

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Aanvrager : Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V.
Aangevraagde activiteiten : Veranderingsvergunning
Locatie : Breukersweg 2 en 4c te Goor
Datum ontvangst aanvraag : 26 april 2017
Datum ontwerpbeschikking : 1 juni 2018
Kenmerk : 2018/0123128
Projectnummer : Z-HZ_WABO-2017-00135

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

1. **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

1.1 **Onderwerp**

Op 26 april 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van BMD Advies Centraal Nederland als gemachtigde namens Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. Het betreft een aanvraag voor het in gebruik nemen van een deel van het terrein van "OAD" voor specifieke werkzaamheden met afvalstoffen van derden. De aanvraag gaat over de Breukersweg 2 en 4c te Goor. De aanvraag is in omgevingsloket online geregistreerd onder nummer 1736871.

1.2 **Besluit I**

Wij hebben het voornemen te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. De omgevingsvergunning te verlenen aan Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. voor het in gebruik nemen van een deel van het terrein aan de Breukersweg 2 te Goor voor specifieke werkzaamheden met afvalstoffen van derden en het stallen van vrachtwagens en lege containers.
- II. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulieren (kenmerk 2017/0152663)
 - Akoestisch onderzoek (kenmerk 2017/0403972)
 - Geuronderzoek (kenmerk 2018/0048008)
 - Rioolaansluiting op openbaar riool Breukersweg 2 Goor (kenmerk 2018/0048007)
 - Riolerings-tekening Breukersweg 2 Goor (kenmerk 2018/0048006)
 - Vloeistofdichtheidsverklaring riool Breukersweg 2 (kenmerk 2017/0152665)
 - Vloeistofdichtheidsverklaring vloer Breukersweg 2 (kenmerk 2017/0152661)
 - Plattegrondtekening (kenmerk 2017/0152644)
 - Kadastrale tekening (kenmerk 2017/0152642)
 - Toelichting aanvraag verandering april 2017 (kenmerk 2017/0152648)
 - Nader asbestonderzoek (kenmerk 2017/0152649)
 - Nulsituatie bodemonderzoek (kenmerk 2017/0152655)
 - Toelichting aanvraag verandering mei 2018 (kenmerk 2018/0293110)
 - Informatie Adblue tank (kenmerk 2018/0293111)
- III. Aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstukken "Voorschriften Milieu".
- IV. Dat de navolgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Voorschrift 6.2.1 van de vergunning van 15 december 2009 met kenmerk 2009/0199266;
 - Voorschrift 3.1.1. en 3.2.1 van de vergunning van 19 november 2013 met kenmerk 2013/0385497;
 - Voorschrift 3.2.1., 3.2.2 en 3.2.3. van de vergunning van 13 mei 2016 met kenmerk 2016/0159953.

1.3 **Besluit II**

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit, en gelet op de artikelen 7.16 t/m 7.19 van de Wet milieubeheer dat er geen bijzondere omstandigheden zijn die het uitvoeren van een milieueffectrapportage nodig maken voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor de voorgenomen activiteiten.

1.4 *Ondertekening en verzending*

GS,

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- Gemeente Hof van Twente;
- Waterschap Vechtstromen.

1.5 *Rechtsmiddelen*

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd op internet via www.overheid.nl . De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 5 juni 2018 ter inzage gelegd. U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

INHOUDSOPGAVE

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning	1
1. BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	3
1.1 Onderwerp	3
1.2 Besluit I	3
1.3 Besluit II	3
1.4 Ondertekening en verzending	4
1.5 Rechtsmiddelen	4
Voorschriften Milieu	8
2. ALGEMEEN	9
2.1 Algemeen	9
3. GELUID EN TRILLINGEN	9
3.1 Algemeen	9
3.2 Representatieve bedrijfssituatie	9
4. AFVALWATER	9
4.1 Soorten afvalwaterstromen	9
4.2 Lozingseisen	10
4.3 Conctrolevoorziening	10
4.4 Analyse-, meet- en bemonsteringsmethoden	10
4.5 Beheer en onderhoud	11
4.6 Logboek	11
4.7 Ongewone voorvallen binnen het bedrijf	11
5. GEUR	12
5.1 Algemeen	12
Procedurele Overwegingen	13
6. PROCEDURELE ASPECTEN	14
6.1 Gegevens aanvrager	14
6.2 Projectbeschrijving	14
6.3 Huidige vergunningsituatie	14
6.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht	14
6.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	14
6.6 Procedure uitgebreid	15
6.7 Coördinatie met de Waterwet	15
6.8 Adviezen	15
Inhoudelijke Overwegingen Milieu	16
7. TOETSINGSKADER MILIEU	17
7.1 Inleiding	17
7.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	17

8.	BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT).....	17
8.1	Algemeen	17
8.2	Concrete bepaling beste beschikbare technieken	17
8.3	Conclusies BBT	18
9.	GELUID	18
9.1	Toetsingskader	18
9.2	Akoestisch rapport	18
9.3	Situatie	18
9.4	Akoestisch relevante activiteiten	19
9.5	Best beschikbare technieken	19
9.6	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd	19
9.7	Maximaal geluidsniveau (LAmax)	20
9.8	Indirecte Hinder	20
9.9	Controle	20
9.10	Conclusies	20
9.11	Trillingshinder	21
10.	AFVALSTOFFEN	21
10.1	Overwegingen voor afvalverwerkers	21
11.	AFVALWATER.....	22
11.1	Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater	22
11.2	Beoordeling aanvraag	23
11.3	Conclusie	24
12.	BODEM	24
12.1	Activiteitenbesluit	24
13.	GEUR	25
13.1	Beleid	25
13.2	Algemene beschrijving activiteiten	26
13.3	Geurhindersituatie	26
13.4	Vigerende geurvoorschriften	26
13.5	Aangevraagde geursituatie	27
13.6	Toetsingskader	27
13.7	Geuronderzoek	27
13.8	Conclusie	28
14.	SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING.....	28
14.1	Wet natuurbescherming	28
14.2	Activiteitenbesluit	28
14.3	Vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht	29
15.	CONCLUSIE	30
15.1	Conclusie	30
BIJLAGE 1 :	BEGRIPPEN	31
BIJLAGE 2 :	LIGGING BEOORDELINGSPUNTEN GELUID	35

4
-
6
-
2
0
1
8

1
2
4
3
8
5
/
0
0
0
0
6
9
3
7

BIJLAGE 3 : TEKENING MEET- EN LOZINGSPUNTEN 36

BIJLAGE 4: ANALYSE METHODEN 37

4
-
6
-
2
0
1
8

1
2
4
3
8
5
/
0
0
0
0
6
9
3
7

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Voorschriften Milieu

Aanvrager	:	Exploitiemaatschappij J. ter Horst B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Veranderingsvergunning
Locatie	:	Breukersweg 2 en 4c te Goor
Datum ontvangst aanvraag	:	26 april 2017
Datum ontwerpbeschikking	:	1 juni 2018
Kenmerk	:	2018/0123128
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2017-00135

2. ALGEMEEN

2.1 Algemeen

2.1.1

De voorschriften in hoofdstuk 1 (Algemene voorschriften) en 2 (Afvalstoffen) uit de vergunning van 15 december 2009 met kenmerk 2009/0199266 en voorschrift 1.1.1 uit de vergunning van 19 november 2013 met kenmerk 2013/0385497, zijn onverminderd van toepassing op de aangevraagde uitbreiding aan de Breukersweg 2, tenzij de volgende voorschriften anders bepalen.

3. GELUID EN TRILLINGEN

3.1 Algemeen

3.1.1

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie

3.2.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten vanwege de representatieve bedrijfssituatie, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt	Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		dagperiode 07.00-19.00 uur $h_o = +1,5$	avondperiode 19.00-23.00 uur $h_o = +5,0$ m	nachtperiode 23.00-07.00 uur $h_o = +5,0$ m
1	Vergunningspunt 1 oost	48	39	33
2	Vergunningspunt 2 noord	45	34	28
3	Vergunningspunt 3 west	45	36	31
4	Vergunningspunt 4 zuid	49	45	40
5	Vergunningspunt 5 zuid,	53	45	40
6	Vergunningspunt 6 oost	46	35	30
7	Woning Entereestraat 16	40	30	24
8	Woning Holtdijk 23	43	27	22
9	Woning Holtdijk 19	40	22	16

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in bijlage 2 van deze beschikking.

4. AFVALWATER

4.1 Soorten afvalwaterstromen

4.1.1

De ingevolge deze vergunning in de gemeentelijke riolering te brengen afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen mogen uitsluitend bestaan uit:

Lozingspunt	Meetpunt	Soort afvalwaterstroom
L-1	M-1	Verontreinigd hemelwater afkomstig van de opslag van afvalstoffen

De locatie en nummering van de lozingspunten en meetpunten zijn in bijlage 1 van dit advies aangegeven.

4.2 Lozingseisen

4.2.1

De in voorschrift 4.1.1 omschreven afvalwaterstroom mag alleen in de gemeentelijke riolering worden gebracht, als de volgende per parameter aangegeven lozingseisen op het betreffende meetpunt of lozingspunt niet worden overschreden:

Meetpunt	Parameter	Lozingseisen
		STEEKMONSTER
M-1	Minerale olie	200 mg/l
	Som van 5 metalen (chroom, koper, nikkel, lood en Zink)	5 mg/l

4.2.2

Ter bescherming van de gemeentelijke riolering en de daarbij horende apparatuur moet het afvalwater aan de volgende eisen voldoen:

- de zuurgraad moet in een steekmonster tussen pH 6,5 en pH 10 liggen;
- de temperatuur mag in een steekmonster niet hoger zijn dan 30 °C;
- de sulfaatconcentratie moet in een steekmonster lager zijn dan 300 mg/l;
- de concentratie onopgeloste bestanddelen in een steekmonster moet lager zijn dan 300 mg/l;
- het mag geen brand- of explosiegevaar veroorzaken;
- het mag niet door een beerput, rottingsput of septictank zijn geleid.

4.2.3

Het lozen van afvalwater dat in contact is geweest met trafo's, straalgrid, straalstof, snijzand en koper moet worden voorkomen.

4.3 Conctrolevoorziening

4.3.1

Het te lozen water als bedoeld in voorschrift 4.1.1 moet te allen tijde kunnen worden onderworpen aan bemonstering door middel van steekmonsters. Daartoe moet het afvalwater via een controleput worden geleid, die geschikt is voor steekbemonstering.

4.3.2

De in voorschrift 4.3.1 bedoelde voorzieningen moeten op elk moment bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.

4.4 Analyse-, meet- en bemonsteringsmethoden

4.4.1

De analyse, meting en bemonstering van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd volgens de voorschriften in bijlage 4 van deze vergunning.

4.4.2

De analyses moeten uitgevoerd worden door een Rva-geaccrediteerde instelling en volgens een geaccrediteerde methodiek.

4.4.3

Wanneer uit onderzoeksresultaten blijkt dat met een andere analysemethoden gelijkwaardige resultaten kunnen worden bereikt als die met de in het eerste en tweede lid bedoelde methoden, mogen die, na verkregen toestemming van het bevoegd gezag, worden gebruikt.

5. GEUR

5.1 Algemeen

5.1.1

De geurimmissie in de omgeving mag vanwege de activiteiten binnen de inrichting de geurcontouren 0,46 OUE/m³ als 98-percentielwaarde ter plaatse van de woningen in de omgeving niet overschrijden.

5.1.2

Geurreducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, doch ten minste 1 keer per jaar worden onderhouden en geïnspecteerd.

5.1.3

Wanneer het aantal gegronde klachten daartoe aanleiding geeft, moet vergunninghouder op een gemotiveerd verzoek van het bevoegd gezag een onderzoek verrichten naar de oorzaak van de klachten en de mogelijkheden om geuroverlast te voorkomen.

5.1.4

Een geuronderzoek moet worden uitgevoerd conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd meetplan. Dit meetplan beschrijft ten minste:

- a. de wijze waarop het onderzoek zal worden uitgevoerd;
- b. de meetlocaties, het aantal deelmetingen en de monsternametijd;
- c. de bedrijfsomstandigheden waaronder de metingen worden uitgevoerd;
- d. de onderbouwing voor de representativiteit van de genoemde bedrijfsomstandigheden.

5.1.5

Indien uit geuronderzoek blijkt dat de in dit hoofdstuk opgenomen normen worden overschreden moet de vergunninghouder uiterlijk 2 maanden na bekendmaking van de overschrijding aan het bevoegd gezag een plan van aanpak overleggen (ter goedkeuring van het bevoegd gezag) waarin ten minste het volgende is aangegeven:

- De geur reducerende maatregelen (inclusief proces geïntegreerde) die door vergunninghouder genomen moeten worden teneinde de in dit hoofdstuk opgenomen eisen te realiseren;
- Het verwachte effect van elke te nemen maatregel op de eisen
- Vergunninghouder moet het voorgelegde plan van aanpak (na goedkeuring) uitvoeren.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Procedurele Overwegingen

Aanvrager : Exploitiemaatschappij J. ter Horst B.V.
Aangevraagde activiteiten : Veranderingsvergunning
Locatie : Breukersweg 2 en 4c te Goor
Datum ontvangst aanvraag : 26 april 2017
Datum ontwerpbeschikking : 1 juni 2018
Kenmerk : 2018/0123128
Projectnummer : Z-HZ_WABO-2017-00135

6. PROCEDURELE ASPECTEN

6.1 Gegevens aanvrager

Op 26 april 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. aan de Breukersweg 4c te Goor.

6.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is te omschrijven als het in gebruik nemen van een deel van het terrein van "OAD" aan de Breukersweg 2 te Goor voor specifieke werkzaamheden met afvalstoffen van derden.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1 onder e (milieu).

6.3 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Wet milieubeheer*	15 december 2009	2009/0199266	oprichting
Omgevingsvergunning	19 november 2013	2013/0385497	verandering
Omgevingsvergunning	26 mei 2014	2014/0145057	verandering
Omgevingsvergunning	13 mei 2016	2016/0159953	verandering

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

6.4 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel. 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

6.5 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 juni 2017 november 2016 in de gelegenheid gesteld om tot uiterlijk 31 juli 2017 de aanvraag aan te vullen. Deze termijn is vervolgens nog een keer verlengd tot 16 november 2017. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 februari 2018 en 16 mei 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

6.6 **Procedure uitgebreid**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in een regionaal dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad.

6.7 **Coördinatie met de Waterwet**

De aangevraagde activiteiten hebben geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort waarbij tevens sprake is van een handeling waarvoor een vergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet is vereist. Er is in deze procedure daarom geen noodzaak tot coördinatie met de Waterwet.

6.8 **Adviezen**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Hof van Twente;
- Waterschap Vechtstromen

Het Waterschap Vechtstromen heeft op 21 maart 2018 advies uitgebracht. Wij hebben dit advies verwerkt in dit besluit en de bijbehorende voorschriften.

Van de gemeente Hof van Twente hebben wij geen advies ontvangen.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Inhoudelijke Overwegingen Milieu

Aanvrager	:	Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V.
Aangevraagde activiteiten	:	Veranderingsvergunning
Locatie	:	Breukersweg 2 en 4c te Goor
Datum ontvangst aanvraag	:	26 april 2017
Datum ontwerpbeschikking	:	1 juni 2018
Kenmerk	:	2018/0123128
Projectnummer	:	Z-HZ_WABO-2017-00135

7. TOETSINGSKADER MILIEU

7.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

7.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

8. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

8.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van (BBT) rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

8.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden de volgende activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd:

- 5.5 Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie.

Voor deze activiteiten moet er worden voldaan aan de volgende BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Een toetsing aan zowel de BBT-conclusies als de aangewezen informatiedocumenten heeft reeds plaatsgevonden in de voorgaande vergunningprocedures. Aangezien er geen andere of nieuwe activiteiten bijkomen bestaat er geen noodzaak om nogmaals deze toetsing uit te voeren voor de nieuwe locatie. Voor de volledigheid is wel in het besluit opgenomen dat het IPPC-document met kenmerk 2013/0267023, behorende bij de veranderingsvergunning van 19 november 2013 met kenmerk 2013/0385497 ook deel uitmaakt van deze vergunning.

8.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

9. GELUID

9.1 Toetsingskader

De geluidsniveaus worden beoordeeld met behulp van:

- Gemeentelijke geluidsbeleid 'Nota gemeentelijk geluidbeleid Hof van Twente', vastgesteld door gemeente raad op 12 januari 2016,
- de Handleiding Industrielawaai en vergunningverlening 1998,
- de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai,
- de Circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer d.d. 29 februari 1996" (nr. MBG96006131) (hierna: Circulaire indirecte hinder).
- Beschikking nummer 2016/0159953, d.d. 13 mei 2017, van de provincie Overijssel.

9.2 Akoestisch rapport

Bij de aanvraag om veranderingsvergunning is een akoestisch rapport gevoegd genaamd Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V., Breukersweg 2 en 4c te Goor, rapportnummer 15.024.04 versie 04, d.d. 13 oktober 2017 van Akoestisch buro Tideman in Enschede. Het akoestisch rapport is opgesteld conform de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai 1999.

In de rapportage zijn de resultaten van berekeningen opgenomen van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau. De geluidsniveaus zijn bepaald voor de representatieve bedrijfssituatie inclusief de voorgenomen verandering.

Wij hebben het akoestisch rapport en het bijbehorend rekenmodel beoordeeld en akkoord bevonden.

9.3 Situatie

De inrichting is gelegen aan de Breukersweg 2 en 4c op het bedrijventerrein 'De Spechthorst' in Goor. Dit bedrijventerrein is niet gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder.

De meest nabij gelegen omliggende woningen zijn verspreid gelegen ten noordoosten, oosten, westen en zuidwesten van de inrichting. De dichtstbij gelegen woning aan de Entersestraat 16 ligt op het bedrijventerrein, het betreft hier een bedrijfswoning.

Ten oosten van de inrichtingsgrens, op een afstand van 170 meter, is een woonwijk gelegen. Tussen deze woonwijk en de inrichting is een drukke weg gelegen.

9.4 **Akoestisch relevante activiteiten**

Op basis van de aanvraag en het daarvoor uitgevoerde onderzoek zijn uit het oogpunt van geluid de volgende activiteiten relevant: het puinbreken, het grondzeven, het verwisselen van containers, het laden en lossen d.m.v. een shovel, een kraan en een heftruck, de aan- en afvoer van afvalstoffen d.m.v. vrachtwagens.

Voor een volledige beschrijving van de activiteiten wordt verwezen naar het bij de aanvraag gevoegde geluidsrapport. Dit geluidsrapport beschrijft de representatieve bedrijfssituatie.

9.5 **Best beschikbare technieken**

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken.

In paragraaf 8 van het akoestisch onderzoek behorende bij de aanvraag is aangegeven welke voorzieningen getroffen zijn ter beperking van de geluidemissie. Verdergaande maatregelen in het kader van Best beschikbare technieken achten wij niet noodzakelijk. Aan te schaffen materieel dient te allen tijde te voldoen aan de (akoestische) stand der techniek.

9.6 **Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, gezoneerd**

In het akoestisch onderzoek zijn de akoestische gevolgen inzichtelijk gemaakt voor bestaande bedrijfssituatie met de voorgenomen verandering.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de berekende geluidniveaus niet overal voldoen aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning. Conform de handreiking Industrielawaai en vergunningverlening is overschrijding van de vergunde waarden mogelijk tot de richtwaarden, opgenomen in het gemeentelijke geluidsbeleid. De gemeente Hof van Twente heeft op 12 januari 2016 voor het betrokken gebied geluidsbeleid vastgesteld. Uit dat geluidbeleid volgt de gebiedstypering, wat het Industrielawaai betreft.

Het gebied waar de woningen aan de Holtdijk 19 en 23 (beoordelingspunten 08 en 09) zijn gelegen is aangemerkt conform het beleid als een verweving- en landbouwontwikkelingsgebied en het gebied van de woonwijk Specreyse als een woonwijk. De woning aan de Entersestraat 16 is gelegen op een bedrijfsterrein.

Voor deze gebieden gelden de volgende ambitiewaarden en de plafondwaarden.

Woonwijken Woningen, woonwijk aan Specreyse			
ambitiewaarden, dB(A)	40	35	30
plafondwaarden, dB(A)	50	45	40
Verweving- en landbouw-ontwikkelingsgebied Woningen Holtdijk 19 en 23			
ambitiewaarden, dB(A)	45	40	35
plafondwaarden, dB(A)	55	50	45
Niet gezoneerd bedrijventerrein Entersestraat 16			
ambitiewaarden, dB(A)	45	40	35
plafondwaarden, dB(A)	50	45	40

Uit het geluidsrapport blijkt dat de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus ter plaatse van de woningen voldoen aan de ambitiewaarden opgenomen in het gemeentelijke geluidsbeleid en zijn daarmee toelaatbaar.

Ten gevolge van de voorgenomen verandering worden voor de gehele inrichting de nieuwe grenswaarden verbonden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Hiervoor wordt voorschrift 6.2.1 van de vigerende vergunning vervangen door een nieuw voorschrift.

9.7 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Uit het geluidsrapport blijkt dat de berekende maximale geluidsniveaus voldoen aan de grenswaarden uit de vigerende vergunning.

Wijziging van de geluidsvoorschriften voor het maximale geluidsniveau is niet nodig.

9.8 Indirecte Hinder

Uit het akoestisch rapport blijkt dat het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen/woningen, beoordeeld conform de "Circulaire indirecte hinder", akoestisch niet herkenbaar is ten opzichte van het overige verkeer. Van indirecte hinder is daarom geen sprake.

9.9 Controle

Onderhavige inrichting is een IPPC-inrichting. Gelet hierop is artikel 5.5 lid 4 Besluit omgevingsrecht (Bor) van toepassing. Gelet hierop zijn wij verplicht om een controleverplichting op te nemen, omdat aan de vergunning eveneens doelvoorschriften zijn verbonden.

In de voorschriften van deze vergunning is daarom een controleverplichting opgenomen, waarbij het bedrijf dient aan te tonen dat aan de gestelde grenswaarden wordt voldaan.

9.10 Conclusies

Ten aanzien van langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus, maximale geluidsniveaus en indirecte hinder vinden wij op grond van de voormelde overwegingen de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan de vergunning geluidvoorschriften verbonden voor de representatieve bedrijfssituatie, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en referentiepunten in de omgeving. Door op deze beoordelingspunten grenswaarden te stellen kan een voldoende begrenzing van de geluidemissie in alle richtingen worden verkregen. Hierbij wordt aangesloten bij de berekende waarden, zodat niet meer wordt vergund dan wordt aangevraagd.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat de geluidshinder tot een aanvaardbaar niveau wordt beperkt door het bepaalde in de aan deze beschikking te verbinden geluidvoorschriften.

9.11 Trillingshinder

Mogelijke trillingshinder, die kan ontstaan door de aangevraagde activiteiten, wordt beoordeeld met behulp van de Richtlijn van de Stichting bouwresearch: SBR-Richtlijn deel B: "Hinder voor personen in gebouwen door trillingen. Meet- en beoordelingsrichtlijn" d.d. augustus 2002.

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

10. AFVALSTOFFEN

10.1 Overwegingen voor afvalverwerkers

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend, mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Uit de aanvraag blijkt dat de (eerder) aangevraagde en vergunde afvalstoffen die worden ingezameld niet wijzigen. Het enige dat wijzigt is de locatie waar ze op- en overgeslagen kunnen worden. Er hoeft derhalve geen toetsing aan de sectorplannen van het LAP plaats te vinden.

Opslaan afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

In de aanvraag is aangegeven dat de afvalstoffen die aan de Breukersweg 2 worden opgeslagen ook op de uitbreidingslocatie Breukersweg 4c opgeslagen kunnen worden. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal één jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal drie jaar is.

Overslaan afvalstoffen

Uit het LAP blijkt dat het overslaan van afvalstoffen in principe altijd doelmatig is. In deze vergunning zijn geen nadere voorwaarden gesteld aan de capaciteit, duur en voorzieningen voor de overslag.

AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

Aangezien de aanvraag uitsluitend betrekking heeft op de locatie waar de afvalstoffen op- en overgeslagen kunnen worden bestaat er geen noodzaak voor het aanpassen van het bestaande Handboek Acceptatie- en Bewerkingsbeleid.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

11. AFVALWATER

11.1 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater

Het beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen is opgenomen in het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken. In de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel en het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap Vechtstromen is bovengenoemd beleidskader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Afvalwater mag slechts op de riolering en een zuiveringstechnisch werk worden gebracht indien door de samenstelling, eigenschappen en hoeveelheden ervan:

- de doelmatige werking van de riolering niet wordt belemmerd;
- de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk wordt beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig wordt beïnvloed.

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Om dit te bewerkstelligen zijn de onderstaande toetsingskaders van belang.

Op de lozing van afvalwater op de gemeentelijke riolering is de 'Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. Op grond van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de kwaliteit en de kwantiteit van het te lozen bedrijfsafvalwater. Ook moeten voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van de gemeentelijke riolering of de bijbehorende apparatuur. Verder moeten voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn, dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

11.2 Beoordeling aanvraag

Exploitatiemaatschappij J. ter Horst B.V. heeft voor haar inrichting op de locatie 4c een vergunning voor de op- en overslag van diverse afvalstoffen. Dat terrein is echter te klein om het maximum van de vergunde mogelijkheden te benutten. Daarom breidt Ter Horst nu uit met een terrein aan de Breukersweg 2. De vergunde hoeveelheden afvalstoffen van derden (op- en overslag) kunnen nu beter verdeeld worden over een groter terrein. Er vinden geen wijzigingen plaats die relevant zijn voor de afvalwatersituatie. In de te verwerken afvalstoffen vindt geen wijziging plaats.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van:

- hemelwater afkomstig van de opslag van afvalstoffen op het openbare vuilwaterriool van de gemeente Hof van Twente.

Voorzieningen

De afvalwaterstromen worden voorafgaand aan lozing op het gemeentelijk vuilwaterriool door een zuiveringstechnische voorziening geleid. De zuiveringstechnische voorziening bestaat uit een zandvangput en een olie benzine afscheider.

Beoordeling kwantiteit

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijke vuilwaterriool opgenomen. Aandachtspunt bij deze lozing is de hydraulische capaciteit van dit riool. Er is hier sprake van een bestaande situatie die geen problemen heeft opgeleverd in relatie tot de capaciteit van het rioolstelsel. Er bestaat, in relatie tot de capaciteit van het gemeentelijke rioolstelsel, geen bezwaar tegen deze lozing.

Hemelwater afkomstig van afvalstoffen

Het beleid ten aanzien van de afvoer van hemelwater afkomstig van op- en overslag zoals dat bij afvalstoffen verwerkende inrichtingen plaatsvindt gaat primair uit van de bronaanpak (voorkomen van verontreiniging) en afvoer van het hemelwater naar het oppervlaktewater of een hemelwaterriool.

Overeenkomstig dit beleid is in 2010 aan Exploitatiemaatschappij J. Ter Horst B.V. een water-vergunning verleend voor de locatie Breukersweg 4C te Goor. In 2013 is een wijzigings-aanvraag ingediend, onder andere omdat de feitelijke lozingssituatie niet overeenkwam met de vergunde situatie. In de oorspronkelijke situatie was er een grote bedrijfshal gepland, waarvan het dakwater naar het oppervlaktewater zou worden afgevoerd. Ter Horst wilde een grotere diversiteit aan verschillende afvalstoffen inzamelen en verwerken. Hierbij was het van belang dat zij maximaal kon inspelen op de actuele marktsituatie. Hiervoor is het voor Ter Horst van belang om het volledige bedrijfsterrein voor de opslag van alle ingezamelde afvalstoffen te kunnen benutten. Er is derhalve geen bedrijfshal gerealiseerd.

Op basis van de bovenstaande argumenten is in 2013 ingestemd met de lozing op het vuilwaterriool. De risico's voor onbedoelde verontreiniging van het oppervlaktewater wordt daarmee uitgesloten.

Voor bepaalde categorieën afvalstoffen is het van belang dat contact met hemelwater wordt voorkomen. Voor een aantal afvalstoffen is geconstateerd dat vanwege de uitloogbaarheid in combinatie met de stoffeigenschaften primair de bronaanpak gevolgd dient te worden. Voor deze afvalstoffen geldt derhalve dat contact met hemelwater moet worden voorkomen. Dat kan door deze in een hal, overkapt, of in containers voorzien van een dekzeil op te slaan. Om die reden is in voorschrift 4.2.3 opgenomen dat voorkomen moet worden dat hemelwater dat in contact is geweest met de volgende afvalstoffen: Trafo's (met olie), straalgrid, straalstof, snijzand en koper geloosd wordt.

Het hemelwater dat in contact is geweest met de opgeslagen afvalstoffen wordt via een zandvangput en olie- benzineafscheider (50 l/s) van voldoende capaciteit op het gemeentelijk vuilwaterriool geloosd. Deze voorziening voldoet daarmee aan de best uitvoerbare techniek. Deze voorzieningen liggen wel op een deel van het terrein dat door Exploitatiemaatschappij J. Ter Horst B.V. verhuurt wordt. Door Exploitatiemaatschappij J. Ter Horst B.V. is wel aangegeven dat zij verantwoordelijk zijn en blijven voor goed onderhoud en beheer aan de voorzieningen.

Ter controle van de goede werking van de zandvangput en de olie- benzineafscheider en de juiste uitvoering van voorschrift 4.2.3 zijn in voorschrift 4.2.1 lozingseisen gesteld ten aanzien van de samenstelling van het te lozen afvalwater.

11.3 Conclusie

Wanneer de aanvrager zich houdt aan de in de aanvraag beschreven wijze van lozen en/of uitvoering van de activiteiten en aan de vergunning verbonden voorschriften, concluderen wij dat de aangevraagde lozing van afvalwater:

- de doelmatige werking van de riolering niet belemmert;
- de doelmatige werking van zuiveringstechnisch werk niet belemmert;
- de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk beperkt;
- de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib niet nadelig beïnvloedt.

12. BODEM

12.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Dit geldt ook voor de activiteit opslag Adblue welke aan de aanvraag is toegevoegd. Het afleveren van Adblue is rechtstreeks geregeld in de voorschriften van hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, lid 2 Activiteitenbesluit).

In onderhavig geval is er echter geen sprake van de noodzaak tot het stellen van maatwerk.

13. GEUR

13.1 Beleid

Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Centraal staat een afwegingsproces dat gericht is op het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau dan wel het vaststellen van maatregelen om dit aanvaardbaar hinderniveau te bereiken. Het aanvaardbaar hinderniveau gaat uit van het bereiken van een hoog beschermingsniveau zoals dat wordt bedoeld in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en wordt per situatie in een maatwerkvoorschrift vastgesteld door het bevoegd gezag. Het geurbeleid is in de handreiking nader uitgewerkt in de zogenoemde "Hindersystematiek". Deindersystematiek bestaat uit een stappenplan waarmee een vergunningaanvraag op het aspect geur kan worden beoordeeld. Toepassen van dit stappenplan leidt tot een specifieke afweging voor een individuele situatie. Dit stappenplan verwijst ook naar een aantal mogelijke onderzoeksmethoden. Het stappenplan is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). De onderzoeksmethoden zijn opgenomen in de NTA 9065 Meten en rekenen geur.

Het algemeen uitgangspunt van het Overijssels geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de beste beschikbare technieken de kern van het geurbeleid. Onderdeel van het geurbeleid is dat de regionale en lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

Bij het bepalen van een aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt ten minste rekening gehouden met de volgende aspecten aangaande geur:

- a. de bestaande toetsingskaders, waaronder nationaal en lokaal geurbeleid;
- b. de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- c. de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij de betreffende inrichting;
- d. de historie van de betreffende inrichting en een eventueel klachtenpatroon;
- e. de bestaande en verwachte geurhinder van de betreffende inrichting, en
- f. de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels in de inrichting.

Provinciaal beleid

Voor vergunningverlening aan geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Overijssel het landelijk geurbeleid vertaald in een werkwijze op basis van een berekende

geurbelasting. Dit provinciale geurbeleid is op 1 februari 2018 gepubliceerd en van kracht geworden. Bij bepaling van het toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingsituatie. Met deze uitgangspunten kan een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van de inrichting. Op basis van dit toetsingskader en de daadwerkelijke veroorzaakte geurimmissie kan dan een normering worden vastgesteld.

13.2 Algemene beschrijving activiteiten

De huidige geurrelevante activiteiten bij Ter Horst BV betreffen het accepteren en verwerken van verschillende soorten afval. In de aangevraagde situatie wordt de verwerkingscapaciteit van groenafval niet vergroot en blijft gelijk aan de reeds vergunde hoeveelheden. Er is door Ter Horst BV een nieuw terrein aangekocht vlakbij de huidige locatie. Deze nieuwe locatie ligt aan de Breukersweg 2. Het voornemen van Ter Horst is om alle huidige werkzaamheden op beide locaties te kunnen uitvoeren met uitzondering van het verkleinen van groenafval. Het verkleinen van het groenafval zal blijven plaatsvinden op de Breukersweg 4C.

13.3 Geurhindersituatie

De inrichting van Ter Horst BV is gesitueerd aan de Breukersweg 2 en 4c te Goor. De locatie is gelegen in op het industrieterrein de Spechthorst en in de omgeving bevinden zich bestaande woningen die als geurgevoelige bestemmingen kunnen worden aangemerkt. De dichtstbijzijnde woningen zijn gelegen aan de:

- Hoek Gruttostraat en Holtdijk;
- Entersestraat 8;
- De woonwijk ten zuidoosten van het bedrijf. (toetspunt Specreyse 9).

Voor de huidige vergunde situatie zijn voorschriften ten aanzien van het aspect geur opgenomen in de vigerende vergunning.

13.4 Vigerende geurvoorschriften

In de vergunning van 19 november 2013 met kenmerk 2013/0385497 is de volgende geurnorm opgenomen in voorschrift 3.1.1:

- De geurimmissie vanwege de inrichting mag, op de in bijlage 1 'Geurimmissiepunten' aangegeven punten (buitenste contour), maximaal 0,15 odourunits per kubieke meter als 98-percentiel bedragen(bepaald volgens NTA 9065).

Tevens is in voorschrift 3.2.1 het volgende gesteld:

- Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en geldende norm NEN EN 13725. Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig het NNM handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd in odourunits. Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring- worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet 24 uur van te voren in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monsternamen, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.

13.5 Aangevraagde geursituatie

Door Ter Horst zal de locatie aan de Breukersweg 2 ook in gebruik genomen worden. Op deze nieuwe locatie zullen een aantal activiteiten plaatsvinden die ook op de Breukersweg 4C plaatsvinden. Alleen het groen verkleinen zal op de Breukersweg 4C permanent blijven plaatsvinden. Dit omdat deze activiteit de geurbron is met de grootste geurvracht en kan zorgen voor piekmissies op geurgevoelige objecten. Indien deze bron verplaats zal worden naar de Breukersweg 2 dan neemt de kans op geurhinder in de omgeving toe. Aangezien voor het groen verkleinen een deel van het aangevoerde groen benodigd is zal de helft van de totale aangevoerde hoeveelheid groenafval op de nieuwelocatie worden aangevoerd. Aangezien de inrichting is uitgebreid naar 2 locaties en een aantal reeds vergunde activiteiten verdeeld zullen worden over de beide locaties zullen nieuwe en aanvullende geurvoorschriften worden verbonden aan deze beschikking.

13.6 Toetsingskader

Op 1 februari 2018 is het nieuwe Overijssels geurbeleid gepubliceerd en daarmee van kracht geworden. Dit Overijssels geurbeleid zal worden toegepast om de nieuwe geurnormering vast te stellen. Omdat de aangevraagde activiteiten kwalitatief niet veranderen het niet nodig om een nieuw hedonisch toetsingskader vast te stellen. De activiteiten blijven gehandhaafd in de categorie hinderlijk. Voor het vaststellen van een aanvaardbaar geurhinderniveau zal dus worden uitgegaan van het onderstaande toetsingskader uit het Overijssels geurbeleid.

	Categorie geurgevoelige objecten								
	Categorie A			Categorie B			Categorie C		
Aard van de geur	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde	Streef-waarde	Richt-waarde	Grens-waarde
Hinderlijk	0,15	0,5	1,5	0,5	1,5	5	1,5	5	15

De streef-, richt- en grenswaarden als bedoeld in deze tabel geven de immissie-geurconcentraties weer in OUE per m^3 als 98-percentielwaarden.

13.7 Geuronderzoek

Door adviesbureau Olfasense B.V. uit Amsterdam is in opdracht van Ter Horst BV een geuronderzoek (met kenmerk HORS16A3 van 19 december 2017) uitgevoerd en ingediend als onderdeel van de aanvraag om een WABO vergunning. In het geuronderzoek wordt de veranderde aangevraagde geursituatie beschreven. Ter Horst BV wil een deel van de activiteiten kunnen verdelen over beide locaties. Er worden geen nieuwe activiteiten aangevraagd. Aangezien de hoeveelheden en soorten afval niet wijzigen blijft de hinderlijkheidscategorie indeling hetzelfde. Deze is gesteld op hinderlijk. Om aan te tonen dat er kan worden voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau is er getoetst aan het Overijssels geurbeleid. Ten tijde van het opstellen van het geuronderzoek was het nieuwe Overijssels geurbeleid nog niet van kracht. De uitgangspunten van het oude en nieuwe beleid zijn feitelijk gelijk gebleven. Alleen is de maximale vergunbaarheid (normering) naar beneden gebracht waardoor het nieuwe beleid feitelijk strenger is geworden. Er zijn verspreidingsberekeningen uitgevoerd met het rekenmodel Geo-Milieu. Dit programma is een implementatie van het Nieuw Nationaal Model dat is voorgeschreven voor het uitvoeren van deze verspreidingsberekeningen. Op basis van de reeds bekende geurkengetallen is de geurimmissie in de omgeving berekend.

Resultaten verspreidingsberekeningen

De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met een verspreidingsmodel. De verspreidingsberekeningen zijn uitgevoerd met Geomilieu V4.30. Hierdoor wordt een jaargemiddelde geurimmissiesituatie als gevolg van de activiteiten berekend. Door de berekeningen uit te voeren wordt in beeld gebracht wat de geurbelasting is op het gebied rond de inrichting van Ter Horst BV.

In het geuronderzoek wordt middels geurcontouren op een topografische achtergrond de geurimmissie in de omgeving gepresenteerd. Op basis van deze verspreidingsberekeningen kan worden gezien of er kan worden voldaan aan een aanvaardbaar geurhinderniveau in de omgeving. Uit de verspreidingsberekeningen blijkt dat de richtwaarde ter plaatse van woonbebouwing nergens wordt overschreden.

13.8 Conclusie

Uit het geuronderzoek dat is uitgevoerd is gebleken dat de aangevraagde activiteiten van Ter Horst BV kwalitatief niet zijn veranderd. Omdat de aangevraagde activiteiten kwalitatief niet veranderen is het niet nodig om een nieuw hedonisch toetsingskader vast te stellen. De activiteiten blijven gehandhaafd in de categorie hinderlijk. Uit de resultaten van de verspreidingsberekeningen uit het geuronderzoek blijkt dat wordt voldaan aan de richtwaarde uit het Overijssels geurbeleid. Wij achten derhalve de aangevraagde activiteiten vergunbaar. Wel stellen wij nieuwe voorschriften voor geur op en verbinden deze aan de vergunning. De "oude" geurvoorschriften worden ingetrokken.

14. SAMENHANG MET OVERIGE WET- EN REGELGEVING

14.1 Wet natuurbescherming

Op 10 februari 2016 heeft Exploitatiemaatschappij J. ter Horst BV een melding op grond van de Regeling programmatische aanpak stikstof (PAS) gedaan via AERIUS. Uit de berekening bleek dat er voor het onderdeel stikstofdepositie geen sprake is van een vergunningsplicht in het kader van de Wet natuurbescherming en dat met een melding kon worden volstaan. Andere effecten op gevoelige gebieden zijn niet te verwachten.

14.2 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit en moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
3. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

De projectlocatie is niet gelegen in of nabij de Ecologische hoofdstructuur (EHS) of enig zoekgebied daarvoor. Verder blijkt uit berekeningen van de stikstofdepositie op het dichtstbijzijnde kwetsbare gebied dat er geen significant negatief effect valt te verwachten.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de locatie van het project kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden), de aard van het effect, het grensoverschrijdend karakter van het effect, de waarschijnlijkheid van van het effect, de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect, de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

De activiteiten zijn getoetst en beoordeeld op alle van toepassing zijnde milieuaspecten (zie overweging 'Milieu'). De veranderingen geven geen andere milieueffecten op het woon- en leefklimaat dan die eerder vergund geweest zijn. In de vergunning en middels het stellen van maatwerk zijn ter controle aanvullende voorschriften opgenomen.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding voor het opstellen van een MER.

15. CONCLUSIE

15.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting of mijnbouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE 1 : BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

GEGRONDE KLACHT:

Een gegronde klacht is een klacht over een bedrijf die is geverifieerd door een toezichthouder en als zodanig kan worden toegeschreven aan de activiteiten van het betreffende bedrijf.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (LA_r,LT):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van Impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (LA_{max}):

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorocorrectieterm C_m. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OVERSLAAN:

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

SBR-RICHTLIJN B:

Meet- en beoordelingsrichtlijnen, Hinder voor personen in gebouwen Deel B, Richtlijn van de Stichting Bouwresearch. Dit deel van meet- en beoordelingsrichtlijnen gaat over hinder voor personen ten gevolge van gebouwtrillingen. In dit deel van de richtlijn wordt onderscheid gemaakt ten aanzien van de functie van het gebouw, het tijdstip van de dag en het karakter van de trillingen. Tevens onderscheidt de richtlijn bestaande, gewijzigde en nieuwe situaties.

TRILLING:

Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

VMAX:

Maximale trillingssterkte.

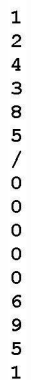
VPER:

Trillingssterkte over een beoordelingsperiode.

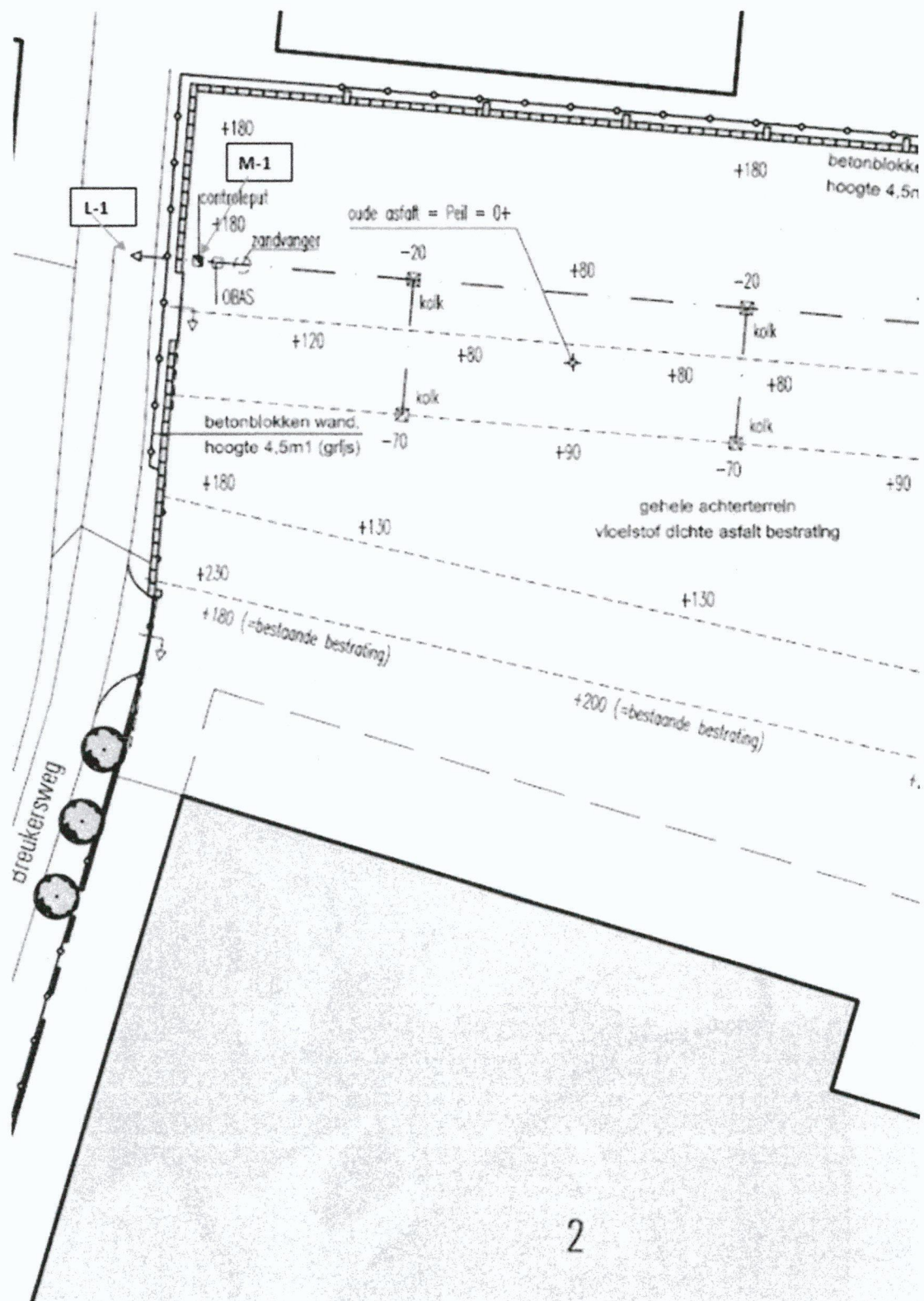
WONING:

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

1
2
4
3
8
5
/
0
0
0
0
0
6
9
5
1



BIJLAGE 3 : TEKENING MEET- EN LOZINGSPUNTEN



BIJLAGE 4: ANALYSE METHODEN

De in deze vergunning genoemde bemonstering, conservering en analyses moeten worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden.

Parameter	Normnummer
Afvalwaterbemonstering	NEN 6600-1
Minerale olie	NEN-EN-ISO 9377-2
Chroom, koper, lood, nikkel, zink	NEN-EN-ISO 17294-2
Onopgeloste stoffen (onop)	NEN-EN 872 en NEN 6499
Sulfaat (SO ₄)	NEN 10304-1
Zuurgraad (pH)	NEN-EN-ISO 10523
Temperatuur (°C)	NEN 6414

VERVANGING VAN OF WIJZIGING IN EEN NORMBLAD

Een vervanging van, of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlandse Normalisatie Instituut (NNI) op de gebruikelijke wijze is gepubliceerd.

