

Toelichting Winkeltijdenverordening Zwolle 2018

Algemene toelichting Winkeltijdenwet

Op 1 juni 1996 is de Winkeltijdenwet tezamen met het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet in werking getreden. Deze wet stelt ruimere regels voor de openingstijden van winkels dan zijn voorganger, de Winkelsluitingswet 1976. In deze verordening wordt regelmatig verwezen naar de Winkeltijdenwet.

Op 28 mei 2013 heeft de Eerste Kamer ingestemd met een initiatiefwet tot wijziging van de Winkeltijdenwet. Deze wetwijziging is op 1 juli 2013 in werking getreden.

Op grond van de gewijzigde Winkeltijdenwet blijven de wettelijke verboden om winkels op zon-, feestdagen en op werkdagen voor 6.00 uur en na 22.00 uur open te stellen, op zichzelf bestaan. Gemeenten kunnen na de wetwijziging echter zelf bepalen of – en in hoeverre – zij vrijstelling of ontheffing verlenen van deze verboden. De uitzonderingsbepalingen daarvoor uit de voorheen geldende Winkeltijdenwet, zoals de toerismebepaling en de avondwinkelbepaling, zijn vervallen.

In concreto komen de uitgangspunten van de Winkeltijdenwet op het volgende neer:

- a. op maandag tot en met zaterdag, de werkdagen, is openstelling van winkels toegestaan tussen 06.00 en 22.00 uur. Gemeenten mogen tijdens deze uren geen beperkingen opleggen aan de openstelling van winkels.
- b. Aan het aantal openingsuren per winkel per week is geen maximum verbonden.
- c. Tijdens de nachturen van 22.00 tot 06.00 uur is winkelopening op werkdagen niet toegestaan. Gemeenten kunnen echter vrijstellingen of ontheffingen van deze verplichte winkelsluiting verlenen. Op Goede Vrijdag, Kerstavond (24 december) en Dodenherdenking (4 mei) moeten de winkels vanaf 19.00 uur dicht zijn.
- d. Op zon- en feestdagen is winkelopening niet toegestaan. De gemeente kan vrijstelling of ontheffing van deze verplichte sluiting verlenen. De gemeente is vrij in het bepalen van het maximum aantal te verlenen vrijstellingen of ontheffingen. Ook kan de gemeente onderscheidt maken tussen branches of gebieden waarvoor vrijstellingen of ontheffingen gelden.

De Winkeltijdenwet merkt in dit verband als feestdagen aan: Nieuwjaarsdag, Tweede Paasdag, Hemelvaartsdag, Tweede Pinksterdag en Eerste en Tweede Kerstdag. In het Vrijstellingsbesluit Winkeltijdenwet zijn enkele algemene vrijstellingen opgenomen. Op Koningsdag en op 31 december na 19:00 mogen de winkels geopend zijn op grond van de Winkeltijdenwet.

In de Winkeltijdenverordening Zwolle 2018 worden mogelijkheden gegeven om geopend te zijn op zon- en feestdagen. Voor opening tijdens de nachturen en in bijzondere situaties is een ontheffingsmogelijkheid opgenomen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Er geldt een algemene vrijstelling. Winkels mogen open zijn op de in de wet aangegeven zon- en feestdagen tussen 06:00 en 22:00 uur alsmede na 19:00 uur op Goede Vrijdag en Kerstavond. Het is de eigen keuze én eigen verantwoordelijk van ondernemers om gebruik te maken van de mogelijkheden van de Winkeltijdenverordening om wel of niet geopend te zijn. Op 4 mei dienen de winkels na 19:00 uur wel gesloten te zijn in verband met het algemene karakter van de Dodenherdenking.

Artikel 2a en 2b

Deze artikelen betreffen diverse vrijstellingen voor bijzondere situaties uit het deels vervallen Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal overige vormen van detailhandel afwijkende openstellingsuren geregeld. Deze mogelijkheden waren reeds gegeven in de vorige Winkeltijdenverordening en zijn daarom overgenomen.

Artikel 3

Artikel 3, lid 2 van de wet geeft de mogelijkheid om op aanvraag ontheffing te verlenen van het verbod om op voor 6 uur en na 22 uur de winkel open te hebben. Per geval is een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met de belangen van

de woon- en leefomgeving en de openbare orde. De ontheffingen kunnen onder beperkingen en voorschriften worden verleend. Zo worden ontheffingen voor bepaalde tijd verleend. In het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet is voor een aantal overige vormen van detailhandel afwijkende openstellingsuren geregeld.

Artikel 4

Artikel 4 is gebaseerd op artikel 4 van de wet die geldig was tot 1 juli 2013. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid bij bijzondere gevallen van tijdelijke aard of voor het uitstallen van goederen ontheffing te verlenen. Per geval is een afweging te maken of de gewenste openstelling zich verhoudt met de belangen van de woon- en leefomgeving en de openbare orde. Het stellen van voorschriften en/of beperkingen is mogelijk. Het college kan deze ontheffing toekennen per ondernemer of per gebied.

Artikel 6

De bepaling bindt de overdracht van de ontheffing aan de toestemming van het college. Deze tussenkomst geeft het college de gelegenheid om inzicht te krijgen in de handel en wandel van de opvolger. Als het gaat om overdracht naar een ander rechthebbende, moet het college kunnen toetsen of de ontheffing in stand kan blijven of dat er eventueel andere voorschriften aan moeten worden verbonden.

Artikel 11

In de verordening is een overgangsbepaling opgenomen bedoeld voor de ontheffingen die verleend zijn op grond van de Verordening Winkeltijden gemeente Zwolle 2015 en 2016. Daarnaast voorziet de overgangsbepaling in de mogelijkheid om bestaande ontheffingen ambtshalve te wijzigen in ontheffingen op grond van de Winkeltijdenverordening 2018.