



Waternet, sector Watersysteem

op diverse lijnvormige wateren en diepe en ondiepe plassen
in het beheergebied van Waterschap Amstel, Gooi en Vecht

Datum
20 juli 2018

Kenmerk
DMS2018-0030457

Zaaknummer
WN2018-004363

Ontheffing Verkeersbesluit Vaarwegen AGV-2

voor het met gemotoriseerde schepen varen voor het uitvoeren
van vismonitoring, in een cyclus van zes jaar

Inhoud

Samenvatting	3
1 Besluit	4
2 Voorschriften	5
2.1 Algemeen	5
2.2 Voorschriften voor uitvoering monitoring	5
3 Aanleiding	6
3.1 Algemeen	6
3.2 Aangevraagde handelingen	6
4 Overwegingen	7
4.1 Toetsingskader	7
5 Procedure	8
5.1 Aanvraag en aanvullingen	8
5.2 Procedure	8
6 Mededelingen	9

Samenvatting

Op 26 april 2018 en met aanvullingen op 2 mei, 30 mei en 6 juni ontvingen wij een aanvraag voor een ontheffing op grond van Verkeersbesluit AGV-2 van Waternet, Afdeling Waterplannen en Besturing, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam. Wij behandelen de aanvraag namens het Waterschap Amstel, Gooi en Vecht (AGV). We hebben de aanvraag geregistreerd onder zaaknummer WN2018-004363.

De aanvraag betreft het toestaan van gemotoriseerde schepen, voor het uitvoeren van vismonitoring in een cyclus van 6 jaar, in diverse wateren waar een motorvaartverbod van kracht is.

De aangevraagde ontheffing wordt verleend. In het vervolg van deze ontheffing staat waarom. Aan de ontheffing verbinden wij voorschriften die de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermen (art. 3, lid 1).

1 Besluit

Het dagelijks bestuur van AGV besluit als volgt:

- I. De gevraagde ontheffing aan Waternet, Afdeling Waterplannen en Besturing, Postbus 94370, 1090 GJ Amsterdam te verlenen voor het gemotoriseerd varen in lijnvormige wateren, en diepe en ondiepe plassen in het beheergebied van AGV, waar een motorvaartverbod van kracht is, in verband met het uitvoeren van vismonitoring, gedurende zes jaar.
- II. De volgende stukken maken deel uit van deze ontheffing:
 - kaart met KRW-Waterlichamen in AGV-gebied (kenmerk: DMS2018-0030511);
 - kaart met locaties vismonitoring 2018 (kenmerk: DMS2018-0030523);
 - globale planning vismonitoring 2018 (kenmerk: DMS2018-0030527);
 - kaart met overzicht vaarwegbeheerders in AGV-gebied (kenmerk: DMS2018-0030530).
- III. De ontheffing uitsluitend te verlenen voor de jaren 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023.
- IV. Aan de ontheffing de in hoofdstuk 2 opgenomen voorschriften te verbinden, om de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet te waarborgen (artikel 3 lid 1).

Bij het tot stand komen van dit besluit hebben wij rekening gehouden met de Scheepvaartverkeerswet (Svw), het Verkeersbesluit Vaarwegen AGV-2 en de Algemene wet bestuursrecht. Hoe wij hier rekening mee gehouden hebben staat in het hoofdstuk 4 Overwegingen.

Namens het dagelijks bestuur van AGV,

mw. T.M. van Rijswijk, teamleider Vergunningen

Wij hebben de gemeenten Amsterdam, Amstelveen, Diemen, Ouder Amstel, Uithoorn, Nieuwkoop, De Ronde Venen, Gooise Meren, Weesp, Wijdmeren, Stichtse Vecht, Hilversum en De Bilt geïnformeerd over dit besluit. Per e-mail hebben wij een afschrift gestuurd naar:

- ATKB Adviesbureau;
- Stichting Waterproef;
- Recreatie Midden-Nederland;
- Provincie Utrecht;
- Provincie Noord-Holland;
- Vereniging Natuurmonumenten;
- Staatsbosbeheer;
- Goois Natuurreservaat;
- Groengebied Amstelland;

2 Voorschriften

2.1 Algemeen

voorschrift 1 Contactpersonen aanwijzen

- 1.1 De ontheffinghouder moet een of meer personen aanwijzen die erop toezien dat de ontheffingvoorschriften worden nageleefd.

voorschrift 2 Meldingsverplichtingen

- 2.1 De ontheffinghouder moet ten minste 4 weken voor de start van de vismonitoring in 2019 t/m 2023 de onderzoekplanning, onderzoeklocaties en contactgegevens van de uitvoerder melden bij Waternet (afdeling VTH). Dit kan via een mailbericht naar handhaving@waternet.nl met vermelding van zaaknummer WN2018-004363.
- 2.2 De ontheffinghouder moet ten minste 8 weken voor de start van de vismonitoring in 2019 t/m 2013 op vaarwegen in beheer bij AGV melden bij Waternet (afdeling Nautisch Beheer). Dit kan met een mailbericht naar nautischbeheer@waternet.nl met vermelding van naam vaarweg, periode en duur van het onderzoek en een inschatting van de hinder voor het overige scheepvaartverkeer. De vaarwegen met vermelding van de vaarwegbeheerders staan vermeld op de bij de vergunning gevoegde kaart met kenmerk DMS2018-0030530.

Algemene opmerking: de plicht om de vaarwegbeheerder te informeren geldt natuurlijk ook als het gaat om andere vaarwegbeheerders dan AGV. Wij zijn echter niet bevoegd in de ontheffing verplichtingen op te nemen met betrekking op een ander bevoegd gezag.

voorschrift 3 Calamiteiten

- 3.1 De ontheffinghouder moet Waternet (afdeling VTH) onmiddellijk op de hoogte brengen van calamiteiten (0900 9394, lokaal tarief).

2.2 Voorschriften voor uitvoering monitoring

voorschrift 4 Uitvoering onderzoek

- 4.1 De vismonitoring wordt uitgevoerd door ATKB en Waterproef.
- 4.2 De uitvoerder moet een exemplaar van deze ontheffing (mag digitaal) kunnen laten zien wanneer er gebruik van wordt gemaakt.

voorschrift 5 Varen

- 5.1 De motorvaartuigen mogen in het betreffende jaar alleen in de vooraf gemelde periode varen op de wateren met een motorvaartverbod waar in dát jaar de monitoring wordt uitgevoerd.
- 5.2 De motorvaartuigen mogen niet harder varen dan 6 km per uur tenzij bij een noodsituatie.

3 Aanleiding

3.1 Algemeen

Dit hoofdstuk beschrijft welke handelingen in de aanvraag staan en welke wet- en regelgeving van toepassing is. Ook wordt beoordeeld welke handelingen niet in dit besluit zijn opgenomen, omdat ze vrijgesteld zijn van vergunningplicht en/of onder de zorgplicht vallen.

Eerder verleende ontheffingen

In 2012, 2013, 2015, 2016 en 2017 zijn, ook voor vismonitoring in Kaderrichtlijn Water (KRW)-wateren, dergelijke ontheffingen verleend met de kenmerken 12.087930/W-12.00892, 13.093760/W-13.00952, 15.018897/W-15.00445, 16.067571/W-16.01874 en 17.083129/W-17.01119.

Toelichting

Her en der in het AGV-beheergebied liggen aangewezen KRW-waterlichamen. Een van de verplicht gestelde uitvoeringsmaatregelen is dat in de KRW-wateren de visstand wordt gemonitord. Dit gebeurt op alle KRW-wateren in een cyclus van 3 of 6 jaar.

De wateren waarin de vismonitoring plaatsvindt behoren tot de categorieën lijnvormige wateren, ondiepe plassen en diepe plassen. Sommige van de wateren zijn vaarwegen en op de meeste van de vaarwegen is AGV het bevoegd gezag. Er zijn ook vaarwegen waar niet AGV het bevoegd gezag is maar bv. Recreatieschap Midden-Nederland (Loosdrechtse Plassen), of bv. Gemeente Amsterdam (de Sloterplas).

Op de niet-vaarwegen die wel KRW-waterlichaam zijn (zoals bv. de Kortenhoefse Plassen) geldt een motorvaartverbod. Deze ontheffing ziet op al deze wateren. Het varen met gemotoriseerde schepen is nodig omdat de te gebruiken monitoringstechnieken dit vereisen.

3.2 Aangevraagde handelingen

De aanvraag betreft het in 2018, 2019, 2020, 2021, 2022 en 2023 varen met gemotoriseerde boten op in het Verkeersbesluit AGV-2 genoemde wateren waar een motorvaartverbod van kracht is. Dit in verband met vismonitoring.

Op grond van artikel 1 van het Verkeersbesluit vaarwegen AGV 2 is het verboden om met een motorschip te varen op de in het besluit genoemde wateren. Op grond van artikel 6 van het Verkeersbesluit vaarwegen AGV 2 kan hiervoor ontheffing worden verleend.

Op grond van de Keur AGV 2017 is geen ontheffing of Watervergunning nodig omdat de beheertaken van AGV zijn vrijgesteld van de vergunningplicht. Uitvoering van een verplichte KRW-maatregel is een beheertaak van het waterschap. Het Verkeersbesluit AGV-2 kent echter geen uitsluiting van door het bevoegd gezag zelf uit te voeren onderzoek.

4 Overwegingen

4.1 Toetsingskader

De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a, b en c het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:

- het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
- het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
- het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
- het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.

De Scheepvaartverkeerswet ziet ook op het voorkomen of beperken van:

- hinder of gevaar door het scheepvaartverkeer voor personen die zich anders dan op een schip te water bevinden;
- schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen liggen.

Verkeersbesluit AGV-2 ziet op de bescherming van de volgende belangen:

- het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
- het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
- het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken in of over de scheepvaartwegen;
- het voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen liggen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handelingen niet verenigbaar zijn met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.

AGV gebruikt het bovengenoemde toetsingskader voor toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het vaarwegbeheer. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen voor de hierboven genoemde belangen beperkt of uitgesloten.

Specifieke overwegingen

De motorboten worden ingezet om de visstand in de KRW-wateren te monitoren. Dit is een verplichting voor AGV binnen de Kader Richtlijn Water. Het is fysiek niet mogelijk het onderzoek uit te voeren zonder motorboot.

Conclusie

De ontheffing kan worden verleend omdat uit de belangenafweging blijkt dat bij honorering van de aanvraag, met inachtneming van de aan deze ontheffing verbonden voorschriften, de belangen voor de in het besluit genoemde KRW-wateren voldoende worden gewaarborgd.

5 Procedure

5.1 Aanvraag en aanvullingen

De aanvraag is op 26 april bij Waternet ingediend.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- begeleidende e-mail met kenmerk DMS2018-0024337;
- aanvraagbrief met kenmerk DMS2018-0024338.

Op 2 en 30 mei en op 6 juni 2018 is de aanvraag aangevuld met:

- overzichtstekening met alle AGV KRW-waterlichamen met kenmerk DMS2018-0030511;
- overzichtstekening met onderzoeklocaties 2018 met kenmerk DMS2018-0030523;
- tijdsplanning vismonitoring in 2018 met kenmerk DMS2018-0030527.

De aanvrager is per e-mail op 1 mei 2018 (kenmerk: DMS2018-0030618) op de hoogte gebracht dat de aanvraag nog onvoldoende gegevens bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. Daarbij is aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen (op grond van de Awb, artikel 4.5). De laatste gegevens zijn op 6 juni ontvangen en geregistreerd. Daarmee is de procedure opgeschort met 36 dagen.

5.2 Procedure

De voorbereiding van de ontheffing op grond van de Scheepvaartverkeerswet heeft plaatsgevonden volgens Awb (afdeling 4.1.2).

6 Mededelingen

Belanghebbenden kunnen, met ingang van de dag na de dag dat de ontheffing ter inzage is gelegd, gedurende **zes weken** een bezwaarschrift indienen tegen deze ontheffing (op grond van de Awb). Bezwaarschriften stuurt u (samen met een afschrift van deze ontheffing) naar:

- Waternet
Afdeling Juridische Zaken
Postbus 94370
1090 GJ Amsterdam.

U moet het bezwaarschrift ondertekenen en het bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener van het bezwaarschrift;
- een dagtekening (datum);
- een omschrijving van de beschikking, waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden (motivering) van het bezwaar.

Behandeling van het bezwaar is kosteloos.

De ontheffing treedt in werking de dag na bekendmaking. Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet (Awb artikel 6:16). Als u tijdig beroep instelt, kunt u (tegen kosten) ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Dit verzoek moet u richten aan de Voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam. Ook dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht.aspx> (DigiD nodig; zie de site voor de voorwaarden).

Overige mededelingen

- De houder moet er rekening mee houden dat naast deze ontheffing, voor de handelingen waarop de ontheffing betrekking heeft, er ook een ontheffing- of meldingsplicht kan zijn op grond van andere wetten, verordeningen en algemene regels.
- Hiernaast moet door houder zorgen dat elk jaar de overige betrokkenen worden geïnformeerd. Dit zijn in elk geval vaarwegbeheerders van de niet AGV-wateren, de natuurbeherende instanties, de betrokken gemeenten en (uiteraard) eventuele particuliere terrein eigenaren.
- Het hebben van deze ontheffing ontslaat de ontheffinghouder niet van de verplichting de redelijk-kerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of AGV schade lijden door het gebruik van de ontheffing.