

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Ontheffing Wet natuurbescherming Art. 3.1, lid 2, en art. 3.5, lid 4, Wnb

Renovatie 32 woningen te Gulpen

Zaaknummer: **2018-200933**

Kenmerk: 2018/44683

d.d. 5 juli 2018

Verzonden: 9 juli 2018

INHOUDSOPGAVE

| | | |
|-------|--|----|
| 1 | Besluit..... | 3 |
| 1.1 | Afschriften | 4 |
| 1.2 | Rechtsbescherming | 4 |
| 1.3 | Inwerkingtreding..... | 4 |
| 2 | Voorschriften | 5 |
| 2.1 | Algemene voorschriften | 5 |
| 2.2 | Specifieke (soort)voorschriften | 5 |
| 2.3 | Overige voorschriften | 6 |
| 3 | Procedure..... | 7 |
| 3.1 | Aanvraag..... | 7 |
| 3.2 | Bevoegd gezag | 7 |
| 3.3 | Vorbereidingsprocedure..... | 7 |
| 4 | Overwegingen | 8 |
| 4.1 | Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2 | 8 |
| 4.2 | Omschrijving aanvraag | 8 |
| 4.3 | Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis | 9 |
| 4.3.1 | Andere bevredigende oplossing | 9 |
| 4.3.2 | Belang | 9 |
| 4.3.3 | Staat van instandhouding | 10 |
| 4.4 | Conclusie | 10 |
| 4.4.1 | Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2..... | 10 |
| 4.4.2 | Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, lid 4..... | 10 |
| 4.4.3 | Ten overvloede | 10 |
| 4.4.4 | Zorgplicht | 11 |

1 Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 9 februari 2018, een aanvraag om ontheffing als bedoeld in de artikelen 3.3 en 3.8 Wet natuurbescherming (Wnb) ontvangen van XXXX. De aanvraag betreft het renoveren van 32 woningen te Gulpen, in het leefgebied van de huismus (*Passer domesticus*), gierzwaluw (*Apus apus*) en de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2018-200933.

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de artikelen 3.3 en 3.8 Wnb en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan XXXX ontheffing te verlenen. Deze ontheffing wordt verleend in het kader van de renovatie van 33 woningen (Prinses Beatrixstraat 5, 7 en 9; Prins Bernhardstraat 7, 15, 17 en 23; Koningin Julianastraat 8,12,14,16,18, 27 en 29; Emile Hupperetzstraat 2, 4, 7, 8, 10, 12, 14, 18, 20, 22 en 24; Ds. de Beaufortstraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14 en 16).
2. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen van van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en de gierzwaluw, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantings- en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, lid 4, Wnb.
3. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 2 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode 1 september 2018 tot en met 15 maart 2020;
5. de voorschriften aangaande mitigerende en compenserende maatregelen blijven van kracht na afloop van onder 4 genoemde periode.
6. dat de aanvraag en de bijbehorende stukken ontvangen op 2 februari 2018, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

drs. M.G.P.I. Arts
Kwartiermaker Vergunningen
Toezicht en Handhaving (VTH)

1.1 Afschriften

Dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Postbus 44, 6270 AA te Gulpen, aanvrager.

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXXX, Stationsplein 18D, 6221 BT te Maastricht;
- Gemeente Gulpen-Wittem, Postbus 56, 6270 AB te Gulpen.

1.2 Rechtsbescherming

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Maastricht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

1.3 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking na toezending of uitreiking aan de belanghebbende(n) tot wie het besluit is gericht, onder wie begrepen de aanvrager.

Indien de voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Awb, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Voorschriften

2.1 Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de onder hoofdstuk 1 genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. De ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Het gebied waarvoor de ontheffing geldt, betreft het plangebied, gelegen in de gemeente Gulpen-Wittem aan de Prinses Beatrixstraat 5, 7 en 9; Prins Bernhardstraat 7, 15, 17 en 23; Koningin Julianastraat 8,12,14,16,18, 27 en 29; Emile Hupperetzstraat 2, 4, 7, 8, 10, 12, 14, 18, 20, 22 en 24; Ds. de Beaufortstraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14 en 16, één en ander zoals is weergegeven op pagina 9 van dit besluit en pagina 6 van het bij de aanvraag gevoegde rapport *“Soortbeschermingstoets, Deelgebieden C8, C9, C10 en Ds. D. Beaufortstraat, Woningstichting Gulpen, d.d. 10 januari 2018”*.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met het bevoegd gezag indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden getroffen.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek aan een toezichthouder van de provincie Limburg ter inzage worden gegeven.
6. De ontheffinghouder stelt ten minste vijf werkdagen voorafgaande aan de aanvang van het project het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop werkzaamheden worden gestart. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer.

2.2 Specifieke (soort)voorschriften

7. Met in achtneming van onderstaande voorschriften, dienen de maatregelen uitgevoerd te worden zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport Soortbeschermingstoets, Deelgebieden C8, C9, C10 en Ds. D. Beaufortstraat, Woningstichting Gulpen, d.d. 10 januari 2018. Dit rapport maakt tevens onderdeel uit van dit besluit.
8. De ontheffinghouder stelt ten minste één week voorafgaande aan de aanvang van de mitigerende en/of compenserende maatregelen, voor zover die niet (geheel) samenvallen met de periode van de uitvoering van de werkzaamheden als bedoeld in voorschrift 7, het bevoegd gezag op de hoogte van de data en tijdstippen waarop mitigerende en/of compenserende maatregelen worden uitgevoerd en worden afgerond. Deze melding kunt u per post versturen naar postbus 5700, 6202 MA Maastricht of via de Berichtenbox voor bedrijven, onder vermelding van het zaaknummer (2018-200933).
9. De onder 7 bedoelde maatregelen worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol dat ten allen tijde op locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerend personeel bekend is.

2.3 Overige voorschriften

10. De werkzaamheden, conform bovengenoemde voorschriften, dienen te worden uitgevoerd in afstemming met een deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau;
 - b. of een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
 - c. of een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
 - d. of een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau;
 - e. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij een Nederlandse beschermingsorganisatie;
 - f. of een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.

11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient minimaal 8 weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend te worden.

3 Procedure

3.1 Aanvraag

Op 9 februari 2018, heeft XXXX, een aanvraag om ontheffing ingediend voor de volgende in de Wnb verboden handelingen:

- het opzettelijk vernielen van nesten, rustplaatsen of eieren van de huismus en de gierzwaluw, artikel 3.1, lid 2, Wnb;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantings- en/of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, artikel 3.5, lid 4, Wnb.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing - inclusief module soortenbescherming;
- rapport Soortbeschermingstoets, Deelgebieden C8, C9, C10 en Ds. D. Beaufortstraat, Woningstichting Gulpen, d.d. 10 januari 2018.

3.2 Bevoegd gezag

De handelingen worden in zijn geheel verricht in de provincie Limburg. Gelet op artikel 1.3 Wnb en de artikelen 3.3 en 3.8 is ons college het bevoegd gezag voor het verlenen van de ontheffing.

3.3 Voorbereidingsprocedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in titel 4.1 van de Awb. Op een aanvraag om ontheffing wordt op grond van artikel 5.1, lid 1, Wnb in beginsel binnen dertien weken na de datum van ontvangst beslist. Ingevolge artikel 5.1, lid 2, Wnb is de beslistermijn met zeven weken verlengd.

Van het besluit wordt mededeling gedaan via de internetsite van de provincie Limburg (www.limburg.nl).

4 Overwegingen

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd ('Vogelrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.1, alsmede voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten ('Habitatrichtlijnsoorten') in paragraaf 3.2. Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten ('andere soorten'). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden. De voorliggende aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (§ 3.1) en Habitatrichtlijnsoorten (§ 3.2).

4.1 Beschermingsregimes Vogelrichtlijnsoorten § 3.1 en Habitatrichtlijnsoorten § 3.2

Op 9 februari 2018, hebben wij van aanvrager een aanvraag ontvangen om ontheffing van de in artikel 3.1, lid 2 opgenomen verboden voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren, of het wegnemen van nesten van de huismus en de gierzwaluw, en de in artikel 3.5, lid 4 opgenomen verboden om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of vernielen van de gewone dwergvleermuis.

De ontheffingsaanvraag is ingediend ten behoeve van de renovatie van 32 woningen te Gulpen, voor de periode 1 september 2018 tot en met 15 maart 2020.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, lid 4, Wnb en 3.8, lid 5, Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden, en is beschreven in paragraaf 4.3.

4.2 Omschrijving aanvraag

XXXX is voornemens renovatiewerkzaamheden uit te voeren in vier verschillende deelgebieden in Gulpen. Het betreft in totaal 33 woningen in Gulpen (Prinses Beatrixstraat 5, 7 en 9; Prins Bernhardstraat 7, 15, 17 en 23; Koningin Julianastraat 8,12,14,16,18, 27 en 29; Emile Hupperetzstraat 2, 4, 7, 8, 10, 12, 14, 18, 20, 22 en 24; Ds. de Beaufortstraat 2, 4, 6, 8, 10, 12, 14 en 16). De renovatiewerkzaamheden omvatten de volgende ingrepen: intern isoleren van daken, spouwmuurisolatie, dakrenovatie en voegwerkherstel.



Figuur 1 Plangebied met deelgebieden Gulpen (Rood = C8, Blauw = C9, Geel = C10 en Paars = Beaufortstraat)

4.3 Huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

4.3.1 Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning wordt schade aan de huismus, gierzwaluw en gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen. De bebouwing wordt vóór 1 september 2018 ongeschikt gemaakt en ontmoedigd. Hierdoor zijn alle vleermuizen voor de winterperiode uit de te renoveren woningen geweerd ten tijde van de werkzaamheden. Hiermee wordt er voorkomen dat er nog vleermuizen aanwezig zijn op het moment van renovatie. Tevens zullen de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden.

Voor de handeling, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3.2 Belang

Op het aanvraagformulier is aangegeven dat de ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang: Volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang.

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is vanuit de overheid één van de speerpunten in het kader van het verduurzamen en verbeteren van het woonklimaat. Door de grootschalige woningverbetering zullen de woningen technisch in beter staat verkeren en beter geïsoleerd zijn. Door isolatie van woningen en het verbeteren van de ventilatie kunnen enerzijds de energielasten sterk verlaagd worden en anderzijds het comfort en het binnenmilieu verbeterd worden. De plannen van Woningstichting Gulpen dragen daarmee bij aan de verbetering van de volksgezondheid.

4.3.3 Staat van instandhouding

Van de huismus zijn zes nesten vastgesteld in het plangebied. Deze nesten bevinden zich alle onder de dakrand. Bij de ingrepen waar de dakrand wordt aangepakt zijn negatieve effecten te verwachten (doden van dieren, vernielen van nesten en het verstoren van dieren). Verlies van foerageergebied is niet aan de orde.

Van de gierzwaluw zijn in totaal 16 nesten vastgesteld in het plangebied. Deze nesten bevinden zich alle onder de dakranden of nabij dakgootopeningen. Bij de ingrepen waar de dakrand wordt aangepakt zijn negatieve effecten te verwachten (doden van dieren, vernielen van nesten en het verstoren van dieren). Verlies van foerageergebied is niet aan de orde. Deze soort foerageert in de wijde omgeving van het nest.

In het plangebied is de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Het opzettelijk doden van dieren kan mogelijk plaatsvinden bij de verblijfplaatsen in de gevoelige periode. Bij de renovatie en spouwmuurisolatie zullen de aanwezige verblijfplaatsen verloren gaan. Beide effecten zijn negatief en permanent.

Er is voor alle soorten een mitigatieplan opgesteld dat de maatregelen beschrijft die noodzakelijk zijn om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen. Om er voor te zorgen dat diersoorten duurzaam beschermd worden, wordt gemitigeerd conform de bestaande relevante Kennisdocumenten. Daarin worden richtlijnen gegeven voor het aantal verblijven, de ophangplekken en de wijze waarop tijdelijke en permanente voorzieningen zorgen voor continuïteit in het aanbod van de verblijven. Met deze aanpak is maximale garantie op de staat van instandhouding van betreffende soorten. In dit kader is nog relevant dat niet alle woningen tegelijkertijd worden aangepakt. Soorten kunnen tijdelijk uitwijken naar woningen in de directe omgeving en daarbij al dan niet gebruik maken van de tijdelijke voorzieningen. Tijdens de grootschalige woningverbetering zullen in de woningen duurzame verblijven worden gerealiseerd. Na één seizoen kunnen de diersoorten weer terug naar hun 'oude woning'

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt tevens geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

4.4 Conclusie

4.4.1 Vogelrichtlijnsoorten – art. 3.1, lid 2

Het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Vogelrichtlijnsoorten biedt ten aanzien van de huismus en en gierzwaluw voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.1.

4.4.2 Habitatrichtlijnsoorten – art 3.5, lid 4

Voorts biedt het toetsingskader dat betrekking heeft op het beschermen van Habitatrichtlijnsoorten ten aanzien van de gewone dwergvleermuis voldoende gronden voor ontheffingverlening van de verbodsbepalingen als opgenomen in artikel 3.5.

4.4.3 Ten overvloede

Het is mogelijk dat in het projectgebied andere, dan uit onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1 en/of paragraaf 3.2 Wnb en/of paragraaf 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

4.4.4 Zorgplicht

Onverminderd de vrijstellingen, gedragscodes en ontheffingen dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen. Dat houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving.