

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Gemeente Zwolle
De heer A. Westenberg
Postbus 10007
8000 GA ZWOLLE

Inlichtingen bij
Gerard Wijnsma
telefoon 038 499 71 86
g.wijnsma@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming

Datum
03.08.2018
Kenmerk
2018/0357927
Pagina
1
Uw brief

Geachte heer Westenberg,

U heeft namens de gemeente Zwolle een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 25 april 2018² ontvangen. De aanvraag betreft de sloop van een woning aan De Mars 27 in verband met de aanleg van een nieuwbouwwijk. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Uw kenmerk

Besluit

Zaaknummer
4920503

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴ en het verbod om de gewone dwergvleermuis te verstoren⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een woning in verband met de aanleg van een nieuwbouwwijk voor de locatie De Mars 27 in Zwolle.

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) weergegeven.

Het volgende stuk van de aanvraag maakt onderdeel uit van de ontheffing:

- Ecogroen, 22 juni 2018. Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag project 'Sloop De Mars 27 Zwolle' met zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-001992 (ons kenmerk 2018/0358337)

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 september 2018 tot en met 31 december 2022.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid
² EDO-kenmerk 2018/0255121
³ Op basis van art. 3.8, eerste lid
⁴ Art. 3.5, vierde lid
⁵ Art. 3.5, tweede lid

Bijlagen

Datum verzending

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Belt u dan met Gerard Wijnsma, te bereiken tijdens kantooruren op nummer 038 499 71 86. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-001992 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

Datum

03.08.2018

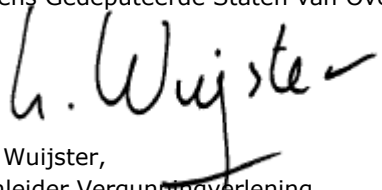
Kenmerk

2018/0357927

Pagina

2

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening



Uw brief

Uw kenmerk

Bijlagen:

Bijlage 1

Voorschriften

Bijlage 2

Overwegingen bij het besluit

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
- Ecogroen BV, dhr. M. van der Sluis.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een bezwaar indienen?

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 05).

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht. Indienen per fax is ook mogelijk. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 425 48 02.

Verplichte onderdelen van een bezwaarschrift

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende bezwaar indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- e. de gronden van het bezwaar.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

3

Uw brief

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u contact opnemen met de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Uw kenmerk

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

BIJLAGE 1 - VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact met ons opnemen ? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (2018/0357927). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij het melden uw contactgegevens aan ons door?

Neem ook contact met ons op als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Afhankelijk van de situatie kan een wijziging van de ontheffing nodig zijn of moeten extra maatregelen worden genomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Datum
03.08.2018
Kenmerk
2018/0357927
Pagina
4

Algemeen

1. Als u het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan moet u dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt.
2. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. Minimaal een week voor aanvang van de werkzaamheden dient u de datum van de start te melden bij het meldpunt.

Uw brief
Uw kenmerk

Soortspecifiek

De gewone dwergvleermuis

4. U dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare kraamperiode loopt van half mei tot en met juli. De kwetsbare paarperiode van half juli tot half oktober. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige⁷ op het gebied van de gewone dwergvleermuis. De deskundige dient dit vooraf af te stemmen met bevoegd gezag.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of

5. Binnen het plangebied zijn 13 juli 2018 4 tijdelijke vleermuiskasten van het type Bloemhof of vergelijkbaar opgehangen in het kunstwerk Vogelkooi. De tijdelijke kasten dienen ten minste te blijven hangen tot nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden.
6. Het ongeschikt maken is toegestaan in de periode september-oktober of april- half mei. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden moet u de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis ongeschikt maken door deze open te stellen voor tocht. Bijvoorbeeld door het aanbrengen van gaten in spouwmuren, het openzetten of verwijderen van dakpannen of een andere geschikte manier die de (potentiele) verblijfplaatsen openzet voor tocht. Door een deskundige moet gecontroleerd worden of alle aanwezige exemplaren van de gewone dwergvleermuis het gebouw hebben verlaten. De spouw moet minimaal zeven nachten onder geschikte weersomstandigheden voor vleermuizen⁸ 'open' staan om eventueel aanwezige vleermuizen de gelegenheid te geven om uit te wijken. Deze controle moet uitgevoerd worden tijdens geschikte weersomstandigheden voor de gewone dwergvleermuis⁸, maximaal vijf dagen voordat de werkzaamheden aanvangen. Indien dit niet het geval is, dan moet deze deskundige meer maatregelen treffen om het gebouw verder ongeschikt te maken voor de gewone dwergvleermuis. Als is vastgesteld dat de gewone dwergvleermuis de gebouwen heeft verlaten kunnen de werkzaamheden plaatsvinden.
7. U dient voor de percelen binnen een straal van 200 m van de oorspronkelijke verblijfplaats de bouwaanvragen en meldingen te monitoren op de geschiktheid als verblijfplaats. De resultaten van deze monitoring dient u ons ter goedkeuring voor 30 september 2020 en voor 30 september 2022 via een rapportage voor te leggen. In deze rapportages moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiele verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage voor 30 september 2022 tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

Overige zaken

8. De ontheffinghouder moet een ecologisch logboek (laten) bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. In het logboek dienen minimaal de startdatum en einddatum van iedere soort werkzaamheden, de uitvoerders van de werkzaamheden, de aanwezigheid en uitvoertaken van de ecologisch deskundige, reden van vertraging van werkzaamheden en voorvallen die nadelig kunnen zijn voor beschermde soorten te worden bijgehouden. Dit logboek moet op het verzoek van de toezichthouder worden getoond.

-
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
 - Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
 - Zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.
- ⁸ Geschikte omstandigheden zijn maximale neerslag motregen, windkracht minder dan 5 Bft en temperatuur meer dan 7 °C dan zoals beschreven in het Vleermuisprotocol 2017

BIJLAGE 2 - Overwegingen bij het besluit

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
	A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	8
	A1.2 Doelstelling van het project	9
	A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
	A1.4 Periode	9
	A1.5 Onderliggende documenten	9
	A1.6 Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
	A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	10
	A3.1 Overeenstemming andere provincie	10
	A3.2 Adviesverzoek aan gemeente	10
A4	Toetsingskader soorten	10
	A4.1 Wettelijke regels	10
	A4.2 Provinciaal beleid	10
	A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
	A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	11
B	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
	B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
	B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	11
	B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
	B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten	12
	B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag	12
	B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling	13

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

B1.3	Alternatieven voor realisatie van het project	15
B1.3.1	Alternatievenafweging in de aanvraag	15
B1.3.2	Toetsing van de alternatievenafweging	15
B1.4	Wettelijk belang van het project	16
B1.4.1	Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	16
B1.4.2	Toetsing aan wettelijk belang	16
B1.5	Beoordeling staat van instandhouding	17
B1.6	Toetsing aan overige vereisten	17
B1.7	Eindconclusie toetsing	17
B1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden	17
C	Slotconclusie	17

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Zwolle wil een woning en schuur aan De Mars 27 te Zwolle slopen en de grond op het perceel bouwrijp maken. Hiervoor wordt ook beplanting en gazon op het perceel verwijderd. Het voornemen vloeit voort uit Bestemmingsplan 'Oude Mars', waarbij de mogelijkheid wordt geboden om de komende 10 jaar 73 nieuwe woningen te realiseren.

Rondom het perceel staat een smalle singel bestaande uit verschillende aangeplante bomen en struiken als Populier, Liguster en Fijnspar. Voor de rest bestaat het perceel uit gazon en bestrating. Inmiddels zijn van de nieuw te realiseren wijk al 27 woningen gebouwd/in aanbouw en zijn groenstructuren en recreatievoorzieningen (o.a. wandelpaden) aangelegd.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk



Figuur 1. Locatie te slopen woning en erf (rode omlijning). De 'Vogelkooi' is met wit omcirkeld.

De werkzaamheden staan gepland voor de periode oktober-november 2018. De doorlooptijd van de sloop van de woning wordt ingeschat op 2 maanden.

A1.2 Doelstelling van het project

De initiatiefnemer wil de woning slopen om de nieuwe wijk te kunnen realiseren. De kavels in dit gebied zijn bedoeld voor het topsegment. De initiatiefnemer wil de woning slopen om de nieuwe wijk te kunnen realiseren. De kavels in dit gebied zijn bedoeld voor het topsegment op basis van een voor het bestemmingplan uitgevoerd marktonderzoek. Het woonprogramma voorziet in een behoefte en maakt onderdeel uit van de harde plancapaciteit.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen⁹ en voor het verstoren van de gewone dwergvleermuis¹⁰.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2018 tot en met 31 december 2019.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Natuurtoets Oude Mars, Ecogroen 17-086_200418;
- Gedateerde en ondertekende machtiging;
- Activiteitenplan Oude Mars Zwolle, Ecogroen 17-086_250418 ;
- Kaartmateriaal plangebied;
- Ecogroen, 13 juni 2018. Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag project 'Sloop De Mars 27 Zwolle' met zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-001992;
- Ecogroen, 22 juni 2018. Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag project 'Sloop De Mars 27 Zwolle' met zaaknummer Z-HZ_WNB-2018-001992;
- Broomans, 2018. Rapport asbestinventarisatie Woonhuis en opstallen De Mars 27 Zwolle (79018).

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 25 april 2018 ontvangen. Op 30 april 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 13 juni 2018 en 22 juni 2018 ontvangen¹¹.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

⁹ Art. 3.5, vierde lid

¹⁰ Art. 3.5, tweede lid

¹¹ Ons kenmerk 2018/0320962 en 2018/0358337.

¹² Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid.

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

10

Uw brief

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹³ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁴ zijn voor de toetsing relevant.

A4.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7).

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om

¹³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

Datum
03.08.2018
Kenmerk
2018/0357927
Pagina
11
Uw brief
Uw kenmerk

B TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹⁷ (voorheen de soortenstandaard) van de gewone dwergvleermuis bij onze toetsing.

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Ecogroen BV heeft een quickscan uitgevoerd die bestaat uit een veldbezoek (uitgevoerd 10 maart 2017) en literatuuronderzoek. Alle soortgroepen zijn geïnventariseerd, waarbij de nadruk heeft gelegen op zoogdieren en broedvogels met jaarrond beschermde nestplaatsen. In combinatie met de terreingesteldheid, bekende verspreidingsgegevens (NDFF 2017) en expert judgement is vervolgens een uitspraak gedaan over mogelijk aanwezige beschermde soorten.

Uit de quickscan is naar voren gekomen dat aanvullend onderzoek noodzakelijk was naar vleermuizen bij het gebouw gelegen aan de Mars 27. Dit onderzoek is conform het vleermuisprotocol uitgevoerd. In onderstaande tabel zijn de onderzoeksdagen opgenomen.

Bezoek	Aantal waarnemers	Dagdeel	Datum	Weersomstandigheden	Accent onderzoek
1	1	Avond	23 juni 2017	Half bewolkt, droog 20°C	Kraam / zomer
2	1	Ochtend	4 juli 2017	Helder, droog, 14°C	Kraam / zomer
3	1	Avond	16 augustus	Half bewolkt, droog, 20°C	Zomer / paar

¹⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹⁷ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

			2017		
4	1	Ochtend	30 augustus 2017	Bewolkt, droog, 17°C	Zomer / paar
5	2	Ochtend	19 september 2017	Bewolkt, droog, 10°C	Zomer / paar

Tijdens het ochtendbezoek op 4 juli 2017 is aan het begin van het bezoek gelet op middernachtzwermen van de gewone dwergvleermuis, een aanwijzing voor een belangrijke winterverblijfplaats van de soort. Naarmate het lichter wordt, keren vleermuizen terug naar hun kraam- of zomerverblijfplaats, maar voordat ze naar binnen gaan cirkelen ze vaak minutenlang rond de ingang van hun verblijfplaats. Dit zogenoemde zwermen wijst op een verblijfplaats. In het geval van een paarverblijfplaats wordt daarbij ook luidkeels gebaltst. Aan de hand van het aantal invliegende dieren is vervolgens de grootte van een eventueel aanwezige paar, kraam- of zomerverblijfplaats bepaald.

Datum
03.08.2018
Kenmerk
2018/0357927
Pagina
12

Bij het een avondbezoek op 16 augustus 2017 zijn vooral rondvliegende en baltsende exemplaren in beeld zijn gebracht. Het bezoek geeft inzicht in welk deel van het plangebied paarverblijfplaatsen aanwezig kunnen zijn en dit vergemakkelijkt het zoeken naar paarverblijfplaatsen tijdens het later uit te voeren ochtendbezoek. Vooral rond middernacht is ook gelet op middernachtzwermen van de gewone dwergvleermuis.

Uw brief
Uw kenmerk

In het plangebied is één vermoedelijke paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis aangetroffen op basis van waarnemingen in augustus-september van een rondvliegend, baltsend mannetje en zwermgedrag bij de woning.

Dit paarverblijf bevindt zich vermoedelijk in de spouwmuur en is bereikbaar via overhangende dakpannen op de overstek. Kraamverblijfplaatsen zijn niet aangetroffen in het plangebied. Mogelijk wordt de paarverblijfplaats ook solitair als winterverblijfplaats gebruikt (vorstvrije locatie).

Als foerageergebied is het erf van beperkt belang, tijdens het veldonderzoek zijn maximaal 3 gewone dwergvleermuizen tegelijkertijd vastgesteld, meestal ging het om 1 of 2 foeragerende exemplaren.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Volgens de aanvrager is het onderzoek uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol 2017. Uit de beschrijving van het onderzoek blijkt dat het onderzoek naar vleermuizen geheel volgens deze standaard is uitgevoerd. Daarbij is gekeken naar de periode, tijdstip, aantal personen, het aantal bezoeken, tussenruimte en de weersomstandigheden. De onderzoeken zijn voldoende om de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen te kunnen bepalen.

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Van de gewone dwergvleermuis is 1 paarverblijfplaats aangetroffen. Bij een milde winter kan deze paarverblijfplaats ook in gebruik zijn als overwinteringsplaats. Wanneer de temperatuur beneden de vorstgrens zakt (koudeval), verplaatst de gewone dwergvleermuis zich naar zogenaamde massawinterverblijfplaatsen die verspreid in Zwolle aanwezig zijn. Het te slopen

pand behoort met zekerheid niet tot een dergelijke belangrijke locatie, maar incidentele overwintering is niet uit te sluiten omdat een toegankelijke spouwmuur aanwezig is.

Als mitigatie worden 4 vleermuiskasten opgehangen aan de binnenzijde van het kunstwerk de Vogelkooi (zie figuur 1). Dit kunstwerk bevindt zich op 95 m van de te slopen woning. Het kunstwerk is een houten gebouwtje dat gedeeltelijk open is. De kasten worden aan de binnenzijde van het bouwwerk op vier verschillende windrichtingen opgehangen. Om verwerking tot een minimum te beperken worden de kasten vervaardigd van duurzaam gedroogd eikenhout met een waterafstotend dakje (model Bloemhof). Doordat de kasten in het gebouw worden opgehangen, zijn er weinig weersinvloeden (regen, wind, sneeuw e.d.).

Op de plaats van de huidige woning en rondom worden percelen uitgegeven waar nieuwbouw kan plaatsvinden. Doordat dit percelen zijn waar eigenaars hun eigen woning kunnen bouwen (vrije kavels), kan niet op voorhand worden vastgelegd waar duurzame vervangende verblijfplaatsen aanwezig zijn en kan door de gemeente Zwolle geen vaste bouwwijze worden opgelegd. In de aanvraag is gewezen op een aantal omliggende nieuwbouwwoningen die geschikt zijn als verblijfplaats. Ook bij te bouwen woningen rondom de huidige locatie zullen waarschijnlijk woningen met geschikte verblijfplaatsen worden gebouwd.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

De aanvrager licht dit toe met de onderbouwing dat in de regel alle nieuwbouwwoningen voorzien worden van een spouwmuur. In de spouwmuur wordt doorgaans isolatiemateriaal met een hoge isolatiewaarde toegepast. Het gaat in vrijwel alle gevallen om plaatvormig isolatiemateriaal die niet de gehele spouwmuur opvult. Hierdoor ontstaan ook geschikte hangplekken voor vleermuizen in de spouwmuur. Het gaat dan om de ruwe binnenzijde van de buitenmuur, waar geen gladde materialen tegenaan geplaatst worden. Tijdens meerdere onderzoeken heeft Ecogroen BV in recente nieuwbouw ook verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Ook in deze onderzochte gebouwen zijn spouwmuren toegankelijk via open stootvoegen en geïsoleerd met plaatmateriaal.

De sloopwerkzaamheden starten vanaf half oktober, mits de avondtemperaturen dermate gunstig zijn dat vleermuizen actief zijn (vanaf ca. 7 °C). De ecologisch toezichthouder bepaalt of werken in de betreffende periode mogelijk is. Van belang is dat de spouw voor aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt wordt gemaakt voor vleermuizen. Dit kan bijvoorbeeld gedaan worden door de dakpannen te verwijderen, betimmering rondom de overstek te verwijderen en eventueel gaten te maken in de muur, zodat er tocht ontstaat in de spouw. De spouw staat minimaal zeven nachten met gunstige avondtemperaturen 'open' om eventueel aanwezige vleermuizen de gelegenheid te geven om uit te wijken. Vervolgens wordt een uitvliegcheck uitgevoerd door een ecologisch deskundige om na te gaan of vleermuizen het gebouw daadwerkelijk verlaten hebben. Mocht dit niet het geval zijn dan worden extra maatregelen getroffen om de spouw ongeschikt te maken (bijvoorbeeld door het maken van extra gaten).

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Voor de gewone dwergvleermuis worden voor de aanwezige paarverblijfplaats 4 tijdelijke kasten geplaatst. Deze kasten zijn 13 juli 2018 geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

De gebruikte vleermuiskasten zijn geschikt als tijdelijke vervangende paarverblijfplaats. Ze kunnen echter niet de mogelijke functie als winterverblijf (tijdens niet al te koude omstandigheden) vervangen. Hoewel de kasten aan de binnenzijde van het kunstwerk worden gerealiseerd, is het pand als geheel niet geïsoleerd en deels open. Hierdoor zal dit alleen

buiten vorstperiode geschikt kunnen zijn. Het kunstwerk is wel goed toegankelijk voor vleermuizen.

Voor paarverblijfplaatsen noemt het kennisdocument een gewenningsperiode van minimaal 6 maanden voorafgaand aan de start van het paar seizoen. Dit betekent dat vervangende paarverblijfplaatsen pas in 2019 de functie als paarverblijf te kunnen overnemen.

De werkzaamheden moeten in een geschikte periode worden uitgevoerd. Het paarverblijf is tijdens de paarperiode in gebruik. Deze periode loopt van half augustus tot half oktober. De kwetsbare kraamperiode loopt van half mei tot en met juli. De kwetsbare overwinteringsperiode loopt van november tot en met maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periode langer dan wel korter zijn. Wel is de paarperiode een actieve periode waarin het de gewone dwergvleermuis relatief minder energie kost om een andere verblijfplaats op te zoeken.

Omdat het om vrije kavels gaat en niet om een één op één vervangende bouw of renovatie, kan de gemeente Zwolle niet in detail voorschrijven waar permanente vervangende verblijfplaatsen worden gerealiseerd. Spouwmuren met open stootvoegen zijn een veel gebruikte constructiewijze, die ook toegankelijk zijn voor vleermuizen. Wij achten het daarom weliswaar aannemelijk dat veel van de te realiseren woningen mogelijkheden voor verblijfplaatsen zullen hebben, maar een directe controle ontbreekt.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

Omdat geen permanente verblijfplaatsen door/namens de gemeente Zwolle worden gerealiseerd, maar dit afhankelijk is van de bouw van woningen door derden en de door hen gebruikte constructies, achten wij monitoring noodzakelijk. Wij nemen daarom een voorschrift op bij deze ontheffing waarin wij de ontheffinghouder vragen de bij de gemeente Zwolle binnenkomende bouwaanvragen en meldingen te monitoren en na 2 en 4 jaar te evalueren of er inderdaad binnen een straal van 200 m straal rondom de huidige locatie De Mars 27 voldoende woningen zijn gebouwd met mogelijke verblijfplaatsen. Binnen deze afstand zijn op de plankaart 25-30 mogelijke kavels aanwezig.

In deze rapportages moet de geschiktheid voor verblijfplaatsen worden aangetoond, bijvoorbeeld op basis van bouwtekeningen. Als uit de rapportages blijkt dat er geen of onvoldoende potentiële verblijfplaatsen zijn, moet in de rapportage na 4 jaar tevens een voorstel worden opgenomen waarin een alternatieve aanpak voor de realisatie van permanente verblijfplaatsen is uitgewerkt. De rapportages moeten ons voor 30 september 2020 en 2022 ter goedkeuring worden overlegd. Wij kunnen naar aanleiding van de rapportages aanvullende voorschriften opleggen. Om nog voldoende tijd te hebben om eventueel aanvullende maatregelen te realiseren, wordt de ontheffing verleend tot en met 31 december 2022 en niet voor de aangevraagde periode tot en met 31 december 2019.

Het is beleid van de gemeente Zwolle om natuurinclusief te bouwen. Kopers van kavels kunnen bij het ontwerp van hun woning de brochure 'vleermuisvriendelijk bouwen' van de Zoogdiervereniging hanteren. Als de gemeente Zwolle bij de kopers van de kavels hier de aandacht voor vraagt door hen deze brochure toe te zenden, is de kans groter dat in de woningen uiteindelijk voldoende verblijfplaatsen worden gerealiseerd en er geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Doordat de woning gesloopt wordt, kunnen de methoden voor het ongeschikt maken destructief zijn. De in de aanvraag geschetste manieren zetten de verblijfplaatsen open voor

tocht waardoor ze niet meer geschikt zijn. Wel is het noodzakelijk om voor de daadwerkelijke sloop te controleren of de mogelijke verblijfplaatsen definitief zijn verlaten.

Door de monitoring en mogelijkheid tot aanvullende maatregelen is er zekerheid dat permanente verblijfplaatsen worden gerealiseerd. Er worden voldoende maatregelen genomen om een negatief effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen. Overtreding van de verboden wordt echter niet voorkomen.

De maatregelen in de aanvraag zoals hierboven beschreven en de aanvullende monitoring zijn noodzakelijk om een effect op de gunstige staat van instandhouding te voorkomen en vastgelegd in de voorschriften onder soortspecifiek, de gewone dwergvleermuis.

Conclusie toetsing

Voor de in de aanvraag betrokken soort kent onze verordening geen vrijstellingsregeling. Voor het vernietigen van de verblijfplaats is de aangevraagde ontheffing noodzakelijk. Het is niet mogelijk de werkzaamheden uit te voeren zonder overtreding van het verbod voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen¹⁸. Omdat vervangende verblijfplaatsen niet tijdig zijn aangeboden, is ook ontheffing noodzakelijk voor het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis¹⁹.

In de volgende paragrafen toetsen wij of de ontheffing op basis van de wet verleend kan worden.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Het uitvoeren van de sloop is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd. De bebouwing aan De Mars 27 is sterk verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Bovendien heeft het laten staan van de woning weinig voordelen voor de gewone dwergvleermuis, omdat in de op grotere afstand aanwezige en de nog te realiseren nieuwbouwwoningen veel meer en geschiktere verblijfplaatsen ontstaan die gunstig zijn voor de aanwezige populatie.

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor gewone dwergvleermuis worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken. De planning is volledig aangepast aan de functies die het plangebied heeft voor gewone dwergvleermuis. Het werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Wij zijn van mening dat de aanvrager de alternatieven voldoende heeft afgewogen. De woning is dermate verouderd dat deze niet behouden kan blijven. Op en rondom de locatie worden kavels uitgegeven. De uitvoering van de werkzaamheden is in ontwerp en planning afgestemd op de betrokken soort.

¹⁸ Art. 3.5, vierde lid

¹⁹ Art. 3.5, tweede lid

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

Ontheffing wordt aangevraagd 'In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.'

De te slopen woning en bijgebouwen zijn verouderd en voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. Om de nieuwbouwwijk af te ronden is het noodzakelijk om deze gebouwen te slopen. De huidige eigenaren betrekken bovendien binnenkort een eigen nieuwbouwwoning in de wijk, waardoor leegstand aan de orde is. De te slopen bebouwing bevat grote hoeveelheden asbesthoudende materialen. Door de leegstand van de bebouwing bestaat een verhoogd risico op vandalisme en brandstichting. Door de aanwezigheid van asbest in de bebouwing kan brandstichting leiden tot onaanvaardbare gezondheidsrisico's voor de inwoners van Zwolle. Bovendien zijn de sociale en economische gevolgen van brandstichting ook bijzondere groot voor de gemeente Zwolle en haar inwoners.

Datum

03.08.2018

Kenmerk

2018/0357927

Pagina

16

Door het opruimen van asbest(deeltjes) gelden in de meeste gevallen allerlei restricties aan de toegang en het gebruik van het getroffen gebied. Bovendien is het opruimen van asbest na een brand op zichzelf een zeer kostbare aangelegenheid. Door gecontroleerde sloop van de bebouwing nemen gezondheidsrisico's af en dient het project het belang van de volksgezondheid.

Uw brief

Uw kenmerk

In 2008 is gestart met de verkoop van kavels in het plangebied Oude Mars. De kavels in dit gebied zijn bedoeld voor het topsegment. Het stedenbouwkundig plan is door de raad in 2007 vastgesteld op basis waarvan de bestemmingsplan in 2009 onherroepelijk is geworden. De nieuwe wijk Oude Mars is zo ontworpen dat het een onderdeel is van het landgoed Zandhove. Het krijgt daardoor een eigen positie ten opzichte van het bestaande stedelijk gebied en profiteert maximaal van de bestaande kwaliteiten van de plek. De open ruimten en routes van het landgoed zijn doorgetrokken in het plangebied.

Uit het Vitamine G onderzoek van sociologe Jolanda Maas blijkt dat mensen die in een woonomgeving wonen met veel groen (90% in een straal van 1 km om het huis) voelen zich niet alleen gezonder, maar blijken ook minder vaak de huisarts te bezoeken. Vooral angststoornissen en depressies komen minder voor. Ook voor aandoeningen aan luchtwegen, diabetes, hoge bloeddruk, hartklachten etc. geldt dat. De relatie tussen groen en gezondheid blijkt dus sterk te zijn.

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het wettelijk belang 'In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' is toepasbaar voor soorten van de Habitatrichtlijn.

Er is een asbestrapport overlegd waaruit blijkt dat op verschillende plaatsen in het pand en/of bijgebouwen asbest aanwezig is of kan worden aangetroffen bij de sloop. Dit kan een positief effect hebben op volksgezondheid. Door de woning te slopen wordt leegstand voorkomen.

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De gewone dwergvleermuis is een algemeen voorkomende soort die de laatste jaren landelijk in aantal is toegenomen²⁰. De landelijke staat van instandhouding voor de gewone dwergvleermuis wordt daarom als gunstig beoordeeld. De genomen maatregelen voorkomen dat er een invloed is op de (lokale) staat van instandhouding.

B1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²¹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

B1.7 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gewone dwergvleermuis kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soorten optreden. Er is een wettelijk belang aanwezig om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²². De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing in verband met de sloop van de woning aan De Mars 27 in Zwolle en de bouw van de wijk Oude Mars te verlenen. Om de bescherming van natuurwaarden zo goed mogelijk te borgen zijn aan de ontheffing voorschriften verbonden.

Datum
03.08.2018
Kenmerk
2018/0357927
Pagina
17
Uw brief

Uw kenmerk

²⁰ Arcadis, 2018. De staat van instandhouding factsheets voor 25 soorten in Gelderland

²¹ Wnb, artikel 1.10, derde lid.

²² Art. 1.11, eerste en tweede lid