

Groningen, 10 juli 2018
Nummer Z/18/014985

Weigeren Watervergunning

HET DAGELIJKS BESTUUR VAN HET WATERSCHAP NOORDERZIJLVEST

Besluit

Het verzoek om een watervergunning te verlenen voor het gebruik en verlies van vislood op het oppervlaktewater van het Reitdiep te Groningen af te wijzen

1. Aanhef

Het dagelijks bestuur heeft op 1 april 2018 een aanvraag ontvangen van _____, Lange Geer 11 te Hansweert om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het gebruik en verlies van vislood op het oppervlaktewater van het Reitdiep te Groningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/18/014985.

2. Aanvraag

_____ verzoekt om van mei 2018 tot november 2018 lood te gebruiken en te verliezen in het oppervlaktewater van het Reitdiep te Groningen. Door op karpers te vissen, gebruikmakende van een loodlossysteem, zal er lood in het oppervlaktewater achterblijven. Verwacht wordt dat er 150 gram lood per run in het Reitdiep achterblijft. _____ verwacht 25 keer te gaan vissen met vier runs per sessie.

3. Procedure

De Waterwet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een vergunning voor het lozen van stoffen de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer van toepassing zijn. In het Waterbesluit zijn hierop uitzonderingen gemaakt. Een dergelijke uitzondering is in dit geval van toepassing.

4. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Kaderrichtlijnwater (KRW), de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, het Waterbeheerprogramma 2016-2021 van waterschap Noorderzijlvest, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest als volgt:

- I. De gevraagde vergunning als bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, Waterwet te **weigeren** voor het verlies, c.q. lozen van vislood op het oppervlaktewater van het Reitdiep te Groningen.

Voor een toelichting op de vermelde begrippen wordt verwezen naar bijlage 1 van deze weigering om vergunning.

5. Regelgeving en beleid

5.1 Waterkwaliteit

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste; in samenhang met
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

In het Waterbeheerprogramma Noorderzijlvest 2016-2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt. Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe). Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijn oplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen. Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies. Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke) stoffen of groepen van prioritair (gevaarlijke) stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren. Het emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2009-2015 (NWP). De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de Kaderrichtlijn Water (KRW).

Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

6. Beoordeling voor wat betreft het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam

Uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteiten bestaan uit het gebruik en het verlies van vislood in het oppervlaktewater van het Reitdiep te Groningen.

Gebruik van vislood

Het gebruik van materialen die tijdens het vissen worden gebruikt, zoals vislood, kan het waterschap niet verbieden. In de Waterwet staat geen verbod op het gebruik van vislood.

Verlies van vislood

Lood is aangemerkt als een zeer zorgwekkende stof (ZZS). Uit onderzoek blijkt dat bij het vissen met lood regelmatig lood achterblijft in het water (gemiddeld 1 kg/jaar, zie het rapport 'Emissie van lood naar de Nederlandse zoete en zoute wateren door verlies van vislood in de sportvisserij', Deltares Vink, et al, 2013)), betekent dit niet dat het vanzelfsprekend is dat iedere keer dat gevist wordt, lood achterblijft in het water.

Emissies naar oppervlaktewater dienen derhalve voorkomen te worden of te worden beperkt. Op grond van de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) geldt in dat geval saneringsinspanning Z. Dit betekent dat de meest vergaande beste beschikbare technieken (BBT) dienen te worden toegepast. Toetsing aan de BBT is voor vislood niet mogelijk. Er zijn voor het voorkomen van loodverlies bij vissen namelijk geen BBT vastgesteld.

7. Conclusie

Uit het voorgaande volgt dat de aanvraag geweigerd moet worden.

8. Ten Overvloede

Bij loodverlies door vissen gaat het om een diffuse bron. In lijn met het algemene waterkwaliteitsbeleid voor diffuse bronnen, wordt gezocht naar mogelijkheden om deze duizenden individuele gevallen van loodverlies als één geheel op te pakken, samen met de betrokken partijen. Om het loodgebruik terug te dringen, is op 22 mei 2018 de Green Deal Sportvisserij Loodvrij getekend. Het bevorderen van het gebruik van alternatieven zoals steen, beton en ijzer vormt de basis van de Green Deal Sportvisserij Loodvrij. Doel van de Green Deal is om het loodgebruik in de sportvisserij binnen drie jaar fors te verminderen.

9. Rechtsmiddelen

De beslissing op uw verzoek geldt als een besluit. U kunt hiertegen bezwaar maken. Indiening van een bezwaarschrift moet gebeuren binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit. U kunt uw bezwaarschrift gedurende zes weken na de dag van verzending van deze brief indienen bij het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen.

Het ondertekende bezwaarschrift bevat dan in ieder geval:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- een motivering, waarin wordt aangegeven op welke gronden u zich niet met het bestreden besluit kunt verenigen.

Het waterschap Noorderzijlvest heeft niet de mogelijkheid opengesteld om langs elektronische weg (per e-mail dan wel bij faxbericht) een bezwaarschrift in te dienen tegen bestuursbesluiten. Dit betekent dat uitsluitend bezwaarschriften die op traditionele wijze (bij brief per post) zijn verzonden, in behandeling worden genomen.

Heeft u verder nog vragen?

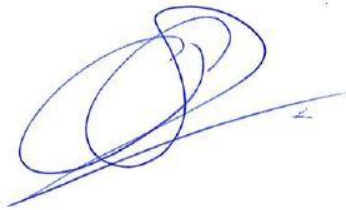
Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van dit besluit, dan kunt u contact opnemen met de in het brievenhoofd aangegeven contactpersoon op telefoonnummer 050-3048911 of per e-mail op info@noorderzijlvest.nl.

Een exemplaar van dit besluit wordt gezonden aan:

1. , Postbus 93218, 2509 AE Den Haag
2. , Postbus 162, 3720 AD Bilthoven

10. Ondertekening

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:



Willem Mutter,
manager Waterveiligheid & Watersysteem

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Behorende bij de weigering van vergunning van het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest voor aan Lange Geer 11 te Hansweert.

In deze vergunning wordt verstaan onder:

aanvraag	: de aanvraag van 1 april 2018
afvalwater	: water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende stoffen en/of schadelijke stoffen
BBT	: beste beschikbare technieken; die technieken waarmee tegen hogere kosten (ten opzichte van de kosten die gepaard gaan met de toepassing van but), een nog grotere reductie van de verontreiniging wordt verkregen en die in de praktijk kunnen worden toegepast.
BUT	: Best uitvoerbare technieken; die (zuivering)technieken, die op grond van en vanuit economisch oogpunt voor een normaal praktijk ervaring renderend bedrijf, redelijkerwijs kunnen worden geëist
CIW	: Commissie Integraal Waterbeheer
debiet	: volumestroom die per tijdseenheid passeert
diffuse emissie	: oorsprong van een emissie die niet te relateren is aan een specifiek punt
emissie	: uitstoot/ uitworp van stoffen naar water, bodem en lucht
lozingspunt	: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd
meetpunt	: een intern controlepunt
NEN-voorschriften	: voorschriften opgesteld door het Nederland Normalisatie Instituut (NNI)
ongewoon voorval	: een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
Ons bestuur	: het Dagelijks Bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen
oppervlaktewater-lichaam	: samenhangend geheel van vrij aan het aardoppervlak voorkomend water, met de daarin aanwezige stoffen, alsmede de bijbehorende bodem, oevers en, voor zover uitdrukkelijk aangewezen krachtens deze wet, drogere oevergebieden, alsmede flora en fauna.
steekmonster	: een op enig moment genomen monster van het afvalwater
waterbeheerder	: het Dagelijks Bestuur van waterschap Noorderzijlvest
zwarte lijststoffen	: stoffen die behoren tot lijst I van families en groepen van stoffen van de EG-richtlijn 76/464/EEG