

WATERVERGUNNING

Het inrichten van tuinen grenzend aan de waterkering te Mook

Zaaknummer: 2017-Z9330

Datum vergunning: 12 juni 2018



INHOUDSOPGAVE

- 1 Aanhef
- 2 Conclusie
- 3 Besluit
- 4 Ondertekening
- 5 Voorschriften
- 6 Vergunningverlening
- 7 Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer
- 8 Procedure

1 Aanhef

Het dagelijks bestuur van waterschap Limburg verleent ambtshalve vergunning op grond van artikel 3.2 lid 1 en 2 van de Keur waterschap Peel en Maasvallei 2013 aan de eigenaren/gebruikers van bepaalde percelen die grenzen aan de waterkering Mook, in de gemeente Mook en Middelaar, voor het inrichten van tuinen in de kernzone en/of beschermingszone van de waterkering.

Het primaire doel van dit besluit is het vooraf verschaffen van duidelijkheid aan de gebruikers/eigenaren van de tuinen grenzend aan de waterkering Mook omtrent de vraag welke activiteiten in deze tuinen geoorloofd zijn en welke verboden zijn met het oog op de bescherming van de waterkerende functie van de in deze tuinen aanwezige waterkering .

Het besluit heeft betrekking op handelingen als bedoeld in artikel 6.13 Waterwet, te weten het uitvoeren van handelingen in een watersysteem of beschermingszone waarvoor krachtens verordening van het waterschap vergunning is vereist.

2 Conclusie

Een vergunning kan worden verleend indien de doelstellingen van het waterbeheer, zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet zich niet tegen vergunningverlening verzetten en door het verbinden van voorschriften of beperkingen de belangen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het besluit van het algemeen bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017, het besluit van het dagelijks bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

1. ambtshalve vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet juncto artikel 3.2, lid 1 en lid 2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 te verlenen aan de eigenaren/gebruikers van de aan de waterkering Mook grenzende kadastrale percelen als aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen (bijlage) voor het inrichten van tuinen in de kernzone en/of beschermingszone van de waterkering Mook ;
2. aan de vergunning de opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

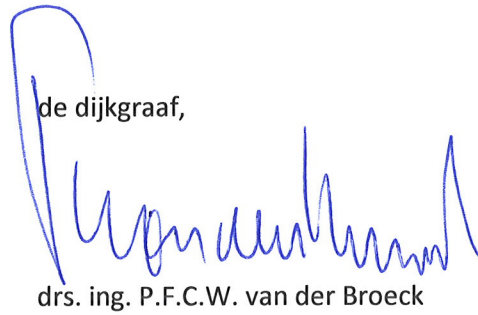
4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur,

de wnd. secretaris-directeur,



ir. E.J.M. Keulers MMO



de dijkgraaf,
drs. ing. P.F.C.W. van der Broeck

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Een strook van 1,0 meter breed, direct grenzend aan muur behorende tot de waterkering, dient vanaf maaiveld vrij bereikbaar te zijn zodat de waterkering zichtbaar is voor inspectie door het waterschap.

Voorschrift 2

Beplanting en bomen

Planten en bomen niet hoger dan 5 meter en niet dieper wortelen dan 1 meter, zijn toegestaan vanaf een minimale afstand van 1,5 meter gemeten vanaf de waterkering.

Voorschrift 3

Ontgravingen/grondbewerkingen

1. Ontgravingen/grondbewerkingen zijn toegestaan vanaf een minimale afstand van 1,0 meter gemeten vanaf de waterkering tot maximaal 1,0 meter beneden maaiveld.
2. Ontgravingen/grondbewerkingen dienen direct te worden aangevuld met uitkomende grond.

Voorschrift 4

Bouwwerken, hekken, schuttingen, afrasteringen en objecten

1. Op maaiveld gefundeerde bouwwerken zijn toegestaan vanaf een minimale afstand van 1,0 meter gemeten vanaf de waterkering
2. Hekken, schuttingen, afrastering en objecten zijn toegestaan vanaf een minimale afstand van 1,0 meter gemeten vanaf de waterkering tot maximaal 1,0 meter beneden maaiveld

Voorschrift 5

Verhardingen/vlonders

Verhardingen tot maximaal 500 m², zijn toegestaan op maaiveld tot een maximale diepte van 0,5 meter beneden maaiveld.

Voorschrift 6

Gras(zoden) zijn toegestaan.

Voorschrift 7

Kabels en leidingen

Kabels en leidingen (maximale druk 1 bar) zijn toegestaan tot maximale diepte van 1,0 meter beneden maaiveld.

Voorschrift 8

Het verwijderen van de in voorschrift 2 tot en met 7 genoemde objecten is toegestaan.

Voorschrift 9

Indien objecten worden verwijderd dienen de daartoe behorende ontgravingen te worden aangevuld met uitkomende of gelijksoortige grondsoorten.

Voorschrift 10

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (via handhaving@waterschaplimburg.nl) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het waterschap.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.
3. De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van de calamiteit of bijzondere omstandigheid.

6 Vergunningverlening

6.1 Aanleiding besluit

Waterschap Limburg is belast met de waterkeringszorg in Limburg, inhoudende de bescherming van inwoners en bedrijven tegen overstromingen als gevolg van Maashoogwater. In dat kader zijn en worden waterkeringen aangelegd die door het waterschap worden beheerd en onderhouden. Ten behoeve van het uitvoeren van deze beheer en onderhoudstaak beschikt het waterschap over een zogenaamde keur, zijnde een verordening met gebods- en verbodsbepalingen die gelden voor de door het waterschap beheerde waterstaatswerken (oppervlaktewaterlichamen en waterkeringen) zoals opgenomen in de legger.

Op grond van de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei 2013 gelden gebruiksbeperkingen voor de in de legger opgenomen zoneringen bij waterkeringen (kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte).

De waterkeringen dienen te voldoen aan het wettelijk beschermingsniveau zoals vastgelegd in de Waterwet. Via een tienjaarlijkse toetsingsronde wordt gecontroleerd of de waterkeringen nog aan het wettelijk beschermingsniveau voldoen. Ook de waterkering in Mook is beoordeeld en hierbij is gebleken dat de meeste dijkvakken die onderdeel vormen van de waterkering Mook niet voldoen aan de wettelijke eisen van veiligheid.

Teneinde deze waterkering weer aan het wettelijk beschermingsniveau te laten voldoen wordt deze waterkering verbeterd. Volgens planning zal hiertoe medio 2018 het zogenaamde Dijkherstelproject PRIO 1 worden uitgevoerd. Deze dijkverbetering is erop gericht om de onvolkomenheden die geconstateerd zijn tijdens de toetsingsronde van deze primaire waterkering weg te nemen.

Ten behoeve van deze werkzaamheden is werkruimte nodig. De aangrenzende tuinen van particuliere eigenaren en gebruikers worden hiervoor wegens ruimtegebrek noodgedwongen benut. Nadat de werkzaamheden zijn voltooid worden deze tuinen opnieuw aangelegd waarbij het toekomstig maaiveld wordt aangelegd op een hoogte van 80 centimeter gemeten tot de bovenkant van de waterkering.

Voor deze eigenaren en gebruikers is het belangrijk om te weten wat de toekomstige gebruiksmogelijkheden van deze tuinen zijn. Daarbij wordt door het waterschap als uitgangspunt gehanteerd dat de ruimte om de tuinen voor zover gelegen binnen de kernzone en/of beschermingszone van de waterkering naar eigen wensen in te richten aanwezig is voor zover de (bescherming van de) waterkerende functie van de waterkering zich niet daartegen verzet.

Om die reden is onder het motto 'met de omgeving, voor de omgeving' onderhavig besluit opgesteld, waarbij de vergunning ambtshalve wordt verleend

6.2 Overgangsbesluit Waterschap Limburg

In het besluit van het Algemeen Bestuur van het waterschap Limburg van 2 januari 2017 (besluitnummer 16), is besloten dat de keuren en de leggers watergangen en waterkeringen van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het waterschap Limburg zijn ingetrokken. De onderhavige vergunningaanvraag is gelegen binnen het gebied van het voormalige waterschap Peel en Maasvallei. De Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 geldt als een keur zoals bedoeld in artikel 78 van de Waterschapswet. Dit betekent dat in de onderhavige situatie de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei 2013 van toepassing is

Ten aanzien van de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels is in het besluit van het Dagelijks Bestuur van het waterschap Limburg van 3 januari 2017, kenmerk 1607334, besloten dat de bij de Keur behorende beleidsregels en algemene regels van de waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas hun rechtskracht blijven behouden voor de gebieden van de voormalige waterschappen Peel en Maasvallei en Roer en Overmaas totdat deze door het algemeen bestuur van het Waterschap Limburg zijn ingetrokken. De Beleidsregels vergunningverlening Waterschap Peel en Maasvallei en andere bij de Keur van Waterschap Peel en Maasvallei behorende beleidsregels blijven derhalve hun gelding behouden. Dit betekent dat onderhavige vergunning is getoetst aan de voornoemde beleidsregels en algemene regels.

6.3 Beschrijving van de waterkering

De waterkering in Mook is als dijkkringnummer 54 opgenomen in de Waterwet. In de legger van het Waterschap Peel en Maasvallei is deze geregistreerd onder nummer 104361. De dijkkring heeft een kernzone met aan beide zijden een beschermingszone en een profiel van vrije ruimte.

7.0 Toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 Waterwet het toetsingskader voor de onderhavige beslissing. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt niet verleend indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels van het waterschap.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Aan de hand van het in deze paragraaf beschreven toetsingskader volgt in paragraaf 7.2 de toetsing aan de doelstellingen van het waterbeheer.

7.2 Overwegingen voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem waarvoor krachtens verordening van het waterschap een vergunning is vereist

Beleid

Volgens de Waterwet is het waterschap de regionale waterbeheerder voor het stellen van gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot bij het waterschap in beheer zijnde watersystemen, inhoudende de oppervlaktewater- en grondwaterlichamen en de waterkeringen. Via een keur kunnen waterschappen nadere regels stellen waarmee handelingen van derden op (onderdelen van) het watersysteem worden geregeld, waarbij rekening wordt gehouden met regionale omstandigheden.

De vergunning is getoetst aan:

- artikel 3.2 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013;
- de van toepassing zijnde beleidsregels vergunningverlening van Waterschap Peel en Maasvallei, behorende bij de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013.

Volgens artikel 3.2, lid 1 van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 is het verboden om zonder vergunning gebruik te maken van een waterstaatswerk of bijbehorende beschermingszone door, anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functie(s) daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, te vervoeren of te liggen.

Toetsing waterkeringen

Vergunningverlening op basis van de Keur Waterschap Peel en Maasvallei 2013 voor activiteiten in of nabij waterkeringen worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst op:

- nadelige effecten op kerende hoogte;
- nadelige effecten op stabiliteit;
- nadelige effecten op de erosiebestendigheid;
- mogelijke hinder voor efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie;
- profiel van vrije ruimte voor toekomstige dijkverbetering;
- periode van uitvoeren van activiteiten;
- staat van onderhoud van vergund object;
- verwijderbaarheid van vergund object;
- buiten gebruik stelling van object.

De activiteiten die vallen binnen de voorschriften van onderhavig besluit hebben geen negatieve gevolgen voor bovengenoemde criteria. Door de afstand die wordt aangehouden tussen de woningen en de waterkering, en de robuustheid van de waterkering ter plaatse, hebben de activiteiten geen consequenties voor de bovengenoemde criteria.

Afwijking van beleid

Met deze vergunningverlening wordt afgeweken van het beleid zoals neergelegd in de beleidsregels vergunningverlening van het waterschap Peel en Maasvallei. Deze afwijking is noodzakelijk vanwege de bijzondere situatie ter plaatse.

De onderhavige vergunningverlening beoogt namelijk aan de eigenaren en/of gebruikers van de tuinen die onderdeel zijn van de percelen grenzend aan de waterkering Mook als aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekening, vooraf duidelijkheid te verschaffen welke activiteiten in deze tuinen zijn geoorloofd en welke activiteiten dus niet. Daarbij wordt in deze vergunning meer ruimte aan de vergunninghouder geboden voor het ontplooiën van activiteiten in zijn tuin dan op basis van de vastgestelde beleidsregels geoorloofd zou zijn. Het dagelijks bestuur van het waterschap heeft gekozen voor deze afwijking van beleid vanwege de bijzondere situatie rond deze waterkering

in Mook waarbij vanwege ruimtegebrek noodgedwongen gebruik moet worden gemaakt van aangrenzende particuliere tuinen teneinde de aanwezige waterkering te kunnen verbeteren.

Belangenafweging

Het belang van de perceeleigenaar is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Keur van het Waterschap Peel en Maasvallei worden beschermd. Gelet hierop kan ontheffing worden verleend voor activiteiten op grond van onderhavig besluit.

8.0 Procedure

Zienswijzen

Bij de voorbereiding van deze beschikking tot het verlenen van een vergunning is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) toegepast. De procedure is dientengevolge uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op grond van artikel 3:15, lid 1 jo. artikel 3:16, lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag waarop het ontwerpbesluit ter inzage is gelegd, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Een zienswijze moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg, Postbus, 2207, 6040 CC Roermond.

Een ontwerp watervergunning heeft van 12 december 2017 tot en met 22 januari 2018 ter inzage gelegen. Er is van één inspreker een zienswijze ontvangen. Hierna wordt de inhoud van de zienswijze alsmede onze reactie daarop aangegeven.

Zienswijze

16 januari 2018

De heer _____ is van mening dat hij het terras aan de muur niet zonder enige schadevergoeding moet opbreken en zonder enige schadevergoeding moet herstellen als het waterschap hier werkzaamheden moet verrichten. Daar dit terras al sinds het ontstaan van de muur aanwezig is en ook in het nieuwe plan wederom is meegenomen. Tevens is de heer _____ van mening dat, als er werkzaamheden verricht moeten worden, en hiervoor de werken verwijderd en hersteld dienen te worden, hiervoor te allen tijde een schadeloosstelling moet plaatsvinden.

Reactie op zienswijze

In paragraaf 1 van dit besluit is het primaire doel beschreven. Het verschaffen van duidelijkheid en het verminderen van regeldruk zijn de randvoorwaarden van het besluit. De voorschriften zijn zodanig opgesteld dat nadelige effecten voor het waterstaatkundig functioneren van de waterkering niet te verwachten zijn.

Echter kan het waterschap besluiten de aan dit besluit verbonden voorschriften en beperkingen te wijzigen, aan te vullen of geheel of gedeeltelijk in te trekken dan wel de vergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken wanneer dat nodig is op grond van een waterstaatkundig belang zoals bedoeld in artikel 6.22 lid 1 en lid 3 sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor de aanwezige werken moet aanpassen of verwijderen, dan zal de

vergunninghouder dit voor eigen rekening en risico moeten doen, waarbij geen recht op schadevergoeding bestaat, tenzij deze schade redelijkerwijze niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Dit betekent dat indien het waterschap in de toekomst werken dient uit te voeren om het waterstaatkundig functioneren van de waterkering te waarborgen, het waterschap dit kan effectueren door de vergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken of de vergunning te wijzigen of aan te vullen. Dit kan betekenen dat de aangebrachte werken door de vergunninghouder (in principe) op eigen kosten aangepast of verwijderd moeten worden. Als vergunninghouder van mening is dat deze kosten redelijkerwijs niet voor zijn rekening behoren te komen, dan kan deze een verzoek om nadeelcompensatie indienen welk verzoek overeenkomstig de procedure zoals neergelegd in de Nadeelcompensatieverordening Waterschap Limburg zal worden afgehandeld. In dat kader zal het verzoek voor advies aan een onafhankelijke deskundigencommissie worden voorgelegd. Deze commissie zal het dagelijks bestuur adviseren omtrent de op het verzoek te nemen beslissing. Tegen de beslissing staan rechtsmiddelen open (bezwaar en beroep).

Conclusie

De wettelijke regeling zoals hiervoor aangegeven is neergelegd in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b alsmede artikel 7.14 van de Waterwet. De voorschriften 11, 12 en 13 hebben om die reden bij nader inzien geen toegevoegde waarde en zijn geschrapt.

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 8:1 jo. artikel 6:8, vierde lid van de Awb binnen zes weken vanaf de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt tegen het besluit beroep instellen bij de rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste te bevatten: de naam en adres van de indiener, de dagtekening van het beroep, een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht en de gronden van het beroep. Voorts dient, zo mogelijk, een afschrift waar het besluit waartegen het beroep is gericht te worden overgelegd aan de rechtbank.

Voorlopige voorziening

Het besluit treedt in werking na de bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit beroep wordt ingesteld en onverwijld spoed gelet op de betrokken belangen dit vereist, gedurende de beroepstermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de rechtbank Limburg te Roermond.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het verzoekschrift dient te worden ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van het besluit ten aanzien waarvan de voorlopige voorziening wordt gevraagd en de gronden van het verzoek. De indiener van het verzoekschrift dient daarbij een afschrift van het beroepschrift over te leggen.

Voor het instellen van beroep en het vragen van een voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd. Wilt u nadere informatie over het instellen van beroep bij de rechtbank of het verschuldigde griffierecht dan verwijzen wij u naar voornoemde site.

Bijlagen

Drie overzichtstekeningen met percelen waarop dit besluit van toepassing is