

Beleidsnota kinderopvang Gemeente Voorst 2018-2022



Datum gewijzigd: 12-06-2018



Inhoudsopgave

■ Beleidsnota kinderopvang	
1. Inleiding	6
2. Leeswijzer	7
3. Voorster visie op kinderopvang	8
4. Aanleiding en doel	9
5. Gehanteerde definities en afkortingen	10
6. Kinderopvang binnen de gemeente Voorst: de huidige situatie	11
7. Beoogd effect van de Wet innovatie kwaliteit kinderopvang (IKK)	13
8. Welke wijzigingen zijn voor de gemeente Voorst relevant?	15
9. Welke vormen van kinderopvang hebben we binnen de gemeente Voorst?	16
10. Financieel kader 2018-2022	19
11. Besluitenlijst	24
1 Bijlage 1	25
2 Bijlage 2	28



Beleidsnota kinderopvang

(op basis van wetswijzigingen geactualiseerde versie van de beleidsvisie 2015-2019)



1. Inleiding

Op 28 april 2015 heeft de raad de beleidsvisie kinderopvang 2015-2019 in de gemeente Voorst voor 2015-2019 vastgesteld. Gewijzigde wetgeving geeft aanleiding de beleidsvisie nu aan te passen. Daarom wordt u nu de beleidsnota kinderopvang gemeente Voorst 2018-2022 aangeboden.

2. Leeswijzer

Voor u ligt de beleidsnota kinderopvang Gemeente Voorst 2018-2022. De nota is een handleiding hoe wij als Gemeente Voorst de nieuwe wetgeving rondom de kinderopvang samen met de aanbieders vormgeven en wat dit financieel voor ons betekent.

Eerst kunt u in hoofdstuk 3 lezen wat de aanleiding en het doel zijn van deze nota.

Om het lezen makkelijker te maken worden de gehanteerde definities en afkortingen in hoofdstuk 4 beschreven.

De Voorster visie op kinderopvang en de huidige situatie in onze gemeente komen in hoofdstuk 5 en 6 aan de orde.

Het beoogde effect van de invoering van de nieuwe wetgeving en wat dat voor ons als gemeente betekent leest u in hoofdstuk 7 en 8.

Tot slot worden in hoofdstuk 9 en 10 de financiële vormen van kinderopvang binnen onze gemeente en het financieel kader 2018-2022 behandeld.



3. Voorster visie op kinderopvang

In de beleidsvisie kinderopvang 2015-2019 hebben we de volgende visie op kinderopvang geformuleerd: *de gemeente Voorst werkt toe naar een stelsel voor jeugdhulp dat erop gericht is dat ieder kind gezond en veilig opgroeit en zo zelfstandig mogelijk kan deelnemen aan de maatschappij, daarbij rekening houdend met zijn ontwikkelingsniveau. Vanuit het juridisch en maatschappelijk kader zijn ouders hier als eerste verantwoordelijk voor.*

Deze visie is al vastgesteld in de beleidsvisie kinderopvang 2015-2018 en voldoet nog aan alle eisen binnen de nieuwe wetgeving. Er is geen aanleiding om deze te wijzigen. Dit is ook besproken met de kinderopvangorganisaties en alle kinderopvangorganisaties onderschrijven deze visie. Dit betekent dat deze visie zowel in overleggen als in de werkwijze als uitgangspunt gehanteerd wordt.

Door het hanteren van deze visie wordt veel bijgedragen aan een goede start van kinderen in het basisonderwijs. Het is belangrijk dat de voorschoolse voorzieningen van goede kwaliteit zijn. Ook is een goede samenwerking tussen het basisonderwijs en de voorschoolse voorzieningen van belang.

In het kader van de transformatie Jeugdhulp in het brede Sociale Domein is een goede inrichting van kinderopvang, het creëren van doorgaande leerlijnen en overdracht van voorschoolse naar schoolse voorzieningen van groot belang.

4. Aanleiding en doel

Per 1 januari 2018 zijn de Wijzigingswetten Wet innovatie kwaliteit kinderopvang (Wet IKK) en de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (Wet Harmonisatie) in werking getreden. De Regeling kwaliteit kinderopvang 2012 is op hetzelfde moment ingetrokken.

De *Wet IKK* wijzigt de Wet kinderopvang in verband met herijking en harmonisatie van kwaliteitseisen en de innovatie hiervan voor kindercentra, peuterspeelzalen en VVE. Met deze wijziging worden kwaliteitseisen verbeterd en gelijk gesteld voor alle vormen van kinderopvang, behalve voor de gastouderopvang en de buitenschoolse opvang (BSO).

In deze nota richten wij ons dan ook niet op de gastouderopvang en de BSO omdat zowel de gastouderopvang en de BSO niet aan de orde komen in de wijzigingswet. De wetgeving die de gastouderopvang en de BSO regelt staan voor een later tijdstip (na 2023) op de politieke agenda.

De verbeterde kwaliteitseisen omvatten de volgende thema's:

- versterking van de pedagogische kwaliteit;
- één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen;
- een kapstok naar lagere regelgeving;
- een wet die leidend is voor toezicht en handhaving;
- één financieringsstructuur voor werkende ouders.

De veranderingen kunnen we in een historisch kader plaatsen. Eerst hadden we peuterspeelzalen voor de sociaal emotionele ontwikkeling van de jonge kinderen. Hierna ontstonden de crèches vanuit de behoefte van de werkende ouders aan opvang. De vormen van opvang schoven naar elkaar omdat het maatschappelijk beeld van de kinderopvang wijzigde. Landelijk wordt er gesproken over het verlagen van de leerplichtige leeftijd. Dit is momenteel nog niet aan de orde maar er ontstond wel de behoefte aan één vorm van kinderopvang met als grondslag de ontwikkeling van het kind. De kinderopvang als voorportaal om het kind voor te bereiden op de schoolloopbaan en zo een doorlopende leerlijn te creëren.

De *Wet Harmonisatie* wijzigt de *Wko* in verband met harmonisatie van regelgeving voor kindercentra en peuterspeelzalen. Deze wijziging brengt het peuterspeelzaalwerk onder de definitie van kinderopvang. Alle vormen van kinderopvang krijgen hiermee dezelfde wettelijke grondslag.

In de gemeente Voorst zijn de peuterspeelzalen in 2015 al omgezet naar kinderopvang. Hiermee is een deel van de wijzigingen door de Wet Harmonisatie al gerealiseerd. Wel moeten de financieringsstromen nog in de lijn van de wijziging gebracht worden.

Aanvullend op de nieuwe wetgeving krijgen gemeenten de inspanningsverplichting om ouders te stimuleren om alle peuters naar de opvang te laten gaan door de Regeling "Alle peuters naar de voorschool". Het doel van deze regeling is om alle kinderen een goede start van hun schoolloopbaan te geven.

5. Gehanteerde definities en afkortingen

In deze beleidsnota zijn 3 komen drie vormen van kinderopvang aan de orde waarin de gemeente financieel ondersteunt:

- a. Alle peuters naar de voorschool
- b. Voorschoolse educatie
- c. Sociaal Medische Indicatie

In deze beleidsnota wordt verstaan onder kinderopvang:

- peuters naar de voorschool: opvang van peuters vanaf tweeëneenhalf tot vier jaar met een voorschools aanbod gericht op peuterspelen in groepen / groepsverband

- voorschoolse educatie: opvang voor kinderen vanaf tweeëneenhalf tot vier jaar, gericht op het voorkomen en verminderen van achterstanden op taal- en/of sociaal, emotioneel, verstandelijk vlak om succesvol te kunnen instromen op de basisschool

- sociaal medische indicatie: opvang voor kinderen tot de leeftijd voor voortgezet onderwijs uit een gezin waar op sociaal, psychische of medische gronden bij ouders en/of kind ondersteunende opvang nodig is.

Voor de volgende begrippen:

- geregistreerd kindercentrum;
- kinderopvangtoeslag;
- ouder;

wordt aangesloten bij de algemene bepalingen uit de Wet kinderopvang (artikel 1.1.).

Verder worden de volgende afkortingen gebruikt:

BKR: Beroepskracht-kindratio

CJG: Centrum voor Jeugd en Gezin (gemeente Voorst)

GGD NOG: Geneeskundige Gezondheidsdienst Noord en Oost Gelderland

KOT: Kinderopvangtoeslag

LRK: Landelijk Register Kinderopvang

SMI: Sociaal Medische Indicatie

VVE: Voor- en Vroegschoolse Educatie

Wet Harmonisatie: Wet Harmonisatie kinderopvang

Wet IKK: Wet innovatie kwaliteit kinderopvang

Wko: Wet kinderopvang

6. Kinderopvang binnen de gemeente

Voorst: de huidige situatie

Peuters in de gemeente Voorst

Op 1 januari 2017 wonen in totaal 360 peuters van 2,5-4 jaar in de gemeente Voorst. Van de 360 peuters maken 311 peuters gebruik van de kinderopvang. Dit is ruim 86%.

Voor zover we het uit de gegevens van het CBS hebben af kunnen leiden ligt dit percentage boven het landelijk gemiddelde.

6.1 Binnen de gemeente Voorst hebben wij de volgende aanbieders:

Naam kinderopvang	Locatie (kern)	Gelokaliseerd in/ verbonden aan basisschool	Naam aanbieder
Peutercentrum De Kruimelkring	Twello	Nee	St. Samenwerkende Peuterspeelzalen gemeente Voorst
Kinderdagverblijf 't Kwetternest	Twello	Nee	Smallsteps
Kinderopvang De Fliert	Twello	Ja	Smallsteps
Kinderdagverblijf Het Kleurrijk	Twello	Nee	Het Kleurrijk
Kinderdagverblijf 't Indiaantje	Teuge	Nee	Mw. L.V.B van der Werf
Peuteropvang Klarenbeek en De Vecht	Klarenbeek	Ja	De Leeuwenkuil B.V.
Peuteropvang Klarenbeek en De Vecht	De Vecht	Ja	De Leeuwenkuil B.V.
Peutergroep De Hagewinde	Wilp	Ja	Stichting Educatief Centrum
Kinderdagverblijf De Bongerd	Terwolde	Ja	Stichting Educatief Centrum
Peutergroep De Wiekslag	Voorst	Ja	Stichting Educatief Centrum
Kinderopvang Peutererfje	Nijbroek	Ja	KOM
Ut Trepke locatie Voorst	Voorst	Nee	Mw. H. Ruijsch
De Blokkentoren locatie Teuge	Teuge	Ja	Mw. H. Ruijsch
Kinderdagverblijf Het Groene Kroontje	Wilp	Nee	Het Kindercentrum
Kinderdagverblijf Buitenkids	Twello	Nee	Buitenkids

6.2 Contact tussen de gemeente Voorst en de aanbieders

Er is frequent contact tussen de gemeente Voorst en de aanbieders van kinderopvang binnen de gemeente Voorst. Tijdens deze bijeenkomsten komen zowel beleidsmatige thema's als uitvoeringsvragen aan de orde.

6.3 Uitgangspunten voor kinderopvang in de gemeente Voorst zijn:

- De voorschoolse voorzieningen voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen. Het is een wettelijke verplichting om er als gemeente op toe te zien dat de kinderopvang aan de kwaliteitseisen voldoet.
- De GGD Noord en Oost Gelderland (GGD NOG) controleert de locaties jaarlijks in opdracht van de gemeente Voorst.
- De kinderopvang draagt bij aan optimale ontwikkeling van ieder kind als voorbereiding op de schoolloopbaan. De pedagogisch medewerkers van de kinderopvang kennen de mogelijkheid tot vroegtijdige signalering en passen dit toe.
- De ouders, het onderwijs, de kinderopvang, het CJG en de gemeente Voorst werken samen aan kwalitatieve kinderopvang.
- De kinderopvang hanteert de meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling en de verwijsindex.
- Er is een doorgaande leerlijn met een bijbehorende (warme) overdracht van kinderopvang naar de basisschool.
- Er is voldoende gespreid aanbod. Er wordt kinderopvang aangeboden in 8 kernen (Klarenbeek, Terwolde, Nijbroek, Teuge, Twello, Voorst, Wilp en De Vecht).
- Financiële tegemoetkoming vanuit de gemeente is bestemd voor peuters woonachtig in de gemeente Voorst.

6.4 Wettelijke eisen voor de kinderopvang

De kinderopvang dient te voldoen aan de wettelijke eisen en staat geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang (LRK). Jaarlijks worden alle kinderopvanglocaties in opdracht van de gemeente Voorst bezocht door de GGD NOG om de kwaliteit van de kinderopvang te controleren. Dit is een wettelijke taak. De GGD NOG rapporteert de bevindingen aan de gemeente en naar de kinderopvangorganisatie. Deze beoordeling wordt tevens vastgelegd in het LRK.

7. Beoogd effect van de Wet innovatie kwaliteit kinderopvang (IKK)

De Wet IKK stelt een geharmoniseerd model voor alle peuters op. Er komt één kwaliteitsstramien zodat alle peuters gebruik kunnen maken van hoogwaardige opvang.

De nieuwe kwaliteitseisen zijn opgedeeld in 4 pijlers:

1. Veiligheid en gezondheid
2. De ontwikkeling van het kind centraal stellen
3. Stabiliteit en meer ruimte voor pedagogisch maatwerk
4. Kinderopvang is een vak

7.1 Veiligheid en gezondheid

Een veilige en gezonde omgeving voor kinderen is noodzakelijk. De Wet IKK beoogt dat het veiligheids- en gezondheidsbeleid beter aansluit op de praktijk. Uitgangspunt hierbij is kinderen tegen grote risico's te beschermen en hen te leren omgaan met kleine risico's. De kinderopvangorganisatie heeft een veiligheids- en gezondheidsbeleid vastgesteld en geeft in het plan van aanpak aan hoe ze met risico's omgaan en geven het proces weer. Het proces hoeft niet meer jaarlijks beschreven te worden maar is wel cyclisch en moet actueel gehouden worden. Het beleid is inzichtelijk voor ouders en personeel. Bovendien is op iedere kinderopvanglocatie tijdens openingsuren altijd minimaal één volwassene aanwezig met een geldig en geregistreerd kinder-EHBO-certificaat.

7.2 De ontwikkeling van het kind centraal stellen

Met de invoering van de wet komt de aandacht bij de ontwikkeling van het kind te liggen als aanvulling op het gezin, waarbij het kind voorbereid wordt op de school. Het samen spelen en de eerste stappen van de sociale ontwikkeling worden begeleid. Elk kind wordt aan een vaste beroepskracht van het kind (mentor) gekoppeld die voor veiligheid zorgt en de ontwikkeling van het kind volgt. Bovendien is dit ook het aanspreekpunt van de ouder(s).

7.3 Stabiliteit en meer ruimte voor pedagogisch maatwerk

Een vertrouwde en veilige omgeving is een noodzakelijke voorwaarde voor de ontwikkeling en het welzijn van het kind. Stabiliteit vanuit het perspectief van het kind is hierbij van belang. Vaste groepen, vaste gezichten, vaste ruimten en een vast dagritme dragen bij aan een stabiele omgeving.

Met de invoering van de wet worden er wettelijke eisen gesteld aan de inzet van pedagogisch medewerkers per 1 januari 2019.

Er moeten altijd voldoende pedagogisch medewerkers op de groep staan. Het aantal pedagogisch medewerkers in verhouding tot het aantal kinderen op de groep verandert. Dit is afhankelijk van de leeftijd van de aanwezige kinderen. De aanpassing van de beroepskracht-kindratio (BKR) heeft tot doel om beter aan te sluiten bij de ontwikkelingsfasen van kinderen. De invoeringsdatum van de nieuwe rekenregels van de BKR is 1 januari 2019, echter dit is nog in behandeling en het is mogelijk dat deze datum niet gehaald gaat worden.

Voor de 0-jarigen is er een vast gezicht criterium bij de opvang. Dit betekent dat er een vaste pedagogisch medewerker voor de baby is die de baby sociaal-emotionele veiligheid biedt.

7.4 Kinderopvang is een vak

De wet beoogt een kwaliteitsverbetering en dit heeft onder andere het volgende tot gevolg;

- Het niveau van de pedagogisch medewerkers moeten aan een aantal eisen gaan voldoen. Daarvoor wordt een ingroeimodel gehanteerd; de pedagogisch medewerkers moeten beschikken over niveau 3F voor mondelinge taalvaardigheden. Ook aan het taalniveau van niet-Nederlands sprekende pedagogisch medewerkers in de meertalige opvang (Engels, Frans, Duits) worden eisen gesteld.
- Een pedagogisch beleidsmedewerker coacht de medewerkers bij de dagelijkse werkzaamheden. Daarnaast houdt de pedagogisch beleidsmedewerker zich bezig met de ontwikkeling van pedagogisch beleid.
- Scholingseisen voor pedagogisch medewerkers die met baby's werken.
- Vrijwilligers mogen in het kader van beroepskracht kindratio niet ingezet worden als beroepskracht.
- Bij het op de groep zetten van beroepskrachten in opleiding (BBL'ers / BOL-stagiaires) wordt rekening gehouden met de opleidingsfase. Er mag maximaal 33% beroepskrachten in opleiding op een groep staan.

De GGD NOG is verantwoordelijk voor het toezicht op de kinderopvang. Dat betekent dat zij bij inspecties de kinderopvangorganisatie toetst op bovenstaande punten. Vervolgens worden de bevindingen in een rapport vastgelegd en toegezonden aan de kinderopvangorganisatie. De organisatie heeft vervolgens de mogelijkheid om een zienswijze hierop te geven. De toezichthouder neemt deze zienswijze mee in het advies naar de gemeente in een definitief rapport. Het definitieve rapport bevat een advies aan de gemeente. Indien er lacunes geconstateerd zijn heeft de gemeente de mogelijkheid om handhavend op te treden. Het rapport wordt toegevoegd aan het dossier van de kinderopvangorganisatie in het LRK.

8. Welke wijzigingen zijn voor de gemeente Voorst relevant?

Met de invoering van de Wet IKK wijzigt er veel. Dit zijn de wijzigingen die voor ons relevant zijn;

1. De financiële rol van de gemeente verandert.
2. Peuters van ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag.
3. Omzetting van peuterspeelzalen naar kinderdagverblijven.

8.1 De financiële rol van de gemeente

De KOT is een bijdrage in de kinderopvangkosten die door de belastingdienst op basis van het inkomen wordt verstrekt.

Ouders komen in aanmerking voor KOT via de belastingdienst als beide ouders werken (tweeverdieners). Dit geldt ook voor een alleenstaande werkende ouder, statushouders¹ en ouders die een traject naar werk volgen of studeren.

De invulling van de financiële rol van de gemeente Voorst is veranderd. Met de invoering van de Wet IKK op 1 januari 2018 komt een grotere groep ouders in aanmerking voor KOT.

Omdat de fiscalisering verbreed is ontvangen per 1 januari 2018 meer ouders KOT van de belastingdienst. Dit betekent dat de gemeente niet meer (of in geringe mate) voor deze groep ouders minder hoeft bij te dragen aan de kinderopvang.

8.2 Peuters van ouders zonder recht op KOT

Als gemeenten hebben we de financiële verplichtingen om ouders die niet in aanmerking komen voor KOT tegemoet te komen. Ouders die niet in aanmerking komen voor KOT zijn de 0- en 1 verdieners.

Met de invoering van de Wet IKK hebben gemeenten de taak gekregen om ouders van peuters die nog geen gebruik maken van een voorschoolse voorziening te motiveren om hun peuter te laten deelnemen aan de kinderopvang in het kader van de regeling 'alle peuters naar de voorschool'. Deze groep heeft vaak geen recht op KOT omdat een van de ouders thuis is om voor de kinderen te zorgen (1-verdieners). De gemeente stelt hiervoor een financiële tegemoetkoming in de kosten van de kinderopvang beschikbaar voor die ouders. Gemeenten worden hiervoor ondersteund met extra middelen.

Er wordt om de 2 jaar landelijk een monitor uitgevoerd door Buitenhok in opdracht van SZW/VNG om te onderzoeken hoeveel peuters binnen gemeenten daadwerkelijk gebruik maken van de kinderopvang en welke inspanningen de gemeenten daarvoor doet om vast te stellen of de doelstellingen gehaald zijn.

8.3 Omzetting van peuterspeelzalen naar kinderdagverblijven

Vanaf 1 januari 2018 moeten peuteropvangorganisaties (voorheen peuterspeelzalen) ook voldoen aan de kwaliteitseisen voor de kinderopvang. Binnen de gemeente Voorst is in 2015 gestart met het omzetten van peuterspeelzalen naar kinderopvang. Alle peuterspeelzalen binnen onze gemeente zijn inmiddels omgezet naar kinderopvang.

¹ Statushouder: Asielzoeker van wie het verzoek is ingewilligd en die een (legale) verblijfsstatus heeft gekregen.

9. Welke vormen van kinderopvang hebben we binnen de gemeente Voorst?

Binnen de gemeente Voorst hebben we te maken met verschillende vormen van kinderopvang:

1. Reguliere kinderopvang
2. De regeling 'Alle peuters naar de voorschool'.
3. Voor- en vroegschoolse educatie (VVE).
4. Kinderen met een sociaal medische indicatie-indicatie (SMI).

9.1 Reguliere kinderopvang

De reguliere kinderopvang biedt jongere kinderen van 0-4 jaar de mogelijkheden om de kinderen op te vangen en dat ze daarnaast samen met andere kinderen ontwikkelingsgericht spelen en leren. Het gaat om momenten dat de ouders werken, studeren .

9.2 Alle peuters naar de voorschool

Door de harmonisatie zijn de peuterspeelzalen vervallen en daarvoor in de plaats zijn de peutergroepen binnen de wettelijke eisen van de kinderopvang gekomen.

Met de invoering van de wet IKK is het een wettelijke verplichting voor de gemeenten om zich actief in te zetten om een aanbod te realiseren voor de groep peuters, vanaf 2,5 jaar, zonder recht op kinderopvangtoeslag die niet naar de kinderopvang gaat en dit vast te leggen in het beleidsplan. Het gemeentelijk aanbod moet adequaat, stimulerend en financieel toegankelijk zijn. Met als doel dat op termijn alle peuters naar een voorschoolse voorziening gaan, om de kansen op een goede schoolloopbaan voor deze kinderen te stimuleren.

Dit sluit goed aan bij de ambitie van de gemeente Voorst om kinderen een goede start te geven. De gemeente Voorst wil een optimaal bereik van alle peuters naar de kinderopvang. Ze willen ouders stimuleren hun peuter in te schrijven voor een voorschoolse voorziening. Binnen de gemeente Voorst zijn er veel peuters die gebruik maken van de kinderopvang. Wij blijven ons inzetten om zo veel mogelijk peuters naar de voorschool te laten gaan.

Op dit moment zitten van de 360 peuters er 311 in de kinderopvang. Van de 311 peuters maken 26 peuters binnen de gemeente Voorst gebruik van de regeling 'alle peuters naar de voorschool'.

Aantal peuters (2,5-4 jaar) op 1 januari 2017 in de gemeente Voorst	Aantal in de kinderopvang	Hiervan gaan 26 peuters naar een voorschoolse voorziening
360	311	26

Het stimuleren van de ouders om hun peuter naar de voorschool te laten gaan gaat via het informeren over de voordelen en de positieve invloed op de algehele ontwikkeling van hun peuter als ze gebruik maken van een voorschoolse voorziening door het consultatiebureau. Bovendien worden de financiële mogelijkheden met de ouders besproken. Ook willen we ouders informeren via het Voorsternieuws en de website van het CJG .

Het Ministerie heeft besloten om in de regeling de peuters 8 uur per week naar de voorschool te laten gaan. De verwachting is dat het aantal uren verhoogd gaat worden naar 16 uur per week. wij zullen deze wijziging volgen.

Besluit

- Besluit 1: de gemeente Voorst blijft zich inspannen om alle peuters binnen de gemeente Voorst gebruik te laten maken van een voorschoolse voorziening in het kader van 'alle peuters naar de voorschool' om de peuters een goede start op de schoolloopbaan te geven.

9.3 Voor- en vroegschoolse educatie (VVE)

Deze regeling geldt voor peuters die een VVE-indicatie hebben. Deze peuters hebben een VVE-indicatie omdat ze risico lopen op een achterstand op de taalontwikkeling. Het doel van de ondersteuning is om achterstand te voorkomen of te verkleinen en zo de mogelijkheid op een goede schoolloopbaan voor deze kinderen te vergroten.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om voldoende VVE-aanbod in de gemeente te hebben voor peuters met een VVE-indicatie en voldoende peuters met een VVE-indicatie bereiken met dit aanbod (WPO artikel 166,167).

Indicatiestelling VVE

De gemeente Voorst heeft de wettelijke taak om peuters die een VVE-indicatie nodig hebben te indiceren bij Vérían belegd. Deze taak wordt uitgevoerd door medewerkers van het consultatiebureau.

Wij hanteren binnen de gemeente Voorst een bredere definitie dan alleen een achterstand op de taalontwikkeling. Wij hanteren de definitie voor een VVE-indicatie als volgt; *VVE geldt voor peuters die extra ondersteuning nodig hebben op sociaal, emotioneel en/of spraak-, taalontwikkeling*. De extra ondersteuning is nodig om ontwikkelingsachterstand te voorkomen en/of te verkleinen met als doel de kansen op een goede schoolloopbaan te vergroten.

De peuters worden door de jeugdverpleegkundige of de jeugdarts geïndiceerd en er wordt geadviseerd dat de peuter gebruik gaat maken van de VVE. De gemeente Voorst formaliseert dit met een beschikking.

Om er voor te zorgen dat de peuters een goede ontwikkeling doormaken zijn er contacturen nodig. Het wettelijk aantal uren voor VVE is op dit moment minimaal 10 uur gesteld. Binnen de gemeente Voorst bieden we op dit moment minimaal 10 en maximaal 12 contacturen aan. De verwachting is dat het ministerie dit uitbreidt naar 16 contacturen.

Aan voor- en vroegschoolse educatie (VVE) worden wettelijk meer eisen gesteld dan aan de kinderopvang. Dit maakt VVE duurder dan reguliere kinderopvang. We hebben te maken met een plustarief voor VVE. Om de extra kosten voor VVE te dekken ontvangt de gemeente Voorst middelen van het Rijk.

Aantal locaties en aantal peuters met indicatie

Binnen de gemeente Voorst hebben we 4 VVE-locaties die goed verspreid binnen de gemeente liggen.

de Kruimelkring	Twello
Ut Trepke	Voorst
De Wiekslag	Voorst
De Bongerd	Terwolde

In 2017 hebben 24 peuters een VVE-indicatie ontvangen van het consultatiebureau. Hiervan zijn 19 peuters naar een VVE-locatie gegaan.

Van de 24 peuters hebben in 1^e instantie 3 peuters geen gebruik gemaakt van de VVE omdat de ouders in een inburgeringstraject zaten. Deze peuters zaten voltijds in de kinderopvang waar geen VVE geboden wordt. Inmiddels zijn 2 peuters wel naar de VVE en 1 is buiten de gemeente Voorst verhuisd.

Er zijn 2 peuters waarvan de ouders het advies niet gevolgd hebben. De reden van het niet opvolgen van het advies is niet verder onderzocht.

Aantal verwezen peuters in Voorst	Aantal in de VVE-traject	Geen VVE in verband met traject ouders	Geen VVE door niet opvolgen advies
24	19	3	2

Besluit

Besluit 2: de gemeente Voorst blijft de brede definitie voor VVE hanteren.

9.4 Kinderen met een sociaal medische indicatie (SMI)

Kinderen die hieronder vallen hebben opvang nodig op medische en/of sociale gronden.

De sociaal medische indicatie (SMI) biedt de mogelijkheid van kinderopvang als er sprake is van een sociaal, psychische of medische indicatie van ouder en/of kind. De fulltime zorg voor het kind door de ouder is niet mogelijk zonder gebruik te maken van reguliere kinderopvang. Ook wordt de indicatie ingezet om het herstel van het kind en/of de ouder te bespoedigen. Het is een voorwaarde dat er onvoldoende of niet teruggevallen kan worden op het sociale netwerk. De gemeente Voorst komt deze ouders tegemoet in de kosten voor de kinderopvang omdat ze geen recht hebben op KOT voor een maximum van 4 dagdelen per week.

Besluit

Besluit 3: de gemeente Voorst verleent subsidie aan ouders om kinderopvang te bieden als er sprake is van een sociaal, psychische of medische indicatie van ouder en/of kind waar fulltime zorg door ouder niet mogelijk is en gebruik van reguliere kinderopvang voor een maximum van 4 dagdelen per week nodig is.

10. Financieel kader 2018-2022

Met de harmonisatie kinderopvang is ook de financiering hiervan gewijzigd. Voorheen werden peuterspeelzalen gesubsidieerd. Met het verdwijnen van de peuterspeelzalen en het gelijktrekken van kinderopvang is deze financieringsvorm niet meer toegestaan.

De gemeente financiert de reguliere kinderopvang als ouders niet onder de Wko vallen en kent aan ouders een financiële tegemoetkoming toe. Het zogenaamde 'geld volgt kind principe'. Voor de berekening van de tegemoetkoming wordt aangesloten bij de berekeningswijze van de belastingdienst. Deze berekening is als bijlage opgenomen in het landelijk Besluit Kinderopvangtoeslag en regelt per inkomenscategorie het toeslagpercentage. Het maximum percentage is 94% (1^{ste} kind) en 95% (2^{de} en verdere kind) bij de laagste inkomens.

De toeslag wordt alleen berekend over het maximum uurtarief. Als het uurtarief van de opvang hoger is dan dit uurtarief (in 2018 € 7,45) komen ook deze kosten voor rekening van ouders.

Voor ouders die onder de Wko vallen worden de kosten kinderopvang op gelijke wijze gecompenseerd door een KOT via de belastingdienst. De gemeente heeft ten aanzien van deze groep geen verplichtingen

10.1 Beschikbare middelen

Er is sprake van een structureel bedrag in de gemeentelijke meerjarenbegroting voor kinderopvang van € 142.880,- voor 2018 (dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd via de meerjarenbegroting).

In 2016 zijn door het Rijk extra middelen beschikbaar gesteld in de vorm van de decentralisatie-uitkering 'voorschoolse voorziening peuters'. In de circulaire van het gemeentefonds wordt deze uitkering en de verdeling ervan jaarlijks geüpdatet. Voor 2018 bedraagt deze uitkering landelijk € 30 miljoen, en groeit naar verwachting naar € 60 miljoen structureel vanaf 2021. Voor onze gemeente betekent dat een bijdrage van € 47.055,- in 2018, naar verwachting oplopend naar € 94.111,- in 2021. De stijging is nodig om de geplande uitbreiding van het aantal uren (deels) in de komende jaren op te kunnen vangen.

Vervolgens is er in de septembercirculaire 2017 aangekondigd dat de algemene uitkering toe zal nemen met € 1,8 miljoen structureel vanaf 2018 en € 0,7 miljoen incidenteel in 2018 in het kader van de Wet IKK. De middelen zijn bestemd om tegemoet te komen aan de meerkosten die het toezicht op kwaliteitseisen (zoals pedagogisch beleid en veiligheid) met zich mee brengt. Voor de gemeente Voorst betreft dit een bedrag van afgerond € 2.000,-.

Ook ontvangen gemeenten jaarlijks een specifieke uitkering Onderwijs-achterstandenbeleid, bedoeld voor de uitvoering van VVE en het op peil houden van de kwaliteit hiervan. Deze bedraagt in 2018 naar verwachting zo'n € 49.000,-.

Beschikbare middelen kinderopvang 2018		
Opgenomen in begroting 2018:	142.880	
Voorschoolse voorziening peuters (via alg. uitk.)	47.055	(sept. circ. 2017)
Verhoging IKK:	2.000	(sept.circ. 2017)
Onderwijs Achterstandenbeleid - VVE gelden (via spec. uitk.)	49.000	(voorlopig)
Mogelijke verhoging VVE-gelden a.g.v. wijzigingen in landelijk beleid:	n.n.b.	(evt. meicirc. 2018)
	240.395	

De Rijksuitkeringen en het structurele gemeentelijke budget zijn reeds opgenomen in de vastgestelde meerjarenbegroting 2018-2021.

Daarnaast verwachten we in de loop van 2018 nog een verhoging van de uitkering voor uitvoering van voorschoolse educatie (VVE). Nadere informatie en bevestiging verwachten we in de meicirculaire 2018.

10.2 Benodigde middelen

De gemeente is wettelijk verantwoordelijk voor de opvang van kinderen waarbij de ouders niet in aanmerking komen voor KOT in het kader van 'alle peuters naar de voorschool', voor de extra VVE-kosten voor peuters met een VVE-indicatie en voor de kinderen die recht hebben op kinderopvang op basis van een SMI.

Voor de bijdrage in de kosten voor kinderopvang hanteren we een landelijk systeem dat we overnemen van de belastingdienst. Dit systeem heeft zichzelf bewezen en heeft draagvlak.

Voor kinderen met een VVE-indicatie hebben wij te maken met een duurdere voorziening dan de reguliere kinderopvang omdat VVE aan wettelijke kwaliteitseisen moet voldoen. Ouders kunnen voor de reguliere kinderopvang een tegemoetkoming in de kosten aanvragen, maar de gemeente is verantwoordelijk voor het plustarief. Het wettelijk tarief dat vastgesteld is voor de reguliere kinderopvang voorziet niet in de extra kosten voor VVE.

Vanuit het ministerie is het advies om het wettelijk tarief op te plussen om een redelijk VVE-tarief te krijgen. Hiervoor ontvangen wij middelen vanuit het Rijk. Dit houdt in dat er een bedrag bovenop het landelijke tarief uitgekeerd wordt aan het kind met een VVE-indicatie.

Wij volgen het landelijk advies* en komen voor 2018 uit op een bedrag van € 10,- per uur. Dit bedrag is opgebouwd uit het landelijke tarief voor kinderopvang van € 7,45 en het plusbedrag voor VVE van € 2,55.

Het VVE-tarief wordt jaarlijks geïndexeerd.

*Bron: www.sociaalwerknederland.nl

10.2.1 'Alle peuters naar de voorschool'

Voor peuters waarbij de ouders geen recht hebben op KOT financiert de gemeente Voorst maximaal 8 uur per week (zoals genoemd in 9.2) en sluit daarbij aan bij de richtlijnen die door de Belastingdienst voor de bepaling van de KOT worden gebruikt. Dat betekent dat wij maximaal 94% van het uurtarief vergoeden, voor zover dat uurtarief het wettelijk maximum van € 7,45 niet overschrijdt. Dit betekent dat de ouders zelf het meerdere (bovenwettelijke deel) moeten betalen.

Wanneer we uitgaan van de peuters die nu gebruik maken van deze regeling (momenteel 26) komen de kosten op ongeveer € 73.000,- per jaar.

Financiën gemeente en eigen bijdrage ouders

Om de kinderopvang financieel toegankelijk te maken komt de gemeente Voorst de ouders tegemoet in de kosten. Het Rijk vindt dat kinderopvang niet gratis is en ouders hiervoor wel een bijdrage moeten leveren.

In beleidsvisie kinderopvang 2015-2019 is een eigen bijdrage van € 90,- per maand per kind vastgesteld.

Voor de nieuwe berekening van de tegemoetkoming in de kosten voor kinderopvang wil de gemeente Voorst dezelfde berekening toepassen als de belastingdienst. Ze zijn helder en duidelijk en de tegemoetkoming in de kosten is gekoppeld aan het inkomen. Voor de berekening van de tegemoetkoming in de kosten voor kinderopvang gebruiken we de verdeling van de toetsingsinkomens vanaf het berekeningsjaar 2009 in de bij dit besluit behorende bijlage I opgenomen.

Dat betekent dat wij maximaal 94% van het uurtarief vergoeden, voor zover dat uurtarief het wettelijk maximum van € 7,45 niet overschrijdt.

Voor de eigen bijdrage maken we de volgende voorbeeldrekeningen bij 4 verschillende inkomensgroepen van ouders.

Kosten kinderopvang € 7,45 x 8u per week x 40 weken per jaar : 12 maanden = € 198,67 per maand. Hieronder staat wat dit voor de ouders betekent.

Inkomen ouders	eigen bijdrage ouders 1e kind per maand	eigen bijdrage ouders 2e kind per maand
> € 18.850	6% => € 11,92	5% => € 9,93
€ 36.500	14% => € 27,81	6% => € 11,92
€ 75.000	44% => € 87,41	11,1% => € 22,05
€ 98.934	65,2% => € 129,53	15,4% => € 30,60

Besluit

Besluit 4: de gemeente Voorst verleent subsidie voor peuters waarvan de ouders geen recht hebben op KOT in het kader van 'alle peuters naar de voorschool'. Voor de berekening van de eigen bijdrage van de ouders wordt de verdeling van de toetsingsinkomens van de belastingdienst gevolgd.

10.2.2 Peuters met VVE

Voor VVE-peuters vergoedt de gemeente: Het subsidietarief is gelijk aan de inkomensafhankelijke KOT op basis van het wettelijk tarief voor maximaal 10-12 uur per week. De eigen bijdrage voor ouders is minimaal 6%, met een maximum van € 25,- per maand per peuter. Het plus-tarief voor VVE is een aanvullend bedrag per uur. Dit bedrag wijzigt jaarlijks. Voor 2018 is dit € 2,55 per uur, waardoor we uitgaan van een totaal tarief voor VVE van € 10,- per uur.

Er geldt momenteel een maximum van 12 VVE-uren per week per peuter, voor 40 weken per jaar. De kosten hiervoor bedragen ongeveer € 4.800,- per peuter per jaar voor niet-KOT ouders en ongeveer € 1.224,- per peuter per jaar voor de overige peuters.

In de toekomst (2019 of 2020) zal het aantal VVE-uren stijgen naar 16 uren per week. Hierdoor zullen ook de kosten voor de gemeente gaan toenemen naar ruim € 6.100,- per peuter per jaar voor niet-KOT ouders en ongeveer € 1.600,- per peuter per jaar voor de overige peuters. Dit zal naar verwachting (deels) opgevangen kunnen worden door een toename van de rijksbijdrage.

Er waren per 1 januari 2017 24 peuters met een VVE-indicatie. Op basis van de bij ons bekende gegevens over inkomens van de ouders zijn er 11 peuters die in aanmerking komen voor KOT. Door de voorgenomen wijziging betaalt de gemeente voor deze peuters alléén de pluskosten voor VVE.

Belangrijk is wel om hierbij aan te merken dat de verhouding tussen KOT en niet-KOT kinderen van grote invloed is voor de kosten van de gemeente. Als de aantallen

of regelgeving op dat gebied significant gaan wijzigen, heeft dat direct financiële consequenties voor ons als gemeente.

De totale kosten voor VVE voor de gemeente zullen voor 2018 naar verwachting € 76.000,- bedragen. Ten opzichte van de huidige situatie is dit een kleine besparing.

Financiën gemeente en eigen bijdrage ouders

In de beleidsvisie kinderopvang 2015-2019 hebben ouders een eigen bijdrage van € 25,- per maand.

Als we bij een VVE-indicatie ook de berekening van de belastingdienst volgen betekent dit voor veel ouders een verhoging van de kosten. Een VVE-indicatie wordt alleen afgegeven als de peuters extra ondersteuning nodig hebben op de sociale, emotionele en/of spraak/taalontwikkeling. Deze doelgroep willen wij extra ondersteuning bieden en ze een goede start geven op hun schoolloopbaan.

We maken de volgende voorbeeldrekeningen om te kijken wat dit voor ouders betekent. Kosten kinderopvang € 7,45 x 12u per week x 40 weken per jaar : 12 maanden = € 298,00 per maand. Hieronder staat wat dit voor de ouders betekent.

In de rekensom zien we dat de eigen bijdrage erg snel stijgt. Juist bij deze kwetsbare doelgroep is het wenselijk dat ze gebruik maken van de VVE en hanteren daarom een eigen bijdrage van maximaal € 25,- per maand per kind.

Inkomen ouders	eigen bijdrage ouders 1e kind per maand	eigen bijdrage ouders 2e kind per maand
> € 23.870	6% => € 17,88	5% => € 14,90
€ 26.380	8% => € 23,64	5,3% => € 15,79
€ 36.500	14% => € 41,72	6% => € 17,88
€ 98.934	65,2% => € 194,30	15,4% => € 45,89

Besluiten

Besluit 5: de gemeente Voorst volgt bij het subsidiëren van het plustarief voor VVE het landelijk advies en indexeren dit jaarlijks.

Besluit 6: ouders betalen maximaal € 25,- eigen bijdrage bij als een VVE-indicatie is afgegeven.

10.2.3 Kinderen met SMI

Dit geldt voor de kinderen die opvang nodig hebben op medische of sociale gronden. We wijzigen ons beleid op dit punt niet ten opzichte van de huidige situatie. Momenteel gaat dit om ongeveer € 52.000,- per jaar.

10.2.4 VÉrian

Wij maken gebruik van de diensten van Verian voor de indicatiestelling van de VVE-kinderen. De kosten hiervoor bedragen jaarlijks zo'n € 7.000,-.

10.2.5 GGD inspecties

Voor borging van de kwaliteit van de kinderopvang maken we gebruik van periodieke controles die uitgevoerd worden door de GGD NOG. De kosten hiervoor bedragen jaarlijks zo'n € 30.000,-.

10.3 Samenvatting

Benodigde middelen kinderopvang 2018	wordt betaald door
--------------------------------------	--------------------

	Belastingdienst	Ouders	Gemeente	
<i>Regulier</i>	max 94% van 7,45	min. 6% van 7,45	-	-
<i>Alle peuters naar voorschool</i>	-	+ 100% van het meerdere	max. 94% van 7,45	73.000
<i>VVE (max. 12 u/wk/ kind)</i>	max 94% van 7,45 of nihil	min. 6% van 7,45, met een max. 25,- p/m p/ kind	2,55 + (afh. van KOT) nihil of max. 94% van 7,45	76.000
<i>Indicatiestelling VVE (via consultatiebureau/ stichting Verian)</i>	-	-	-	7.000
<i>SMI (max. 4 dagdelen)</i>	max. 94% van 7,45	max. 25,- p/m p/ kind	min. 6% van 7,45 + 100% van het meerdere, verminderd met de bijdrage door ouders	52.000
<i>GGD inspecties</i>	-	-	-	30.000

De totale verwachte lasten voor 2018 bedragen ongeveer € 238.000,-. Er is € 241.000,- beschikbaar, waardoor er vrijwel geen tekort of overschot is aan middelen. Daarbij moet wel aangetekend worden dat bij uitbreiding van het aantal uren voor VVE en 'alle peuters naar de voorschool' dit een substantiële toename van kosten is. Passende dekking van de decentralisatie-uitkering 'Voorschoolse Voorziening Peuters' is nog niet zeker.

11. Besluitenlijst

- Besluit 1: de gemeente Voorst blijft zich inspannen om alle peuters binnen de gemeente Voorst gebruik te laten maken van een voorschoolse voorziening in het kader van 'alle peuters naar de voorschool' om de peuters een goede start op de schoolloopbaan te geven.
- Besluit 2: de gemeente Voorst blijft de brede definitie voor VVE hanteren.
- Besluit 3: de gemeente Voorst verleent subsidie aan ouders om kinderopvang te bieden als er sprake is van een sociaal, psychische of medische indicatie van ouder en/of kind waar fulltime zorg door ouder niet mogelijk is en gebruik van reguliere kinderopvang voor een maximum van 4 dagdelen per week nodig is.
- Besluit 4: de gemeente Voorst verleent subsidie aan ouders om kinderopvang te bieden als er sprake is van een sociaal, psychische of medische indicatie van ouder en/of kind waar fulltime zorg door ouder niet mogelijk is en gebruik van reguliere kinderopvang voor een maximum van 4 dagdelen per week nodig is.
- Besluit 5: de gemeente Voorst volgt bij het uitkeren van het plustarief voor VVE het landelijk advies en indexerend dit jaarlijks.
- Besluit 6: ouders betalen maximaal € 25,- eigen bijdrage bij als een VVE-indicatie is afgegeven.

1 Bijlage 1

Let op:

De in deze bijlage genoemde bedragen en percentages kunnen jaarlijks door het ministerie worden gewijzigd.

Kinderopvangtoeslagtabel 2018

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

<i>(gezamenlijk) toetsingsinkomen</i>		<i>tegemoetkoming Rijk als percentage van de kosten van kinderopvang</i>	
		eerste kind	tweede e.v. kind
lager dan	18.849	94,0%	95,0%
€ 18.850	€ 20.105	94,0%	95,0%
€ 20.106	€ 21.358	94,0%	95,0%
€ 21.359	€ 22.614	94,0%	95,0%
€ 22.615	€ 23.870	94,0%	95,0%
€ 23.871	€ 25.124	93,8%	94,9%
€ 25.125	€ 26.379	92,8%	94,8%
€ 26.380	€ 27.630	92,0%	94,7%
€ 27.631	€ 28.981	91,2%	94,6%
€ 28.982	€ 30.329	90,4%	94,4%
€ 30.330	€ 31.680	89,3%	94,2%
€ 31.681	€ 33.029	88,7%	94,0%
€ 33.030	€ 34.381	87,7%	94,0%
€ 34.382	€ 35.730	86,8%	94,0%
€ 35.731	€ 37.112	86,0%	94,0%
€ 37.113	€ 38.496	85,1%	94,0%
€ 38.497	€ 39.880	84,3%	94,0%
€ 39.881	€ 41.263	83,4%	94,0%
€ 41.264	€ 42.649	82,3%	94,0%
€ 42.650	€ 44.033	81,8%	94,0%
€ 44.034	€ 45.416	80,8%	94,0%
€ 45.417	€ 46.800	80,1%	94,0%
€ 46.801	€ 48.312	79,0%	94,0%
€ 48.313	€ 51.278	77,2%	94,0%
€ 51.279	€ 54.242	76,3%	93,5%
€ 54.243	€ 57.209	74,9%	92,9%
€ 57.210	€ 60.176	72,3%	92,4%
€ 60.177	€ 63.140	69,6%	92,1%
€ 63.141	€ 66.107	66,9%	91,3%
€ 66.108	€ 69.072	64,1%	90,8%
€ 69.073	€ 72.038	61,3%	90,2%
€ 72.039	€ 75.006	58,7%	89,4%
€ 75.007	€ 77.970	56,0%	88,9%
€ 77.971	€ 80.938	53,3%	88,4%
€ 80.939	€ 83.903	50,4%	88,1%
€ 83.904	€ 86.867	47,7%	87,3%
€ 86.868	€ 89.833	45,1%	86,9%
€ 89.834	€ 92.858	42,3%	86,3%
€ 92.859	€ 95.896	39,8%	85,5%
€ 95.897	€ 98.933	37,4%	85,0%
€ 98.934	€ 101.970	34,8%	84,6%
€ 101.971	€ 105.006	33,3%	84,2%
€ 105.007	€ 108.044	33,3%	83,4%
€ 108.045	€ 111.083	33,3%	82,8%
€ 111.084	€ 114.120	33,3%	82,3%
€ 114.121	€ 117.155	33,3%	81,7%
€ 117.156	€ 120.193	33,3%	81,3%
€ 120.194	€ 123.231	33,3%	80,5%
€ 123.232	€ 126.268	33,3%	79,9%

€ 126.269	€ 129.305	33,3%	78,8%
€ 129.306	€ 132.341	33,3%	78,4%
€ 132.342	€ 135.379	33,3%	77,6%
€ 135.380	€ 138.419	33,3%	76,5%
€ 138.420	€ 141.454	33,3%	75,9%



€ 141.455	€ 144.492	33,3%	74,9%
€ 144.493	€ 147.528	33,3%	74,3%
€ 147.529	€ 150.566	33,3%	73,5%
€ 150.567	€ 153.604	33,3%	72,8%
€ 153.605	€ 156.641	33,3%	72,0%
€ 156.642	€ 159.678	33,3%	70,9%
€ 159.679	€ 162.713	33,3%	70,3%
€ 162.714	€ 165.752	33,3%	69,5%
€ 165.753	€ 168.789	33,3%	68,7%
€ 168.790	€ 171.827	33,3%	67,9%
€ 171.828	€ 174.864	33,3%	67,2%
€ 174.865	€ 177.901	33,3%	66,4%
€ 177.902	€ 180.939	33,3%	65,6%
€ 180.940	€ 183.975	33,3%	65,0%
€ 183.976	en hoger	33,3%	64,0%



2 Bijlage 2

