

Toelichting uitstallingenbeleid

Aanleiding

In de gemeente wordt de openbare ruimte onder andere gebruikt voor de uitstalling van winkelgoederen, het plaatsen van losse (reclame)borden/objecten bij winkels en voor terrassen.

Tijdens de laatste reconstructie van de Dorpsstraat is het wegprofiel veranderd. Dit geeft mogelijkheden om eenheid te scheppen in het beleid voor uitstalling van waren en terrassen om eventuele verrommeling van de Dorpsstraat en het centrum tegen te gaan. Er zijn gootlijnen aangebracht die de 'rijloper' markeren. Uitgangspunt voor de ontwerpers is geweest om tussen de goten een brede wandelpromenade te construeren met ruimte voor andere activiteiten buiten de gootlijnen. Ook voor de handhaving is het van belang om voorschriften te stellen in welke situaties gebruik van de openbare ruimte toegestaan en verboden is. Dat is niet alleen in het belang van de belanghebbende ondernemers, maar ook in het belang van de voetgangers en andere weggebruikers, met name in situaties waarin er sprake is van gemengd gebruik van de openbare ruimte (voetgangers, parkeren en verkeer).

Reikwijdte voorschriften

De voorschriften vormen een nadere uitwerking van het bepaalde in artikel 2:10A van de APV specifiek voor het centrum van Nunspeet. De voorschriften hebben specifiek betrekking op uitstallingen van waren, losse (reclame) borden en objecten bij winkels en terrassen. Om te verduidelijken dat het hier niet gaat over gevelreclame is gekozen voor de term 'losse' borden en objecten. Voor de duidelijkheid wordt aangegeven dat deze notitie geen betrekking heeft op tijdelijke aankondigingsborden voor evenementen/activiteiten. Daarvoor is een afzonderlijk beleid vastgesteld.

Gebied Centrum

Voor het van kracht zijn van de voorschriften is het nodig om te specificeren voor welk gebied de voorschriften gelden. Er is in grote lijnen aangesloten bij de zogenoemde Z-structuur van het kernwinkelgebied met uitbreiding van de aanloopstraten en straten waar zich in het centrum detailhandel bevindt.

- Stationslaan;
- Westerlaan, gedeelte tussen Stationslaan en Winkelweg;
- Driestweg, gedeelte tussen Stationslaan en Bergakkerweg;
- Haverkamp;
- Harderwijkerweg, gedeelte tussen Halmlaan en Stationslaan;
- Brinkersweg, gedeelte tussen Gruppenderweg en Stationslaan;
- Dorpsstraat;
- Markt;
- Marktstraat;
- Ds. Martiniuslaan;
- Bergakkerweg, gedeelte tussen Dorpsstraat en Driestweg;
- Spoorlaan, gedeelte tussen Laan en Driestweg;
- Laan, gedeelte tussen Spoorlaan en Brinkersweg;
- Eperweg, gedeelte tussen Laan en Dr. Schutlaan.

Beeldkwaliteit Dorpsstraat

Nadat de Centrumvisie voor Nunspeet is vastgesteld en voorafgaand aan het ontwerpen van een nieuwe inrichting voor het openbare gebied in het centrum van Nunspeet is de 'Beeldkwaliteitsnota kernwinkelgebied Nunspeet' opgesteld. Uitgangspunt is het waarborgen van een goede doorgang voor voetgangers, hulpdiensten en bevoorradingsverkeer enerzijds en het bieden van voldoende ruimte voor andere activiteiten anderzijds. Door het aanbrengen van een duidelijke scheiding wordt een verrommeld beeld zo veel mogelijk voorkomen. Wat betreft de uitstraling en materiaal van bijvoorbeeld het terrasmeubilair verdient het gebruik van duurzame natuurlijke materiaal zoals hout en/of rotan de voorkeur boven kunststof.

Voorschriften

Voor het uitstellen van waren, het plaatsen losse (reclame) borden en objecten bij winkels en terrassen zijn voorschriften opgesteld die in alle situaties van toepassing zijn.

Plaats en omvang

Het plaatsen van uitstallingen, objecten en terrassen is in beginsel alleen toegestaan direct voor de gevel van het desbetreffende pand waarbij het niet breder mag zijn dan de breedte van de voorgevel van het pand. Voor terrassen zijn afwijkingen in specifieke gevallen mogelijk, als de verkeersveiligheid en het voorkomen van overlast gewaarborgd zijn.

Met de plaatselijke werkgroep toegankelijkheid (PWT) is afgesproken dat de gootlijn in de Dorpsstraat vrij wordt gehouden van uitstallingen/objecten of andere obstakels. Uit de richtlijnen van het voormalig ministerie van Verkeer en Water en uit jurisprudentie zijn normen te halen die als richtsnoer gelden. Het handboek Verkeersvoorzieningen voor mensen met een handicap beveelt als profiel van vrije ruimte aan:

- voor mensen die met een wandelstok lopen: 0,90 meter;
- voor een blinde of slechtziende met taststok: 1,20 meter;
- voor een rolstoelgebruiker 1,50 meter.

Omdat een blinde of slechtziende met taststok de gootlijn in de Dorpsstraat gebruikt als begeleide lijn moet de goot aan de binnenzijde (dus niet aan de kant van de winkels) 1,00 meter worden vrijgehouden.

Uitstallingen op eigen grond

De eigendomssituatie doet niet ter zake. Ook particulier eigendom kan behoren tot de openbare ruimte. In veel gevallen, met name in het centrum, is daarvan sprake. Als de ruimte voor klanten bereikbaar is, dan is het voor publiek toegankelijk en valt het onder de openbare ruimte waardoor de voorschriften van toepassing zijn.

Wel of geen vergunning

Op grond van artikel 2:10A van de APV is voor het plaatsen van een uitstalling van winkelgoederen, het plaatsen van losse (reclame) borden / objecten bij winkels en voor terrassen een vergunning nodig. Winkeluitstallingen verhogen over het algemeen de sfeer in de winkelomgeving. Tegen dergelijke uitstallingen hoeft geen bezwaar te bestaan. De bovengenoemde voorschriften zijn zo geredigeerd dat de vergunningplicht voor uitstallingen en losse (reclame)borden/objecten afgeschaft kan worden.

Op grond van artikel 2:10C Vrij te stellen categorieën van de APV kan het college voorwerpen aanwijzen waarvoor het verbod in eerste lid van artikel 2:10A niet geldt. Een aanwijzing kan gebeuren voor uitstalling

van winkelwaar en het plaatsen van losse (reclame) borden / objecten bij winkels in het centrumgebied. Voor terrassen geldt dit echter niet, terrassen worden commercieel uitgebaat. Daarbij komt dat een terras meer ruimte mag innemen aan een uitstalling / object. Ook om overzicht van het beheer van de openbare ruimte te houden, valt het terras niet onder de vrij te stellen categorieën. Dit betekent dat voor een terras de terrasvergunning, zoals die al bestond, ook blijft bestaan.

Controle en handhaving

Alle ondernemers in het centrumgebied ontvangen een brief met de voorschriften. De buitengewoon opsporingsambtenaren zullen controleren of de ondernemers zich aan de voorschriften houden en indien dit niet het geval is zullen zij handhaven.

Terrasvergunning

Voor terrassen geldt dat de exploitant zich moet houden aan de voorschriften voor uitstallingen én de richtlijnen die zijn vastgesteld voor terrassen. Daarbij moet er voor een terras een terrasvergunning zijn.

Als bij de terrasvergunning gemeentegrond wordt gebruikt, dient hiervoor een huurovereenkomst afgesloten te worden, hiervoor moet contact worden opgenomen met de gemeente.

Artikelsgewijze toelichting

Toelichting artikel 1

Er moet een directe relatie zijn tussen de te plaatsen objecten en het pand waar de betreffende bedrijfsmatige activiteiten worden uitgeoefend. Buren of andere belanghebbenden mogen geen overlast ondervinden van de te plaatsen objecten.

Toelichting artikel 2

Het is niet toegestaan om objecten (gedeeltelijk) over de gootlijn te plaatsen, hieronder valt bijvoorbeeld ook het vlaggedeelte van een beachvlag.

Toelichting artikel 3

Voor de inrichtingen in het centrumgebied buiten de Dorpsstraat geldt dat zij geen gootlijn als grens voor het uitstellen van waren hebben. Zij dienen bovenstaand voorschrift toe te passen om een goede doorgang voor voetgangers te waarborgen.

Toelichting artikel 4

Een beachvlag is een verplaatsbaar object met een over een frame gespannen doek met verzwaarde voet of insteekpen. Vanwege de veiligheid bij het mogelijk omvallen van de vlag en het voorkomen van (geluids-) overlast van wapperende vlaggen voor de woningen boven de inrichtingen, is gekozen voor dit formaat beachvlag.

Toelichting artikel 5

Dit voorschrift is nodig om de parkeergelegenheid en/of fietsenstalling beschikbaar te houden voor het doel waarvoor ze zijn gerealiseerd.

Toelichting artikel 6

Dit is in het belang van de verkeersveiligheid en het bereikbaar houden voor de doorgang van hulpdiensten.

Toelichting artikel 7

In verband met de bruikbaarheid en het beheer en onderhoud van de openbare ruimte is dit slechts met toestemming toegestaan. Het plaatsen en het onderhoud van het bevestigingspunt vindt plaats op kosten van de ondernemer. Het bevestigingspunt dient afgesloten te zijn voor- en na sluitingstijd en wanneer er geen gebruik van wordt gemaakt.

Toelichting artikel 8

Vanuit een oogpunt van beheer en onderhoud mogen er geen objecten worden bevestigd aan bomen, lantaarnpalen, fietsenstallingen, bankjes, prullenbakken en dergelijke.

Toelichting artikel 9

Buiten de winkeltijden is er vaak geen beheer over de meestal losse voorwerpen. Daarom is het noodzakelijk dat na winkelsluiting de goederen en voorwerpen worden verwijderd en binnen worden gezet.

Toelichting artikel 10

Voorwerpen op de weg moeten zo opgesteld worden dat voetgangers en rolstoelgebruikers gemakkelijk toegang kunnen krijgen tot de winkel of horecagelegenheid. Dit betekent dat er geen objecten voor de winkeldeur mogen worden geplaatst. Een ondernemer wordt geadviseerd om een breedte van minimaal 1,50 meter vrij te laten.

Toelichting artikel 11

Het gebruik van de openbare ruimte voor het plaatsen van objecten/terrassen mag een ander gebruik van de openbare ruimte niet in de weg staan. Als de objecten / terrassen onderdeel uitmaken van het evenement is van de hierboven genoemde schorsende werking vanzelfsprekend geen sprake.

Toelichting artikel 12

Om de ruimte tussen de goten vrij te houden van obstakels is ervoor gekozen om een uitbreiding van het terras voor het naastgelegen pand of aan de overzijde toe te staan. Dit betekent dat het terras voor het naastgelegen pand of aan de overzijde tussen dat pand en de gootlijn moet worden geplaatst. Een terras is dus niet toegestaan tussen de twee gootlijnen.

Toelichting artikel 13

Niet iedereen heeft ruimte om een terras te plaatsen, zoals bijvoorbeeld Dorpsstraat 5, terwijl deze in het verleden dat wel had. Dit voorschrift is er ook om te reguleren dat niet alle vrije ruimte vol wordt gezet met stoeltjes en tafeltjes die her en der dan zouden kunnen worden geplaatst.

Toelichting artikel 14

Om duidelijkheid te verschaffen voor de vergunninghouder en voor de handhavers is dit voorschrift opgenomen.

Toelichting artikel 15

Alles moet binnen de terrasruimte worden geplaatst, dus ook de reclame-uiting, het uitstalbeleid zoals bij voorschrift 1 - 11 is genoemd, blijft van toepassing.

Toelichting artikel 16

Artikel 16 behoeft geen toelichting.

Toelichting artikel 17

De houder van de vergunning is aansprakelijk voor schade die eventueel door het gebruik van de vergunning ontstaat. Daarom is het nodig te weten wie de daadwerkelijke vergunninghouder is.

Toelichting artikel 18

Artikel 18 behoeft geen toelichting.

Toelichting artikel 19

Er is een aanvraagformulier ontwikkeld welke op de site van de gemeente in geplaatst. Dit formulier moet volledig ingevuld worden en vergezeld gaan van een situatietekening van het gewenste terras. De aanvragen worden getoetst aan de wettelijke criteria en de voorschriften genoemd in deze notitie. De vergunning wordt gepubliceerd op de gemeentepagina van Nunspeet Huis aan Huis, zodat belanghebbenden ook kennis kunnen nemen van het besluit. De vergunning is voor onbepaalde tijd en is persoons- en/of exploitant-gebonden.

Toelichting artikel 20

De huurovereenkomst is een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente als eigenaar van de ondergrond. Het bedrag dat gehanteerd wordt voor het gebruik van gemeentegrond is overeenkomstig het tarief dat een standplaatshouder verschuldigd is voor het gebruiken van gemeentegrond.