

Nummer: 18UTP01814

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 7 april 2018, ingekomen op 7 april 2018 en geregistreerd onder zaaknummer WBD18-04025.

Van:

Gelet op: - de Waterwet;
- de Keur waterschap Brabantse Delta 2015;
- de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het uitvoeren van waterhuishoudkundige werkzaamheden bestaande uit het aanleggen van drainage op een perceel in attentiegebied en legaliseren van het dempen van een b-water en het graven van een oppervlaktewaterlichaam ter hoogte van Buntweg 25 te Achtmaal.
2. Deze aanvraag is ingediend als gevolg van een toezichts-/handhavingszaak van het waterschap.

Wetgeving

3. Volgens artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning:
 - gebruik te maken van een oppervlaktewaterlichaam of bijbehorende beschermingszones of ondersteunende kunstwerken door daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder handelingen te verrichten, werken te behouden of vaste substanties of voorwerpen te laten staan, liggen of drijven;
 - een oppervlaktewaterlichaam of ondersteunend kunstwerk aan te leggen;
 - in het profiel van vrije ruimte werken te plaatsen, te wijzigen of te behouden.
4. Volgens artikel 3.8 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 is het verboden om zonder vergunning gronden te ontwateren met drainagemiddelen

Algemene toetsingskaders van het waterbeheer

5. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen benoemd die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:
 - voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
 - bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
 - vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.
6. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.
7. Een vergunning wordt geweigerd indien deze niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.
8. De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen.
9. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, in de Algemene regels en Beleidsregels horende bij de Keur waterschap Brabantse Delta 2015 en in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet.
10. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of de aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

Toetsing aan Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater

11. Het verzoek is getoetst aan beleidsregels 6 en 14 van de Beleidsregels voor waterkering, waterkwantiteit en grondwater.

Het dempen en graven van oppervlaktewaterlichamen in attentiegebied

12. Het doel van beleidsregel 6 (dempen en graven oppervlaktewaterlichamen) is om wateroverlast, dan wel watertekort te voorkomen. Hierbij is het doel dat de water aan- en afvoer en de benodigde waterberging tenminste hetzelfde blijven. Ook moet het mogelijk blijven om zonder belemmeringen doelmatig beheer en onderhoud van a-wateren uit te kunnen voeren. Voor de beschermde gebieden keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur het verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still voor de natuur.
13. Met een demping van oppervlaktewaterlichamen wordt de bestaande afwatering en wateraanvoer veranderd. Een demping mag niet leiden tot een afname van de benodigde bergingscapaciteit van het watersysteem.
14. Het dempen van de waterloop vindt plaats in een attentiegebied direct grenzend aan een natte natuurparel.
15. De attentiegebieden zijn in eerste instantie gericht op bescherming van de hydrologisch toestand binnen de natte natuurparels.
16. De attentiegebieden vormen de buffer tussen de natte natuurparels en hun omgeving. Binnen deze zones dienen hydrologische verschillen tussen natte natuurparels en omgeving opgevangen te worden.
17. Het totaal aan maatregelen wordt tenminste getoetst op stand-still op de rand van de natte natuurparel. Bij voorkeur heeft het totaal aan maatregelen binnen deze zone een positief effect op de gewenste natuurontwikkeling binnen de beschermde gebieden waterhuishouding.
18. Door aanpassing van het watersysteem in het verleden zijn veel natte natuurgebieden in Brabant verdroogd. Het Rijk heeft in 2008 een lijst vastgesteld van gebieden (Natte natuurparels) die met voorrang moeten worden hersteld. Binnen de ecologische hoofdstructuur dienen waterhuishoudkundige maatregelen in het teken van verdrogingsbestrijding te staan.
19. Door het dempen van het b-water vindt er ter plaatse minder afvoer en minder verdamping plaats wat een positief effect heeft op de natte natuurparel.
20. Het graven van de waterloop vindt plaats in een attentiegebied.
21. De voorgenomen werkzaamheden bestaande uit het graven van een oppervlaktewaterlichaam vindt plaats op een afstand van ongeveer 190 meter van de natte natuurparel.
22. Deze werkzaamheden bestaan uit het graven van een oppervlaktewaterlichaam waarbij een tweetal waterlopen met elkaar verbonden worden.
23. Het graven van een waterloop in een attentiegebied wordt alleen toegestaan als deze en andere maatregelen cumulatief geen negatief effect hebben op de beschermde gebieden waterhuishouding, waarbij getoetst wordt op minimaal "Stand still" op de rand van de natte natuurparel.
24. Met het graven van het oppervlaktewaterlichaam vindt er geen verslechtering plaats voor het attentiegebied aangezien er geen verdrogende werkzaamheden plaats vinden die een effect hebben op de natte natuurparel.
25. De wijzigingen met betrekking tot het dempen en graven van oppervlaktewaterlichamen worden opgenomen in de legger.
26. Tegen het verlenen van de vergunning bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar

Drainage in attentiegebied

27. Het doel van beleidsregel 14 (drainage) is het tegen gaan van verdroging door ingrepen in de waterhuishouding in de beschermde gebieden. Deze beleidsregel draagt bij aan voldoende water voor zowel natuur als landbouw. Voor de beschermde gebieden Keur wordt een waterhuishoudkundige bescherming voorgestaan gericht op het bij voorkeur verbeteren van de condities voor de natuur of op verbetering van de landbouwkundige condities maar minimaal stand-still.
28. De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van nieuwe drainage in een attentiegebied.
29. Nieuwe drainage in attentiegebieden wordt alleen toegestaan als deze geen negatief effect hebben op de beschermde gebieden waterhuishouding, waarbij getoetst wordt op minimaal "Stand still" op de rand van de natte natuurparel.
30. Met het draineren zal er een verlaging van de huidige grondwaterstand optreden en dan met name voor de GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand).
31. De laagst gelegen GHG ligt tussen de 20-40 cm minus maaiveld.
32. Als de draindiepte 70 cm minus maaiveld betreft betekent dit een verlaging van ongeveer 30 cm t.o.v. de huidige GHG. Oftewel een verlaging van de grondwatersituatie ter plaatse.
33. In dit specifieke geval grenst het perceel welke aanvrager wil draineren direct aan percelen welke zijn gelegen in een beschermd gebied (natte natuurparel) en werkt de drainage verdrogend op het beschermde gebied.
34. Gezien bovenstaande overwegingen besluit het waterschap vergunning te weigeren voor het draineren van een perceel gelegen in een attentiegebied.

BESLUIT:

- I. Aan _____ en zijn rechtverkrijgenden, hierna te noemen vergunninghouder, **vergunning te verlenen** van het verbod, gesteld in artikel 3.1 van de Keur waterschap Brabantse Delta 2015, voor (het legaliseren van) het dempen van een b-water en het graven, hebben en onderhouden van een oppervlaktewaterlichaam ter hoogte van Buntweg 25 te Achtmaal in de gemeente Zundert één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.
- II. Aan _____ **vergunning te weigeren** van het verbod, gesteld in artikel 3.8 van de Keur waterschap Brabantse Delta, voor het aanleggen van drainage op een perceel in attentiegebied ter hoogte van Buntweg 25 te Achtmaal.

I Algemene voorschriften

1. Algemeen

- 1.1. De algemene voorschriften zijn van toepassing tenzij bij bijzonder voorschrift anders is bepaald.
- 1.2. De werken/activiteiten worden uitgevoerd overeenkomstig de bij deze vergunning behorende tekeningen met nummers WBD18-04025-A en WBD18-04025-B.

2. Melding aanvang en einde werkzaamheden

- 2.1. Ten minste vijf werkdagen vóór de start van de uitvoering van het werk/de activiteit wordt het waterschap hiervan op de hoogte gesteld. Hiervoor dient gebruik te worden gemaakt van de bijgevoegde antwoordkaart of het webformulier beschikbaar via www.brabantsedelta.nl/startwerkzaamheden.
- 2.2. De werkzaamheden/activiteiten waarvoor vergunning is verleend worden na aanvang van de eerste werkzaamheden/activiteiten in één aaneengesloten periode uitgevoerd, tenzij anders staat vermeld in deze vergunning.

3. Toezicht

- 3.1. Gedurende de uitvoering van het werk/de activiteit is (een kopie van) deze vergunning op de locatie van het werk/de activiteit aanwezig.

4. Onderhoud

- 4.1. De werken worden door en voor rekening van de vergunninghouder uitgevoerd en in goede staat onderhouden.

5. Wijzigingen

- 5.1. Wanneer tijdens de uitvoering aanpassingen noodzakelijk zijn van de in de vergunning voorgeschreven werken en maten, wordt dit onmiddellijk schriftelijk, voorzien van tekening(en) en/of rapporten, overlegd met afdeling vergunningen van het waterschap. De aanpassingen kunnen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van het waterschap. Een aanpassing kan mogelijk leiden tot een nieuw besluit.

6. Calamiteiten

- 6.1. Indien zich tijdens de uitvoering of het gebruik van de vergunning een calamiteit voordoet, neemt de vergunninghouder onmiddellijk contact op met het waterschap (076 564 10 00).

II Bijzondere voorschriften

7. Het dempen van een b-water

- 7.1. Het te dempen b-water (met leggercode OWL32031) loopt ter hoogte van het perceel kadastraal bekend als gemeente Zundert, sectie U, nummer 1270 zoals dit perceel staat aangegeven op de bijbehorende tekening met nummer WBD18-4025-B.
- 7.2. Het oppervlaktewaterlichaam wordt gedempt over een lengte van maximaal 127 meter.
- 7.3. De waterafvoer en ontwatering van de aangrenzende/omliggende gronden moet te allen tijde gewaarborgd blijven. Indien de hiervoor bedoelde waterafvoer en de ontwatering als gevolg van de demping in gevaar komt kan het dagelijks bestuur nadere maatregelen eisen van de vergunninghouder.
- 7.4. Het oppervlaktewaterlichaam moet eenzijdig stroomafwaarts worden gedempt, zodat de in het water levende organismen kunnen ontsnappen.

8. Het graven van een oppervlaktewaterlichaam

- 8.1. Het te graven oppervlaktewaterlichaam loopt ter hoogte van de percelen kadastraal bekend als gemeente Zundert, sectie U, nummers 1270 en 1271 zoals deze percelen staan aangegeven op de bijbehorende tekening met nummer WBD18-04025-B.
- 8.2. De bodem van het te graven oppervlaktewaterlichaam moet gelijkmatig verlopen van punt A naar punt B en aansluiten op een doorgaande hoogte en/of de aanwezige kunstwerken zoals die ter plaatse blijkt. De punten A en B staan weergegeven op de tekening met nummer WBD18-04025-B.
- 8.3. Het nieuw te graven oppervlaktewaterlichaam dient een bodembreedte te hebben van minimaal 0,50 meter en taluds van 1:1½.
- 8.4. De taluds van het nieuw gegraven oppervlaktewaterlichaam moeten worden ingezaaid met een gras- of bermenmengsel op de daartoe geprepareerde ondergrond.
- 8.5. Het te graven oppervlaktewaterlichaam wordt geheel gegraven op percelen in eigendom van de vergunninghouder.

Breda, 22 juni 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de vergunning te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beslist. Deze vergunning ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Als gevolg van artikel 6.24 lid 1 van de Waterwet geldt deze vergunning tevens voor de rechtsopvolgers van de vergunninghouder, tenzij bij de vergunning anders is bepaald. Indien deze vergunning overgaat op een rechtsopvolger dient de rechtsopvolger dit binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden schriftelijk te melden aan het waterschap (artikel 6.24 lid 2 van de Waterwet).

Als gevolg van artikel 6.22 lid 2 van de Waterwet kan het waterschap de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien binnen drie jaar na het verlenen van de vergunning geen gebruik is gemaakt van de vergunning.

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de vergunning;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

KLIC

Met betrekking tot de werkzaamheden wil het waterschap de aandacht vestigen op het feit dat de grondroerder wettelijk verplicht is om de ligginggegevens op te vragen en verder onderzoek te doen naar de exacte ligging van de kabels en leidingen. Het kaartmateriaal dient op de graaflocatie aanwezig te zijn. Dat betekent ook dat de feitelijke graver kennis moet nemen van de ligging van de kabels en leidingen. En er mag pas gegraven worden als er een graafmelding is gedaan en de respons daarop is ontvangen.

Besluit bodemkwaliteit

Voor de werkzaamheden zoals verleend in deze vergunning is het Besluit bodemkwaliteit van toepassing. Het Besluit bodemkwaliteit stelt eisen aan de toepassing van grond, baggerspecie en (steenachtige) bouwstoffen. Mogelijk dienen de werkzaamheden ook vooraf gemeld te worden via het landelijk meldpunt bodemkwaliteit, www.meldpuntbodemkwaliteit.nl, op deze website is ook meer informatie te vinden over de meldplicht.