

Nummer 76

Gemeentebblad 1994

Verordening op het Parkeerbedrijf Rotterdam

De Raad der gemeente Rotterdam,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 februari 1994 (verzameling gedrukte stukken 1994, volgnummer 53, SOB 94/455);

Besluit:

I. aan te wijzen als bedrijf, bedoeld in artikel 196 van de Gemeentewet: Parkeerbedrijf Rotterdam;

II. vast te stellen de hierna volgende Verordening op het Parkeerbedrijf Rotterdam, alsmede de daarbij behorende toelichting:

Artikel 1.

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Het PBR: Het Parkeerbedrijf Rotterdam.
- b. De Politie: De Regiopolitie Rotterdam-Rijnmond.
- c. De Hoofdofficier van Justitie: De Hoofdofficier van Justitie in het Arrondissement Rotterdam.

Artikel 2.

1. Het PBR heeft tot doel, binnen de kaders van het door de gemeenteraad vastgestelde verkeers- en vervoersbeleid, zorg te dragen voor:
 - a. een optimale parkeer-infrastructuur in Rotterdam, zulks in samenwerking met andere gemeentelijke diensten die betrokken zijn bij de ontwikkeling van die structuur, en met de Politie;
 - b. de exploitatie en de regulering van parkeerruimte op de openbare weg, onverkort de zeggenschap van de Hoofdofficier van Justitie terzake;
 - c. de exploitatie, de regulering van het gebruik en het technisch beheer van parkeergarages en parkeerterreinen.
2. Burgemeester en wethouders stellen nadere regels ten aanzien van welke gebieden, wegen, weggedeelten en terreinen en op welke tijdstippen de zorg, als bedoeld in het eerste lid, zich uitstrekt.

Artikel 3.

1. Het PBR heeft in elk geval de volgende taken:
 - a. Het leveren van bijdragen aan de ontwikkeling van het parkeerbeleid in Rotterdam.
 - b. Het (mede)ontwikkelen van de parkeer-infrastructuur in Rotterdam, bestaande uit parkeervoorzieningen en systemen van betaald parkeren, en het doen van voorstellen aan het bestuur met betrekking tot het gebruik daarvan (o.a. via tariefvoorstellen).
 - c. Het selecteren, inkopen en (doen) plaatsen van systemen voor betaald parkeren (o.a. meters, automaten).
 - d. Het in samenwerking met betrokken gemeentelijke diensten realiseren van de bouw van parkeergarages.
 - e. Het exploiteren, beheren en onderhouden van parkeergarages, parkeerterreinen en parkeerplaatsen op de weg.
 - f. Het uitvoeren van regelingen voor het gebruik van de parkeervoorzieningen ondermeer door de uitgifte van abonnementen en het verlenen van vergunningen en ontheffingen.
 - g. De controle op de naleving van voorschriften inzake het parkeren op de openbare weg, waaronder begrepen het signaleren van overtredingen en het

opleggen van naheffingsaanslagen op grond van de Verordening op de parkeerbelasting 1994 en administratieve boetes als bedoeld in de Wet Administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften.

h. Het innen van gelden uit meters en automaten.

2. De afstemming van de uitvoering van het takenpakket van het PBR met dat van andere diensten vindt plaats op basis van convenanten, gesloten met in elk geval de volgende diensten en organisaties:

a. De dienst Stedebouw en Volkshuisvesting (dS+V) met betrekking tot de afstemming inzake beleidsontwikkeling.

b. De Dienst Gemeentelijke Belastingen (DGB) inzake de afhandeling van naheffingsaanslagen.

c. De Politie inzake het omgevingsparkeren en aspecten van openbare orde. Deze convenanten worden door burgemeester en wethouders vastgesteld.

Het convenant met de Politie behoeft daarbij tevens de instemming van de Hoofdofficier van Justitie en Korpsbeheerder van de Politie.

3. Burgemeester en wethouders kunnen, gehoord de commissies voor advies en bijstand, nadere regels omtrent de uitvoering van het takenpakket van het PBR, de daarbij behorende verantwoordelijkheden en bevoegdheden en de afstemming van het takenpakket van het PBR met dat van andere diensten.

Artikel 4.

Het dagelijks beheer en de leiding van het PBR zijn opgedragen aan een directeur.

Artikel 5.

De dienst behartigt verder alle zaken die hem bij besluit van de gemeenteraad of van burgemeester en wethouders wordt opgedragen.

Artikel 6.

Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na de dagtekening van het Gemeenteblad waarin zij wordt geplaatst en werkt, voor wat betreft artikel 4, terug tot en met 1 januari 1994.

Artikel 7.

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op het Parkeerbedrijf Rotterdam.

III. te bepalen dat het besluit genoemd onder II, alsmede artikel 4 van de Verordening op het Parkeerbedrijf Rotterdam, terug te werken tot 1 januari 1994.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 10 maart 1994.

De Secretaris,
N. van Eck

De Burgemeester,
A. Peper

Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 14 april 1994, nr. 224726.

Dit gemeenteblad is uitgegeven op 29 april 1994 en ligt op werkdagen van 09.00 tot 16.00 uur ter inzage bij de Bestuursdienst van de gemeente Rotterdam, afdeling Bibliotheek en Documentatie, stadskantoor kamer 100, ingang Rodezand 18.

Toelichting op de Verordening op het Parkeerbedrijf Rotterdam

Het Parkeerbedrijf Rotterdam (PBR) is een nieuwe tak van dienst. Dat houdt ondermeer in dat bij het formuleren van doelstelling en taken, zoals

opgenomen in de verordening, rekening is gehouden met de mogelijkheid van nadere aanwijzingen van burgemeester en wethouders en/of de gemeenteraad. Een te gedetailleerde uitwerking is vermeden. In deze toelichting is, voorzover nodig, per artikel een nadere omschrijving en uitwerking gegeven van de gehanteerde begrippen en de strekking van de betreffende artikelen.

Artikel 2.

1. De doelstellingen van het PBR:

Het PBR is primair instrument voor het uitvoeren van het parkeerbeleid waarvan de kaders gegeven zijn in het vastgestelde verkeers- en vervoersbeleid. Daarmee zijn ook de doelstellingen van het PBR ingekaderd.

a. Parkeer-infrastructuur betreft het samenhangend geheel van voorzieningen voor betaald en gereguleerd parkeren welke in Rotterdam getroffen worden ten einde de doelstellingen, welke in het gemeentelijk verkeers- en vervoersbeleid zijn vastgelegd, te realiseren. Het gaat dan om parkeerzones ten behoeve van vergunninghouders, zones voor betaald parkeren (parkeermeters, automaten), parkeerterreinen, parkeergarages en Park and Ride-voorzieningen.

Bij de ontwikkeling van een optimale parkeer-infrastructuur in Rotterdam zijn meerdere diensten betrokken (PBR, dienst Stedebouw en Volkshuisvesting, Ontwikkelingsbedrijf Rotterdam, Gemeentewerken, Politie). Het strategisch beleid in deze is opgedragen aan de dienst Stedebouw en Volkshuisvesting (kwantitatieve bepaling van aantallen parkeerplaatsen), het operationele beleid aan het PBR. De afstemming tussen beiden wordt neergelegd in een convenant (zie ook artikel 3, lid 2 en de toelichting daarop). De Coördinatie Commissie Parkeerbepaling (CPZ) is het forum voor afstemming tussen alle betrokkenen.

b. Exploitatie houdt in: Alle activiteiten die dienen tot het verwerven van voldoende inkomsten uit het beschikbaar stellen van parkeerruimte. Daaronder valt ook de zorg voor de in standhouding van de parkeerruimte op zodanige wijze dat deze permanent voor parkeerdoeleinden beschikbaar is. Het betreft met name aanschaf en onderhoud van apparatuur (meters, automaten, beugels, slagbomen). Het onderhoud van het wegdek valt onder de verantwoordelijkheid van de dienst van Gemeentewerken. Het PBR heeft in deze een signalerende functie en kan als opdrachtgever fungeren voor het treffen van voorzieningen aan het wegdek.

Regulering houdt in alle activiteiten gericht op het bewerkstelligen van het gewenste parkeergedrag op de openbare weg o.a. door controle, handhaving en het verschaffen van vergunningen en ontheffingen (parkeren voor vergunninghouders, invaliden-parkeren etc.).

Met betrekking tot de taak handhaving en controle op straat speelt de afstemming met de Politie inzake het omgevingsparkeren een rol, inclusief de justitiële afhandeling daarvan via het openbaar ministerie. Het PBR legt zijn prioriteit bij de controle op het betaal parkeren en de omgeving daarvan. Met de Politie kunnen afzonderlijke afspraken gemaakt worden voor bijzondere inzet bij speciale evenementen (Feyenoord e.d.).

Voor hun justitiële taak dient aan medewerkers van het PBR een bijzondere opsporingsbevoegdheid te worden verleend. Dit geschiedt door de Minister van Justitie die daarbij overigens een zelfstandige afweging maakt.

Aanvragen daarvoor worden ingediend via de Hoofdofficier van Justitie. De voorwaarden waar medewerkers aan moeten voldoen betreffen o.a. het volgen van opleidingen. Deze opleidingen worden verzorgd door de Regiopolitie Rotterdam-Rijnmond.

Gezien zijn taak inzake het omgevingsparkeren en de justitiële aspecten daarbij heeft het PBR regelmatig overleg met de Politie en de Hoofdofficier van Justitie. Zo zal aan de Hoofdofficier jaarlijks een opgave worden gedaan van het geschatte aantal op te maken verbalen. Ook het Bestuurlijk-Justitiële Overleg (de 'driehoek' op districtsniveau) zal in deze afstemming een belangrijke rol vervullen.

c. Het PBR exploiteert parkeergarages en parkeerterreinen welke eigendom

zijn van de gemeente Rotterdam. Ook de exploitatie van parkeergarages in eigendom van derden (bezoekersgarages) kan door het PBR plaatsvinden. Exploitatie houdt in, de verzorging van abonnementen, de zorg voor een goede bezetting, het dagelijks toezicht, de beveiliging en de inning van gelden. Daarnaast verzorgt het PBR het (bouwkundig) onderhoud.

2. Actiegebied:

Het actiegebied van het PBR is in principe het hele gemeentelijke territorium. In eerste aanleg wordt dit actiegebied bepaald door het treffen c.q. getroffen zijn van reguleringsmaatregelen.

Burgemeester en wethouders kunnen binnen dit gebied nadere regels stellen ten aanzien van prioriteitsstelling, intensiteit van de inzet en de tijdstippen waarop het PBR operationeel dient te zijn. De gemeenteraad heeft, door het vaststellen van de Verordening op de parkeerbelasting, de grenzen bepaald voor het gebied waar de parkeerregeling voor vergunninghouders kan worden toegepast.

Deze grenzen en nadere aanwijzingen geven het kader aan waarbinnen door de politie en het PBR nadere afspraken gemaakt worden over de uitvoering van controle- en handhavingsactiviteiten. Over deze afspraken zal afgestemd worden in het zgn. Bestuurlijk Justitieel Overleg (de 'driehoek op districtsniveau'). Bij het met de Politie te sluiten convenant is een bijlage gevoegd die exact aangeeft voor welke gebieden en op welke tijdstippen het PBR operationeel is.

Artikel 3:

1. Taken:

Het takenpakket is een afgeleide uit de in artikel 2 geformuleerde opgaven voor het PBR. Bij de toelichting op artikel 2 zijn deze taken al voor een belangrijk gedeelte toegelicht.

Over de afhandeling van parkeerovertredingen (fiscaal en strafrechtelijke) zijn afspraken gemaakt met respectievelijk de Dienst Gemeentelijke Belastingen (deze verzorgt de incassofunctie) en de Hoofdofficier van Justitie.

Indien burgemeester en wethouders besluiten, op basis van de Verordening op de Parkeerbelasting, het aanbrengen van wielklemmen mogelijk te maken, wordt de uitvoering daarvan opgedragen aan het PBR.

2. Afstemming met andere diensten:

Dit artikel stelt dat het PBR opdracht heeft van de gemeenteraad convenanten te sluiten met de genoemde diensten. De ontwerp-convenanten worden, ter vaststelling, voorgelegd aan burgemeester en wethouders. Het convenant met de Politie is daarbij van bijzonder belang gezien de PBR-taak inzake het omgevingsparkeren, de justitiële afhandeling van overtredingen en de raakvlakken met het handhaven van de openbare orde. Vandaar de aanwijzing dat dit convenant, voorzover het de handhavings- en openbare orde-aspecten betreft, de instemming behoeft van de Hoofdofficier van Justitie en de Korpsbeheerder.

De afspraken met de Politie hebben betrekking op:

- het werkgebied van het PBR;
- inzet van het PBR bij bijzondere evenementen;
- bijdragen van het PBR bij de ontwikkeling van wijkveiligheidsplannen;
- de verantwoordelijkheden van PBR en Politie bij het garanderen van de veiligheid van de PBR-medewerkers bij de uitoefening van hun taak;
- het afstemmen van de onderlinge communicatie en de daarbij te gebruiken technische middelen;
- de uitvoering van de gemeentelijke wegsleepregeling;
- de door medewerkers van het PBR te volgen opleidingen welke noodzakelijk zijn voor het verkrijgen van bijzondere opsporingsbevoegdheden.

De afspraken met de dienst Stedebouw en Volkshuisvesting betreffen met name de afstemming ten aanzien van beleidsontwikkeling en beleidsrealisering op het gebied van parkeren. De dienst Stedebouw en Volkshuisvesting richt zich daarbij met name op het strategisch beleid, het PBR op het operationeel beleid.

De afspraken met de Dienst Gemeentelijke Belastingen betreffen de afhandeling van naheffingsaanslagen als bedoeld in de Verordening op de Parkeerbelasting 1994 (Gemeentebblad 1994, nr. 4).

3. Nadere aanwijzingen:

Burgemeester en wethouders kunnen nader aanwijzingen geven, gehoord de commissies. Parkeerbeleid, als onderdeel van het verkeers- en vervoersbeleid, behoort bij de commissie belast met o.a. Verkeer en Vervoer. Gezien de raakvlakken met de politie-taak kan ook de commissie Politiezaken geraadpleegd worden.

Nadere aanwijzingen voor het functioneren en de taakuitoefening van het PBR kunnen voortvloeien uit het overleg dat de Burgemeester heeft met de Korpschef van de Politie en de Hoofdofficier van Justitie (het zgn. driehoeks-overleg).

Daarnaast zijn er diverse ontwikkelingen op het gebied van de wet- en regelgeving welke direct of indirect van invloed zijn op verantwoordelijkheden, bevoegdheden en functies van het PBR, en die kunnen leiden tot nadere aanwijzingen van het gemeentebestuur. In deze regelingen zijn ook de diverse bevoegdheden verankerd welke gemandateerd zijn aan directeur PBR, bijv. op het gebied van het verlenen van vergunningen en ontheffingen. Te noemen zijn ondermeer:

- Wet administratief-rechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (Wet-Mulder);
- Reglement verkeerregels en verkeerstekens (RVV);
- Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer (BABW);
- Parkeerverordening;
- Verordening op de Parkeerbelastingen;
- Gemeentelijke wegsleepregeling;
- Algemene Politieverordening.

Artikel 4.

Het Algemeen Beheer van diensten en bedrijven, en dus ook van het PBR, is geregeld in de Algemene Beheersverordening.

Artikel 5.

Dit artikel kan als standaard worden beschouwd.

Artikel 6.

Dit artikel regelt de oprichting van het PBR voor wat betreft het beheer 'met terugwerkende kracht'. Met name om financieel-administratieve redenen is daartoe besloten.

Voor de overdracht van o.a. aan directeur van de dienst Stedebouw en Volkshuisvesting gemandateerde bevoegdheden (vergunningen, ontheffingen) geldt echter de datum van dagtekening van het raadsbesluit.