

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
Overijssel.nl
postbus@Overijssel.nl

Regio Twente Recreatiepark Het Rutbeek
de heer A. G. Wijlens
Jacobsrietweg 182
7546 RG ENSCHEDE

KvK 51048329
IBAN NL45RABO0397341121

Inlichtingen bij

Saskia Kriesch
Tel. 038 499 76 37
fax 038 425 75 00
s.kriesch@overijssel.nl

Onderwerp: Wet natuurbescherming; Natura 2000-gebieden - vergunning met ontwikkelingsruimte

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
1
Uw brief

Uw kenmerk

Geachte heer Wijlens,

U heeft een aanvraag om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 5 december 2017¹ ontvangen. De aanvraag heeft u twee maal, op 19 februari en 3 maart 2018, tussentijds gewijzigd² en op 15 mei j.l. nader aangevuld³. De laatst gewijzigde aanvraag van 3 april j.l. is het uitgangspunt voor deze vergunning. De aanvraag betreft een wijziging van het feitelijke gebruik van het Recreatiepark Het Rutbeek aan de Jacobsrietweg 182 te Enschede.

Zaaknummer

Besluit

Wij verlenen u een vergunning⁴ voor de uitbreiding van het feitelijk gebruik van activiteiten en evenementen in Recreatiepark Het Rutbeek aan de Jacobsrietweg 182 te Enschede. De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register⁵) weergegeven.

De volgende stukken maken onderdeel uit van dit besluit:

- Berekening AERIUS Register (AERIUS kenmerk RRbt44roBAwS, bijlage 3)
- Aantal en type aggregaten en verkeer voor feitelijk en aangevraagd toekomstig gebruik Recreatiepark Het Rutbeek (bijlagen 4a en 4b)

De definitieve vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2017/0440073

² Wijziging aanvraag van 19 februari 2018 met EDO-kenmerk 2018/0071916 en wijziging aanvraag van 3 april 2018 met EDO-kenmerk 2018/0193352

³ Aanvulling van 16 mei 2018 met EDO-kenmerk 2018/0294363

⁴ Op basis van art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming

⁵ Datum berekening 3 mei 2018 met AERIUS kenmerk RRbt44roBAwS

Bijlagen

Datum verzending

Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur⁶ voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel⁷.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁸. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.774,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Saskia Kriesch. Zij is te bereiken via telefoonnummer 038-499 7637.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

- Bijlage 1** Voorschriften
- Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit
- Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RRbt44roBAWS
- Bijlage 4** Aantal en type aggregaten en verkeer voor feitelijk en toekomstig gebruik Recreatiepark Het Rutbeek

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Enschede;

⁶ Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

⁷ Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

⁸ Belastingverordening Overijssel

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
2
Uw brief
Uw kenmerk

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel. Deze termijn gaat in op de dag na de datum van terinzagelegging van dit besluit. Hoe u een beroepschrift moet indienen leest u hieronder.

Hoe kunt u een beroepschrift indienen?

Als u belanghebbend bent kunt u tegen bijgaand besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle (telefoon 088 361 55 55).

Verplichte onderdelen van een beroepschrift

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende een beroepschrift indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- e. de gronden van het beroep.

Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Rechtbank Overijssel.

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

VOORSCHRIFTEN

Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Het aantal auto's door de bezoekers, het aantal vrachtwagens en het gebruik van aggregaten bij de evenementen en activiteiten op het Recreatiepark Het Rutbeek bedraagt maximaal:

Aangevraagde situatie en emissiebronnen:

bron	Omschrijving	Aantal - eenheid	Emissie NOx (kg/jr)
1	Aggregaten	(maximaal aantal draaiuren per jaar per type aggregaat) • 83 draaiuren van 40 kVA • 257 draaiuren van 80 kVA • 140 draaiuren van 150 kVA • 340 draaiuren van 250 kVA • 72 draaiuren van 400 kVA • 120 draaiuren van 450 kVA • 240 draaiuren van 1000 kVA	3.173,96
2	Vrachtauto's voor organisatie evenementen en activiteiten	Maximaal 839 vrachtwagens per jaar	7,18
3	Auto's bezoekers activiteiten en evenementen	Maximaal 12.750 auto's per jaar	15,17

2. Vergunninghouder dient de emissie NOx weergegeven in de Tabel in voorschrift 1 per kalenderjaar als volgt te registreren:
 - Registratie van het aantal auto's van bezoekers en het aantal ingezette vrachtwagens per evenement/activiteit;
 - Registratie van het gebruik van type aggregaten en aantal draaiuren hiervan per evenement/activiteit.
3. De registratiegegevens in voorschrift 2 moeten altijd voor afgelopen periode van 1 jaar beschikbaar zijn en op verzoek van de toezichthouder getoond worden.
4. De registratiegegevens dienen voor een periode van te minste twee jaar te worden bewaard.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

Overwegingen bij het besluit**Bijlage 2**

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	12
A1.3	Onderliggende documenten	12
A1.4	Aanvullende gegevens	12
A2	Bevoegdheid	13
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	13
A3	Procedure	13
A3.1	Overeenstemming andere provincie	13
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	13
A3.3	Relevante overige besluiten	14
A4	Toetsingskader Natura 2000-gebieden	14
A4.1	Wettelijke regels	14
A4.1.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	14
A4.2	Provinciaal beleid	16
A4.2.1	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	16
	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	16
A5	Vergunningplicht	16
B	TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN	18
B1	Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden	18
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	18
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	18
B1.3	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	19
B1.4	Vaststellen overige effecten	20
B1.5	Eindconclusie toetsing	21
C	SLOTCONCLUSIE	21

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Beschrijving huidige situatie Recreatiepark Het Rutbeek

Recreatiepark Het Rutbeek, en de daarbij behorende vijver, is aangelegd in de periode tussen 1965 en 1989. Het gebied bestond in de periode 1955 – 1965 grotendeels uit agrarische percelen, bos en heide.

Het huidige recreatiepark bestaat uit grasvelden, jonge bossen, houtwallen, heideterreinen, moerasoevers en een grote waterpartij. Het evenemententerrein, de zonneweiden en recreatiestranden worden gekenmerkt door intensief gemaaide grasvelden. Tussen de recreatiestranden zijn bosjes en houtwallen aangelegd.

Het terrein is aangelegd met als hoofddoel gebruik voor dagrecreatie.

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
6
Uw brief
Uw kenmerk



Figuur 1. Recreatiepark Het Rutbeek (bron: Veeneklaas, R, december 2017)

In het park zijn ook diverse recreatieve voorzieningen aanwezig, waaronder een alpine skibaan, eetcafé, waterskibaan met horeca, outdoor onderneming, klimbos, paintball terreinen, adventure terrein, horeca kiosken en sanitaire gebouwen.

Deze zelfstandige particuliere ondernemingen behoren echter niet tot de inrichting, zoals omschreven in de door gemeente Enschede afgegeven omgevingsvergunning van gemeente Enschede waarover Regio Twente het beheer voert en verantwoordelijk is.

Grotere evenementen en kleinere activiteiten

Sinds de beginjaren van het recreatiepark Het Rutbeek worden in het park diverse incidentele grote evenementen en andere, kleinere activiteiten georganiseerd.

Hiervoor zijn door gemeente Enschede in het verleden reeds diverse milieu-/omgevingsvergunningen voor afgegeven aan Regio Twente, die het houden van deze evenementen en activiteiten in het park, onder bepaalde voorwaarden, mogelijk maken.

In 2011 is de laatste omgevingsvergunning aan recreatiepark Het Rutbeek verleend, die momenteel nog geldend is. In deze vergunning is toestemming verleend voor de representatieve bedrijfssituatie in het recreatiepark. Het gaat hierbij om het mogelijk maken van kleinere evenementen en activiteiten in het park, zoals:

- kleinere sport- en speldagen;

- introductie dagen voor scholen en verenigingen;
- de eigen Actie- en Belevingsdag;
- het Mariafeest;
- de Schoolvaardigheidsdagen;
- en het parkeren voor de Military Boekelo-Enschede.

Deze vallen onder de kernactiviteiten van Het Rutbeek.

Daarnaast is vergunning verleend voor het maximaal 12 dagen per jaar laten plaatsvinden van grotere evenementen. Het gaat hierbij om de meer belastende evenementen en activiteiten op diverse locaties op Het Rutbeek, waaronder de evenementenweiden, zonneweiden en de vijver. In de omgevingsvergunning is hierbij onderscheid gemaakt in de maximale belastbaarheid van deze evenementen (zie tabel 1).

Tabel 1. Overzicht in omgevingsvergunning opgenomen belastende categorieën van incidentele bedrijfssituaties (Bron: Veeneklaas, R. december 2017).

Categorie	Aard evenement	Frequentie per jaar	Beoogd bronvermogen
1	Dance-festival	2	Ca. 140 dB(A)
2	Popconcert/festival	3	Ca. 135 dB(A)
3	Divers, belastend (cat C)	3	Ca. 125 dB(A)
4	Divers niet-belastend (cat D)	4	Ca. 90 dB(A)
Totaal		12 dagen	

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

Deze grotere evenementen vallen buiten de reguliere bedrijfsvoering van het Rutbeek. In dit kader wordt voor elk evenement, vallend onder de niet-reguliere bedrijfsvoering, ook nog een aparte evenementenvergunning door de gemeente Enschede opgesteld. Hiermee worden deze grote evenement jaarlijks door de gemeente getoetst.

Voor het parkeren bij grotere evenementen en activiteiten in het recreatiepark het Rutbeek wordt gebruik gemaakt van de bestaande parkeerterreinen en nood-parkeerterreinen waaronder enkele weiden. Tijdens de evenementen is maximaal plek voor 4.000 auto's voor bezoekers. Deze worden via eenrichtingsverkeer omgeleid naar het evenement. Tijdens de grote evenementen worden meer dan 10.000 bezoekers/dag verwacht, bij kleine evenementen tussen de 3.000 en 10.000 bezoekers/dag.

Onderbouwing hoogste feitelijk gebruik 2012 – passend binnen de geldende milieuvergunning op 1 januari 2015

U heeft voor het uitvoeren van activiteiten en evenementen binnen het Rutbeek nog geen vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Voor deze aanvraag gaat u daarom als referentie uit van uw feitelijke situatie. Voor het bepalen van de benodigde ontwikkelruimte met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator heeft u de feitelijke situatie tussen 2012-2014 in beeld gebracht, die past binnen de milieuvergunde situatie op 1 januari 2015 (de geldende omgevingsvergunning van gemeente Enschede uit 2012).

Voor het inzichtelijk maken van deze feitelijke situatie heeft u gebruik gemaakt van het rapport 'Recreatieve voorziening 2012' van Regio Twente⁹. Hierin staan onder andere alle georganiseerde evenementen en activiteiten in het Rutbeek voor 2012 vermeld, en de hierbij behorende aantal bezoekers. In onderstaande tabel is het aantal bezoekers per activiteit en evenement weergegeven.

⁹ Regio Twente. 2012. Recreatieve voorzieningen.

Tabel 2. Aantal bezoekers per evenement in 2012 (Regio Twente, 2012).

Evenement/activiteit	Aantal bezoekers
Grotere evenementen (> 3.000 bezoekers)	
Fantasy Island Dance Event	5.000
Freshtival Dance Event	12.500
Geuzenpop	3.000
Parkeren Military	12.000
Rutbeek Actie en beleevingsdag	1.000
Schoolvaardigheidsproeven	3.500
Syrische Mariafeest	1.500
Totaal	38.500
Kleinere activiteiten (< 3.000 bezoekers)	
Ballonvaarten incidenteel	50
Bruiloften incidenteel	300
Concoursen	250
Defensie oefeningen	75
Diverse organisatiebureaus	500
Dropping	100
Euregio Rally	500
Groepsovernachting	50
Honden-/schapendressuur	100
Introductiedagen	225
Nordic Walking	300
Spelen	750
Sportdagen	1.500
Suivalrun	250
Training honden	100
Training verenigingen	50
Triatlon training	50
Triatlon wedstrijd	250
Trimloop	275
Viswedstrijden	75
Vliegeren	200
Wakeboardwedstrijd	350
Wielers/MTB veldrit	250

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk

Het gebruik van emissiebronnen (verkeer en het gebruik van aggregaten tijdens activiteiten en festivals) is echter niet hierin opgenomen.

In de aanvraag heeft u daarom een inschatting gemaakt van welke emissiebronnen werden gebruikt bij de activiteiten binnen het recreatiepark Het Rutbeek in 2012 op basis van het aantal bezoekers per evenement/activiteit uit het rapport 'Recreatieve voorziening 2012'.

Gebruik aggregaten

U heeft bepaald bij welke evenementen en activiteiten aggregaten werden gebruikt. De situatieschets van het Freshtival is hierbij gebruikt om te bepalen welke klasse aggregaten zijn gebruikt. De leverancier van de aggregaten van het Freshfestival (Haarshuis Generatoren B.V) heeft hiervoor de noodzakelijk type aggregaten en bijbehorende emissiekentallen van deze aggregaten aangeleverd¹⁰.

¹⁰ E-mail van Arjan Folbert, Haarshuis Generatoren B.V. van 23 maart 2018.

Door u is vervolgens, op basis van type evenementen/activiteiten, een inschatting gemaakt van hoeveel en welke klasse aggregaten bij andere evenementen en activiteiten in Recreatiepark Het Rutbeek zijn ingezet.

Bijvoorbeeld bij de toiletgebouwen en parkeerplaatsen bij het Freshtival worden kleine aggregaten van 80 kVA geplaatst. Het is dan aannemelijk dat bij andere evenementen in het 2012 ook bij de toiletten een aggregaat van dergelijke vermogen werden verplaatst.

Voor de grotere evenementen geldt dat een deel van de aggregaten enkel wordt aangevoerd als stand-by-station om eventueel uitval direct in de productie te kunnen opvangen. Deze aggregaten worden dus niet gebruikt tenzij een ander uitvalt. Deze zijn dan ook niet meegenomen in de AERIUS-berekening.

In Tabel 3 is een overzicht weergegeven van het totaal aantal draaiuren per jaar per type gebruikte aggregaten bij evenementen en activiteiten in Recreatiepark Het Rutbeek.

Tabel 3. Het jaarlijkse aggregaatgebruik tijdens activiteiten en evenementen in Het Rutbeek in bestaande situatie 2012 en in de toekomstige situatie.

Type aggregaat	Uitstoot NOx (gr/kwh)	Vermogen (in kW)	Draaiuren /jaar feitelijk gebruik	Draaiuren /jaar toekomstig gebruik
40 kva	3,54	32	15	83
80 kva	3,54	64	123	257
150 kva	3,55	120	80	140
250 kva	5,01	184	96	240
400 kva	5,62	320	48	72
450 kva	5,74	360	48	120
1000 kva	12,75	800	96	240

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

Voor een overzicht van het type en aantal gebruikte aggregaten en het aantal draaiuren per evenement of activiteit in de feitelijke situatie 2012 en aangevraagde situatie wordt verwezen naar bijlage 4 van dit besluit.

Verkeer

Het aantal auto's tijdens de verschillende activiteiten en evenementen zijn door de organisatoren van de verschillende evenementen aangegeven, voor zover bekend. Anders is hiervoor een inschatting gemaakt op basis van aantal bezoekers.

Voor de aantallen auto's bij grotere evenementen is uitgegaan van de cijfers van Absolutely Fresh (organisator van het tweedaagse Festival). De grotere evenementen maken, door de landelijke aantrekkingskracht, veelal gebruik van het openbaar voer, zoals bussen en treinen. Door enigszins beperkte parkeerruimte in en nabij Het Rutbeek worden ook hogere parkeergelden geheven om eigen vervoer per auto zoveel mogelijk te ontmoedigen.

Voor kleinere activiteiten op sportief gebied en meer regionaal gerichte muziekactiviteiten zijn de cijfers gebaseerd op basis van inschatting door het beheer van het Rutbeek. Deze leiden over het algemeen tot veel meer gebruik van de fiets.

In bijlage 4 van dit besluit is een overzicht gegeven van het aantal auto's per activiteit of evenement voor het feitelijk gebruik in 2012.

De nieuwe, aangevraagde situatie

Ten opzichte van het feitelijk gebruik in 2012 zijn er twee wijzingen in nieuwe, aangevraagde situatie:

1. Sinds 2017 wordt er 1 extra groot evenement georganiseerd ten opzichte van de reeds jaren bestaande evenementen in het Rutbeek. Dit evenement past wel nog binnen de bestaande omgevingsvergunning 2012 (12 grotere evenementdagen per jaar), maar is

een nieuw evenement ten opzichte het feitelijk gebruik in 2012. Het betreft het tweedaagse festival Truckerville.

De aantallen verkeer en aggregaten van dit festival zijn daarom in de nieuwe, aangevraagde situatie meegenomen. Omdat hier nog geen cijfers van beschikbaar zijn, is voor dit festival deels als uitgangspunt het aantal aggregaten en verkeer en transport overgenomen van het reeds beslaande tweedaagse dance event Freshtival. Hierbij is uitgegaan van 1.000 extra auto's en 210 extra vrachtwagens voor het toekomstig gebruik in verband met Truckerville (zie bijlage 4 van dit besluit). Voor het aggregaatgebruik is ook van een aantal type aggregaten het aantal draaiuren vergoot (zie tabel 3).

Daarnaast is in de aanvraag rekening gehouden met toekomstige uitbreiding van het aantal grotere evenementen met 1 extra festival in de toekomst. Hiermee vraagt met 5 grotere evenementdagen per jaar aan. Voor dit extra festival wordt uitgegaan van 2500 extra auto's. Voor het aggregaatgebruik is hier ook uitgegaan van de eerdere gegevens van Festival.

2. Daarnaast wil Regio Twente het tevens jaarlijks evenementencampings mogelijk maken in Het Rutbeek tijdens de meerdaagse evenementen. Hiervoor heeft regio Twente reeds in 2017 omgevingsvergunning aanvragen voor ingediend bij gemeente Enschede, die ook zijn verleend. De vergunde locatie kan circa 4.000 bezoekers van een kampeerplaats voorzien en zorgt voor een eenvoudige overloop van festivalgangers naar de camping over eigen grond. Dit zorgt voor minder overlast in de buurt en een afname van de nachtelijke verkeersbewegingen.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

10

Uw brief

Een tijdelijke camping leidt naar verwachting tot minder verkeersbewegingen bij gelijkblijvende bezoekersaantallen. Echter, aggregaten zullen tijdens het festival meer uren in werking zijn.

Uw kenmerk

Aanpassing omgevingsvergunning

Bij de gemeente Enschede ligt tevens een aanvraag Verandering omgevingsvergunning Het Rutbeek voor de 12 evenementdagen die vallen buiten de reguliere bedrijfsvoering van Het Rutbeek. Het gaat hierbij om:

- Naast de reeds vergunde dB(A)-normering ook dB(C)-normering voor geluid bij de grotere evenementen categorieën opnemen;
- Voor de twee reeds vergunde Dance-evenementdagen (Categorie 1) wordt gevraagd of de geluidsbelasting van 140 dB(A) bronbelasting kan worden gebruikt, conform de nota "Evenementen met een luidruchtig karakter", VROM Inspectie Milieuhygiëne Limburg 1996);
- Het verlenen van de toestemming tijdens evenementen op Het Rutbeek meerdere podia opstellingen in meerdere richtingen, gelijktijdig in gebruik te kunnen hebben.

Deze wijzigingen leiden echter naar verwachting niet tot een ander aggregaatverbruik en/of verkeersaantallen ten opzichte van het feitelijk gebruik 2012.

In bijlage 4 van dit besluit is een overzicht opgenomen van alle beoogde evenementen en activiteiten in het Rutbeek, met bijbehorende emissiebronnen (verkeersaantallen en verbruik type aggregaten).

Gewijzigde aanvraag

De aanvraag is tussentijds drie keer gewijzigd en/of aangepast¹¹. De wijzingen en aanpassingen hadden te maken met verkeerd gebruikte invoergegevens voor verkeer en aggregaten en een wijzing van de aangevraagde situatie van het recreatiepark Rutbeek. In de laatste wijziging van de aanvraag van 3 april j.l. zijn o.a. op ons verzoek de uitstootgegevens van de aggregaten aangepast. Hier zaten in de eerdere berekeningen fouten in.

Daarnaast is er voor gekozen om het aantal dagen met grote evenementen uit te breiden van 4 naar 5 festivaldagen per jaar. Dit past nog binnen de omgevingsvergunning van 12 evenementdagen per jaar. Op deze wijze is tevens rekening gehouden met een toekomstige uitbreiding van het aantal evenementen en de verwachte toekomstige groei van het evenemententerrein Het Rutbeek om deze rendabel te houden.

Op basis hiervan is een nieuwe berekening in AERIUS-calculator gemaakt.

De gewijzigde aanvraag van 3 april j.l., met de extra aanvulling van 15 mei j.l., vormt het uitgangspunt van dit besluit.

In bijlage 4-b is de aangevraagde toekomstige activiteiten en evenementen in Rutbeek (inclusief gebruik van aggregaten en verkeer) weergegeven.

Invoer en resultaten Aeriusberekening

Voor de stikstofdepositieberekening is gebruik gemaakt van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

Voor de AERIUS-berekening voor de benodigde ontwikkelruimte is uitgegaan van de waarden voor de stikstofemissie van het bestaande feitelijke gebruik en het toekomstig gebruik, zoals weergegeven in bijlage 5 van dit besluit.

Omdat aggregaten niet zijn opgenomen in het AERIUS-programma, zijn deze handmatig als bron toegevoegd: als "mobiel werktuig in de categorie Bouw en industrie". De emissie NOx is handmatige berekend op basis van vermogen (kW), emissiefactor (g/kWh) en aantal draaiuren (uren/j).

Daarnaast zijn de gemiddelde verkeersbewegingen per dag voor een jaar bepaald. Uitgegaan is van extra verkeersbewegingen van ingang Recreatiepark Het Rutbeek tot aan de Haaksbergerstraat. Vanaf hier gaat het verkeer op in de reguliere verkeersstromen.

Tijdens de opbouw van een festival zijn er maximaal 15 vrachtwagenbewegingen per dag nodig. Dit komt neer op jaarlijks maximaal 430 vrachtwagens voor alle activiteiten en evenementen bij de feitelijke situatie in 2012 en jaarlijks maximaal 839 vrachtwagens in de nieuwe, aangevraagde situatie (zie bijlage 4).

Het maximaal aantal auto's per jaar door bezoekers van de activiteiten en festivals op Recreatiepark Het Rutbeek is in de huidige en toekomstige situatie respectievelijk 8.445 en 12.750 (zie bijlage 4-b).

Uit de berekening van AERIUS blijkt dat het feitelijk gebruik (gebaseerd op activiteitenjaar 2012) resulteert in een stikstofdepositie van meer dan 0,05 mol/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden 'Buurserzand & Haaksbergerveen' en 'Witte veen'.

Door de uitbreiding van de evenementen/activiteiten in Het Rutbeek is er bij het toekomstig gebruik sprake van een depositie in de Natura 2000-gebieden 'Buurserzand & Haaksbergerveen', 'Witte veen' en 'Aamsveen' van respectievelijk maximaal 0,35, 0,13 en 0,07 mol/ha/jaar.

Daarnaast leidt het toekomstig gebruik tevens tot een depositie hoger dan 0,05 mol/ha/jr op 2 Duitse Natura 2000-gebieden, namelijk 'Vogeschutzgebiet Moore und Heiden des westlichen Münsterlandes' en 'Witte Venn, Krosewicker Grenzwald'.

¹¹ Aanvullingen van 19 februari 2018, 3 april 2018 en 15 mei 2018, met registratiekenmerk 2018/0071916, 2018/0193352 en 2018/0294363.

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
11
Uw brief
Uw kenmerk

Het verschil tussen het feitelijk gebruik in 2012 en het aangevraagde gebruik is voor de Natura 2000-gebieden 'Buurserzand & Haaksbergervveen', 'Witte veen' en 'Aamsveen' respectievelijk max. +0,21, +0,08 en +0,04 mol/ha/jaar.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier wet Natuurbescherming
- Veeneklaas, R. Ecologische toets Evenementenvergunning het Rutbeek. December 2017;
- AERIUS-berekening toekomstig gebruik - projecteffect, kenmerk RXYgu8idQzV;
- AERIUS-berekening bestaand gebruik met extra kleiner festival – kenmerk RZL93ggLtfPG;
- AERIUS-berekening bestaand gebruik op basis 2012 – kenmerk ReXV40gfCF88;
- Kopie bezoekersaantallen-Regio Twente uit jaarverslag 2012;
- Habitatypekaart
- Tideman, H.W. ing. februari 2017. Rapport Het Rutbeek. Akoestisch onderzoek naar de gevolgen van muziek evenementen voor de omgeving
- Tideman, H.W. ing. Oktober 2011. Rapport Het Rutbeek. Akoestisch onderzoek naar de gevolgen van muziek evenementen voor de omgeving;
- DBControl. februari 2017. Rekenmodel geluid "Freshtival" 2017-2020 recreatiegebied Het Rutbeek, Enschede;
- Omgevingsvergunning Recreatiepark Het Rutbeek. Gemeente Enschede, 29 maart 2012.
- Overzicht aggregaatgebruik evenementen 2012

Datum
20 07 2018

Kenmerk
2018/0377424

Pagina
12

Uw brief

Uw kenmerk

In de aanvulling/wijziging aanvraag van 19 februari j.l. zijn de volgende documenten ter beoordeling aan ons toegezonden:

- formulier nasturen bijlagen.
- Regio Twente. februari 2018. Brief vergunning Wet natuurbescherming met kenmerk 18000409 (beantwoording vragen verzoek om aanvulling).
- Kaart locatie evenementen-camping.
- Regio Twente. Rapport recreatieve voorzieningen regio Twente 2012.
- Herberekening input AERIUS Aggregaten en verkeer
- Haarhuis generatoren B.V. september 2017. Mail met gegevens gebruikte aggregaten voor Freshtival.
- Regio Twente. Oktober 2004. Bezoekers recreatieparken Twente in beeld. Bezoekers enquête het Rutbeek, het Hulsbeek en het Lageveld 2004.
- Aangepaste AERIUS-berekening bestaand gebruik (kenmerk RnEdeD9tJ4ey).
- Aangepaste AERIUS-berekening toekomstig gebruik (kenmerk RbXWrZtPrzGz).
- AERIUS-Berekening benodigde ontwikkelruimte (kenmerk RhDxtjDYiKsy).

In de aanvulling/wijziging aanvraag van 3 april j.l. zijn de volgende document aan ons toegezonden ter beoordeling:

- Guus Wijlens (Regio Twente), 29 maart 2018. Aanvullende memo wijziging aanvraag.
- Haarhuis generatoren B.V. 23 maart 2018. Aanvullende mail met uitstootgegevens NOx gebruikte aggregaten voor Freshtival.
- Aangepaste berekeningen voor input AERIUS Aggregaten en verkeer (wijziging emissie aggregaten + toekomstige situatie).
- Aangepaste AERIUS-berekening bestaand gebruik (kenmerk RymQFFzKuvF4).
- Aangepaste AERIUS-berekening toekomstig gebruik (kenmerk S5dy8inbdNQA).
- AERIUS-Berekening benodigde ontwikkelruimte (kenmerk RRbt44roBAws).

Op 17 mei hebben wij nog een extra aanvulling /correctie ontvangen op de verkeersgegevens in de tabel van de aangevraagde situatie.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 26 januari 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 19 februari 2018 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0071916. Op 3 april 2018 hebben wij een aanvulling c.q. wijziging op de aanvraag ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0193352. Op 15 mei j.l. hebben wij nog een extra aanvulling per mail ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0294363.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard¹³ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van stikstofdepositie vanuit uw inrichting hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden die op ons grondgebied liggen. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Enschede gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

¹² Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

¹³ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
13
Uw brief

Uw kenmerk

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Enschede
Evenementenvergunning bij grootschalige evenementen	Gemeente Enschede

Toetsing Wnb-Soorten

Uw aanvraag omvat de organisatie van activiteiten en evenementen in Recreatiepark Het Rutbeek met een bepaalde geluidsbelasting en verstoring door aanwezigheid van veel mensen. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering van deze activiteiten en evenementen te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover informatie. U geeft aan dat er geen sprake is van overtreding van de verbodsbepalingen tijdens deze evenementen en activiteiten.

Wij hebben momenteel onvoldoende informatie om dit ook te kunnen concluderen.

U dient op voorhand bij grootschalige evenementen te voldoen aan de zorgplicht vanuit de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat u ervoor moet zorgen dat de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10) tijdens deze activiteiten en evenementen niet worden overtreden.

Wij zijn sinds 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel (soortenbescherming) bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹⁴. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹⁵ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenaamde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹⁶.

¹⁴ Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹⁵ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

¹⁶ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 17 maart 2017, bijlage 2

A4.2 Provinciaal beleid

De voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 maken onderdeel uit van ons toetsingskader.

A4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel¹⁷ hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld. Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting¹⁸. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning kunnen wij het college van burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak, verbrandingsgassen).

Naast het artikel over de vergunningplicht¹⁹ is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming. In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde

¹⁷ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

¹⁸ Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

¹⁹ art. 2.7, tweede lid

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
16
Uw brief
Uw kenmerk

van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁰. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²¹.

Van de Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen' waarop uw aangevraagde activiteit invloed heeft, is de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Voor de gebieden 'Witte veen' en Aamsveen', waar uw inrichting ook invloed op heeft, is deze grenswaarde nog niet verlaagd. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²². De berekening in AERIUS van de beoogde situatie toont aan dat de depositie, die uw activiteit veroorzaakt, boven de grenswaarde van Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen' ligt. Hierdoor is voor uw activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk

²⁰ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

²¹ Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

²² <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

B TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN

B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik

U vraagt een vergunning aan voor een uitbreiding ten opzichte van het feitelijk gebruik in één van de referentie jaren 2012, 2013 of 2014.

Hiervoor heeft u een verschilberekening uitgevoerd in AERIUS Calculator (versie 2016L) tussen de feitelijke situatie en de beoogde situatie. Met deze berekening stellen we vast hoeveel ontwikkelingsruimte nodig is.

Beoogde situatie toont toename stikstofdepositie boven grenswaarde

De ingevoerde beoogde situatie (zie bijlage 3, situatie 2) geeft de situatie weer van het recreatiegebied het Rutbeek met de gewenste veranderingen. Uit deze berekening blijkt dat de beoogde situatie leidt tot een depositie boven de grenswaarde van de Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen'. Hieruit volgt dat voor deze situatie een vergunning nodig is op basis van de Wnb.

Voor de gebieden 'Aamsveen' en 'Witte veen' blijft u onder de grenswaarde voor vergunningplicht (voor deze gebieden is de grenswaarde 1 mol/ha/jaar).

Feitelijk gebruik binnen geldende milieuvergunning

U beschikt nog niet over een vergunning op basis van de Wnb²³. In overeenstemming met de Regeling natuurbescherming²⁴ gaat u uit van het feitelijk gebruik. Het feitelijk gebruik moet passen binnen de kaders van de milieuvergunning²⁵ die op 1 januari 2015 geldend was. Dat houdt in dat de depositie niet hoger mag zijn dan de maximale depositie die mogelijk is op basis van de geldende omgevingsvergunning.

De referentie voor uw aanvraag is het feitelijk gebruik in 2012. U heeft dit gebruik onderbouwd met bewijsmiddelen (zie § A1.3). Op basis van de stukken bij de aanvraag hebben we geverifieerd of dit gebruik goed in beeld is gebracht. We hebben gezien dat het feitelijk gebruik correct is (zie bijlage 4, situatie 1) en past binnen de kaders van de geldende omgevingsvergunning op 1 januari 2015.

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen

²³ Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

²⁴ Regeling natuurbescherming, art. 2.4, vijfde en zevende lid

²⁵ met dit begrip bedoelen we zowel vergunningen op basis van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, meldingen Activiteitenbesluit, Wet milieubeheer (inclusief meldingen) of Hinderwet,

van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;

- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage van AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken²⁶.

B1.3 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit

²⁶ De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
19

Uw brief
Uw kenmerk

verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.4 Effecten op Natura 2000-gebieden buiten Nederland

Wij betrekken ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden buiten onze landsgrenzen bij ons besluit. Wij constateren dat de gewenste bedrijfsontwikkeling ook invloed heeft op Natura 2000-gebieden die in Duitsland liggen. Voor de beoordeling van de toename sluiten wij aan bij de Duitse beoordelingssystematiek, zoals deze is opgenomen in het PAS²⁷. De Duitse overheid oordeelt dat er geen sprake is van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol Stikstof per hectare per jaar. De aangevraagde situatie veroorzaakt op geen enkel habitat op Duits grondgebied een stikstofdepositie die deze grenswaarde overschrijdt²⁸. Nadere toetsing van effecten op Natura 2000-gebieden op Duits grondgebied is hierdoor niet nodig.

B1.5 Vaststellen overige effecten

Beschrijving effecten aanvraag

Het recreatiepark ligt niet in of grenst niet aan een Natura 2000-gebied. Het meest nabijgelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergerveen', dat op circa 1,2 km afstand ten zuidwesten van het plangebied ligt. Voor dit Natura 2000-gebied zijn zestien habitattypen (variërend van vochtige en droge heide tot vochtige bossen) en drie habitatrichtlijn soorten (Gevlekte witsnuitlibel, Kamsalamander en Grote modderkruiper) aangewezen.

De nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en activiteiten op het Rutbeek (de uitbreiding van de festivals met meer bezoekers en een tijdelijke camping) kunnen leiden tot de volgende effecten:

- oppervlakteverlies;
- verontreiniging, verstoring door geluid;
- verstoring door licht;
- optische verstoring;
- en verstoring door mechanische effecten.

Gezien de aard van de plannen en de afstand tussen het evenemententerrein en de Natura-gebieden, is het echter niet aannemelijk dat de voorgenomen ontwikkelingen en activiteiten tot verontreiniging van het Natura 2000-gebied leiden. Optische verstoring en mechanische verstoring wordt veroorzaakt door de aanwezigheid van mensen en machines binnen het gebied, betreding en golfslag. Gezien de afstand zullen de ontwikkelingen en activiteiten echter geen optische of mechanische verstoring veroorzaken. Verlies van oppervlak is vaak een gevolg van andere verstoring, waardoor delen van het leefgebied ongeschikt worden. Aangezien er geen andere verstoringen optreden, zullen de beoogde plannen ook geen effect hebben op het oppervlak van het leefgebied.

Alle aangewezen habitattypen en habitatrichtlijnsoorten zijn niet gevoelig voor verstoring door geluid en verstoring door licht, behalve Grote modderkruiper. De Grote modderkruiper komt voor in het deelgebied Haaksbergerveen binnen het Natura 2000-gebied. Dit deelgebied is gelegen op circa 6 km van Het Rutbeek. Gezien de afstand en tijdelijke aard van de activiteiten zal dit geen effect hebben op het leefgebied van de Grote modderkruiper.

²⁷ Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 17 maart 2017, bijlage 5

²⁸ AERIUS-berekening bij wijziging aanvraag van 3 april 2018 met EDO-kenmerk 2018/0193352

Datum
20 07 2018
Kenmerk
2018/0377424
Pagina
20
Uw brief
Uw kenmerk

Ons oordeel

Wij delen de conclusie uit de aanvraag. Er is geen sprake van overige effecten op Natura 2000-gebieden in de omgeving. Het Recreatiepark het Rutbeek ligt op minimaal 1,2 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Buurserzand & Haaksbergeveen'. Dit betreft een habitatrictlijngebied. Op deze afstand zijn effecten door verstoring door geluid en/of verlichting van de evenementen binnen het recreatiepark Het Rutbeek op de in dit gebied aanwezige aangewezen habitatsoorten (Grote modderkruiper, Kamsalamander) op voorhand uitgesloten. Dit geldt ook voor alle andere Natura 2000-gebieden zoals het Natura 2000-gebied 'Witte veen', dat op circa 2,5 km afstand ligt.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in Aerius Register blijkt dat deze ontwikkelingsruimte ook beschikbaar is.

Overige effecten van de activiteiten en evenementen in het recreatiegebied het Rutbeek op nabij gelegen Natura 2000-gebieden zijn op voorhand uit te sluiten.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 30 mei 2018 tot en met 11 juli 2018 ter inzage gelegen.

Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor het houden van activiteiten en evenementen in het recreatiegebied het Rutbeek aan de Jacobsrietweg 182 te Enschede te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Er zijn geen overige effecten op nabij gelegen Natura 2000-gebieden.

Vergunning in het kader van de Wnb Natura 2000-gebieden kan, onder voorwaarden, worden verleend.

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

21

Uw brief

Uw kenmerk

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

22

Uw brief

Uw kenmerk

Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RRbt44roBAwS)

Bijlage 3

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

23

Uw brief

Uw kenmerk

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

24

Uw brief

Uw kenmerk

Gegevens feitelijk en toekomstig gebruik Recreatiepark Het Rutbeek BIJLAGE 4

Datum

20 07 2018

Kenmerk

2018/0377424

Pagina

25

Uw brief

Uw kenmerk