).

De voorschriften waarom wijziging wordt verzocht zijn bovendien met de uitgebreide procedure tot stand gekomen, hetgeen betekent dat voor wijziging van deze voorschriften dezelfde procedure geldt.

2.4 Adviezen, aanwijzing minister en verklaring van geen bedenkingen

Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag op 6 juni 2018 ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Peel en Maas.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij geen adviezen ontvangen.

3 Toetsingskader en overwegingen

Overeenkomstig artikel 2.31 Wabo kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onderdeel b:

'Het bevoegd gezag kan voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op:

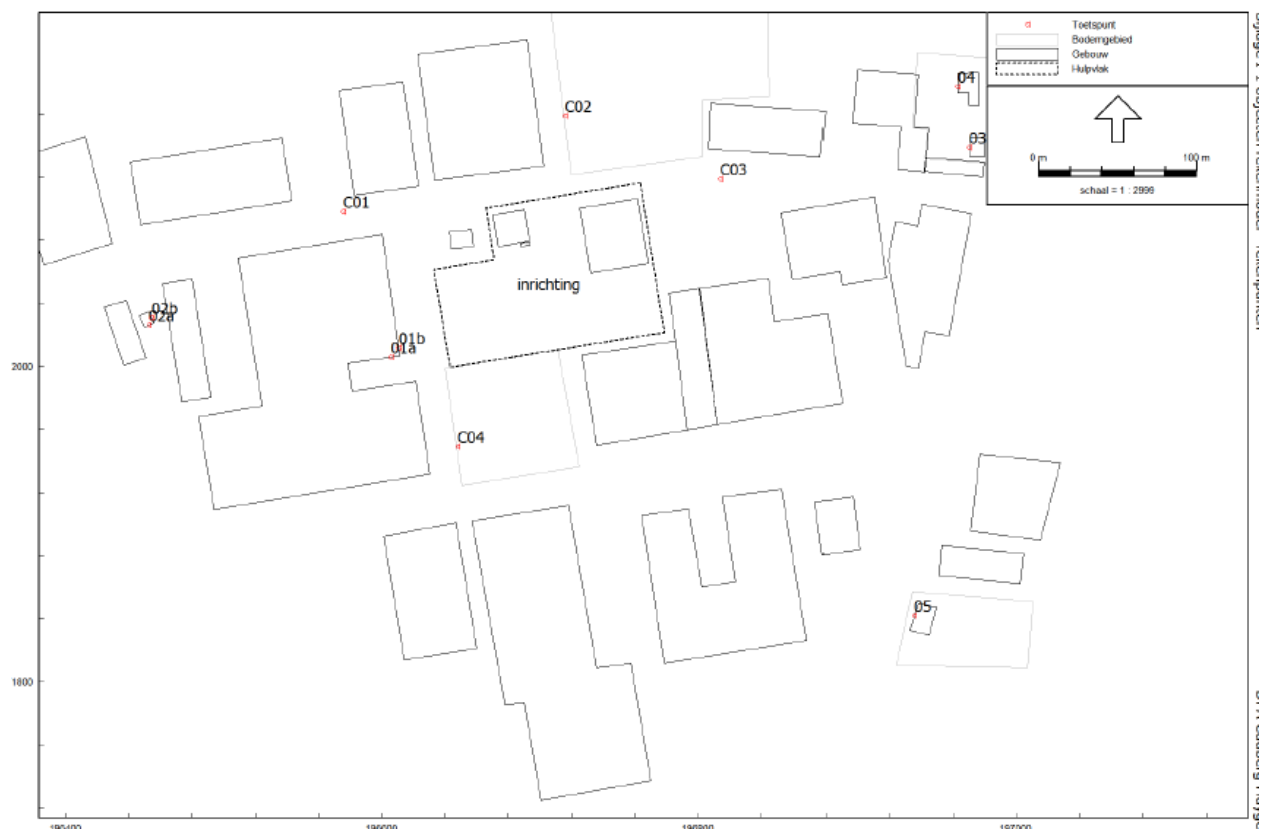
b. een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is;'

In de oprichtingsvergunning uit 2016 is de volgende geluidbelasting als gevolg van het in werking zijn van de inrichting aangevraagd en vergund:

- 4.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar,LT}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
CO1	5m	40	33	38
CO2	5m	48	43	38
CO3	5m	41	35	29
CO4	5m	46	38	33

* De ligging van de punten is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: de punten zijn gelegen op 5 meter hoogte en in de berekende waarden is geen gereflectie in rekening gebracht

- 4.4 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het

transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordelings Hoogte	Maximale geluidsniveau (L _{Amax}) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
Woning aan Loosteeg 14	Dag: 1,5 m Avond en nacht: 5m	46	46	46

Op grond van vergunningsvoorschrift 4.5 diende vergunninghoudster door middel van een akoestisch onderzoek aan ons aan te tonen dat aan de geluidsvoorschriften uit voorschrift 4.3 en 4.4 wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek, 6 maart 2018 onder nummer 02570-24764-01 van DPA Cauberg-Huygen met de titel 'Akoestisch onderzoek Van Happen vestiging Panningen; controle geluidvoorschriften 2016'. In genoemd rapport is naar aanleiding van een onderzoeksverplichting uit de omgevingsvergunning de actuele situatie in beeld gebracht.

Hieruit kwam de volgende geluidbelasting naar voren in vergelijking met de vergunde belasting:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langetijdgemiddeld beoordelingsniveau (L _{Ar} ,LT) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
CO1	5m	40 (46)	33 (38)	38 (35)
CO2	5m	48 (50)	43 (43)	38 (40)
CO3	5m	41 (39)	35 (31)	29 (27)
CO4	5m	46 (52)	38 (41)	33 (38)

(..) = berekende waarden na oprichten en in werking zijn inrichting

.. = vergunde waarden op grond van prognose

Voor de maximale geluidsniveaus zijn geen verschillen berekend.

Ondanks de geconstateerde overschrijdingen van de vergunde geluidbelasting op de controlepunten die in de vergunning zijn opgenomen, is er geenszins een beletsel deze hogere waarden te vergunnen. Bij woningen van derden (dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten) aan de Loosteeg worden in de nieuwe werkelijke bedrijfssituatie langetijdgemiddelde beoordelingsniveaus veroorzaakt die ten hoogste 26, 22 en 18 dB(A) bedragen in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Deze geluidniveaus zijn zondermeer vergunbaar en liggen lager dan de meest strenge richtwaarden uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

Nu gebleken is dat niet aan de vergunde geluidbelasting kan worden voldaan, is een aanpassing van de vergunde geluidbelasting in het belang van het milieu, aangezien onder het belang van het milieu ook de handhaafbaarheid van de vergunning is te scharen. Desondanks is een verzoek van een belanghebbende, in dit geval de vergunninghouder, om een besluit te nemen een aanvraag in de zin van de Awb, waarbij een honorering van dat verzoek niet perse in het belang van het milieu hoeft te zijn.

Bij het verzoek is een akoestisch onderzoek 'Akoestisch onderzoek Van Happen Containers te Panningen; veranderen van een milieu-inrichting' met kenmerk 03118-42047-01 van 22 mei 2018 van DPA Cauberg-Huygen gevoegd. Het onderzoek is gebaseerd op metingen en berekeningen. Ten opzichte van de vergunde situatie in 2016 worden de volgende veranderingen doorgevoerd:

Ten opzichte van de vergunde bedrijfssituatie worden er enkele wijzigingen doorgevoerd.

- Route m13 'vrachtauto's puin aanvoer': in de dagperiode wordt door 4 extra vrachtauto's puin aangevoerd naar de overslaghal. De geluidproductie van het storten van dit puin zit verdisconteerd in het gemiddeld geluidniveau van de hal;
- Route 'vrachtauto's puin afvoer': in de dagperiode wordt door 2 vrachtauto's extra puin afgevoerd vanuit de overslaghal. De geluidproductie van het laden van dit puin zit verdisconteerd in het gemiddeld geluidniveau van de hal.
- De inzet van een heftruck is komen vervallen.

Daarnaast zijn enkele uitgangspunten gewijzigd, zodat de gemodelleerde bedrijfssituatie beter aansluit bij de praktijk.

- De geluiduitstraling van de hal is aangepast op basis van de genoemde recente geluidmetingen;
- De aantallen van rijroute m07 'terreinwagen - containeropslag (rondrit)' zijn verhoogd van 6 naar 20;
- De bedrijfsdeuren zijn in de avond- en nachtperiode gedurende 1 uur geopend voor het doorlaten van materieel. In de overige tijd (3 uur in de avondperiode en 7 uur in de nachtperiode) blijven de deuren gesloten. De gesloten deuren zijn als extra bronnen ingevoerd in het rekenmodel (uitstralende gevels G03 en G04). Bij de berekeningen wordt er vanuit gegaan dat het gemiddeld geluidniveau in de overslaghal gedurende het gehele etmaal gelijk is;
- De daklichten D01 t/m D04 van de overslagloods stralen gedurende het gehele etmaal geluid af. Bij de berekeningen wordt er namelijk vanuit gegaan dat het gemiddeld geluidniveau in de overslaghal gedurende het gehele etmaal gelijk is;
- Aanwezigheid van materieel (shovel en kraan) op het buitenterrein.

Uiteindelijk wordt de volgende geluidbelasting aangevraagd:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
CO1	5m	44	38	35
CO2	5m	49	43	40
CO3	5m	38	31	27
CO4	5m	48	41	38

De hoogste belasting voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bij woningen (Loosteeg) bedraagt na de veranderingen (inclusief metingen) 23 dB(A), 22 dB(A) en 18 dB(A) voor de dag-, avond- en nachtperiode. Deze belasting ligt ruim onder de meest strenge richtwaarden voor woonomgevingen uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

Het maximale geluidniveau bedraagt ten hoogste 45, 46 en 46 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Dit voldoet aan de reeds vergunde norm van 46 dB(A) voor alle beoordelingsperioden.

Er bestaat derhalve geen enkel beletsel de aangevraagde geluidbelasting te vergunnen en het vigerende vergunningsvoorschrift te vervangen.

4 Zienswijzen

Op 21 juni 2018 hebben wij het ontwerp van dit besluit vastgesteld.

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken hebben van 28 juni 2018 t/m 8 augustus 2018 ter inzage gelegen:

- in het Gouvernement, Limburglaan 10 te Maastricht;
- in het gemeentehuis van Peel en Maas, op de gebruikelijke plaats en tijden.

Het vergunningsbesluit is gedurende de inzagetermijn ook gepubliceerd op www.limburg.nl/actueel/bekendmakingen.

Iedereen kon tijdens de inzagetermijn schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen.

Van deze mogelijkheid is door niemand gebruik gemaakt. Dit besluit is dan ook ongewijzigd vastgesteld ten opzichte van het ontwerpbesluit.

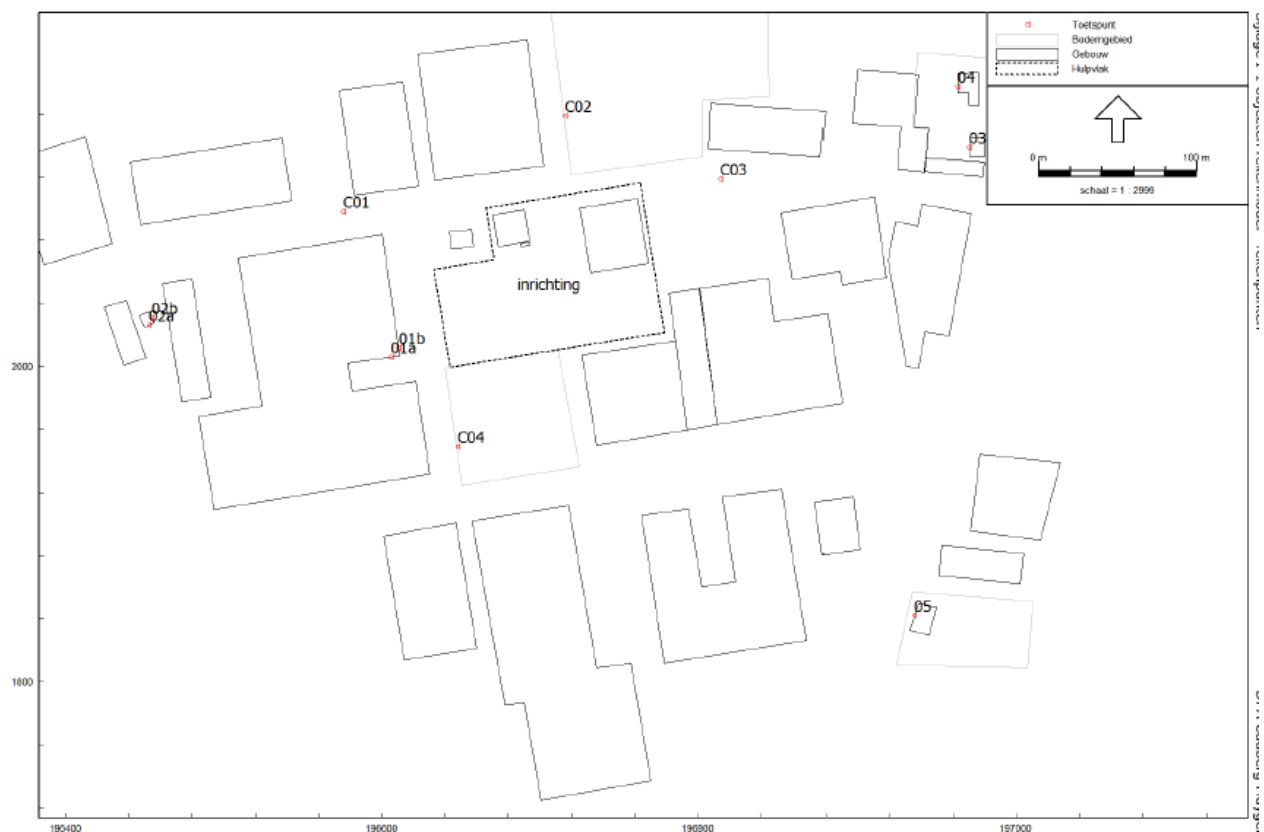
Bijlage 1: Gewijzigde voorschriften

Vergunningsvoorschrift 4.3 uit de oprichtingsvergunning van 25 januari 2016 met 2015-1178 wordt vervangen door het volgende voorschrift 4.3:

- 4.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau LAr,LT veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Beoordeling hoogte	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) in dB(A)		
		Dag (7.00-19.00 u)	Avond (19.00-23.00 u)	Nacht (23.00-7.00 u)
CO1	5m	44	38	35
CO2	5m	49	43	40
CO3	5m	38	31	27
CO4	5m	48	41	38

* De ligging van de punten is in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1: de punten zijn gelegen op 5 meter hoogte en in de berekende waarden is geen gevelreflectie in rekening gebracht