



W.Z15.021102.07 / D180402885

ONTWERPBESLUIT D.D. 2 JULI 2018

Project: Aanleg nieuwe weg N346 / Schakel Achterhoek – A1

Reconstructie N346

Zaaknummer W.Z15.021102.07

1 INLEIDING

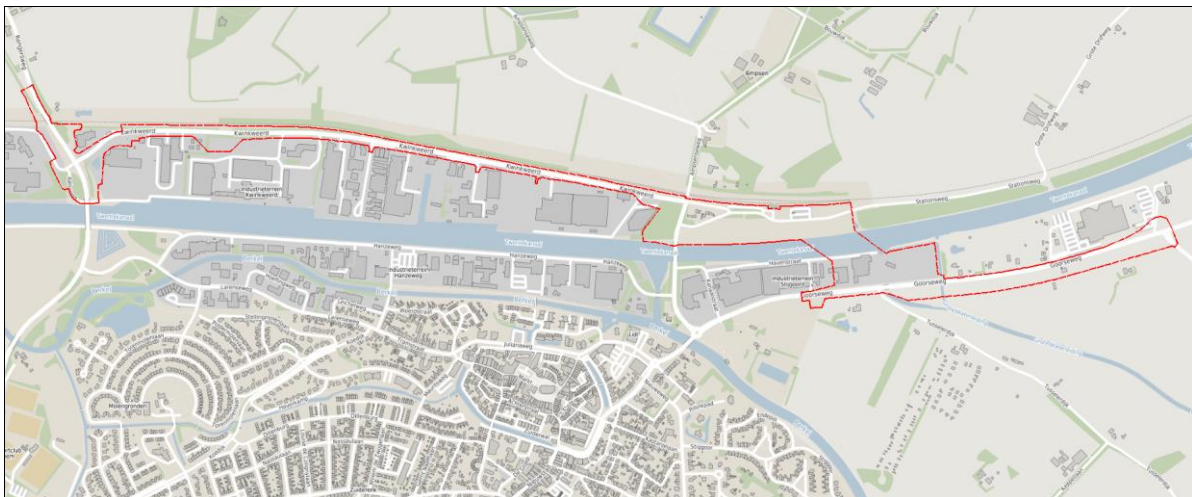
De provincie Gelderland is samen met de gemeente Lochem voornemens om een nieuwe weg te realiseren aan de noordzijde van Lochem. De nieuwe rondweg start op de N332 (Rengersweg) ten noorden van het spoor. Bij het kruispunt gaat de weg linksaf langs de Kwinkweerd. Vervolgens loopt het tracé langs het station en passeert daar met een brug het Twentekanaal en sluit aan op de Goorseweg. De rondweg eindigt op het kruispunt met de Nettelhorsterweg (N825). Realisatie van een nieuwe brug over het Twentekanaal, ten oosten van de huidige Lochemsebrug, maakt hier deel van uit.

Naast de aanleg van een nieuwe weg worden ook enkele bestaande wegen gewijzigd. De nieuwe situatie vormt een belangrijke schakel tussen de Achterhoek en de rijksweg A1 bij de Stedendriehoek (Deventer-Zutphen-Apeldoorn). Meer informatie vindt u op website: <http://n346-lochem.gelderland.nl>

Provincie Gelderland stelt voor de gehele ontwikkeling een inpassingsplan (IP) op, met de naam 'N346 Schakel Achterhoek – A1', waarmee bovenstaande infrastructurele aanpassingen gerealiseerd kunnen worden. Het ontwerp-IP wordt door Gedeputeerde Staten in een aparte procedure vastgesteld.

Op onderstaand kaartje zijn de uiterste projectgrenzen te zien.

Afbeelding 1-1: Projectgrenzen rondweg Lochem N346



Voor de aanpassingen heeft provincie Gelderland in navolging van de Wet Geluidhinder (Wgh) het akoestisch onderzoek "N346 Schakel Achterhoek – A1", met kenmerk T&PBF5103R001F0.1 en met datum 12 maart 2018 laten opstellen, door Royal Haskoning DHV.

In het IP wordt voor de nieuwe weg een bandbreedte aangegeven, waarbinnen het uiteindelijke wegontwerp moet vallen. Bij het vaststellen van de hogere waarden wordt uitgegaan van de maximale geluidbelastingen die binnen deze bandbreedte redelijkerwijs kunnen voorkomen, na afweging van doelmatige geluidmaatregelen. Het ontwerpbesluit betreft de worst-case situatie en geeft het de geluidkaders aan waarbinnen keuzes kunnen worden gemaakt voor het ontwerp van de nieuwe weg.

Aangezien het gaat om een nieuwe weg in beheer van de Provincie Gelderland zijn Gedeputeerde Staten van Gelderland op grond van artikel 110a, lid 7 van de Wgh het bevoegd gezag voor het vaststellen van de hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Per 1 april 2013 is dit besluit gemandateerd aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN).

De aanvraag van de provincie Gelderland bestaat uit een aanvraagformulier met datum 14 maart 2018, zaaknummer Z15.021102.05, met als bijlage het bovengenoemde akoestisch rapport. Tevens hoort hierbij de notitie 'Lochem N346 Advies ruimtelijke kwaliteit geluidafschermende maatregelen' van het Gelders genootschap d.d. maart 2018.

Op 5 april 2018 heeft de ODRN namens provincie Gelderland een ontwerpbesluit voor het vaststellen van deze hogere waarden gepubliceerd. Tijdens de periode van ter inzage leggen (van 11 april 2018 tot en met 23 mei 2018) zijn hierop zienswijzen ingediend. Op basis van zienswijzen op het ontwerp hogere waarde besluit bleek dat één woning niet is beoordeeld in het ontwerpbesluit. Hierdoor is er een nieuw aanvullend ontwerpbesluit nodig voordat het besluit definitief vastgesteld kan worden.

Op basis van herziene gegevens is het akoestisch onderzoek aangevuld op 4 juni 2018 met nummer T&PBF5103R001F0.2. In het onderhavig ontwerpbesluit is de woning Goorsestraat 20a meegenomen. Het akoestisch onderzoek wordt samen met dit ontwerpbesluit gepubliceerd.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat er ook voor de woning Goorsestraat 20a een hogere waarde verleend moet worden in verband met de aanleg van het nieuwe provinciale weggedeelte. In totaal moet voor de aanleg van de nieuwe weg / Schakel Achterhoek voor 22 woningen in de gemeente Lochem een hogere waarde worden vastgesteld.

Saneringswoningen

In het plangebied zijn geen niet-afgehandelde saneringswoningen aanwezig. Dat zijn woningen die opgenomen zijn op lijsten van de Minister van Infrastructuur en Milieu om, vanwege een te hoge geluidsbelasting op 1 maart 1986, onderzoek en eventueel maatregelen te ontvangen om geluidsoverlast tegen te gaan.

2 PROCEDURE

Met betrekking tot deze aanvraag wordt op grond van artikel 110c van de Wgh de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure gevolgd zoals voorgeschreven in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit en het akoestisch rapport van 4 juni 2018 worden gedurende zes weken ter inzage gelegd, gelijktijdig met het IP in een aparte procedure bij provincie Gelderland. Wij hebben de stukken bij de belanghebbenden laten bezorgen. Zij kunnen een zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit.

Onderhavig besluit wordt samengevoegd met het ontwerpbesluit van 5 april 2018 voor de definitieve besluitvorming. Zienswijzen die ingediend zijn op het ontwerpbesluit van 5 april 2018 worden beantwoord in het definitieve besluit.

3 WETTELIJKE BASIS BESLUIT

Geluidszone langs de weg

Voor het inpassingsplan 'N346 Schakel Achterhoek – A1' moeten de gevolgen voor geluid onderzocht worden.

Volgens artikel 76 Wgh moeten de voorkeursgrenswaarden of de hogere waarden in acht genomen worden binnen de zone van de betreffende wegen. De geluidszones zijn te beschouwen als aandachts- of onderzoeksgebieden. De geluidszones zijn van rechtswege aanwezig, zodat er geen apart besluit nodig is om ze in te stellen.

De breedte van de geluidszone wordt bepaald door het aantal rijstroken van de weg en het stedelijk - of buiten stedelijk karakter van de omgeving langs de weg (artikel 74 Wgh). De N346 en de nieuwe weg bestaan uit twee rijstroken en zijn vooral buiten stedelijk gelegen. Hiervoor geldt een geluidzone van 250 meter aan beide zijden van de weg.

Reconstructie van een weg

Bij reconstructie van een weg wordt in de Wgh in artikel 100, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Conform artikel 100a Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een reconstructie van een weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld. De hoogst toelaatbare geluidbelasting is bepaald in artikel 100 van de Wet geluidhinder en bedraagt maximaal 68 dB voor zowel stedelijk als buiten stedelijk gebied.

In het akoestisch onderzoek is bij het vaststellen van de geluidsbelastingen de op grond van artikel 110g van de Wgh vastgestelde aftrek toegepast. De toe te passen aftrek is vastgelegd in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012) en bedraagt per 20 mei 2014:

- *3 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger, indien de geluidbelasting zonder aftrek art. 110g 56 dB bedraagt;*
- *3 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger, indien de geluidbelasting zonder aftrek art. 110g 57 dB bedraagt;*
- *2 dB bij maximum snelheid van 70 km/uur of hoger bij andere geluidwaarden;*
- *5 dB bij maximum snelheid van minder dan 70 km/uur.*

Artikel 3.5 en 5.11 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (RMG 2012) betreft een aanpassing van de wegdekcorrectie vooruitlopend op de effecten van invoering van stillere banden en strengere geluidseisen aan wegvoertuigen. Het artikel regelt een verlaging van de wegdekcorrectie (de geluidsreducerende eigenschappen per type asfalt) met 1 dB of 2 dB. Dit betekent in de praktijk een extra geluidsreductie. Welke aftrek van toepassing is bij een bepaald type asfalt wordt weergegeven op de website van Infomil op de pagina "Cwegdek".

Reconstructie in de zin van de Wgh

Om de gevolgen van de reconstructie te berekenen wordt het verschil bepaald tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030). Is dit verschil bij woningen en andere geluidsgevoelige objecten meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB), dan is sprake van "reconstructie in de zin van de Wgh". Dit geldt alleen voor geluidsbelastingen boven 48 dB.

Aanpassingen vinden plaats aan de volgende wegen:

- N346 Rondweg West/ N332-Rengersweg;
- Aalsvoort (aansluiting met N346 en N332);
- Kwinkweerd;
- Goorseweg;
- Ampenseweg;
- Stationsweg ten noorden van het Twentekanaal (aansluiting met nieuwe weg N346).

Aanleg weg

Bij de aanleg van een weg wordt in de Wgh in artikel 82, een voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen binnen de zone gehanteerd van 48 dB. Ook hier wordt peiljaar 2030 gehanteerd, alsmede de aftrek artikel 3.4 van het RMG 2012.

Conform artikel 83 Wgh kan met betrekking tot reeds aanwezige woningen in relatie tot een nieuw aan te leggen weg een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde worden vastgesteld van maximaal 63 dB voor stedelijk gebied en maximaal 58 dB voor buitenstedelijk gebied. Op de berekende geluidsbelasting van de gevel van woningen is conform artikel 110g van de Wet geluidhinder een aftrek toegepast.

Maatregelen

Indien er sprake is van een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde (nieuwe weg) of "reconstructie in de zin van de Wgh" moeten maatregelen onderzocht worden. Het doel daarbij is om de toekomstige geluidsbelasting zo veel mogelijk terug te brengen zodat er geen sprake meer is van een overschrijding. Daarbij wordt eerst gekeken naar maatregelen bij de bron (bijvoorbeeld geluidsreducerend wegdek) en vervolgens naar maatregelen in de overdracht (geluidschermen of -wanden of het vergroten van de afstand tussen de weg en de woning). Ook wordt naar de doelmatigheid van de maatregelen gekeken.

Toetsingskader Wet geluidhinder

Indien deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere maximaal toelaatbare geluidsbelasting toestaan. Tevens moet de wegbeheerder nagaan of er voldaan wordt aan de geluidniveaus binnen in de woningen. De maximaal toelaatbare binnenwaarde bedraagt 33 dB (artikel 112 Wgh). Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde zijn pas aan de orde nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. Er zijn niet eerder hogere grenswaarden vastgesteld (in het kader van eerdere reconstructies of sanering) voor woningen gelegen binnen de geluidzone van de te wijzigen wegen, afgezien van de hogere waarden die op 5 april 2018 in ontwerp vastgesteld zijn.

4 GELUIDBELEID PROVINCIE GELDERLAND

De Provincie Gelderland heeft haar visie en aanpak ten aanzien van de leefomgeving vastgelegd in Omgevingsvisie Gelderland, die door Provinciale Staten op 9 juli 2014 is vastgesteld. Voor het aspect wegverkeerslawaaï is dit uitgewerkt in het Actieplan Geluid 2013-2017. Dit beleid wordt voortgezet in het nieuwe Actieplan geluid 2018-2022.

Het Actieplan Geluid bevat de keuzes die de provincie maakt om geluidhinder als gevolg van provinciale wegen aan te pakken. In het beleidskader wordt een plandremmel van 63 dB gehanteerd voor de aanpak van geluid van de provinciale wegen in Gelderland. Bij het vaststellen van Hogere Waarden voor geluid wordt rekening gehouden dat de vast te stellen waarden niet 63 dB of meer bedraagt, om er voor te zorgen dat er geen nieuwe geluidknelpunten ontstaan.

Voor situaties waarvoor een hogere waarde door de provincie moet worden vastgesteld, geldt daarom het volgende;

- de maximaal vast te stellen hogere waarde is niet hoger dan de wettelijk toegestane waarde en niet groter of gelijk aan 63 dB exclusief aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder;
- een vast te stellen hogere waarde die hoger of gelijk is aan 63 dB is alleen mogelijk bij zwaarwegende maatschappelijke belangen, zoals de oplossing van verkeersknelpunten. Dit maatschappelijk belang dient onderbouwd te worden.

Tabel 4-1: Maximaal te verlenen hogere waarden (in dB).

Situatie ¹	Max. toegestaan geluidsniveau (in dB), werkelijke geluidsbelasting	Max. vast te stellen hogere waarde (<70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh		Max. vast te stellen hogere waarde (>=70 km/uur), geluidsbelasting inclusief aftrek ex art. 110 g Wgh	
		Stedelijk	Buiten stedelijk	Stedelijk	Buiten stedelijk
Wonen (bij aanleg nieuwe weg)	62	57 (63)	57 (58)	60 (63)	58 (58)
Wonen (bij reconstructie weg)	62	57 (63*)	57 (68*)	60 (63*)	60 (68*)

* waarde geldt indien eerder een hogere waarde is vastgesteld in het kader van sanering en/of de heersende waarde hoger is dan 53 dB

Gemeentelijk geluidbeleid

Gemeente Lochem kent beleid voor het vaststellen van hogere waarden voor geluid: "Geluid in Lochem", Maart 2007. Dit beleid geeft geen aanvullende geluidseisen, wel is paragraaf 5.3 van toepassing bij het vaststellen van een hogere waarde:

'Als gevolg van de aanleg of reconstructie van een nieuwe weg:

- a) voor geprojecteerde, in aanbouw zijnde of aanwezige geluidsgevoelige objecten en een nog niet geprojecteerde weg, voor zover die weg
 - i. een noodzakelijke verkeers- en vervoersfunctie zal vervullen, of
 - ii. een zodanige verkeersverzamel functie zal vervullen, dat de aanleg of reconstructie van die weg zal leiden tot aanmerkelijk lagere geluidsbelastingen binnen de zone van een andere weg.'

Door de aanleg van de nieuwe weg neemt het verkeer door het centrum van Lochem aanzienlijk af (tabel 3.2 akoestische onderzoek, wegvakken 11a en 11b). Hiermee wordt voldaan aan de gestelde voorwaarde. Overigens is het beleid alleen van toepassing voor de gemeentelijke verantwoordelijkheid die volgt uit de Wet geluidhinder.

¹ Hier is alleen de situatie wonen beschreven, maar er zijn ook andere situaties mogelijk. Zoals: scholen, ziekenhuis en woonwagendplaatsen. Hiervoor gelden weer andere normen en waarden. Om dit ook op te nemen zou het overzicht zeer onduidelijk en complex maken.

5 OVERWEGINGEN

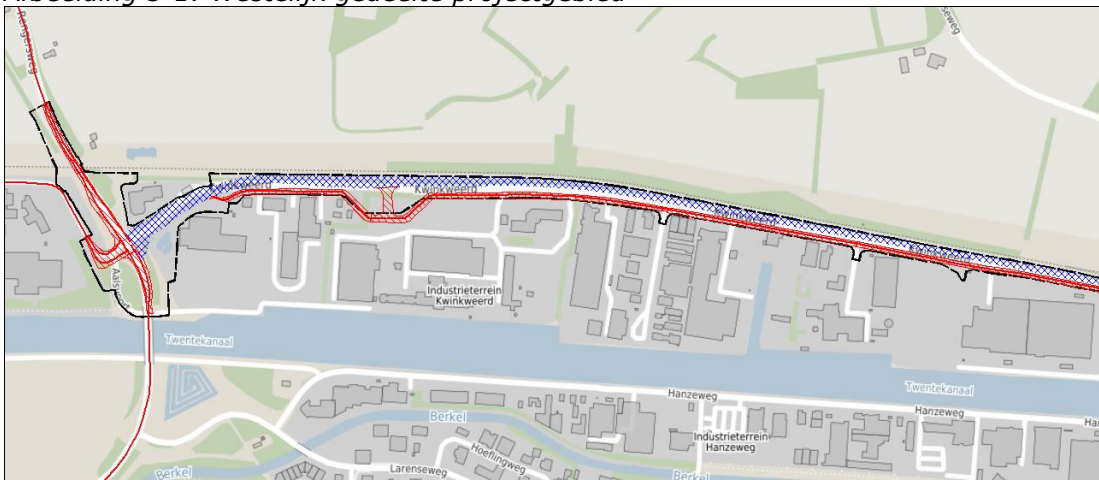
Op basis van het akoestisch rapport blijkt het volgende.

Aanleg nieuwe weg

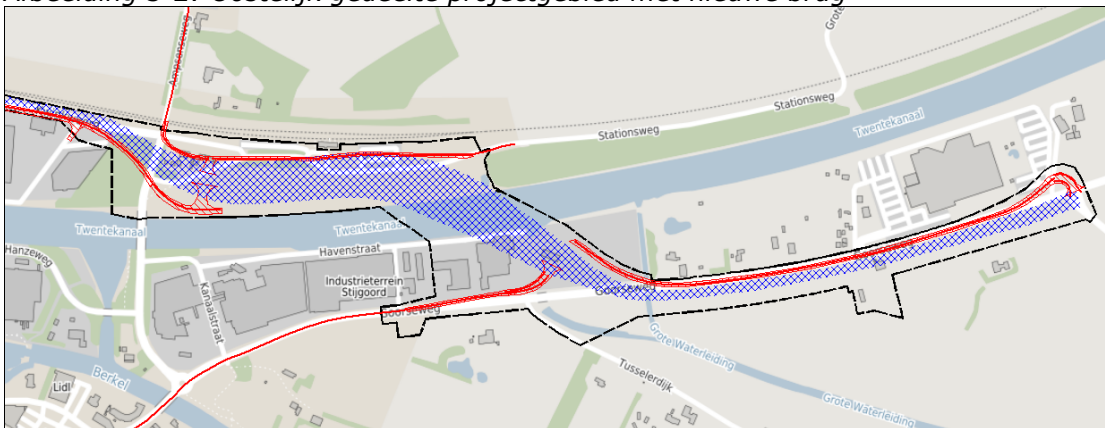
Voor de nieuwe weg N346 in Lochem is uitgegaan van een bandbreedte waarbinnen de nieuwe weg zal komen te liggen. Bij de berekeningen zijn de geluidbelastingen bepaald die maximaal voor kunnen komen en de hogere waarden berekend die verleend moeten worden.

De bandbreedte is op afbeelding 5-1 en 5-2 met blauw gearceerde vlakken in beeld gebracht. Bij de geluidberekeningen is uitgegaan van een maaiveldhoogte van de weg van: 12m (t.h.v. Kwinkweerd) – 19m (bovenkant brug) – 13,5m (t.h.v. Goorseweg) met nog een mogelijkheid om de weg ter hoogte van de Kwinkweerd op te hogen met 5 meter zodat eventueel de Ampenseweg onder de nieuwe weg door zou kunnen gaan.

Afbeelding 5-1: Westelijk gedeelte projectgebied



Afbeelding 5-2: Oostelijk gedeelte projectgebied met nieuwe brug



Voor woningen met een hogere geluidbelasting dan 48 dB (incl. aftrek 110g Wgh, peiljaar 2034) dienen geluidmaatregelen in beeld gebracht te worden. Indien maatregelen aan de bron (verkeer, weg) of maatregelen in het overdrachtsgebied (geluidschermen en -wanden, vergroten afstand tussen weg en woning) onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kunnen wij op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder een hogere toelaatbare geluidbelasting toestaan.

Resultaten onderzoek

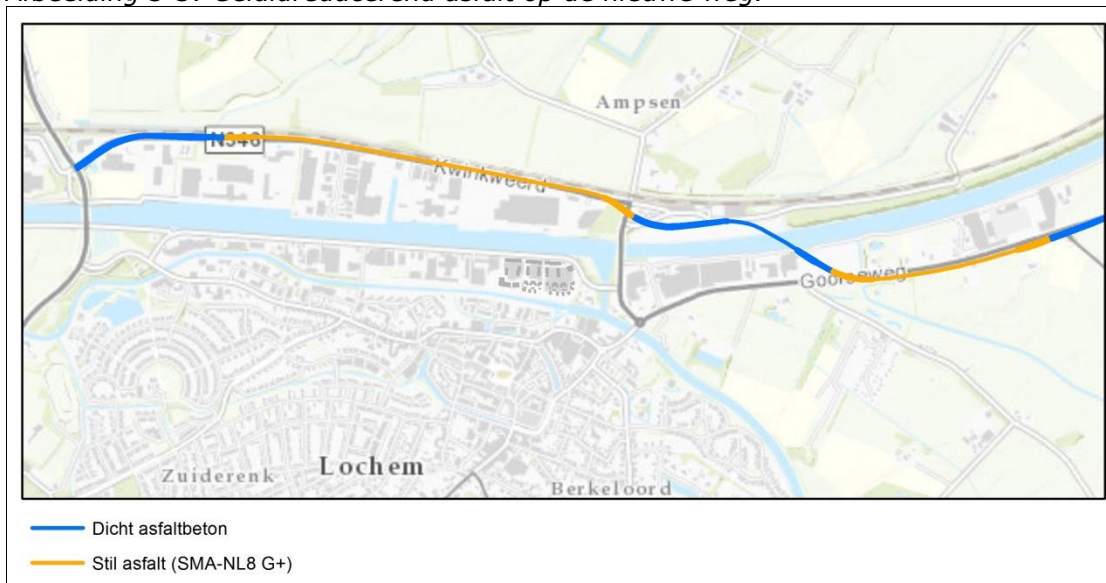
Uit het onderzoek blijkt dat bij 26 woningen er een geluidbelasting van meer dan 48 dB aanwezig is als gevolg van de nieuwe weg.

Bronmaatregelen

Op de nieuwe weg is slechts gedeeltelijk geluidreducerend asfalt mogelijk. Op kruisingsvlakken kan dit niet toegepast worden omdat dit slecht bestand is tegen wringende (vrachtwagen)banden in bochten, waardoor vroegtijdige schade aan het asfalt kan ontstaan.

Op afbeelding 5-3 wordt weergegeven waar geluidreducerend asfalt mogelijk is. Het soort asfalt dat toegepast wordt is SMA NL8G+.

Afbeelding 5-3: Geluidreducerend asfalt op de nieuwe weg.



Na toepassing van dit asfalt blijkt dat er voor 22 woningen een geluidbelasting van meer dan 48 dB aanwezig is. Deze woningen bevinden zich aan de Kwinkweerd, Ampsenweg, Goorseweg en Tusselerdijk.

Overdrachtsmaatregelen

22 woningen zijn aanvullend schermmaatregelen onderzocht. In onderstaande alinea wordt voor de woning Goorseweg 20a de (on)mogelijkheden van een scherm aangegeven.

Goorseweg 20a

Deze woning ligt ter hoogte van het nieuwe wegvak 8d/e (zie tabel 3-2 en afbeeldingen 3-3A en B) van het akoestisch rapport. Voor deze woning is een effectief scherm langs de nieuwe weg voor het reduceren van het geluid van deze nieuwe weg niet mogelijk gezien de aansluiting met de Goorseweg vanuit de kern Lochem. Vanwege verkeersveiligheid (goed zicht op de kruising) kunnen schermen niet dichtbij de kruising geplaatst worden. Voor deze woning dient een hogere waarde te worden vastgesteld ten gevolge van de nieuwe weg van 52 dB.

Uit het voorgaande blijkt dat voor de woning Goorseweg 20a het vaststellen van een hogere waarde noodzakelijk is.

Aan te passen wegen

Bij het aanpassen van bestaande wegen vindt geen "reconstructie in de zin van de Wgh" plaats.

Het verschil tussen de huidige situatie en de geluidbelasting minimaal 10 jaar na oplevering van de weg (in dit onderzoek het jaar 2030) is bij de woningen en andere geluidsgevoelige objecten niet meer dan 2 dB (niet afgerond 1,5 dB)

6 BESLUIT

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de Algemene wet bestuursrecht hebben wij besloten de volgende hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van de woning Goorsewg 20a vast te stellen.

Adres	Soort bestemming	Aantal bestemmingen	Maatgevende hoogte [m]	Geluidsbron	Hogere waarde [dB]
Goorseweg 20a	woning	1	4,5	nieuwe weg	52

Volgens artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder mag de geluidsbelasting ten gevolge van de aanleg van een nieuwe weg binnen de woning bij gesloten ramen ten hoogste 33 dB bedragen. Indien het binnen niveau van de woning niet zal blijken te voldoen aan de voornoemde geluidsbelasting, zullen maatregelen worden getroffen om die geluidsbelasting te realiseren. Bij dit soort maatregelen kan worden gedacht aan het verbeteren van de kierdichting, vervanging van de beglazing, aanbrengen van dakisolatie en het toepassen van geluid gedempte ventilatievoorzieningen. De maatregelen dienen gebaseerd te zijn op de gecumuleerde geluidsbelasting. Bij het berekenen van het binnen niveau is de aftrek conform artikel 110g van de Wgh niet van toepassing.

Eventuele maatregelen ten behoeve van de binnenwaarde worden pas getroffen nadat de hogere waarde definitief is vastgesteld. De gemeente Lochem zal voor de maatregelen zorg dragen.

De vastgestelde hogere waarde is het gevolg van een akoestische afweging en toetsing aan de Wgh. Zij heeft geen betrekking op andere toetsingskaders en afwegingen die in het kader van de ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Conform artikel 110i Wgh laten wij het hogere waarde besluit inschrijven in het register van het kadaster, nadat het onherroepelijk is geworden.

Nijmegen, 2 juli 2018

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

