



W.Z17.102176.05 / D180449808

BESLUIT M.E.R-BEOORDELING

Aanvrager	:	EG Fuel (Kampen terminal) B.V.
Datum besluit	:	8 augustus 2018
Onderwerp	:	M.e.r.-beoordeling uitbreiding opslagcapaciteit
Gemeente / locatie	:	Kampen / Genuakade 4 te Kampen
Zaaknummer	:	W.Z17.102176.05
Activiteit(en)	:	Milieueffectrapportage beoordelingsbesluit

BESLUIT M.E.R.-BEOORDELING

Onderwerp

Op 3 juli 2018 hebben wij van EG Fuel (Kampen terminal) B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen.

De aanmeldingsnotitie betreft het uitbreiden van een bestaande inrichting voor op- en overslag van brandstoffen door het bijplaatsen van een tweetal opslagtanks. Eén tank is bestemd voor de opslag van klasse 1-vloeistof en één tank voor de opslag klasse 3-vloeistof. Beide tanks hebben een bruto inhoud van 3.000 m³. De totale opslagcapaciteit van de inrichting komt daarmee op 23.550 ton brandstoffen. De jaarlijkse doorzet van 1.000.000 m³ brandstoffen wordt verhoogd naar 1.200.000 m³.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting EG Fuel (Kampen terminal), gelegen aan de Genuakade 4 te Kampen.

Om dit project te realiseren is een omgevingsvergunning Wabo nodig voor de activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het veranderen van een inrichting (revisievergunning).

Besluit

Wij besluiten dat er geen milieueffectrapport moet worden opgesteld. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een nadere milieueffectbeoordeling als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:



Mevrouw drs. N.A. Molenveld-Hegeman,
Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMING

Vorbereidingsbesluit

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die - los van het besluit omgevingsvergunning Wabo - rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de landelijke website www.overheid.nl en in de Staatscourant.

Mogelijkheid van inzien

De aanmeldingsnotitie, het m.e.r.-beoordelingsbesluit en de bijbehorende stukken kunnen gedurende een termijn van zes weken op verzoek worden ingezien bij:

- de gemeente Kampen tijdens openingstijden bij de receptie van het stadhuis. Voor stukken van het team Vergunningen moet u vooraf een afspraak maken. Ook als u een toelichting wilt, kunt u een afspraak maken via telefoonnummer 14 038. Het is mogelijk om tegen een vergoeding van de kosten een kopie te krijgen van de ter inzage gelegde stukken;
- bij de provincie Overijssel, Luttenbergstraat 2 te Zwolle; wanneer u de documenten in het provinciehuis wilt inzien dan vragen wij u een afspraak te maken. Desgewenst kunt u de documenten digitaal toegestuurd krijgen. U kunt hiervoor telefoonnummer 038 499 76 00 bellen.

De eerste dag van de ter inzage legging is 14 augustus 2018.

OVERWEGINGEN

1 AANLEIDING

Op 3 juli 2018 hebben wij van EG Fuel (Kampen terminal) B.V. een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

De aanmeldingsnotitie betreft het uitbreiden van een bestaande inrichting voor op- en overslag van brandstoffen door het bijplaatsen van een tweetal opslagtanks. Eén tank is bestemd voor de opslag van klasse 1-vloeistof en één tank voor de opslag klasse 3-vloeistof. Beide tanks hebben een bruto inhoud van 3.000 m³. De totale opslagcapaciteit van de inrichting komt daarmee op 23.550 ton brandstoffen. De jaarlijkse doorzet van 1.000.000 m³ brandstoffen wordt verhoogd naar 1.200.000 m³.

Het voorgenomen project wordt gerealiseerd binnen de inrichting EG Fuel (Kampen terminal), gelegen aan de Genuakade 4 te Kampen.

2 WETTELIJKE GRONDSLAG

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D categorie 25.1, de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor de opslag van aardolie, petrochemische of chemische producten. Omdat voor de opslagcapaciteit waarop de aanvraag betrekking heeft de drempelwaarden in kolom 2 niet wordt gehaald, is de m.e.r.-beoordelingsplicht gebaseerd op artikel 2, vijfde lid van het Besluit m.e.r.

3 TOETS

Wij hebben getoetst of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze toets is overeenkomstig artikel 7.17, derde lid, van de Wm uitgevoerd met behulp van de in bijlage III van de Mer-richtlijn opgenomen criteria.

De toetsing is hieronder uitgewerkt. Het volgende wordt overwogen.

3.1 De kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project zijn de volgende criteria in ogenschouw genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatie met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

3.1.1 Overwegingen

Omvang van het project

Het bedrijf heeft een omgevingsvergunning voor de op- en overslag van licht ontvlambare, ontvlambare en brandbare vloeistoffen. Het bedrijf is voornemens de opslagcapaciteit uit te breiden

door het bijplaatsen van twee opslagtanks. Eén tank is bestemd voor de opslag van klasse 1-vloeistof en één tank voor de opslag klasse 3-vloeistof. Beide tanks hebben een bruto inhoud van 3.000 m³. De totale opslagcapaciteit van de inrichting komt daarmee op 23.550 ton brandstoffen. De jaarlijkse doorzet van 1.000.000 m³ brandstoffen wordt verhoogd naar 1.200.000 m³.

Het bedrijf is gelegen op het (geluidsgezoneerde) industrieterrein Zuiderzeehaven. Het bedrijf is direct gelegen aan de Zuiderzeehaven (oostzijde van de inrichting). Aan de Genuakade is het bedrijf gelegen tussen de tankterminal van Van Wijk & Olthuis en Staalbouw Kampen B.V.

Cumulatie met andere projecten

Cumulatieve effecten kunnen aan de orde zijn bij de aspecten geluid, externe veiligheid en luchtemissies. Bij andere aspecten speelt cumulatie geen rol van betekenis.

De inrichting is gelegen op een gezoneerd industrieterrein. Dat houdt in dat ook andere bronnen op het industrieterrein zijn meegewogen in het onderzoek naar geluidsbelasting op de omgeving. Cumulatieve effecten met betrekking tot externe veiligheid zijn meegewogen bij de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) welke ten behoeve van de aanvraag is uitgevoerd. Voor de aanvraag is ook een onderzoek naar de luchtkwaliteit uitgevoerd waarin de emissies van bestaande bedrijven zijn betrokken. De resultaten van deze onderzoek geven geen aanleiding voor het verlangen van een milieueffectenrapport.

Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De verhoogde doorzet geeft een toename in het verbruik aan energie. Dat is een direct gevolg van extra verpompen van de vloeistoffen. In de aanvraag zijn maatregelen beschreven om het energieverbruik verder te beperken. Het in bedrijf nemen van de installatie zal niet leiden tot een toename van het gebruik van overige natuurlijke hulpbronnen (water, land, bodem en biodiversiteit). Het soort hulpbronnen en de beperkte omvang van het gebruik daarvan is geen aanleiding tot het verlangen van een milieueffectrapport.

Productie van afvalstoffen

De uitbreiding geeft een beperkte toename in de hoeveelheid afvalstoffen als afgewerkte olie en adsorptiemateriaal.

Verontreiniging en hinder

De voorgenomen uitbreiding heeft in potentie gevolgen voor verschillende milieuaspecten. Met het oog op de in dit kader bedoelde verontreiniging en hinder zijn de milieuaspecten waar de voorgenomen activiteit gevolgen voor kan hebben, de aspecten bodem, afvalwater, lucht en geluid.

Bodem

Bij het bedrijf vinden bodembedreigende activiteiten plaats. De huidige activiteiten voldoen aan de vereisten uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming. Voor de beoogde uitbreiding geldt dat deze hier eveneens aan zullen voldoen, met een verwaarloosbaar bodemrisico als uitgangspunt.

Afvalwater

Met de realisatie van de beide nieuwe opslagtanks ontstaan geen nieuwe afvalwaterstromen. Wel worden een tweetal nieuwe tankputten gerealiseerd, waardoor de hoeveelheid mogelijk verontreinigd hemelwater uit de tankputten toeneemt. Dat geldt ook voor de aanleg van extra verhard oppervlak voor het manoeuvreren van vrachtwagens. De kwaliteit van het vrijkomende afvalwater wijzigt niet.

Lucht

Naast de plaatsing van de beide nieuwe opslagtanks, neemt ook de doorzet per jaar toe. Dit resulteert in een verhoging van de vervoersbewegingen. In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is de luchtkwaliteit in de directe omgeving via een luchtkwaliteitsonderzoek bepaald waaruit blijkt dat aan de luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer kan worden voldaan.

Geluid

Het verhogen van de doorzet resulteert in een verhoging van het aantal vervoersbewegingen. Voor de aanvraag omgevingsvergunning is een geluidsonderzoek uitgevoerd waaruit blijkt dat aan de geluidseisen kan worden voldaan.

Risico van ongevallen

Het bedrijf en daarmee ook de voorgenomen uitbreiding valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en het Besluit risico zware ongevallen 2015 (lage drempel). Vanwege de voorgenomen uitbreiding is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd. Uit dit onderzoek blijkt dat binnen de plaatsgebonden risico contour (PR-10⁻⁶) geen kwetsbare objecten zijn gelegen. Uit de resultaten valt op te maken dat de wijziging van de risicocontouren ten opzichte van de huidige situatie toeneemt. Deze toename wordt vooral veroorzaakt door een wijziging van de rekenmethodiek. Voor wat betreft het groepsrisico geldt dat het berekende groepsrisico de oriëntatiewaarde niet overschrijdt.

Risico's voor de menselijke gezondheid

De risico's voor de menselijke gezondheid als gevolg van de voorgenomen uitbreiding zijn beperkt van omvang. De emissies naar de lucht en geluid zijn inzichtelijk gemaakt en uit de rapportages blijkt dat deze emissies geen gevaar opleveren voor de menselijke gezondheid.

3.1.2 Afweging: kenmerken van het project

Gelet op voorgaande zijn wij van mening dat er voor wat betreft 'kenmerken van het project' geen belangrijke nadelige gevolgen zijn te verwachten die noodzaken tot het opstellen van een MER.

3.2 De locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor aandacht voor de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden ^[1].

3.2.1 Overwegingen

Bestaande grondgebruik

De voorgenomen uitbreiding leidt niet tot een wezenlijke wijziging van het bestaande grondgebruik.

De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

In de directe omgeving van het bedrijf zijn geen natuurlijke hulpbronnen, zoals mineralen, ertsen, fossiele brandstoffen of waterwingebieden aanwezig.

Opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht gegeven aan voor de in de EEG-richtlijn genoemde gebieden

Op circa 600 m ten noordoosten van het bedrijf bevindt zich het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken. Ruim twee kilometer ten westen van het bedrijf bevindt zich het Natura 2000-gebied Ketelmeer & Vossemeer. Andere Natura 2000-gebieden zijn gelegen op grotere afstand (meer dan 3,5 km). Gezien de afstand tot deze gebieden is alleen een effect als gevolg van stikstofdepositie te verwachten. Gezien de aard van het bedrijf is de emissie van stikstof zeer gering. Voor de voorgenomen uitbreiding is een aerius-berekening uitgevoerd en is een melding op grond van de Wet natuurbescherming ingediend.

3.2.2 Afweging plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

3.3 De soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect moet in aanmerking worden genomen, in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria en met inachtneming van:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);

¹ De overige gebiedstypen genoemd in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden ten aanzien van het project waar de aanmeldingsnotitie betrekking op heeft, als *niet relevant* beschouwd. Het betreft de volgende gebiedstypen: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken en gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.

2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

3.3.1 Overwegingen

Bereik van het effect

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van het voorgenomen project treden op ten aanzien van de aspecten bodem, afvalwater, lucht en geluid. Het bereik van deze milieuaspecten (geografisch en naar grootte van de bevolking gemeten) is beperkt. De effecten zijn van een gangbare omvang als normaal en worden geregeld in de omgevingsvergunning.

De aard van de effecten zijn voldoende beschreven in de aanvraag om omgevingsvergunning. In een nader onderzoek naar het bereik van het effect en de aard van de effecten in het kader van een milieueffectrapport zien wij geen toegevoegde waarde.

Aard van het effect

De aard van de effecten is voldoende beschreven voor de aanvraag om omgevingsvergunning. Een nader onderzoek naar de aard van de effecten in het kader van een milieueffectrapport heeft geen toegevoegde waarde.

Grensoverschrijdend karakter van het effect

De installatie is gelegen op circa 60 km van de Duitse grens. Grensoverschrijdende effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit zijn hiermee niet aan de orde.

De intensiteit en complexiteit van het effect

De intensiteit en complexiteit van de effecten zijn beperkt en worden voldoende ondervangen door voorschriften op het gebied van onder andere emissies van geluid, bodembescherming en afvalwaterlozing te verbinden aan de aangevraagde omgevingsvergunning. Deze aspecten behoeven niet nader te worden onderzocht in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport.

De 'waarschijnlijkheid' van het effect

De beschreven effecten in de mededeling zullen zeker optreden, echter zijn van dien aard dat de nadelige gevolgen voor het milieu op adequate wijze kunnen worden beoordeeld en - zo nodig - kunnen worden ondervangen door voorschriften te verbinden aan de te verlenen omgevingsvergunning. Nader effectonderzoek achten wij niet nodig.

De duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De effecten van emissies van geluid, afvalwater, emissies naar de lucht en de bodembelasting vanwege de activiteiten zijn alle omkeerbaar, in die zin dat het effect ophoudt zodra de activiteit ophoudt. Er is dus geen sprake van onomkeerbaarheid. Met betrekking tot effecten naar bodem zijn er afdoende beperkende maatregelen en voorzieningen te treffen. Deze en ook de overige effecten zijn de gangbare effecten die aan bod komen in de vergunningaanvraag op grond van de Wabo.

De cumulatie van effecten met effecten van andere projecten

Zoals beschreven is de inrichting gelegen op een industrieterrein. In de omgeving bevinden zich enkele andere bedrijven, waarvan de milieueffecten begrensd zijn. Onderzoek naar cumulatie van effecten ten aanzien van geluid, lucht en externe veiligheid zijn meegenomen bij de onderzoeken voor de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Deze aspecten behoeven niet nader te worden onderzocht in het kader van het opstellen van een milieueffectrapport.

De mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

In de omgevingsvergunning worden voorschriften gesteld die de nadelige gevolgen voor het milieu voorkomen of beperken. Wij zien geen aanleiding de mogelijkheden om effecten doeltreffend te verminderen in het kader van een milieueffectrapport nader te onderzoeken.

3.3.2 Afweging soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

4 CONCLUSIE

De activiteiten van EG Fuel (Kampen terminal) B.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.