

OMGEVINGSVERGUNNING (Wabo)
Veranderingsvergunning

datum: 22 december 2017

Gemeente Bronckhorst

nr. 2017-1923

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1 BESLUIT

1.1 Onderwerp

Op 4 september 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Cheese & Butter B.V.. Het betreft de plaatsing van een mierenzuurinstallatie. De aanvraag gaat over de locatie Toldijkseweg 21 te Steenderen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 2017-1923 bij het bevoegde gezag en onder nummer 2017WU0086 bij de Omgevingsdienst Achterhoek.

Concreet wordt verzocht om:

1. een vergunning ex artikel 2.1, lid 1, onder e (milieu)

1.2 (Ontwerp)besluit

Wij hebben het voornemen, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen te besluiten aan FrieslandCampina Cheese & Butter B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor de plaatsing van een mierenzuurinstallatie. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.

Burgemeester en Wethouders van Bronckhorst,
Namens deze,

directeur Omgevingsdienst Achterhoek



1.3 *Rechtsmiddelen*

Iedereen kan tegen de ontwerpvergunning zienswijzen indienen. Zienswijzen moeten binnen zes weken na publicatiedatum worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders van Bronckhorst, postbus 200, 7255 ZJ Hengelo. De ingekomen zienswijzen worden verwerkt in de definitieve vergunning.



INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	1
I BESLUIT	1
I.1 Onderwerp	1
I.2 (Ontwerp)besluit	1
I.3 Rechtsmiddelen	2
INHOUDSOPGAVE	3
VOORSCHRIFTEN MILIEU	4
I Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg	4
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	5
I PROCEDURELE ASPECTEN	5
I.1 Gegevens aanvrager	5
I.2 Projectbeschrijving	5
I.3 Omschrijving van de aanvraag	5
I.4 Huidige vergunnings situatie	5
I.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	6
I.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
I.7 M.e.r.-(beoordelings)plicht niet relevant	6
I.8 Procedure (uitgebreid)	6
I.9 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	6
OVERWEGINGEN MILIEU	7
I TOETSINGSKADER MILIEU	7
I.1 Inleiding	7
I.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	7
I.3 Activiteitenbesluit milieubeheer	7
2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	7
2.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	8
2.2 Conclusies BBT	8
3 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID	9
3.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen	9
4 BODEM	9
4.1 Activiteitenbesluit	9
4.2 Nulsituatieonderzoek	9
5 OVERIGE ASPECTEN	9
6 CONCLUSIE	9



VOORSCHRIFTEN MILIEU

- 1 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen tot 10.000 kg*
- 1.1. De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-categorieën zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15, september:2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn, met uitzondering van de voorschriften van de paragrafen 3.8, 3.9 en 3.19 en voorschrift 3.4.12.

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 4 september 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Cheese & Butter B.V., Toldijkseweg 21 te Steenderen.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: de plaatsing van een mierenzuurinstallatie. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om een omgevingsvergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- Het veranderen van een inrichting, artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo.

Als de bovengenoemde activiteit plaatsvindt, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet, zoals onder andere de Wet natuurbescherming. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3177175, d.d. 4 september 2017;
- Beschrijving Mierenzuur installatie FrieslandCampina Steenderen versie 1.0, d.d. 4 september 2017;
- Tekening Mierenzuur opslag in plattegrond, d.d. 25 oktober 2013;
- MSDS_130_NL_10-102475, veiligheidsinformatieblad Selko-RD mix, d.d. 20 juni 2017
- PID mierenzuur, d.d. 1 mei 2017.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum
revisievergunning Wet milieubeheer*	27 mei 1997
wijzigingsvergunning Wet milieubeheer*	11 juni 2002
melding 8.19 Wet milieubeheer*	9 december 2003
wijzigingsvergunning Wet milieubeheer*	21 oktober 2005
melding 8.19 Wet milieubeheer*	14 februari 2006
melding 8.19 Wet milieubeheer*	5 juni 2007
melding 8.19 Wet milieubeheer*	25 juni 2009
melding 8.19 Wet milieubeheer*	8 november 2010



De in de tabel genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De gemeente Bronckhorst is het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in het Bor Bijlage I onderdeel C categorie:

- 4.4.c (de opslag van stoffen van ADR klasse 5.1 of klasse 8, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m³) en
- 9.1.d (het vervaardigen, bewerken of verwerken van voedingsmiddelen).

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4b onder iii, eerste streepje van de Richtlijn industriële emissies.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben is deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met aanvulling van 4 oktober 2017 voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7 M.e.r.-(beoordelings)plicht niet relevant

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk de plaatsing van een mierenzuurinstallatie, is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit(en) geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

1.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede artikel 6.3 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het Waterschap Rijn en IJssel gezonden.

OVERWEGINGEN MILIEU

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

1.2 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

1.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De verandering van de inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een activiteit waarvoor bij vergunningplicht (een type C inrichting) het Activiteitenbesluit niet geldt. Een melding Activiteitenbesluit is voor de verandering niet benodigd. Zoals overwogen in de paragraaf "Bodem" zijn wel de voorschriften uit afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de Rie. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREFs. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.



BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

2.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit "zuivel exclusief melkproductie" en aan andere relevante BBT-conclusies. Voor de verandering is met name BBT-conclusie van de hoofactiviteit relevant:

- Voedingsmiddelen en zuivel, augustus 2006.

Op 31 januari 2017 is de concept Bref Voedingsmiddelen, drank en zuivel gepubliceerd. Deze concept-Bref is betrokken bij de beoordeling van de aanvraag.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, 2016 versie 1.0 (09-2016)
- Oplegnotitie BREF Voedingsmiddelen- en zuivelindustrie, december 2010.

De toetsing aan BBT heeft plaats gevonden. De PGS 15: "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" is in september 2016 geactualiseerd. De geactualiseerde versie van PGS is op 1 oktober 2017 aangewezen in het Mor als BBT-informatiedocument.

De aanvraag bevat een omschrijving van de procesinstallatie en een algemene beschrijving van BBT voor de voedingsindustrie. Op basis van deze informatie wordt geconcludeerd dat de verandering aan BBT voldoet.

2.2 Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van mierenzuur voldoet aan de PGS 15 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

4 BODEM

4.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder afdeling 2.4 van het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

4.2 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Bij de aanvraag is een nulsituatieonderzoek van de locatie van de opslag gevoegd. Hiermee is de bodemkwaliteit afdoende vast gelegd.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden.

5 OVERIGE ASPECTEN

Voor de aspecten afval, afvalwater, energie, geluid, geur, (grond-)water, luchtkwaliteit, verkeer&vervoer en watergebruik heeft de verandering geen gevolgen.

6 CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.