



ONTWERP OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Avantor Performance Materials BV
Datum : 3 augustus 2018
Onderwerp : intrekken omgevingsvergunning
Gemeente / locatie : Gemeente Deventer / Teugseweg 20 te Deventer
Zaaknummer : W.Z18.105611.01
Activiteit : Milieu

Ontwerpbesluit

Onderwerp

Vergunninghouder heeft ons op 4 juni 2018 verzocht om de voor de inrichting, gelegen aan de Teugseweg 20 te Deventer geldende omgevingsvergunningen geheel in te trekken, inclusief de daarbij behorende documenten.

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens , gelet op artikel 2.33, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- de geldende omgevingsvergunningen, vermeld in onderstaande tabel in te trekken.
- te bepalen dat de voorschriften 16.5.3, 16.5.4 en 16.5.5 uit de omgevingsvergunning verleend op 15 juni 2004 (kenmerk RMW/MIL/03.13018), niet worden ingetrokken. Deze voorschriften zijn in deze beschikking opgenomen.

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Regio Nijmegen

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst

Publicatie

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Overijssel op de landelijk website www.overheid.nl.

Daarnaast vindt publicatie plaats bij de gemeente Deventer op de wijze die gebruikelijk is bij deze gemeente.

Mogelijkheid van inzien

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage:

- bij de gemeente Deventer; Publiekszaken, Leeuwenbrug 81 Deventer of het Gemeentelijk Informatie Centrum, Brink 70.
Voor openingstijden raadpleeg 'bezoeklocaties' op <http://www.deventer.nl/contact>.
Telefonisch kan informatie worden gevraagd via nummer 140570. Wij verzoeken u het vermelde zaaknummer bij de hand te houden.
- bij de provincie Overijssel, Luttenbergstraat 2 te Zwolle; wanneer u de documenten in het provinciehuis wilt inzien dan vragen wij een afspraak te maken. Desgewenst kunt u de documenten digitaal toegestuurd krijgen.
U kunt hiervoor telefoonnummer 038 -499 76 00 bellen.

De eerste dag van de terinzagelegging is 8 augustus 2018.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het zaaknummer W.Z18.105611.01. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 7700.

Beroep tegen het uiteindelijke besluit kan alleen worden ingediend, als er een zienswijze is ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbend is bij het uiteindelijke besluit.

Voorschriften

Ondergrondse tanks en bodemonderzoek

De volgende voorschriften, behorende bij de revisievergunning verleend op 15 juni 2004, worden niet ingetrokken:

16.5.3

Nadat de vloeistof uit de tank is verwijderd, dient de tank te worden verwijderd door een daartoe bevoegd en gecertificeerd bedrijf. Het bevoegd gezag wordt tijdig op de hoogte gesteld van het verwijderen van de tank zodat de toezichthouder hierbij aanwezig kan zijn.

16.5.4

Binnen acht weken na het verwijderen van de tank dient een verkennend onderzoek naar de aanwezigheid van de voorheen opgeslagen vloeistof in de bodem op de plaats waar die tank was geïnstalleerd plaats te vinden. Van de resultaten van een verkennend onderzoek geeft degene die het opslaan heeft beëindigd zo spoedig mogelijk kennis aan het bevoegde gezag.

16.5.5

Na het verwijderen wordt een door het tanksaneringsbedrijf opgestelde schriftelijke rapportage van het verwijderen aan het bevoegde gezag overgelegd. In deze rapportage wordt tenminste vermeld:

- een nadere aanduiding van de situering;
- de vloeistoffen die in de tank opgeslagen zijn geweest;
- de resultaten van het bodemonderzoek.

1 PROCEDURELE EN INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1.1 Projectbeschrijving

Avantor Performance Materials B.V. (hierna: Avantor) heeft vergunningen voor de volgende activiteiten: een bedrijf voor het be- en verwerken, alsmede het op- en overslaan en het op kleine schaal mengen en zuiveren en afvullen van gevaarlijke stoffen en voor het lozen van afvalwater op het gemeenteriool.

Avantor heeft ons bij brief van 4 juni 2018 verzocht om de vigerende omgevingsvergunning geheel in te trekken inclusief de bijbehorende documenten. Avantor heeft namelijk vermeld, dat op 15 juni 2018 het bedrijfsterrein in eigendom wordt overgedragen en dat de nieuwe eigenaar de bestaande activiteiten niet zal voortzetten.

1.2 Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen ontvangen en geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM BESLUIT	KENMERK	ONDERWERP
WVO-vergunning	23 november 2000	WVO7418AM0200-01-01	Indirecte lozing
Revisievergunning	15 juni 2004	RMW/MIL/03.13018	Bewerken e.d. gevaarlijke stoffen
Melding	18 oktober 2004 (ingediend)	04.22165	Kleine wijzigingen
acceptatie melding 8.19	15 januari 2007	VTV/VERG/06.5835	Herinrichting productieafdeling SBP
acceptatie melding 8.19	4 juni 2007	RV/VT/VG/107.8373	Aanpassing shipping-hal
acceptatie melding 8.19	15 september 2008	RS/VT/VG/104767	Plaatsen mengtank
acceptatie melding 8.19	22 september 2009	211989	Opslag compartiment S11
acceptatie melding 8.19	11 januari 2010	283468	Natronloog afvullen
acceptatie melding 8.19	8 maart 2010	331767	Opslagboxen S-15/01 t/m S-15/014
acceptatie melding 8.19	28 juni 2010	378647	Bouw preproom
acceptatie melding 8.19	11 oktober 2010	419271	Plaatsing Primacabins
milieuneutraal veranderen	21 maart 2011	RS/VT/VG/491411	Werkopslag en neutralisatie afvalwater
milieuneutraal veranderen	7 augustus 2012	O&V/716112	Herinrichting eindmagazijn brandbare stoffen
milieuneutraal veranderen	15 juli 2014	1280713	Neutraliseren van zuren

veranderingsvergunning	28 november 2014	1281127	het wijzigen van bestemming opslaglocatie (S-04/0.11.1) van ADR 5.1 naar ADR 3
------------------------	------------------	---------	--

1.3 Bevoegd gezag en vergunningplicht.

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, onder anderen categorie 4.3 van het Bor. Het betreft een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is.

Na intrekking van de vergunningen zijn wij niet meer het bevoegd gezag maar de gemeente Deventer.

1.4 Procedure

De geldende revisie- en veranderingsvergunningen zijn voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet op artikel 3.15, derde lid, van de Wabo dient de intrekking te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

De geldende vergunningen zijn vermeld in paragraaf 1.2.

1.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het intrekkingverzoek ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Deventer;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- Rijkswaterstaat;
- Veiligheidsregio IJsselland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Naar aanleiding hiervan hebben wij de volgende adviezen ontvangen:

Gemeente Deventer op 20 juni 2018 per e-mail:

1. Is de bodemsituatie in beeld (eindsituatieonderzoek) en zijn bodemverontreinigingen gesaneerd?
2. Verzoek om aandacht voor naleving van (overige) voorschriften in de vigerende omgevingsvergunning die van toepassing zijn op bedrijfsbeëindiging. Verder kan het verzoek alleen in behandeling genomen worden als de feitelijke situatie zo is dat er geen sprake meer is van een BRZO bedrijf. De gevaarlijke stoffen moeten dus verplaatst zijn uit de inrichting. De installaties moeten verwijderd zijn.
3. Verder graag in de intrekking ingaan op welke bedrijvigheid er nu plaatsvindt op deze locatie. Zijn hiervoor de benodigde vergunningen aangevraagd/meldingen ingediend?

Waterschap Drents Overijsselse Delta op 26 juni 2018 per e-mail:

Advies is om in te stemmen met het verzoek om de Omgevingsvergunning van Avantor d.d. 15 juni 2004 met kenmerk RMW/MIL/03.13018 in te trekken. Verzocht wordt om de nieuwe eigenaar er tevens op te wijzen dat het bedrijf zich grotendeels in de beschermingszone van een

primaire waterketen bevindt. De voorschriften in de keur zijn op het gebruik van toepassing. Aanvullend advies van het waterschap op 24 juli 2018 per email:

De WVO-vergunning verleend in het jaar 2000 kan wat betreft het waterschap ook worden ingetrokken. Het gaat om indirecte lozingen. (Deze vergunning is bij in werking treding van de Waterwet in 2009 een Wm-vergunning geworden.)

Over het advies van de gemeente Deventer delen wij het volgende mee:

1.

De bodemsituatie is in beeld gebracht met behulp van een eindonderzoek. Zie onder paragraaf 1.6 van deze beschikking.

2.

Er is aandacht voor naleving van de overige voorschriften van de vergunningen die van toepassing zijn op bedrijfsbeëindiging. Daarom trekken wij de voorschriften 16.5.3 tot en met 16.5.5 van de revisievergunning, die betrekking hebben op het verwijderen van de ondergrondse tanks die geleegd en gereinigd, maar nog niet verwijderd zijn, niet in. Het is niet correct, wat de gemeente opmerkt, dat een intrekkingverzoek alleen in behandeling genomen kan worden als de feitelijke situatie zodanig is dat er geen BRZO-bedrijf meer is. De installaties hoeven niet verwijderd te zijn. Een bedrijf valt onder het BRZO als de vergunning de hoeveelheid gevaarlijke stoffen toestaat. Zodra die vergunning is ingetrokken, heeft het bedrijf die toestemming niet en valt het bedrijf ook niet meer onder het BRZO. De feitelijke situatie is daarbij niet van belang. Overigens hebben we in november 2017 bij een bedrijfsbezoek geconstateerd dat de gevaarlijke stoffen waren afgevoerd.

3.

Wanneer de vergunning is ingetrokken, is het aan de nieuwe eigenaar wat er met de installaties gebeurt en welke activiteiten er gaan plaatsvinden. Die zal daar meldingen voor moeten indienen en/of vergunningen voor moeten aanvragen.

Volgens het intrekkingverzoek wordt Ceves Vergeer B.V., nu nog gevestigd aan Teugseweg 23, de nieuwe eigenaar. Met een medewerker van het bedrijf is gesproken. Die heeft aangegeven, dat Ceves Vergeer B.V. met name bouwmaterialen op zal gaan slaan, zoals metalen profielen en pvc profielen. Het is mogelijk dat men een kleine hoeveelheid dieselolie (ca. 5 m³) in een bovengrondse tank gaat opslaan. Chemicaliën zullen niet in grote hoeveelheden worden opgeslagen. Er zal geen sprake zijn van een BRZO-inrichting of RIE-4-inrichting. Er zijn, voor zover ons bekend, nog geen meldingen of een aanvraag om omgevingsvergunning ingediend.

Het waterschap heeft verzocht wordt om de nieuwe eigenaar er op te wijzen dat het bedrijf zich grotendeels in de beschermingszone van een primaire waterketen bevindt. De voorschriften in de keur zijn op het gebruik van toepassing. Dit hebben wij aan Ceves Vergeer B.V. per e-mail (op 24 juli 2018) laten weten.

1.6 Overwegingen aspecten

Afvalwater:

Een WVO-vergunning is in 2000 verleend door waterschap Groot Salland (nu: waterschap Drents Overijsselse Delta) voor indirecte lozing op het gemeenteriool.

Vergunning is verleend voor:

- afvalwater van huishoudelijke aard, afkomstig van circa 200 medewerkers;
- bedrijfsafvalwater, afkomstig van de productie- en afdelingen en het laboratorium;
- de overloop van niet verontreinigd regenwater uit twee regenwaterbassins, die als bluswaterbassins dienst doen.

Deze vergunning is met inwerkingtreding van de Waterwet (22 december 2009) een Wet milieubeheervergunning geworden: nu een omgevingsvergunning milieu.

Het waterschap heeft aangegeven, geen bezwaren te hebben tegen intrekking van de geldende omgevingsvergunningen.

Bodem:

In de vigerende vergunning van Avantor zijn geen specifieke voorschriften opgenomen over bedrijfsbeëindiging, anders dan het uitvoeren van een eindsituatiebodemonderzoek.

Er is een eindsituatieonderzoek uitgevoerd: "Milieuhygiënische eindsituatie bodemonderzoek Avantor te Deventer", kenmerk: R002-1231639HWB-sbb-V04-NL, TAUW, 21 december 2017.

Dat onderzoek is al uitgevoerd en daarin zijn de conclusies:

"Er kan worden geconcludeerd dat de bedrijfsactiviteiten van Avantor de bodem niet of nauwelijks negatief hebben beïnvloed. De bodembedreigende activiteiten van Avantor hebben niet of uiterst minimale bodemverontreinigingen veroorzaakt. In het kader van de Omgevingsvergunning zijn er derhalve geen sanerende maatregelen nodig."

Wel is een aandachtspunt het verwijderen van de ondergrondse tanks. Volgens opgave van het bedrijf zijn ze schoongemaakt.

Het gaat om 13 ondergrondse tanks met een inhoud variërend van 26 tot en met 31 m³.

Wanneer de nieuwe eigenaar ze zal willen verwijderen, moet hij/zij zich aan de voorschriften 16.5.3, 16.5.4 en 16.5.5 van de revisievergunning van 2004 ("Buiten gebruik stellen van een ondergrondse tank.") houden. De voorschriften zullen wij dan ook niet intrekken.

Geluid:

Avantor ligt op een geluidsgezoneerd bedrijventerrein. Zonebeheerder is de gemeente Deventer. Zodra de vergunningen zijn ingetrokken, vervalt in principe de geluidsruimte in het geluidsmodel.

Externe veiligheid:

Avantor is een lagedrempelinrichting op basis van Brzo 2015.

Na intrekking van de vergunningen zal geen sprake meer zijn van een BRZO-inrichting, lagedrempelinrichting.

Na intrekking van de vergunningen, verwijderen wij Avantor uit het RisicoRegister Gevaarlijke Stoffen (RRGS) en daarmee van de risicokaart. Er is immers geen sprake meer van opslag en gebruik van gevaarlijke stoffen.

Overig:

Avantor heeft in haar brief van 4 juni 2018 aangegeven dat de nieuwe eigenaar, directeur van Ceves Vergeer B.V., heeft aangegeven geen gebruik te zullen maken van de omgevingsvergunning.

Conclusies:

Alle omgevingsvergunningen (zie de tabel in paragraaf 1.2) trekken wij in.

Van de omgevingsvergunning verleend op 15 juni 2004 (kenmerk RMW/MIL/03.13018), trekken wij de voorschriften nummers 16.5.3, 16.5.4 en 16.5.5, in het belang van het milieu niet in, omdat een aantal ondergrondse tanks nog aanwezig is.