

NOTITIE
Harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk
Gemeente Tynaarlo



Vastgesteld 19 december 2017
Zaaknummer 59270
Gemeente Tynaarlo

<u>Inhoudsopgave</u>	<u>Blz.</u>
1. Inleiding	3
2. Veranderingen n.a.v. Harmonisatie	4
3. Landelijk doel	5
4. Integrale kindcentra	6
4.1 Standpunt gemeente IKC's	
5. Visie jeugdbeleid gemeente Tynaarlo	7
6. Voor- vroegschoolse educatie	8
6.1 Doelgroeppeuters	
7. Financiën	9
7.1 Algemeen	
7.2 Wat ontvangen we van het Rijk?	
7.3 Nieuwe subsidiemethodiek	
7.4 Aanbesteden	
8. Uitgangspunten	12
Bijlagen	13
1. Bereik kinderopvang/peuteropvang in Tynaarlo	
2. Overzicht opvangorganisaties en aantallen peuters	
3. Tariefindeling belastingdienst	
4. Subsidieregeling Peuteropvang Tynaarlo	

1. Inleiding

Op 1 januari 2018 moeten alle peuterspeelzalen zijn geharmoniseerd tot peuteropvang. Zij vallen dan onder de wet Kinderopvang.

Op 30 mei 2017 is het wetsvoorstel door de Eerste Kamer aangenomen.

De harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzaal bestaat uit:

1. het gelijkschakelen van de kwaliteitseisen tussen kinderopvang en peuterspeelzaalwerk;
2. het gelijkschakelen van de financieringsstructuur voor kinderopvang en peuterspeelzaalwerk

Door de kwaliteitseisen gelijk te schakelen ontstaat er één kwaliteitsniveau voor alle 2 tot 4 jarigen. De kinderopvangorganisaties zijn hiervoor verantwoordelijk. Zowel peuteropvang als kinderopvang vallen dan onder dezelfde wet : Wet Kinderopvang.

Met het gelijkschakelen van de financieringsstructuur verdwijnt de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de financiering van voorschoolse voorzieningen voor kinderen van werkende ouders. Deze ouders kunnen straks een bijdrage van de belastingdienst ontvangen (mits zij voldoen aan de criteria voor kinderopvangtoeslag en het kindcentrum is geregistreerd in het Landelijk Register Kinderopvang). Gemeenten blijven verantwoordelijk voor het financieren van plaatsen van kinderen van niet-werkende ouders en alleen verdienende ouders.

In deze notitie is beschreven hoe de gemeente haar verantwoordelijkheid invult t.a.v. het financieren van plaatsen van kinderen van niet- werkende ouders en alleen verdienende ouders. Daarnaast schetst deze notitie de context waarbinnen de verantwoordelijkheid van de gemeente gezien moet worden.

2. Veranderingen naar aanleiding van de Harmonisatie

De huidige peuterspeelzalen verdwijnen en worden omgevormd tot peuteropvang en gaan vallen onder de Wet Kinderopvang. In het kader hiervan zijn er vier begrippen die hieronder worden omschreven.

Peuteropvang is het opvangen van een groep peuters (tussen 2- 2,5 tot vier jaar) die 2 dagdelen per week à 3 uur, gedurende schoolweken (40 weken) voor peuteropvang activiteiten bij elkaar komen in een ruimte die wettelijk geschikt is voor kinderopvangactiviteiten. Aan de groep kunnen zowel peuters waarvan de ouders onder de Wet Kinderopvang vallen als peuters waarvan de ouders niet onder de wet kinderopvang vallen, deelnemen.

Peuteractiviteiten zijn activiteiten gericht op spelen, ontmoeten, ontwikkelen en signaleren.

Kinderopvang is het opvangen en verzorgen van kinderen in de leeftijd van 0-4 jaar wanneer beide ouders werken of een opleiding volgen (gedurende 52 weken per jaar).

Tweeverdienende ouders: kinderopvangtoeslag Belastingdienst

Door de financiële gelijkschakeling hebben alle werkende ouders (tweeverdieners, alleenstaande werkende ouders) recht op kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst, ongeacht of ze gebruik maken van kinderopvang of van peuteropvang.

Eén en geen verdienende ouders: gemeentelijke subsidie

Ouderparen waarvan één ouder werkt of waarvan geen van beide ouders werken hebben ook recht op peuteropvang. De gemeente betaalt de kosten hiervan op basis van het landelijke uurtarief en de systematiek zoals de belastingdienst dit hanteert (zie hiervoor verder hoofdstuk 8 financiën)

Alle organisaties die voldoen aan wet- en regelgeving mogen in principe kinderopvang en peuteropvang aanbieden.

Overigens zijn al veel peuterspeelzalen geharmoniseerd. In de gemeente Tynaarlo zijn de twee grootste opvangorganisaties Trias en SKID ook al geharmoniseerd.

3. Landelijk doel

Het doel van het rijk is dat voorschoolse voorzieningen voor iedereen toegankelijk moeten zijn omdat voorschoolse voorzieningen belangrijk zijn in de ontwikkeling van kinderen. Goede voorschoolse voorzieningen dragen niet alleen bij aan de combinatie van arbeid en zorg voor kinderen, maar dragen bij aan de ontwikkeling van kinderen op allerlei gebieden en aan gelijke kansen voor iedereen. De kracht van het peuterwerk zit in de nadruk op ontwikkelingsstimulering, opvoedondersteuning, vroeg signalering en doorverwijzing. Door in te zetten op preventie ontstaat op termijn een rendabeler (jeugd) zorgsysteem.

In maart 2017 is de notitie *“Tijd om door te pakken”* in de samenwerking tussen onderwijs en kinderopvang verschenen. Deze notitie is opgesteld door de Taskforce samenwerking onderwijs en kinderopvang in opdracht van de minister van SZW en de staatsecretaris OCW.

In deze notitie wordt duidelijk hoe belangrijk voorschoolse voorzieningen zijn én de samenwerking met het onderwijs. In de notitie worden een tiental adviezen gegeven. Eén van de adviezen is om een publiek gefinancierd basistoegangsrecht in te voeren voor kinderen van twee tot vier jaar, voor zestien uur in de week. Zij geven hierbij aan dat kinderen, die zich op jonge leeftijd goed ontwikkelen, op latere leeftijd minder vaak een beroep doen op gezondheidszorg, jeugdzorg en speciaal onderwijs.

De notitie hoopt een bijdrage te leveren aan de discussie over dit onderwerp en dat dit wordt gevolgd door het zetten van de noodzakelijke stappen om het advies in te voeren.

4. Integrale Kindcentra

Overall in Nederland verschijnen momenteel integrale kind centra (IKC). IKC's zijn het vervolg op brede scholen. De kind centra bieden opvang en educatie voor alle kinderen van 0-12 jaar, waarin gewerkt wordt aan talentontwikkeling en alle kinderen gelijke kansen laten krijgen. Kinderen die dat nodig hebben, krijgen binnen het kindcentrum de zorg en extra aandacht die nodig is. Bij IKC's gaat het om een ononderbroken ontwikkelingslijn voor kinderen. De kindcentra kennen één pedagogisch-didactische visie, één team en één aansturing. Bij brede scholen ging het vooral om samenwerking. IKC's gaan dus verder dan brede scholen.

Vanuit het rijk wordt gewerkt aan een nieuw stelsel waarin alle belemmeringen voor de integratie worden weggenomen. Er komt dan een einde aan de enorme versnippering in het stelsel van voorzieningen voor de jeugd. De wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk is hier onderdeel van.

Ook in de gemeente Tynaarlo denken de schoolbesturen na over Integrale Kindcentra. Hoewel nu nog niet in volledige uitgewerkte vorm maar wel in de samenwerking met kinderopvangorganisaties. Veel scholen in onze gemeente bieden binnen hun gebouw kinderopvang en/of peuteropvang.

4.1 Standpunt gemeente Tynaarlo Integrale Kindcentra

De gemeente ondersteunt de gedachte van schoolbesturen om de relatie met de kinderopvang te versterken. Zij zit daarin voor zichzelf geen directe rol weggelegd.

In de kadernota *Accommodatiebeleid kaders en scenario's een eerste stap naar uitvoering (2015)* is hierover het volgende vastgelegd:

a. De gemeente faciliteert de mogelijke realisatie van kinderopvang voor de doelgroep 0-4 jaar nabij de scholen, door hiervoor grond beschikbaar te stellen (indien er voldoende ruimte is en gemeente grondpositie heeft). Hanteer hierbij marktconforme uitgangspunten. Immers, een gemeente mag commerciële instellingen niet subsidiëren/oneerlijke concurrentie faciliteren.

b. De gemeente bouwt als gemeente niet voor commerciële partijen (kinderopvangorganisaties) omdat zij hier geen zorgplicht heeft. Bovendien loopt de gemeente hierbij financieel risico op leegstand/niet verhuurde ruimtes.

c. Wel neemt de gemeente een positieve grondhouding in ten aanzien van het in verhuur geven van onderwijsruimten aan organisaties die bijdragen aan de invulling van het 7-7 beleid (optimale vrijheid aan de schoolbesturen). Dat betekent dat de inkomsten die uit het gezamenlijk gebruik of door gebruik van leegstand gegenereerd (kunnen) worden, door het schoolbestuur naar eigen inzicht besteedt worden. Hierbij worden wel de regels in acht genomen zoals deze zijn aangegeven in de Verordening Voorziening Huisvesting gemeente Tynaarlo 2017.

5. Visie jeugdbeleid Gemeente Tynaarlo

De gemeente Tynaarlo vindt jeugdbeleid belangrijk dit is te lezen in de beleidsdocumenten die de afgelopen jaren zijn vastgesteld:

2011: Samenspel in jeugdbeleid: doelgroep 0-6 jaar

2003: "Geef ze de ruimte" meerjarenbeleid 0-6 jaar

2003: Peuterspeelzaalwerk in Tynaarlo

2010: Beleidskader peuteractiviteiten in de gemeente Tynaarlo: richtinggevend beleidskader peuteractiviteiten vanaf 2011

2011: Beleidskader: Harmonisatie peuterspeelzalen en kinderopvang in de gemeente Tynaarlo

2014: "Groeien naar de toekomst" kadernota jeugd 2015-2016

Daarnaast van belang

2014: kadernota WMO 2015

2016: Transformatieplan Sociaal Domein

Hoewel een aantal van de documenten hierboven verouderd zijn, geven ze wel een rode lijn van de visie van de gemeente als het gaat over onze jeugd en daarmee ook de peuters. De gemeente Tynaarlo vindt de jeugd belangrijk.

Zo is in de kadernota WMO te lezen dat de inwoner, het gezin of het huishouden centraal staat. We willen dat iedereen mee kan doen in de samenleving.

In het beleidskader *Harmonisatie peuterspeelzalen en kinderopvang* in de gemeente Tynaarlo is te lezen dat de gemeente Tynaarlo gaat voor integrale samenwerking waarbij kinderen worden opgevangen in een ontwikkelingsgerichte omgeving. Het kind en zijn ontwikkelingsbehoefte staan centraal. Samenwerking, overdracht, doorlopende leerlijn, en doorgaande ontwikkeling zijn daarin belangrijke aspecten. Daarnaast zijn toegankelijkheid, kwalitatief goed en betaalbaar belangrijke uitgangspunten.

Integrale samenwerking moet ieder kind mogelijkheden bieden om zijn//haar talenten te ontwikkelen en eventueel aanwezige achterstanden weg te werken. De gemeente ondersteunt en denkt mee en biedt, waar mogelijk, ruimere beleidskaders.

Binnen het jeugdbeleid geeft de gemeente Tynaarlo de doelgroep 0-6 jarigen een belangrijke plaats. Uit het beleidsplan van 2003 is te lezen dat een goede start in de ontwikkeling van kinderen en/of tijdige ondersteuning bij opvoeding problemen op latere leeftijd kan voorkomen. De doelstelling van het beleid luidt o.a. het komen tot een doorgaande ontwikkelingslijn voor kinderen zodat er optimale ontwikkelingskansen worden geboden. Daarnaast geeft de gemeente in de notitie aan dat peuterspeelzalen en kinderdagverblijven als belangrijke vindplaatsen voor signalering en ontwikkelingsstimulering aangemerkt kunnen worden in de voorschoolse periode. De notitie samenspel in jeugdbeleid formuleert o.a. dat de jeugd de basis is van onze samenleving en als het goed gaat met de jeugd bepaalt dit in belangrijke mate de kwaliteit van onze samenleving.

Sinds 2015 komt daar de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor jeugdhulp bij.

De gemeentelijke taken zijn vastgelegd in de Jeugdwet. Deze wet regelt de verantwoordelijkheid voor preventie, ondersteuning, hulp en zorg aan kinderen en jongeren tot 18 jaar (jeugdigen) en hun ouders bij opgroei- en opvoedingsproblemen, psychische problemen en stoornissen.

Jeugdbeleid en jeugdhulp liggen in elkaars verlengde. Beiden hebben tot doel dat jongeren gezond en veilig kunnen opgroeien. Jeugdbeleid werkt preventief, ter voorkoming van problemen. Jeugdhulp heeft als doel om ook zo vroeg mogelijk te signaleren en zo nodig hulp en ondersteuning te bieden. De inzet van peuterplaatsen krijgt in dit preventieve denken een goede plek.

6. Voor-en vroegschoolse educatie (VVE)

VVE is een verzamelnaam voor de methodische en systematische ondersteuning van de ontwikkeling van jonge kinderen, in de leeftijd van 2 tot 6 jaar. Dit vindt plaats door VVE-programma's.

Voorschoolse educatie betreft het deel dat plaatsvindt in peuterspeelzalen en kinderdagverblijven voor kinderen vanaf 2 tot 4 jaar. Vanuit het onderwijsachterstandenbeleid zijn gemeenten hiervoor verantwoordelijk.

Vroegschoolse educatie is bestemd voor doelgroepkinderen van 4 en 5 jaar en wordt verzorgd in groep 1 en 2 van een basisschool. Hiervoor zijn de scholen verantwoordelijk. Doel van VVE is de taal- en ontwikkelingsachterstand bij de doelgroep te voorkomen, dan wel zo snel mogelijk aan te pakken. Daarom is een belangrijk element van VVE dat de aanpak al start voordat kinderen in het basisonderwijs beginnen.

Voor vroegschoolse educatie ontvangen scholen achterstandsgelden van het Rijk. Voor voorschoolse educatie ontvangen gemeente geld van het Rijk.

Het bepalen van het budget gebeurt op basis van de gewichtenregeling. Afhankelijk van het opleidingsniveau van ouders wordt er een gewicht toegekend aan een kind. Hoe lager de opleiding van ouders, hoe hoger het bedrag per kind.

De gemeente Tynaarlo is geen VVE gemeente . In onze gemeente zijn te weinig gewichtenkinderen om voor budget in aanmerking te komen.

Op dit moment is het rijk wel bezig om een nieuwe gewichtenregeling te ontwikkelen en de achterstand budgetten evenrediger te verdelen (op dit moment ontvangen de grootste gemeenten de hoogste budgetten). Het is dus goed mogelijk dat in de toekomst de gemeente Tynaarlo wel budget gaat ontvangen.

6.1 Doelgroeppeuters

Zoals aangegeven ontvangt de gemeente Tynaarlo geen achterstandsmiddelen. Dat wil echter niet zeggen dat er helemaal geen kinderen zijn in achterstandsituatie waardoor ze risico hebben op achterstand. Sinds enige jaren heeft de gemeente Tynaarlo de afspraak dat, indien de jeugdverpleegkundige of jeugdarts op het consultatiebureau een peuter ziet die risico loopt op achterstand, in combinatie met een laag besteedbaar inkomen van de ouders, in overleg met de ouders wordt geadviseerd om dit kindje naar de peuteropvang te brengen. De kosten hiervoor worden betaald door de gemeente. Het gaat om ongeveer 10 peuters per maand. Er zijn meer peuters die baat hebben bij peuteropvang. Deze ouders wordt ook geadviseerd hun kindje naar de peuteropvang te brengen. De kosten moeten door de ouders zelf betaald worden (in de situatie met peuterspeelzalen werd de opvangorganisatie gesubsidieerd door de gemeente en betaalden ouders alleen een eigen bijdrage. In de nieuwe situatie kunnen tweeverdienende ouders terecht bij de belastingdienst. Geen- en alleen verdienende ouders kunnen in aanmerking komen voor subsidie van de gemeente via de opvangorganisatie.)

7. Financiën

7.1 Algemeen

Alle ouders die voldoen aan de wettelijke eisen voor kinderopvangtoeslag kunnen straks kinderopvangtoeslag aanvragen bij de Belastingdienst.

Sinds 2010 krijgt de gemeente financiële middelen in het kader van de wet OKE (Wet Ontwikkelingskansen Kwaliteit en Educatie).

Vanwege het onderbrengen van peuterspeelzalen onder de Wet Kinderopvang neemt het Rijk uitgaven over van de gemeente (de tweeverdienende ouders die hun kind naar de peuterspeelzaal brengen en subsidie krijgen van de gemeente, kunnen straks terecht bij de Belastingdienst) zal de decentralisatie uitkering in het kader van de wet OKE stopgezet worden met ingang van 1 januari 2018.

In plaats daarvan worden er via het gemeentefonds (ongeoormerkt) extra middelen beschikbaar gesteld om de voorschoolse voorziening te bekostigen van ouders waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag. Daarnaast zijn de middelen ook bedoeld om gemeenten te ondersteunen om ook de peuters te bereiken die nu niet naar een voorschoolse voorziening aan.

Dit komt voort uit de bestuurlijke afspraken die in 2016 zijn gemaakt tussen de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en de VNG. Doel is ervoor te zorgen dat alle ouders van peuters die nog geen gebruik maken van een voorschoolse voorzieningen een aanbod voor deelname te krijgen van de gemeente.

7.2 Wat ontvangen we van het Rijk?

In onderstaande tabel is zichtbaar wat de gemeente ontvangt van het Rijk voor peuteropvang. Deze middelen zijn primair bedoeld voor:

- Peuters van geen- en alleen verdienende ouders. Doel is dat ook deze kinderen gebruik kunnen maken van een voorschoolse voorziening;
- Daarnaast stimuleert de VNG gemeenten om zoveel mogelijk peuters te laten deelnemen aan een voorschoolse voorziening. Hiervoor kunnen bijvoorbeeld consultatiebureaus van de jeugdgezondheidszorg ingezet worden.

Let op: deze middelen komen ongeoormerkt in het gemeentefonds. Dat betekent dat de gemeenteraad de afweging maakt hoeveel middelen daadwerkelijk besteed worden aan, in dit geval, de Harmonisatie.

2018	2019	2020	2021
61.467	81.956	102.445	122.934

In 2017 zijn de volgende uitgaven gedaan in het kader van peuterspeelzaalwerk/peuteropvang

Subsidie peuterspeelzalen	€ 100.534,-
Doelgroeppeuters	€ 5.000,-
Totaal	€ 105.534,-

7.3 Nieuwe subsidiemethodiek

Zoals aangegeven heeft de gemeente de verantwoordelijkheid om een regeling te treffen voor de één- en geen verdiende ouders.

De kosten van peuteropvang zijn terug te rekenen naar een kostenplaatje per peuterplaats. Een peuterplaats (kindplaats) is een rekeneenheid die overeenkomt met twee dagdelen per week bezoek aan de peuterspeelzaal gedurende maximaal 40 weken per jaar. De gemeente vergoedt peuteropvang voor peuters vanaf 2 jaar. Vanaf 2 jaar is een bewuste keuze omdat blijkt dat aanbieden van een preventief programma vanaf 2 jaar effectief is.

Voor Tynaarlo betekent dit: peuteropvang is 3 uur per dagdeel x 2 dagdelen per week x 40 schoolweken is 240 uur per jaar.

Kostprijs en uurtarief

De totale kosten die kinderopvang of peuteropvang met zich meebrengt is de kostprijs. De kostprijs voor kinderopvang is over het algemeen lager dan de kostprijs voor peuteropvang. De hogere kosten liggen gelegen in o.a. de beperkte openingsuren waardoor de vaste kosten over minder openingsuren verdeeld kunnen worden.

Om alle kosten gedekt te krijgen zullen opvangorganisaties de volledige kostprijs per uur in rekening moeten brengen bij ouders (hierbij moet rekening gehouden worden dat dit alleen werkt bij volledige 100% bezetting). Het gaat hierbij niet alleen om kosten voor medewerkers en gebouwgerelateerde kosten (huur, exploitatie etc.) maar ook om kosten voor preventie en zorg.

De Belastingdienst hanteert een maximum uurtarief. Is de kinderopvang of peuteropvang duurder, dan krijgen ouders over dit deel boven het maximum geen kinderopvangtoeslag terug. Dat moeten ze zelf betalen.

De twee grootste opvangorganisaties in Tynaarlo hebben berekend dat hun gezamenlijke gemiddelde kostprijs peuteropvang voor 2017 € 9,38 is. Het uurtarief wat de belastingdienst hanteert voor 2017 is € 7,18.

De gemeente vindt preventie belangrijk en wil graag dat zoveel mogelijk peuters gebruik maken van peuteropvang omdat dit effectief bijdraagt aan een goede ontwikkeling en achterstanden tijdig kunnen worden gesignaleerd. Daarom is gekozen voor het vergoeden van peuteropvang voor geen- en alleen verdiende ouders op basis van kostprijs. Waarbij over het uurtarief zoals de belastingdienst dat hanteert een eigen bijdrage wordt gevraagd conform de indeling die de Belastingdienst hiervoor hanteert. Het verschil tussen de kostprijs en het uurtarief wordt door de gemeente betaald.

Voor tweeverdienende ouders geldt het uurtarief. Dat betekent dat zij zelf het verschil tussen de kostprijs en het uurtarief van de Belastingdienst moeten betalen (het is aan de opvangorganisatie om te bepalen of zij dit verschil volledig of deels doorrekenen aan de ouders)

Dit leidt tot het onderstaand kosten overzicht.

	Totale kosten peuterplaats	Kosten peuterplaats o.b.v. 70% gemeentebijdrage (30% ouderbijdrage)*	Kosten gemeente subsidie alleen- en geen verdiende ouders (x 50 kinderen)
Uurtarief	7,18x240= € 1.723,20	€ 1.206,24	€ 60.312
Vershil kostprijs en uurtarief	2,20x 240= € 528,00		€ 26.400
Totaal			€ 86.712

* op www.cbs.nl is te lezen dat de gemiddelde ouderbijdrage in de afgelopen jaren is gestegen naar 27% in 2013 (meest recente cijfers op cbs.nl) 27% was. Dit is iets hoger dan de jaren ervoor. Daarom wordt voor deze berekening uitgegaan van 30% gemiddelde ouderbijdrage.

Subsidiëren opvangorganisatie of ouders

Om de administratie voor de gemeente zo laag mogelijk te houden is uitgangspunt om een subsidierelatie met de opvangorganisatie te (blijven) onderhouden. Net zoals dat tot op heden gebeurde voor het subsidiëren voor het peuterspeelzaalwerk.

Op basis van een subsidieregeling (als onderdeel van de Algemene Subsidieverordening) kunnen opvangorganisaties subsidie aanvragen voor alleen- en geen verdienende ouders. De concept-subsidieregeling is als bijlage toegevoegd.

7.4 Aanbesteden

Belangrijk is om te bepalen of, omdat er sprake zal zijn van een subsidierelatie, er sprake is van aanbesteden of niet.

Aanbesteden is aan de orde wanneer het gaat om een bedrag van € 750.000,- of meer. Dat is in deze situatie niet aan de orde.

Daarnaast zal geen onderscheid gemaakt worden naar peuteropvang. Indien de opvangorganisatie voldoet aan wet- regelgeving en aan de voorwaarden zoals in de subsidieregeling is opgenomen, dan subsidieert de gemeente Tynaarlo de alleen- en geen verdienende ouders.

Er worden geen uitzonderingen gemaakt. Aanbesteden is daarom niet nodig.

8. Uitgangspunten

Op basis van wat in deze notitie is aangegeven gelden de uitgangspunten:

- a. Bij de financiering van peutergroepen binnen de kinderopvang is uitgangspunt te subsidiëren per peuterplaats;
- b. De gemeente vergoedt peuteropvang voor peuters vanaf 2 jaar;
- c. Alleen peuters waarvan de ouders geen beroep kunnen doen op de kinderopvangtoeslag, komen in aanmerking voor een gesubsidieerde peuterplaats (mits woonachtig in Tynaarlo);
- d. Financieren op basis van kostprijs voor de alleen- en geen verdiende ouders. Zij betalen over het uurtarief een eigen bijdrage conform indelingstabel zoals de Belastingdienst deze ook gebruikt. Het verschil tussen de uurprijs en de kostprijs wordt vergoed door de gemeente aan de opvangorganisatie;
- e. De kostprijs wordt jaarlijks door de gemeente vastgesteld in overleg met de opvangorganisaties die peuteropvang aanbieden;
- f. De gemeente onderhoudt een subsidierelatie met de opvangorganisatie. Dit betekent dat de subsidie voor alleen- en geen verdienende ouders door de gemeente aan de opvangorganisatie betaald wordt;
- g. Alle opvang organisaties voor kinderopvang (die voldoen aan wet- en regelgeving en de voorwaarden zoals vermeld in de Subsidieregeling Peuteropvang gemeente Tynaarlo) komen in aanmerking voor subsidie voor alleen- en geen verdiende ouders. Dat betekent dat aanbesteden niet nodig is;
- h. De gemeente stelt als harde voorwaarde (naast de andere in de subsidieregeling genoemde voorwaarden) aan de opvangorganisatie, die subsidie aanvraagt voor peuteropvang van alleen-en geen verdienende ouders, dat zij werken met een preventief programma. Het CJG van de gemeente kan daarbij op themaniveau of casusniveau geconsulteerd worden en haar expertise inbrengen;
- i. Om te zien of de regeling werkt, wordt de regeling na één jaar geëvalueerd.

Deze uitgangspunten zijn vastgelegd in de Subsidieregeling Peuteropvang Tynaarlo (zie bijlage). Deze subsidieregeling is onderdeel van de Algemene Subsidieverordening gemeente Tynaarlo 2011.

Bijlagen

1. Bereik kinderopvang/peuteropvang in Tynaarlo

Onderstaande gegevens laten het bereik zien van de kinderopvang in de gemeente Tynaarlo in vergelijking met het landelijk bereik. Daarnaast is de gemeente Tynaarlo vergeleken met en drietal aangrenzende gemeenten. Het gaat over de jaren 2012 t/m 2014. Cijfers van 2015 en 2016 zijn nog niet beschikbaar. Bron: www.prognosekinderopvang.nl

KDV= kinderdagopvang

GOO= Gastouderopvang

BSO= buitenschoolse opvang

		0-4 jaar		4-12 jaar	
Gemeente	Jaar	KDV	GOO	BSO	GOO
Tynaarlo	2012	55%	16%	24%	6%
	2013	53%	16%	23%	6%
	2014	52%	16%	23%	6%
Assen	2012	66%	21%	26%	6%
	2013	64%	20%	24%	6%
	2014	63%	20%	24%	6%
Noordenveld	2012	71%	16%	34%	5%
	2013	69%	16%	32%	5%
	2014	68%	16%	31%	5%
Aa en Hunze	2012	58%	12%	26%	4%
	2013	56%	12%	24%	4%
	2014	55%	12%	24%	4%
Nederland	2012	51%	10%	18%	3%
	2013	49%	10%	17%	5%
	2014	49%	10%	17%	6%

2. Overzicht opvangorganisaties

In de gemeente Tynaarlo zijn op 1 september 2017 de volgende organisaties voor kinderopvang/peuteropvang geregistreerd.

Naam organisatie	Activiteiten	KDV/PO
SKID	't Hobbelpaard	Kinderdagverblijf met peuteropvang
	't Kiekgat	Kinderdagverblijf met peuteropvang
	Liedekeijn	Kinderdagverblijf met peuteropvang
	Peuterschoeltje	peuteropvang
Trias	De Woelwaters	Kinderdagverblijf Met peuteropvang
	Dikkie Dik	Kinderdagverblijf
	Ienieminie	Kinderdagverblijf
	De Torteltuין	Peuteropvang
	Hummelhoes	Peuteropvang
	Klain Grut	Peuteropvang
Vila Kakelbont	Vila Kakelbont	Kinderdagverblijf met peuteropvang.
Het kinderkabinet	Het kinderkabinet	Kinderdagverblijf
't Stalletje	't Stalletje	Kinderdagverblijf
Sprankel	Kinderopvang Sprankel	Kinderdagverblijf
OKI	In obs de Schuthoek	Kinderdagverblijf met peuteropvang.
St. Peuterspeelzaal de Peuterneus	De peuterneus	peuteropvang
Totaal		

3. Tarief indeling belastingdienst

Tabel - Kinderopvangtoeslagtabel 2017

Toetsingsinkomen (gezamenlijk) vanaf	Toetsingsinkomen (gezamenlijk) tot en met	Percentage kinderopvangtoeslag 1e kind	Percentage kinderopvangtoeslag 2e en volgend kind
lager dan	€ 18.485	94,00%	95,00%
€ 18.486	€ 19.716	94,00%	95,00%
€ 19.717	€ 20.945	94,00%	95,00%
€ 20.946	€ 22.177	94,00%	95,00%
€ 22.178	€ 23.408	94,00%	95,00%
€ 23.409	€ 24.638	93,80%	94,90%
€ 24.639	€ 25.869	92,80%	94,80%
€ 25.870	€ 27.096	92,00%	94,70%
€ 27.097	€ 28.421	91,20%	94,60%
€ 28.422	€ 29.743	90,40%	94,40%
€ 29.744	€ 31.067	89,30%	94,20%
€ 31.068	€ 32.390	88,70%	94,00%
€ 32.391	€ 33.716	87,70%	94,00%
€ 33.717	€ 35.039	86,80%	94,00%
€ 35.040	€ 36.394	86,00%	94,00%
€ 36.395	€ 37.752	85,10%	94,00%
€ 37.753	€ 39.109	84,30%	94,00%
€ 39.110	€ 40.465	83,40%	94,00%
€ 40.466	€ 41.824	82,30%	94,00%
€ 41.825	€ 43.182	81,80%	94,00%
€ 43.183	€ 44.538	80,80%	94,00%
€ 44.539	€ 45.895	80,10%	94,00%
€ 45.896	€ 47.378	79,00%	94,00%
€ 47.379	€ 50.286	77,20%	94,00%
€ 50.287	€ 53.193	76,30%	93,50%
€ 53.194	€ 56.103	74,90%	92,90%
€ 56.104	€ 59.012	72,30%	92,40%
€ 59.013	€ 61.919	69,60%	92,10%
€ 61.920	€ 64.829	66,90%	91,30%
€ 64.830	€ 67.736	64,10%	90,80%
€ 67.737	€ 70.645	61,30%	90,20%
€ 70.646	€ 73.556	58,70%	89,40%
€ 73.557	€ 76.462	56,00%	88,90%
€ 76.463	€ 79.373	53,30%	88,40%

Tabel - Kinderopvangtoeslagtabel 2017

Toetsingsinkomen (gezamenlijk) vanaf	Toetsingsinkomen (gezamenlijk) tot en met	Percentage kinderopvangtoeslag 1e kind	Percentage kinderopvangtoeslag 2e en volgend kind
€ 79.374	€ 82.281	50,40%	88,10%
€ 82.282	€ 85.187	47,70%	87,30%
€ 85.188	€ 88.096	45,10%	86,90%
€ 88.097	€ 91.062	42,30%	86,30%
€ 91.063	€ 94.042	39,8%	85,5%
€ 94.043	€ 97.020	37,4%	85,0%
€ 97.021	€ 99.998	34,8%	84,6%
€ 99.999	€ 102.976	33,3%	84,2%
€ 102.977	€ 105.955	33,3%	83,4%
€ 105.956	€ 108.935	33,3%	82,8%
€ 108.936	€ 111.913	33,3%	82,3%
€ 111.914	€ 114.890	33,3%	81,7%
€ 114.891	€ 117.869	33,3%	81,3%
€ 117.870	€ 120.848	33,3%	80,5%
€ 120.849	€ 123.826	33,3%	79,9%
€ 123.827	€ 126.805	33,3%	78,8%
€ 126.806	€ 129.782	33,3%	78,4%
€ 129.783	€ 132.761	33,3%	77,6%
€ 132.762	€ 135.742	33,3%	76,5%
€ 135.743	€ 138.719	33,3%	75,9%
€ 138.720	€ 141.698	33,3%	74,9%
€ 141.699	€ 144.675	33,3%	74,3%
€ 144.676	€ 147.655	33,3%	73,5%
€ 147.656	€ 150.634	33,3%	72,8%
€ 150.635	€ 153.612	33,3%	72,0%
€ 153.613	€ 156.590	33,3%	70,9%
€ 156.591	€ 159.567	33,3%	70,3%
€ 159.568	€ 162.547	33,3%	69,5%
€ 162.548	€ 165.525	33,3%	68,7%
€ 162.526	€ 168.504	33,3%	67,9%
€ 168.505	€ 171.483	33,3%	67,2%
€ 171.484	€ 174.461	33,3%	66,4%
€ 174.462	€ 177.440	33,3%	65,6%
€ 177.441	€ 180.418	33,3%	65,0%
€ 180.419	en hoger	33,3%	64,0%

4. Subsidieregeling als onderdeel van de Algemene Subsidieverordening gemeente Tynaarlo

Subsidieregeling Peuteropvang Tynaarlo

Het college van burgemeester en wethouders van Tynaarlo;

gelet op de Algemene subsidieverordening Tynaarlo 2011.

besluit vast te stellen de *Subsidieregeling Peuteropvang Tynaarlo vanaf 1-1-2018*

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Aanbieder: de aanbieders van peuteropvang in de gemeente Tynaarlo;
- b. Peuteropvang: de verzorging, de opvoeding, het stimuleren van de ontwikkeling en het voorbereiden op de basisschool van peuters vanaf de leeftijd van 2 tot het tijdstip waarop deze kinderen kunnen deelnemen aan het basisonderwijs;
- c. Kinderopvangtoeslag: de toeslag die tweeverdienende ouders bij de belastingdienst kunnen aanvragen voor kinderopvang, dan wel peuteropvang;
- d. Ouderbijdrage: de inkomensafhankelijke bijdrage die door ouders betaald wordt aan de aanbieder. Hiervoor wordt de tabel Kinderopvangtoeslag van de Belastingdienst gebruikt.
- e. Peuter: een kind in de leeftijd van 2 tot 4 jaar;
- f. Peuterplaats: een aanbod peuteropvang gedurende 2 dagdelen van 2½ uur per dagdeel op 2 verschillende dagen per week gedurende 40 weken per jaar

Artikel 2. Toepassingsbereik

Het bepaalde in deze subsidieregeling is enkel van toepassing op de verstrekking van subsidies door het college voor de in artikel 3 bedoelde activiteiten.

Artikel 3. Activiteiten

Subsidie kan uitsluitend worden verstrekt voor ouders of verzorgers van peuters die ingeschreven staan in Tynaarlo en geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en gebruik maken van een peuterplaats in de gemeente Tynaarlo.

Artikel 4. Doelgroep

Subsidie wordt uitsluitend verstrekt aan de aanbieder die:

- a. Volgens de Kamer van Koophandel gevestigd is in Tynaarlo;
- b. Geregistreerd staat in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen;
- c. Samenwerkt met het basisonderwijs zodat een doorgaande lijn met het basisonderwijs ontstaat;
- d. Werkt met een kind- of ontwikkelvolgsysteem;
- e. Zorgt voor een overdracht van gegevens over de ontwikkeling van het kind bij de doorstroom van het kind bij de doorstroom naar het basisonderwijs;
- f. Ouders betreft en ondersteunt bij het stimuleren van de ontwikkeling van hun kinderen;
- g. Samenwerkt met de Gemeentelijke Gezondheidsdienst, de sociale teams van de gemeente Tynaarlo en het Expertise team jeugd van de gemeente Tynaarlo;
- h. Aan de peuters een preventief programma aanbiedt.

Artikel 5. Kosten die voor subsidie in aanmerking komen

- a. De grondslag voor de subsidie is het aantal te realiseren bezette plaatsen peuteropvang;
- b. Voor een peuterplaats geldt een subsidiabel aantal uren van 240 uren op jaarbasis.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

- a. De hoogte van de subsidie is afhankelijk van het aantal peuters waarvan de ouders/verzorgers geen recht hebben op de kinderopvangtoeslag;
- b. In oktober van elk jaar vindt de toetsing plaats van het aantal peuters waarvan de ouders/verzorgers geen recht hebben op de kinderopvangtoeslag;
- c. Voor de peuters van geen- en alleen verdiende ouders wordt op basis van kostprijs gesubsidieerd;
- d. Zij betalen over het uurtarief (zoals de Belastingdienst dat hanteert) een eigen bijdrage conform de indelingstabel van de Belastingdienst;

- e. Het verschil tussen de uurprijs en de kostprijs wordt vergoed door de gemeente;
- d. Indien een peuterplaats gedurende een kalenderjaar slechts gedeeltelijk is bezet, wordt de subsidie naar rato vastgesteld.

Artikel 7. Berekening uurtarief en kostprijs

- a. Het maximum uurtarief van de toeslagregeling voor kinderopvang wordt jaarlijks door de Rijksoverheid vastgesteld;
- b. De kostprijs wordt jaarlijks voor 1 november vastgesteld door het college van B&W in afstemming met de kinderopvangorganisaties die peuteropvang aanbieden.

Artikel 8. Aanvraag

De aanvraag moet voorzien van:

- a. het registratienummer in het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen, de contactgegevens, de locatiennaam en het adres;
- b. het aantal kinderen voor wie gedurende het kalenderjaar, plaatsen peuteropvang wordt aangeboden waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag;
- c. de startdatum van de peuteropvang per kind;
- d. het aantal dagdelen waarop gebruik wordt gemaakt van de peuteropvang;
- e. de geboortedatum van de peuter;
- f. een opgave van het voor kalenderjaar geldende kostprijs;

Artikel 9. Aanvraagtermijn

- 1. In afwijking van artikel 6 lid 1 van de Algemene Subsidieverordening Tynaarlo wordt een aanvraag om subsidie ingediend uiterlijk 1 november voorafgaand aan het kalenderjaar;
- 2. Indien een aanbieder meer gesubsidieerde peuterplaatsen heeft dan oorspronkelijk is aangevraagd is het mogelijk om een 2^e aanvraag in te dienen, uiterlijk 1 april in het jaar waarop de oorspronkelijke aanvraag betrekking heeft.
- 3. Het college beslist op een aanvraag zoals gemeld in lid 3, vóór 31 mei van het jaar waarvoor de aanvraag is ingediend.

Artikel 10. Beslistermijn

Indien sprake is van artikel 10 lid 2 beslist het college uiterlijk op 31 mei van het jaar waarin de aanvraag om subsidie is ingediend.

Artikel 11. Verplichtingen

Bij de uitvoering van de activiteiten moet de subsidieontvanger zich houden aan de heersende brancheafspraken, voor zover van toepassing.

Artikel 12. Eindverantwoording van subsidie

Conform de Algemene Subsidieverordening Tynaarlo:

- a. Dient binnen 13 weken na het verricht zijn van de activiteiten een aanvraag tot vaststelling in bij het college;
- b. Een inhoudelijk verslag waaruit blijkt dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de Algemene Subsidieverordening en deze regeling;
- c. Een overzicht van de activiteiten en de hieraan verbonden uitgaven en inkomen (financieel verslag of jaarrekening);

In afwijking van de artikelen 15, 16 en 17 van de Algemene subsidieverordening Tynaarlo dient een aanvraag tot vaststelling de volgende gegevens die betrekking hebben op het kalenderjaar waarvoor de subsidie is verstrekt:

- d. Een overzicht van alle peuters die hebben deelgenomen aan een door de gemeente gesubsidieerd aanbod peuteropvang;
- e. Een opgave per gesubsidieerde peuterplaats van de werkelijk gefactureerde ouderbijdragen;
- f. Het totaal aantal daadwerkelijk bezette plaatsen peuteropvang.

Artikel 13. Hardheidsclausule

Het college kan afwijken van de bepalingen in deze regeling voor zover de toepassing daarvan kan leiden tot onbillijkheden van overwegende aard in niet precies te voorziene gevallen of groepen van gevallen.

Artikel 14. Slotbepalingen

- a. Deze subsidieregeling treedt in werking op 1 januari 2018;
- b. Deze subsidieregeling wordt aangehaald als: Subsidieregeling Peuteropvang Tynaarlo.

Aldus vastgesteld op 28 november 2017,

Burgemeester en wethouders voornoemd,

De secretaris,

de burgemeester,

