

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

Melkveebedrijf Busscher  
De heer B. Busscher  
Oldenzaalseweg 108  
7666 LH FLERINGEN

**Inlichtingen bij**  
Nicole Schuurmans  
telefoon 038 499 84 36  
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329  
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer/mevrouw Busscher,

**Datum**  
21-06-2018  
**Kenmerk**  
2018/0308776  
**Pagina**  
1  
**Uw brief**

U heeft een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel Natura 2000-gebieden (verder Wnb – Natura 2000-gebieden) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 21 maart 2018<sup>1</sup> ontvangen. De aanvraag betreft het in werking hebben van een melkrundveehouderij aan de Oldenzaalseweg 108 in Fleringen. In deze brief geven wij onze voorgenomen beslissing weer.

**Uw kenmerk**

### **Ontwerpbesluit**

Zaaknummer  
4797864

Wij hebben het voornemen om uw vergunning<sup>2</sup> voor de locatie Oldenzaalseweg 108 in Fleringen te wijzigen, zoals aangevraagd.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit ontwerpbesluit:

- Berekening projecteffect (AERIUS kenmerk RTsJdF6j6m22, bijlage 4)
- Technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 8 maart 2018, laatst gewijzigd op 10 april 2018, ons kenmerk 2018/0308784;

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Met het in werking treden van deze nieuwe natuurvergunning vervangt die de (oude) natuurvergunning van 26 juni 2015 met kenmerk 2015/0177218). Zodra de nieuwe natuurvergunning onherroepelijk is geworden, vervalt de (oude) natuurvergunning van 26 juni 2015 met kenmerk 2015/0177218.

### **Voorschriften**

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

---

<sup>1</sup> EDO-kenmerk 2018/0146528

<sup>2</sup> Op basis van art. 2.7, tweede lid

**Bijlagen**

**Datum verzending**

### **Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd**

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur<sup>3</sup> voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel<sup>4</sup>.

### **Leges**

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd<sup>5</sup>. De hoogte van de leges zijn afhankelijk van het uiteindelijke besluit.

### **Tot slot**

Heeft u nog vragen naar aanleiding van ons voorgenomen besluit, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans. Zij is te bereiken via telefoonnummer 038 499 84 36.

Datum

21-06-2018

Kenmerk

2018/0308776

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,  
teamleider Vergunningverlening

### **Bijlagen:**

**Bijlage 1** Voorschriften

**Bijlage 2** Overwegingen bij het besluit

**Bijlage 3** Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk Rr9ij8xSaHVu

**Bijlage 4** AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RTsJdF6j6m22

### **Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Tubbergen;
- ForFarmers Farmconsult, t.a.v. de heer J.A.G. Oude Hengel;
- Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe.

<sup>3</sup> Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

<sup>4</sup> Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

<sup>5</sup> Belastingverordening Overijssel

## Reageren op het ontwerpbesluit?

### **Uniforme openbare voorbereidingsprocedure van toepassing**

Dit betekent onder andere dat alleen een belanghebbende gedurende een periode van zes weken zienswijzen naar voren kan brengen over ontwerpbesluiten. Op de voorbereiding en bekendmaking van beslissingen over activiteiten met effecten op Natura 2000-gebieden op basis van de Wet natuurbescherming (art. 2.7, tweede lid) heeft Gedeputeerde Staten van onze provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard.

### ***Hoe kunt u uw zienswijze indienen?***

Bent u belanghebbend en bent u het niet eens met ons voorgenomen besluit? Dan kunt u een zienswijze indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Dat kan tijdens de periode van terinzage legging. Wij ontvangen uw zienswijze graag schriftelijk en voorzien van uw handtekening. Alleen een belanghebbende die op het ontwerp van een besluit een zienswijze heeft ingediend, kan later tegen dat besluit beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel (tenzij hem geen verwijt kan worden gemaakt van het niet indienen van een zienswijze).

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

3

*Schriftelijk*

Vermeldt u bij uw zienswijze duidelijk op welk voorgenomen besluit uw zienswijze betrekking heeft. Stuur uw schriftelijke zienswijze uiterlijk 6 weken na de eerste dag van de terinzagelegging naar:

Provincie Overijssel, team vergunningen, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

**Uw brief**

### ***Beroep tegen definitief besluit***

Belanghebbenden die hun zienswijze bij het ontwerpbesluit naar voren hebben gebracht of belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij daarop geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen later beroep tegen het definitieve besluit indienen.

**Uw kenmerk**

## VOORSCHRIFTEN

## Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Na wijziging mogen op het bedrijf maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

### Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal A1	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; PAS 2015.08-01	56	A 1.100
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	25	A 3.100
Stal A2	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; PAS 2015.08-01	88	A 1.100
Stal A3	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	40	A 3.100

Datum

21-06-2018

Kenmerk

2018/0308776

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

2. Voor het toepassen van de beweidingsmaatregel PAS 2015.08-01, waarbij de melk- en kalfkoeien minimaal 720 uur per jaar beweid worden, dient bewijsvoering in de vorm van een beweidingcertificaat te worden aangeleverd. Pas na ontvangst van dit certificaat treedt de vergunning in werking.

**Overwegingen bij het besluit****Bijlage 2**

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

<b>A1</b>	<b>Vergunningaanvraag</b>	6
<b>A1.1</b>	<b>Projectomschrijving</b>	6
<b>A1.2</b>	<b>Periode</b>	6
<b>A1.3</b>	<b>Onderliggende documenten</b>	6
<b>A1.4</b>	<b>Aanvullende gegevens</b>	7
<b>A2</b>	<b>Bevoegdheid</b>	7
<b>A2.1</b>	<b>Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd</b>	7
<b>A3</b>	<b>Procedure</b>	7
<b>A3.1</b>	<b>Overeenstemming andere provincie</b>	7
<b>A3.2</b>	<b>Adviesverzoek aan gemeente</b>	7
<b>A3.3</b>	<b>Relevante overige besluiten</b>	8
<b>A4</b>	<b>Toetsingskader Natura 2000-gebieden</b>	8
<b>A4.1</b>	<b>Wettelijke regels</b>	8
<b>A4.1.1</b>	<b>Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)</b>	8
<b>A4.2</b>	<b>Provinciaal beleid</b>	9
<b>A4.2.1</b>	<b>Omgevingsverordening Overijssel 2017</b>	10
<b>A4.2.2</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017</b>	10
<b>Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2</b>		10
<b>Extra regels bij agrarische activiteiten</b>		11
<b>A5</b>	<b>Vergunningplicht</b>	11
<b>B</b>	<b>TOETSING NATURA 2000-GEBIEDEN</b>	12
<b>B1</b>	<b>Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden</b>	12
<b>B1.1</b>	<b>Uitgangspunten aanvraag</b>	12
<b>B1.2</b>	<b>Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS</b>	12
<b>B1.3</b>	<b>Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten</b>	13
<b>B1.5</b>	<b>Eindconclusie toetsing</b>	14
<b>C</b>	<b>SLOTCONCLUSIE</b>	14

Datum

21-06-2018

Kenmerk

2018/0308776

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

## A WEERGAVE VAN DE FEITEN

### A1 Vergunningaanvraag

#### A1.1 Projectomschrijving

U vraagt een vergunningswijziging aan in het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. Voor uw bedrijf is op 26 juni 2015 een beschikking afgegeven in het kader van de Wet natuurbescherming voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. Als referentiesituatie gaat u uit van de vergunde veebezetting zoals vastgelegd in de beschikking Wnb. Ten opzichte van deze vergunde situatie vindt er een wijziging in de veebezetting plaats. Om de gewenste dieraantallen te kunnen huisvesten worden enkele bestaande schuren vervangen door een nieuwe bovenbouw voor de bestaande ligboxenstal (stal A3).

#### Diercategorieën en stalsystemen

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren feitelijk	Aantal dieren gewenst
Stal A1	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	-	-
	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; PAS 2015.08-01	A 1.100	-	56
	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	28	25
Stal A2	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	138	-
	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar; PAS 2015.08-01	A 1.100	-	88
Stal A3	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	-	40
Stal B	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar	A 3.100	37	-
	Rundvee; melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar	A 1.100	6	-

Datum  
21-06-2018  
Kenmerk  
2018/0308776  
Pagina  
6  
Uw brief  
Uw kenmerk

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3<sup>6</sup> als situatie 2 weergegeven.

#### A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

#### A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- tekening van de gewenste situatie, d.d. 8-3-2018;
- tekening van de gewenste situatie, d.d. 10-4-2018;
- besluit Wnb, d.d. 26 juni 2015;
- AERIUS, berekening verschil, kenmerk Rr9ij8xSaHVu;
- AERIUS, berekening project, kenmerk RTsJdF6j6m22.

<sup>6</sup> Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk Rr9ij8xSaHVu

#### **A1.4 Aanvullende gegevens**

Op 27 maart 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 10 april 2018 om 15:25 ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0219665.

#### **A2 Bevoegdheid**

##### **A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd**

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming<sup>7</sup>. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

7

**Uw brief**

#### **A3 Procedure**

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard<sup>8</sup> voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

**Uw kenmerk**

##### **A3.1 Overeenstemming andere provincie**

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Drenthe liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Drenthe<sup>9</sup> hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

##### **A3.2 Adviesverzoek aan gemeente**

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Tubbergen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

<sup>7</sup> Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

<sup>8</sup> GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

<sup>9</sup> Brief van 26 januari 2017 met kenmerk 4/VTH/2017000211 (ons kenmerk 2017/0027314)

### A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Tubbergen contactadres: Postbus 30, 7650 AA Tubbergen
Wet natuurbescherming onderdeel soorten	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals verbouw of bouwactiviteiten. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

Datum

21-06-2018

Kenmerk

2018/0308776

Pagina

8

### A4 Toetsingskader Natura 2000-gebieden

Een vergunning kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

Uw brief

#### A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Daarin zijn de regels voor de uitvoering van het Programma Aanpak Stikstof opgenomen.

Uw kenmerk

##### A4.1.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte is beschikbaar als 'ontwikkelingsruimte' voor (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Ontwikkelingsruimte wordt in toedelingsbesluiten toegekend. Dat kan onder andere in een



vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

### **Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik**

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen<sup>10</sup>. Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning<sup>11</sup> die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Datum

21-06-2018

Kenmerk

2018/0308776

Pagina

9

Uw brief

Uw kenmerk

### **Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld**

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is zo'n gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitats van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS<sup>12</sup>.

### **A4.2 Provinciaal beleid**

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening (hoofdstuk 7). Daarnaast maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader.

<sup>10</sup> Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

<sup>11</sup> Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

<sup>12</sup> Programma aanpak stikstof 2015 – 2021, gewijzigd na partiële herziening op 17 maart 2017, bijlage 2

#### **A4.2.1 Omgevingsverordening Overijssel 2017**

In onze omgevingsverordening<sup>13</sup> hebben wij het weiden van vee vrijgesteld van vergunningplicht. Dit geldt ook voor het op of in de bodem brengen van meststoffen.

De vrijstelling van de vergunningplicht voor beweiden en bemesten is een voortzetting van de bestaande landelijke vrijstelling, zoals die was neergelegd in artikel 3a van het Besluit Vergunningen Natuurbeschermingswet 1998. De vrijstelling ziet op het weiden van alle soorten vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen: dierlijke meststoffen, overige organische meststoffen en kunstmest.

In het programma aanpak stikstof 2015-2021 is rekening gehouden met de stikstofdepositie als gevolg van bestaande beweiding en bemesting. Rekening houdend met de uit te voeren maatregelen stellen we vast dat deze depositie niet leidt tot verslechtering van de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitats en leefgebieden van soorten in de Natura 2000-gebieden die in het programma zijn opgenomen. Een verslechtering van de kwaliteit van habitats door beweiding of bemesting treedt niet op.

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

10

**Uw brief**

#### **A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017**

##### **Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2**

In onze beleidsregel<sup>14</sup> hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld.

Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

**Uw kenmerk**

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. De uitgifte van maximaal 3 mol N/ha/jr geldt alleen voor hexagonen waar sprake is van een overbelasting aan stikstof of een dreigende overbelasting<sup>15</sup>. Er is sprake van een dreigende overbelasting als de achtergronddepositie nog slechts 70 mol N/ha/jr of lager is onder de kritische depositiewaarde van het betreffende habitat of leefgebied. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden. Na twee jaar kunnen wij het vastgestelde toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) intrekken of wijzigen. Als het om een omgevingsvergunning kunnen wij het college van

---

<sup>13</sup> Provinciaal blad, nummer 1927, gepubliceerd op 28 april 2017

<sup>14</sup> Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

<sup>15</sup> Besluit van 18 juli 2017 met kenmerk 2017/0270317, inwerkingtreding op 1 september 2017

burgemeester en wethouders verzoeken het toestemmingsbesluit (gedeeltelijk) in te trekken of wijzigen.

3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

### **Extra regels bij agrarische activiteiten**

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels<sup>16</sup> opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>17</sup>.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting<sup>18</sup>.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend<sup>19</sup>. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van dierverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

11

**Uw brief**

## **A5 Vergunningplicht**

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

**Uw kenmerk**

Naast het artikel over de vergunningplicht<sup>20</sup> is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt<sup>21</sup>. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is<sup>22</sup>. Voor prioritaire projecten en projecten die alleen invloed hebben op gebieden die geen onderdeel zijn van het PAS blijft de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar gelden<sup>23</sup>.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is van enkele gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12<sup>24</sup>.

<sup>16</sup> Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, artikel 2.3.1 en artikel 2.3.2

<sup>17</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>18</sup> Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

<sup>19</sup> Besluit van 18 april 2017 met kenmerk 2017/0117725

<sup>20</sup> art. 2.7, tweede lid

<sup>21</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, eerste lid.

<sup>22</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, tweede lid.

<sup>23</sup> Besluit natuurbescherming, artikel 2.12, zevende lid.

<sup>24</sup> <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

Voor de activiteit geldt de vergunningplicht in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

## **B TOETSING NATURA 2000-GBIEDEN**

### **B1 Inhoudelijke beoordeling Natura 2000-gebieden**

#### **B1.1 Uitgangspunten aanvraag**

##### **Uitbreiding ten opzichte van een natuurvergunning met een VVGB Natura 2000-gebieden (besluit genomen vóór 1 juli 2015)**

U beschikt over een vergunning op basis van de Wet natuurbescherming<sup>25</sup> (datum 26 juni 2015, kenmerk 2015/0177218). U wilt een wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U heeft berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2016L) gemaakt van het projecteffect.

Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

##### **Projecteffect toont depositie boven grenswaarde**

Voor de bepaling van het projecteffect heeft u alle verschillen ten opzichte van vergunde situatie en de beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een wijziging van de vergunning nodig heeft.

#### **B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS**

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld. De gebiedsanalyses zijn integraal onderdeel van deze beoordeling. In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;

---

<sup>25</sup> Vergunningen op basis van de Natuurbeschermingswet 1998 gelden als vergunningen volgens art. 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. Dit is geregeld in de Wnb, artikel 9.4, eerste lid.

Datum  
21-06-2018

Kenmerk  
2018/0308776

Pagina  
12

Uw brief

Uw kenmerk

- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

13

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. De claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte de maximum hoeveelheid binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. Als de toegekende ontwikkelruimte niet of slechts gedeeltelijk is gebruikt kunnen wij de natuurvergunning wijzigingen of intrekken<sup>26</sup>.

### **B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten**

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag betreft onder andere het vervangen van enkele bestaande schuren door een nieuwe bovenbouw voor melkrundvee. Het stalsysteem dat is aangevraagd voldoet aan emissiewaarden van het Besluit.

### **B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS**

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie meer dan 70 mol N/ha/jr lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

<sup>26</sup> De grondslag hiervoor is het Besluit natuurbescherming, art. 2.7, vierde lid in samenhang met onze Beleidsregel Natuur, art. 2.2.2, tweede lid

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

### **B1.5 Eindconclusie toetsing**

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

14

**Uw brief**

### **C SLOTCONCLUSIE**

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan de Oldenzaalseweg 108 Fleringen te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

**Uw kenmerk**

**Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk Rr9ij8xSaHVu)**

**Bijlage 3**

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

15

**Uw brief**

**Uw kenmerk**

**Datum**

21-06-2018

**Kenmerk**

2018/0308776

**Pagina**

16

**Uw brief**

**Uw kenmerk**