



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : Attero  
Datum besluit : 16 juli 2018  
Onderwerp : Maatwerk voorschrift bodem  
Gemeente / locatie : Voorst / Sluinerweg 12 te Wilp  
OLO-nummer : 2075357  
Zaaknummer : W.Z15.101082.02  
Activiteit(en) : WABO: Milieu: Bodem

## **Besluit**

### **Maatwerk verlenen**

#### Onderwerp

Op 25 november 2015 hebben wij een verzoek ontvangen van Attero BV om maatwerkvoorschriften te stellen. Het maatwerk heeft betrekking op de inrichting gelegen aan Sluinerweg 12 Wilp.

Op basis van artikel 2.9a eerste lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen waarin een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z15.101082.02

#### Besluit

Wij besluiten om het navolgende maatwerkvoorschrift te stellen:

1. Het plan van aanpak en monitoringssysteem (Rapport Geactualiseerd Maatwerkplan inclusief plan van aanpak monitoringssysteem bodem bedrijfsonderdeel Organisch, Attero vestiging Wilp gelegen aan de Sluinerweg 12 te Wilp, kenmerk 403766, versie 03, d.d. 10 november 2015, is het maatwerkbesluit.
2. De voorschriften uit paragraaf 4.3 van de vigerende vergunning, kenmerk MPM8605, d.d. 20 mei 2008, blijven van kracht.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze,

Regio Nijmegen

, Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst

## **Rechtsmiddelen**

### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking, dit is de toezending van dit besluit.

### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

## **1. Voorschriften**

A1.

Attero bv dient te voldoen aan het plan van aanpak ( "Geactualiseerd Maatwerkplan inclusief plan van aanpak monitoringssysteem bodem bedrijfsonderdeel Organisch, Attero vestiging Wilp gelegen aan de Sluinerweg 12 te Wilp" Kenmerk 403766, Revisie 03 van 10 november 2015).

A2.

De voorschriften uit paragraaf 4.3 van de vigerende vergunning, kenmerk MPM8605, d.d. 20 mei 2008, blijven van kracht.

## 2. Procedurele overwegingen

### Verzoek

Wij hebben op 25 november 2015 een verzoek ontvangen van Attero B.V. om maatwerkvoorschriften te stellen ter realisering van een aanvaardbaar bodemrisico, voor de compostering op het adres Sluinerweg 12 Wilp.

Het verzoek bestaat uit aanvraagformulier met 8 bijlagen. De bijlage bestaan uit:

Bijlage 1: Actualisering Bodemrisicoanalyse (BRA) locatie VAR Wilp van Attero.

Bijlage 2: Geactualiseerd maatwerkplan bodem bedrijfs onderdeel Organisch Attero vestiging Wilp.

Bijlage 3: bijlage 1 bij BRA: Situatietekening

Bijlage 4: bijlage 2 bij BRA: rioleringsstekening

Bijlage 5: bijlage 1 bij maatwerkplan: schets monitoringssysteem

Bijlage 6: bijlage 2 bij maatwerkplan: resultaten monitoring 2009-2014

Bijlage 7: bijlage 3 bij maatwerkplan: resultaten monitoring 2015

Bijlage 8: bijlage 4 bij maatwerkplan: details constructie

Het verzoek betreft het in stand houden maatwerkvoorschriften bodem voor het bedrijfs onderdeel Organisch (compostering).

### Volledigheid

Na ontvangst van het verzoek hebben wij deze getoetst op volledigheid. Het bleek dat het monitoringsplan onvoldoende was. Op 14 december 2015 is een geactualiseerde versie ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag hiermee voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

### Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

### Vergunde situatie

In onderstaande tabel is voor deze locatie de vergunde situatie weergegeven.

Tabel: geldende vergunning Locatie Wilp				
wet	aard	kenmerk	datum	omschrijving
Wabo	wijz.	2014-005902	21 februari 2014	actualisatie procedure
Wabo	wijz.	MPM23026	7 december 2011	wijziging openingstijden
Wabo	wijz.	MPM18934	16 augustus 2010	intrekking enkele bouwwerken
Wabo	wijz.	MPM17035	10 juli 2009	plaatsing ORC-installatie
Wabo	revisi	MPM8605	20 mei 2008	revisie onderliggende

### IPPC

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU, PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn horende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De activiteiten van Attero B.V. worden genoemd onder categorie 5.1, 5.3 en 5.4 van bijlage I van de RIE.

### Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit gewijzigd en kan sindsdien ook op inrichtingen met een IPPC-installatie van toepassing zijn. Op type C inrichtingen, die vergunning plichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

### **Bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften (aanvaardbaar bodemrisico)**

De activiteiten van de inrichting vallen onder bijlage I, onderdeel C, categorie 28.4 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Sinds de inwerkingtreding van de Richtlijn Industriële Emissies op 1 januari 2013 vallen de activiteiten van de inrichting tevens onder categorie 5.1, 5.3 en 5.4 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Attero BV is dus een type C inrichting, waartoe een IPPC-installatie behoort. Op grond van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag in afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de ingediende gegevens blijkt dat gelet op artikel 8.42, lid 1 van de Wet milieubeheer het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland bevoegd is om een beslissing te nemen over het verzoek en om maatwerkvoorschriften te stellen.

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd.

## **3 Inhoudelijke overwegingen**

### **Projectomschrijving**

Attero in Wilp beschikt al meer dan 25 jaar over een uniek composteringsproces dat is gebaseerd op zuigbeluchting in plaats van blaasbeluchting. Het vindt voor een groot gedeelte in de openlucht plaats.

De composteercellen worden afgedekt met een isolerende laag en kunnen zo op onderdruk worden bedreven. De techniek is opgenomen in de bijzondere regeling voor GFT compostering in de NeR inzake geur en is daarmee BBT. Het zuig-beluchtsysteem bestaat uit beluchtingsbuizen die de lucht onderuit de composteercellen trekken en naar de biofilters blazen.

Onderin de composteercellen bevinden zich per cel 19 beluchtingsbuizen die zeer regelmatig moeten worden weggehaald en weer aangelegd (elke 2-3 weken). Er zijn meer dan 800 beluchtingsbuizen aanwezig.

Een dergelijk systeem is technisch gezien vrijwel onmogelijk vloeistofdicht uit te voeren. Naast de technische bezwaren zijn er ook zwaar wegende financiële bezwaren. Deze informatie is reeds opgenomen in de aanvraag van de vigerende vergunning.

Bij de aanvraag van de revisievergunning (kenmerk MPM8605, d.d.20 mei 2007) is het proces getoetst aan de NRB met betrekking tot het aspect bodem. Onderdeel van deze NRB toets in de aanvraag is een uitgebreide onderbouwing opgenomen waarom binnen de NRB is gekozen voor de strategie van "aanvaardbaar bodemrisico". Bijlage 11: Motivatie en PVA aanvaardbaar bodemrisico compostering VAR.

In de aanvullende gegevens van de aanvraag is een Risico beperkend bodemonderzoek en PVA bodemherstel toegevoegd aan de aanvraag. Dit rapport is verbonden aan de vergunning in het dictum onderdeel IIb vierde lid. (pag. 57 van de considerans).

Daarmee ligt het monitoringssysteem bestaande uit het peilbuizen netwerk, de monitoringsmethode, het parameter pakket, de monitoringsfrequenties en de toetsing in zijn geheel vast.

In de voorschriften paragraaf 4.3 (pag. 78) is de verplichting opgenomen om het peilbuizennetwerk binnen 6 maanden na van kracht worden van de vergunning aan te leggen en vanaf dan volgens het rapport te monitoren.

Het monitoringssysteem is aangelegd. Conform voorschrift 4.3.3 worden jaarlijks de rapportages ingestuurd naar het bevoegd gezag.

Deze maatwerkvoorschriften gelden in plaats van art. 2.9 lid 1 van het Activiteitenbesluit voor de activiteit composteren. De basis voor het van toepassing zijn van deze maatwerkvoorschriften is opgenomen in het Activiteitenbesluit, artikel 2.9a.

Ten behoeve van een actualisering van de NRB in 2012 zijn de NRB toets en de bijbehorende rapporten geactualiseerd (zie bijlagen bij de aanvraag).

### **Toetsingskader**

In afwijking van artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit kunnen wij, gelet op artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, op aanvraag bij maatwerkvoorschrift bepalen dat een aanvaardbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd, indien aan de volgende voorwaarden is voldaan:

1. onmiddellijk voorafgaand aan het van toepassing worden van dit besluit of een deel daarvan, binnen een inrichting een bodembedreigende activiteit werd uitgevoerd en voor die inrichting een vergunning in werking en onherroepelijk was.
2. het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico redelijkerwijs niet kan worden geveerd en
3. een plan van aanpak is opgesteld waarin ten minste is vastgelegd:
  - a. de wijze waarop het monitoringssysteem (welke voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB) wordt uitgevoerd;
  - b. de bodemkwaliteit op dat moment, zoals dat is onderzocht en vastgelegd door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
  - c. de wijze waarop en de termijn waarbinnen eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem wordt hersteld door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit;
  - d. de kosten die daarvoor worden geraamd en de wijze waarop hiervoor financiële zekerheid wordt gesteld.

Hierover merken wij het volgende op:

Ad. 1.

Vanaf 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit van toepassing op Attero BV. Reeds voorafgaand aan deze datum was de inrichting in werking waren omgevingsvergunningen verleend voor de activiteiten. Sinds het Activiteitenbesluit op Attero BV van toepassing is geldt artikel 2.9 van het Activiteitenbesluit. Hierin wordt een verwaarloosbaar bodemrisico voorgeschreven.

Ad 2.

Attero in Wilp beschikt al meer dan 25 jaar over een uniek composteringsproces dat is gebaseerd op zuigbeluchting in plaats van blaasbeluchting. Het systeem heeft als voordeel dat er in principe minder lucht nodig is voor het proces. Daarmee is de te behandelen lucht minder groot en daarmee is het proces qua energie en emissie efficiënter. De composteercellen worden afgedekt met een isolerende laag en kunnen zo op onderdruk worden bedreven. De techniek is opgenomen in de bijzondere regeling voor GFT compostering in het activiteitenbesluit inzake geur en is daarmee BBT.

Het zuig-beluchtsysteem bestaat uit beluchtingsbuizen die de lucht onderuit de composteercellen trekken en naar de biofilters blazen. Onderin de composteercellen bevinden zich per cel 19 beluchtingsbuizen die zeer regelmatig moeten worden weggehaald en weer aangelegd (elke 2-3 weken). Er zijn meer dan 800 beluchtingsbuizen aanwezig.

Een dergelijk systeem is technisch gezien vrijwel onmogelijk vloeistofdicht uit te voeren. Naast de technische bezwaren zijn er ook zwaar wegende financiële bezwaren. Een uitgebreidere toelichting is opgenomen in de aanvraag van de vigerende vergunning.

Ad. 3.

Op 25 november 2015 is door Attero BV een plan van aanpak ingediend. In dit plan van aanpak wordt een grondwatermonitoringssysteem beschreven. Tevens is de aangegeven wat de gevolgen voor het milieu zijn, die de inrichting kan veroorzaken.

In dit plan van aanpak is aangetoond door middel van het rapport "Actualisering Bodemrisicoanalyse locatie VAR Wilp van Attero, gelegen aan de Sluinerweg 12 te Wilp", kenmerk 403766, Revisie 02 van 30 september 2015 wat de bestaande toestand van het milieu is. Op basis van het plan van aanpak is tevens inzichtelijk op welke wijze Attero BV de nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de bodembedreigende activiteiten bij een aantal procesonderdelen, probeert te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen.

Het plan van aanpak voldoet aan het derde en vijfde lid van artikel 2.9a van het Activiteitenbesluit, voldoet aan bijlage 3 van deel 3 van de NRB en wordt uitgevoerd door een persoon of instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

Ad 4

Voor uitvoering van bovenstaande acties (onderzoeksinspanning en maatregelen voor verwijdering verontreinigde grond (tot ca. 500 ton) en grondwater) wordt door Attero een bedrag gereserveerd van € 15.000,-. Hierbij is uitgegaan van verwerking van de vrijkomende verontreinigde grond binnen het eigen terrein. Attero is hiervoor gecertificeerd op basis van de BRL7500 (protocol 7510) en BRL 9335.

### **Conclusie**

Wij stemmen in met dit plan en accepteren dat een aanvaardbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Met dit maatwerkvoorschrift leggen we vast dat in afwijking van de voorschrift 2.9 van het Activiteitenbesluit een aanvaardbaar bodemrisico wordt behaald. Het plan van aanpak "Geactualiseerd Maatwerkplan inclusief plan van aanpak monitoringssysteem bodem bedrijfsonderdeel Organisch, Attero vestiging Wilp gelegen aan de Sluinerweg 12 te Wilp" Kenmerk 403766, Revisie 03 van 10 november 2015) maakt deel uit van het maatwerkvoorschrift.



## **Bijlage 1: begrippen**

### **AANVAARDBAAR BODEMRISICO**

Onder een aanvaardbaar bodemrisico wordt verstaan: een situatie als bedoeld in de NRB waarin een bodemrisico aanvaardbaar is gemaakt middels een monitoringssysteem en door het anticiperen op het beperken en zoveel mogelijk ongedaan maken van eventueel optredende verontreiniging of aantasting van de bodem.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming;