

WATERVERGUNNING

2018-014167/D2018-07-000899



Hoogheemraadschap van
Delfland

1 Procedure

Datum vergunning: 9 juli 2018
Datum aanvraag: 6 juli 2018
OLO nummer:
Procedure: reguliere procedure titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht
Procedure verlengd/
opgeschort: nee
Vergunninghouder: Hoogheemraadschap van Delfland, Sector Bestuur, Beleid en
Communicatie, Team Watersysteemkwaliteit
Locatie activiteit: Krabbeplas (Vlaardingen) en De Grote Plas van het Delftse Hout.
Betreft: Toepassing van waterstofperoxide bij blauwalgbestrijding in
oppervlaktewater

2 Overwegingen

Toetsing

De volgende documenten zijn gebruikt ter toetsing van de aangevraagde werkzaamheden:

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidslijn toepassen chemische stoffen (biociden) om waterkwaliteit te verbeteren van de Unie van Waterschappen (UvW), december 2017.

Vergunningplicht

De aanleg en wijziging van waterstaatswerken die bij een waterschap in beheer zijn, worden gereguleerd met de zogenaamde projectplannen en bijbehorende procedures. Dit is geregeld in hoofdstuk 5 van de Waterwet. Een vergunningprocedure voor "eigen" werken van een waterschap is dan niet nodig. Voor andere werken kan wel sprake zijn van vergunningplicht. Dat is hier het geval: het behandelen van oppervlaktewater door toevoeging van waterstofperoxide, om blauwalgen te bestrijden. Dit wordt gezien als het "in oppervlaktewater brengen van stoffen", als bedoeld in artikel 6.2 van de Waterwet. Dit kan niet geregeld worden in een projectplanprocedure. En daarom is een watervergunning nodig. Het team Watersysteemkwaliteit van Delfland heeft de vergunning aangevraagd.

Doel van de toepassing van waterstofperoxide

De toepassing van waterstofperoxide heeft als doel de waterkwaliteit te verbeteren door de schadelijke blauwalg te bestrijden. Blauwalg is relatief gevoelig voor waterstofperoxide bij lage concentraties. Andere aquatische levensvormen ondervinden pas schadelijke effecten bij iets hogere concentratie waterstofperoxide dan de concentratie waarbij blauwalg kan worden bestreden.

Emissies

Op grond van artikel 6.26, eerste lid, van de Waterwet en artikel 2.14, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, moeten – kort samengevat en voor zover relevant - bij het verlenen van een vergunning de volgende zaken worden betrokken, dan wel in acht worden genomen:

- 1 De maatregelen die zijn genomen om het ontstaan en verontreiniging van afvalwater te voorkomen of te beperken, de afvalwaterstromen gescheiden te houden en her te gebruiken.
- 2 De bestaande toestand van het oppervlaktewater en de gevolgen van de lozing voor het oppervlaktewater.

- 3 De voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Maatregelen en effect op het watersysteem

Om de blauwalg te bestrijden moet een bepaalde concentratie in het te behandelen oppervlaktewater worden bereikt. De concentratie moet ook niet te hoog worden, om andere levensvormen niet onnodig schade toe te brengen. Vanuit deze gedachte is in een proefopzet een doelconcentratie waterstofperoxide vastgesteld op een niveau van 2 mg/l en een maximum van 5 mg/l. Andere levensvormen dan blauwalg kunnen dan weliswaar toch enige schade ondervinden, maar door goede dosering en monitoring kan dat beperkt blijven. Hierdoor kan overig waterleven zich weer snel herstellen en is geen sprake van blijvende schade.

Het is dus belangrijk goed te doseren en te monitoren. Er wordt gewerkt met een doseerinstallatie waarbij geconcentreerde waterstofperoxide oplossing in het water wordt geïnjecteerd vanaf een boot. Tevens wordt de geïnjecteerde oplossing met een beluchtingssysteem zo snel en goed mogelijk vermengd (en verdund) in het oppervlaktewater.

Waterstofperoxide is erg reactief en instabiel. Als waterstof niet reageert met andere stoffen, ontleedt het na verloop van tijd in water en zuurstof. Uit literatuur¹ blijkt dat, uitgaande van een concentratie van 2 mg/l, waterstofperoxide na twee dagen weer volledig verdwenen is.

- 1) Selective suppression of harmful cyanobacteria in an entire lake with hydrogen peroxide, H.C.P. Matthijs e.a., Water Research nr. 46 (2012), p. 1460-1472.

Door de Stichting Toegepast Onderzoek Waterbeheer (STOWA) wordt geadviseerd het oppervlaktewater dat is behandeld met waterstofperoxide tot twee dagen na de dosering gesloten te houden voor publiek (bron: factsheet Stowa op www.cyanobacterien.stowa.nl)

In de proefopzet, die aan het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden is gemeld, wordt gesteld dat het behandelde oppervlaktewater 5-7 dagen gesloten wordt voor publiek, of eerder als aangetoond is dat het waterstofperoxide is verdwenen.

Beste beschikbare technieken (BBT)

Voor deze toepassing bestaan geen wettelijke BBT-documenten. Wel is er een Beleidslijn toepassen chemische stoffen (biociden) om waterkwaliteit te verbeteren, van de Unie van Waterschappen, van december 2017. De beleidslijn van de UvW noemt enige voorwaarden bij de toepassing van biociden om de waterkwaliteit te verbeteren:

- De beleidslijn stelt dat de bestrijding met waterstofperoxide pas mag worden ingezet als andere maatregelen niet mogelijk zijn. Delfland heeft eerst bronmaatregelen genomen. Dit zijn maatregelen om de oorzaak van blauwalgengroei tegen te gaan, zoals: verbod op het gebruik van lokvoer bij vissen, bestrijding van uitwerpselen door honden en ganzen en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Delfland verwacht echter dat de bronmaatregelen onvoldoende zijn om de gewenste (zwem)waterkwaliteit te handhaven. Daarom wordt overgegaan op symptoombestrijding. Andere maatregelen / middelen in het kader van symptoombestrijding zijn niet overwogen, omdat het hier om een proefperiode gaat, waarin de effectiviteit en eventuele negatieve effecten van de toepassing van waterstofperoxide worden onderzocht.
- De beleidslijn stelt verder dat alleen toegelaten middelen gebruikt mogen worden. Waterstofperoxide is geen toegelaten middel om blauwalg te bestrijden. In het kader van een proefonthefing (nr. BC-YT022207-14) heeft het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden (CTGB) echter wel toestemming verleend, om conform een proefbeschrijving, die in 2016 aan het CTGB werd gemeld, proeven uit te voeren. Enkele aspecten uit deze melding zijn nogmaals vastgelegd in deze vergunning.

- Ook stelt de beleidslijn dat naast de effecten op blauwalgen, ook de effecten op andere waterorganismen moeten worden gemonitord, waaronder vissen. Voor, tijdens en na de dosering van waterstofperoxide wordt het betreffende oppervlaktewater visueel gecontroleerd op vissterfte. Verder wordt extra aandacht besteed aan het monitoren van de voedselketen (macrofauna).

Maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid-Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

Andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die moeten worden meegewogen in deze procedure.

Conclusie

Gelet op de overwegingen en met het opnemen van voorschriften kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Voorschriften

3.1 Algemene voorschriften

- 1 Voordat waterstofperoxide in het oppervlaktewater wordt gebracht moet dit zijn gemeld aan loket@hhdelfland.nl, met vermelding van de tijd van aanvang en duur van de behandeling met waterstofperoxide.
- 2 Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
- 3 Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
- 4 Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
- 5 Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
- 6 Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

3.2 Brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

- 1 Deze vergunning heeft uitsluitend betrekking op het in oppervlaktewater brengen van een waterige oplossing van de stof waterstofperoxide (hierna: het doseren van waterstofperoxide). Andere middelen mogen niet worden gebruikt.
- 2 Het doseren van waterstofperoxide mag uitsluitend plaatsvinden conform de proefbeschrijving, zoals in 2016 gemeld aan het College voor de toelating van gewasbeschermingsmiddelen en biociden, onder dossiernummer BC-YT022207-14.

- 3 Het doseren van waterstofperoxide mag uitsluitend plaatsvinden in de periode april t/m september.
- 4 Gedurende het doseren van waterstofperoxide, moeten voortdurend metingen worden gedaan om de concentratie van waterstofperoxide in het oppervlaktewater vast te stellen. De concentratie van waterstofperoxide in oppervlaktewater als gevolg van het doseren van waterstofperoxide mag niet hoger zijn dan 5 mg/l.
- 5 De vergunninghouder moet zorgen dat gedurende het doseren van waterstofperoxide tot minimaal twee dagen daarna, het oppervlaktewater niet toegankelijk is voor publiek. Tevens moet de vergunninghouder zorgen dat tot zeven dagen na het doseren van waterstofperoxide niet gezwommen wordt in het met waterstofperoxide behandelde oppervlaktewater, tenzij met metingen is aangetoond dat geen waterstofperoxide meer is aangetroffen en het oppervlaktewater veilig is om in te zwemmen.

3.3 Meten, bemonsteren, analyseren en rapportage

- 1 Direct voorafgaand, tijdens en na het doseren van waterstofperoxide moet een monitoringsprogramma worden uitgevoerd om de effecten op de doelorganismen (blauwalgen) en de effecten op andere waterorganismen te onderzoeken. Dit onderzoek moet worden vastgelegd in een rapport. Bij het onderzoek wordt in ieder geval de populatie van algen, plankton en watervlooien onderzocht. Effecten op macrofauna, waterplanten en vissen worden tevens (extensief) gemonitord.
- 2 Metingen worden uitgevoerd met "Quantofix indicatorsticks" of gelijkwaardige methoden en moeten worden bevestigd door metingen onder verantwoordelijkheid van de Universiteit van Amsterdam. De vergunninghouder moet toezien op de nauwkeurigheid van de metingen.
- 3 Het onderzoek bedoeld in lid 1) wordt voortgezet tot minimaal vier maanden na het doseren van waterstofperoxide.

4 Besluit

Het college van dijkgraaf en hoogheemraden besluit, onder verbinding van de voorschriften, op de locatie zoals vermeld in hoofdstuk 1 Procedure,

- a. een watervergunning te verlenen aan Team Watersysteemkwaliteit van het Hoogheemraadschap van Delfland, voor het in oppervlaktewater brengen van waterstofperoxide;
- b. deze vergunning te verlenen tot 31 december 2019.

5 Ondertekening

namens Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Teamleider Regulering en Planadvisering,



drs. W. van Harmelen

Toelichting bij watervergunningen en wijzigingsbesluiten

Uitleg over de procedure

Besluiten (zoals watervergunningen en wijzigingsbesluiten) kunnen worden voorbereid met twee verschillende procedures. Een standaardprocedure of een uitgebreide procedure. In het besluit is vermeld met welke procedure het besluit tot stand is gekomen. Er zijn een aantal verschillen:

Standaardprocedure (met bezwaarmogelijkheid)

zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij plaatsen een kennisgeving van het besluit op www.overheid.nl.
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een bezwaar indienen, per post gericht aan de Bezwaarschriftencommissie Delfland.
3. De onafhankelijke bezwaarschriftencommissie behandelt de bezwaren, organiseert in bepaalde gevallen een hoorzitting en geeft vervolgens een advies aan Delfland.
4. Delfland neemt een "beslissing op bezwaar" naar aanleiding van dit advies. Bent u het niet eens met de beslissing, dan kunt u bij de rechtbank beroep aantekenen.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een bezwaar heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een bezwaar ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Uitgebreide procedure (met zienswijze en beroepmogelijkheid)

zoals beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht

1. Wij leggen het ontwerp van het besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
2. Gedurende 6 weken kan een belanghebbende een zienswijze indienen.
3. Delfland verzamelt de zienswijzen en maakt een beantwoording. Een zienswijze kan aanleiding geven om het besluit te veranderen, waardoor het definitieve besluit anders kan zijn dan het ontwerp.
4. Wij leggen het definitieve besluit gedurende zes weken ter inzage op ons kantoor in Delft en wij plaatsen een kennisgeving op www.overheid.nl
5. Gedurende 6 weken kan de indiener van een zienswijze bij de rechtbank beroep aantekenen tegen het definitieve besluit.

Een zienswijze is vormvrij, maar voor een vlotte afhandeling vragen wij u te mailen naar loket@hhdelfland.nl.

Voorlopige voorziening aanvragen

Een beroep heeft geen opschortende werking: dat wil zeggen dat de vergunninghouder gewoon mag beginnen met uitvoering. Als u dat wilt voorkomen, kunt u naast een beroep ook een verzoek indienen om een voorlopige voorziening. Daarmee vraagt u een voorlopige beslissing van de rechter als u een spoedeisend belang hebt. Het aanvragen van een voorlopige voorziening is een aparte procedure. Op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> leest u hoe u een voorlopige voorziening kunt aanvragen.

Privacy

Bij de kennisgevingen op www.overheid.nl maken wij namen niet bekend. Zo beschermen wij uw privacy.

Toezicht en handhaving

Delfland houdt toezicht op de manier waarop vergunde activiteiten worden uitgevoerd. Als bij een controle blijkt dat voorschriften van het besluit niet worden nageleefd, kunnen wij overgaan tot handhaven.

Onderhoud

De Legger van Delfland is een kaart waarop de locatie en de afmetingen van waterstaatswerken zijn vastgelegd. Ook staat in de Legger wie onderhoudsplichtig is van bijvoorbeeld een watergang of een stuw. In de keur staat wat die onderhoudsplicht inhoudt. Beide documenten zijn te vinden op onze website. Soms is het wenselijk om andere afspraken over het onderhoud te maken dan in de Keur of de Legger staan. In dat geval worden er voorschriften over onderhoud in de vergunning opgenomen.

Leges

Voor het behandelen van een aanvraag voor een vergunning (of wijziging hiervan) moet de aanvrager betalen. Ook wanneer de vergunning niet wordt verleend. De Regionale Belasting Groep verstuurt hiervoor de rekening. Moet deze naar een andere partij dan de aanvrager, dan moet dit in de oorspronkelijke aanvraag zijn aangegeven. Hoe hoog de leges zijn, kunt u nalezen in de Legesverordening die te vinden is op www.hhdelfland.nl.

Andere vergunningplichten

Het kan zijn dat u voor de werkzaamheden ook een vergunning of toestemming van een andere overheid nodig heeft, zoals bijvoorbeeld een omgevingsvergunning voor bouwwerkzaamheden. Voor meer informatie hierover kunt u kijken op www.omgevingsloket.nl.

Eigendom van objecten en percelen

Met een watervergunning heeft u nog geen toestemming om percelen van Delfland te gebruiken of te betreden. Indien dat voor uw activiteiten nodig is, vragen wij u om contact op te nemen met Delfland, team Juridische zaken, Vastgoed en Inkoop, via telefoonnummer (015) 260 83 25.

Wijziging van het besluit

De aanvrager en de vergunninghouder kunnen een verzoek indienen om het besluit te wijzigen. Dit verzoek doorloopt meestal dezelfde procedure als het oorspronkelijke besluit. Houdt u dus rekening met deze extra doorlooptijd voordat u begint met de werkzaamheden. Ook voor een wijzigingsbesluit worden leges in rekening gebracht.

Contact

U kunt contact met ons opnemen via:

- telefoon: (015) 260 81 08 dit is het Klant Contact Centrum
- e-mail: loket@hhdelfland.nl
- website: www.hhdelfland.nl
- post: Hoogheemraadschap van Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft

Vermeldt u altijd bij het onderwerp om welk zaaknummer het gaat en of het om bijvoorbeeld een zienswijze gaat.