

# Weigering aanvraag watervergunning

2018-006738/D2018-07-000715



## 1 Procedure

Datum vergunning: 19 juli 2018  
Datum aanvraag: 1 april 2018  
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht  
Beslistermijn  
Verlengd: ja, met 8 weken  
Aanvrager/  
Vergunninghouder: Lange Geer 11, 4417AK Hansweert  
Locatie activiteit: Vlaardingsevaart, diverse locaties  
Betreft: Aanvraag voor het brengen van stoffen in oppervlaktewater ten gevolge van het gebruik van vislood met een lood-lossysteem met loodverlies tot gevolg

## 2 Overwegingen

### Aanvraag

Er is een aanvraag ingediend voor het brengen van stoffen in de Vlaardingse Vaart op diverse locaties ten gevolge van het gebruik van vislood.  
In de aanvraag is aangegeven dat de intentie is om van mei tot en met november 2018 te vissen m.b.v. een loodlossysteem waarbij de verwachting is 25 keer te gaan vissen.  
Tevens is aangegeven dat per vissessie de verwachting is vier runnen uit te voeren en waarbij per run het geschatte loodverlies 150 gram zal bedragen.

### Wetgeving

Volgens artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet is het verboden om zonder vergunning stoffen te brengen in een oppervlaktewaterlichaam.

### Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a) voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- b) bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- c) vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen. Bij de beoordeling van de aanvraag richten wij ons op de effecten van uw initiatief op punt b. De effecten op punt a en c spelen geen rol bij dit besluit.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van onder andere waterkwaliteit. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Op grond van artikel 6.26, eerste lid van de Waterwet en artikel 2.14. lid 1, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, moeten – kort samengevat en voor zover relevant - bij een aanvraag voor het lozen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam de volgende zaken worden betrokken, dan wel in acht worden genomen:

1. De mogelijkheden tot bescherming van de waterkwaliteit door emissies zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken;
2. De beste beschikbare technieken (BBT);
3. De bestaande toestand van het oppervlaktewater en de gevolgen van de lozing voor het oppervlaktewater.

Ad 2:

Bij de bepaling van een met betrekking tot een lozing in aanmerking komende beste beschikbare technieken moet rekening worden gehouden met de Nederlandse informatiedocumenten over beste beschikbare technieken (artikel 9.2 regeling omgevingsrecht). Hierin is de concrete uitwerking van het beleid ten aanzien van zeer zorgwekkende stoffen, zoals lood, voor lozingen uit puntbronnen op oppervlaktewater is geland in het BBT-informatiedocument "Algemene Beoordelings Methodiek 2016" (ABM).

### **Beoordeling Waterkwaliteit**

#### **1. Toetsing maatregelen preventie en hergebruik**

Voorop staat dat emissies zoveel mogelijk moeten worden voorkomen of beperkt. Uit onderzoek blijkt dat bij het vissen met lood, lood kan achterblijven in het water (gemiddeld 60 g/jaar/sportvisser, zie het door aanvrager in eerdere communicatie genoemde rapport 'Emissie van lood naar de Nederlandse zoete en zoute wateren door verlies van vislood in de sportvisserij', Deltares Vink, 2013)). Dit betekent dat het niet vanzelfsprekend is dat iedere keer dat gevist wordt, lood achterblijft in het water. Echter, bij het gebruik van het aangevraagde lood-los-systeem, is het blijkbaar juist de bedoeling dat het lood achterblijft in het water. De aanvrager heeft geen preventieve of hergebruik mogelijkheden in zijn aanvraag opgenomen.

#### **2. Toetsing aan de BBT**

Lood is aangemerkt als een zeer zorgwekkende stof. Op grond van de ABM geldt in dat geval saneringsinspanning Z. Dit betekent dat de meest vergaande BBT moeten worden toegepast om loodverlies te voorkomen.

Er zijn voor het voorkomen van loodverlies bij vissen geen vastgestelde BBT. Dat betekent dat het bevoegd gezag zelfstandig moet vaststellen welke technieken in dit geval voldoen aan de definitie van BBT.

Specifiek voor het in de aanvraag opgenomen lood-los-systeem geldt dat hierbij sprake is van een techniek waarbij een loden werpgewicht aan een loodclip wordt bevestigd, wat ertoe leidt dat het lood frequent in het water achterblijft. Voor deze lood-los-techniek zijn nu al alternatieven beschikbaar waarbij sprake is van minder frequent loodverlies. Zo kan gekozen worden voor een andere, robuustere bevestiging van het werpgewicht. Ook de Karperstudiegroep van Sportvisserij Nederland beveelt aan het loodclipsysteem niet langer te gebruiken, maar over te schakelen op alternatieven.

Het bovenstaande overwegende achten wij het gebruik van het aangevraagde lood-los-systeem niet in overeenstemming met het vereiste dat de beste beschikbare technieken worden toegepast. Door het verlenen van een vergunning kan dan ook niet worden bereikt dat ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast.

#### **3. Immissietoets**

Omdat de lozing wordt geweigerd op grond van de toetsing aan de BBT is het niet meer nodig om de effecten van de lozing te toetsen met de immissietoets.

**Andere belangen**

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

**Conclusie**

Gelet op de overwegingen is de aangevraagde vergunning niet verenigbaar met de doelstelling van het waterbeheer. De vergunning wordt daarom geweigerd.

**3 Besluit**

Dijkgraaf en hoogheemraden besluit:

aan \_\_\_\_\_ vergunning te weigeren van het verbod gesteld in artikel 6.2 lid 1 sub a van de Waterwet, voor het brengen van stoffen ten gevolge van het vissen met een lood-los-systeem op diverse locaties in de Vlaardingse Vaart.

**4 Ondertekening**

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

## Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

### Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

#### **Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)**

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

#### **Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

#### **Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)**

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl).

#### **Voorlopige voorziening aanvragen**

*Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.*

### Privacy

Bij de kennisgevingen op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl) maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

### **Toezicht en handhaving**

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

### **Onderhoud**

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

### **Leges**

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl).

### **Andere vergunningplichten**

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl).

### **Eigendom van objecten en percelen**

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

### **Wijziging van het besluit**

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

### **Contact**

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: [loket@hhdelfland.nl](mailto:loket@hhdelfland.nl)
- website: [www.hhdelfland.nl](http://www.hhdelfland.nl)
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.