

VUURWERKBESLUIT

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Beschikking

Aanvrager	: PyroWorks B.V.
Aangevraagde activiteiten	: Vuurwerkevenement
Locatie	: Vliegveldweg in Enschede
Datum evenement	: 4 augustus 2018
Datum beschikking	: 21 juni 2018
Kenmerk beschikking	: 2018/0322820
Projectnummer	: Z-HZ_OVUUR-2018-002056

Colofon

Adresgegevens

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2

Postbus 10078

8000 GB Zwolle

Telefoon 038 499 88 99

Fax 038 425 75 00

www.overijssel.nl

postbus@overijssel.nl

Inhoudsopgave

1	Besluit ontbrandingstoestemming.....	4
1.1	Aanvraag	4
1.2	Besluit	4
1.3	Ondertekening en verzending	4
1.4	Niet mee eens?	5
2	Overwegingen	6
2.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
2.2	Volledigheid van de aanvraag	6
2.3	Adviezen	6
2.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
2.5	Locatie.....	7
2.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
2.7	Regeling en voorschriften	8
2.8	Toetsing aanvraag	9
2.9	Overige wet- en regelgeving	10
2.10	Conclusie	10
3	Voorschriften	10
3.1	Aanwezigheid pyrotechnische artikelen voor theatergebruik	10
3.2	Opslag vuurwerkartikelen	10
3.3	Controle bosperceel	10
3.4	Brandblusmiddelen	11
3.5	Gebouwen in de veiligheidszone	11
3.6	Luchtbehandelingssysteem	11
3.7	Obstakels binnen de veiligheidszone.....	11
3.8	Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht.....	11

1 Besluit ontbrandingstoestemming

1.1 Aanvraag

Op 25 april 2018 hebben wij van PyroWorks B.V. een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van consumentenvuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 4 augustus 2018 op de locatie Vliegveldweg in Enschede.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 3 augustus 2018 10:00 uur 5 augustus 01:30 uur.

In de aanvraag staat dat het afsteken plaatsvindt op 4 augustus 2018 tussen 23:00 uur en 00:00 uur de volgende dag.

1.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift.

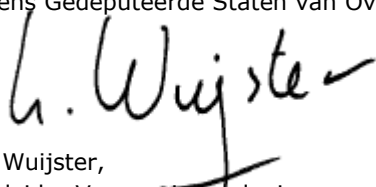
Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

1.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van de ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. PyroWorks B.V.;
- b. Burgemeester van Enschede;
- c. Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- d. De minister van Infrastructuur en Milieu;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst;
- f. Twente Airport.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk: 2018/0253433

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

1.4

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Rechtsmiddel

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 05).

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op <http://www.overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht/>.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u zich wenden tot de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Indien onverwijlde spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag (telefoonnummer 070 426 42 51). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

2 Overwegingen

2.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

2.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

Overkoepelend evenement

Het vuurwerk maakt deel uit van het overkoepelend muziekevenement Airforce waarvoor een evenementenvergunning van de gemeente Enschede is vereist. De veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in deze evenementenvergunning en hiervoor is de gemeente bevoegd gezag. Dit is bevestigd door de gemeente Enschede.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Enschede en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de gemeente op de hoogte van het toepassen van vuurwerk bij het muziekevenement Airforce.

2.3 Adviezen

Op 3 mei 2018 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Milieu;
- Bestuur van de Regionale Brandweer Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart;

Op 15 juni 2018 hebben wij Twente Airport in de gelegenheid gesteld om advies te geven.

Minister

De minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Regionale brandweer

Op 24 mei 2018 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Regionale Brandweer Twente ontvangen. Het advies van de brandweer is positief. In het advies noemt de brandweer de volgende punten:

1. Tijdens en minimaal 15 minuten na het ontbranden van het consumentenvuurwerk achter het podium moet het bosperceel worden gecontroleerd op vuurresten waarbij schoppen en minimaal 2 handbrandblussers met een minimale inhoud van 6 kg. beschikbaar moeten zijn.
2. Op het podium moeten minimaal 2 handbrandblussers aanwezig zijn en bij de afsteeklocatie minimaal 3 handbrandblusser. Deze handbrandblussers moeten conform artikel 2.8, lid 2a van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn uitgevoerd.

Het advies hebben wij op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende het controleren van het bosperceel op vuurresten hebben wij overgenomen. In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift 3.3 opgenomen dat het bosperceel dat binnen de veiligheidszone ligt in het backstagegebied tijdens en minimaal 15 minuten na het tot ontbranding brengen van vuurwerk gecontroleerd moet worden op brandende en smeulende vuurwerkresten.

³ ons kenmerk: 2018/0299702

- Advies 2 betreffende de aanwezigheid van handbrandblussers hebben wij overgenomen. In aanvulling op artikel 2.8, lid 2a van de Regeling hebben wij in voorschrift 3.4 opgenomen dat op het podium minimaal 2 handbrandblussers en bij de afsteeklocatie in het backstagegebied minimaal 3 handbrandblussers aanwezig moeten zijn met een inhoud van ten minste 6 kg ABC-poeder of 9 kg schuim.

Extreme droogte

Brandweer Twente is tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement indien de bovengenoemde adviespunten in de beschikking (ontbrandingstoestemming) zijn opgenomen.

Het advies betreffende extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden zoals bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling.

Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

Twente Airport

Op 20 juni 2018⁴ heeft Twente Airport aangegeven dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de ontbrandingstoestemming.

2.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de aanvraag op 3 mei 2018 verzonden aan de burgemeester van Enschede met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de vvgb. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

2.5 Locatie

Voor hetzelfde afsteekterrein hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk (consumentenvuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik).

Op 5 augustus 2017 hebben wij een bezoek bracht aan het afsteekterrein. Tijdens het locatiebezoek en uit de aanvraag is gebleken dat binnen de veiligheidszones gebouwen en bomen aanwezig zijn.

Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit de situatietekening en de actuele luchtfoto's blijkt dat binnen 135 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%) gemeten vanaf de afsteeklocaties geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn.

Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:
X - 258255, Y - 477302.

⁴ ons kenmerk: 2018/0328030

2.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat de ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de Minister van Infrastructuur en Milieu op 28 april 2016, met kenmerk 128086.

Certificaat van vakbekwaamheid Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

Certificaat van vakbekwaamheid PSE

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

2.7 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁵ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

Afwijking

Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit. In dit artikel is opgenomen dat het niet mogelijk is om professioneel vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (PSE) langer dan 16 uur buiten een opslaginrichting voorhanden te hebben. Het artikel gaat niet over consumentenvuurwerk. Gelet op artikel 1.2.4, lid 3 van het Vuurwerkbesluit is het mogelijk dat het bevoegd gezag een andere tijdsduur vaststelt.

Uit de aanvraag blijkt dat er meer dan 16 uur zit tussen de opbouw en het tot ontbranding brengen van de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Daarnaast blijkt uit de aanvraag dat er geen professioneel vuurwerk zal worden toegepast.

In voorschrift 3.1 is dan ook opgenomen dat de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik gedurende de periode van 3 augustus 2018 10:00 uur en 5 augustus 2018 00:00 uur op de locatie aanwezig mogen zijn. Er mogen daarbij niet meer pyrotechnische artikelen voor theatervuurwerk aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt.

- Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van de artikelen op een afgezet terrein plaats vindt en onder toezicht zal staan van de aanwezige beveiliging.
- In voorschrift 3.2 hebben we opgenomen dat het vuurwerk (PSE) opgeslagen moet worden in een afgesloten container of voertuig of op een andere niet voor derden toegankelijke locatie.

Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

⁵ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de regeling van kracht blijven.

2.8

Toetsing aanvraag

a. Afgesloten en bewaakt terrein

Uit de aanvraag blijkt dat de locatie waar de vuurwerkartikelen zullen worden opgeslagen niet toegankelijk is voor publiek door middel van hekken en dat er 's nachts beveiliging rond zal lopen op dit te waarborgen. In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.2 opgenomen dat het terrein waarop de opgeslagen vuurwerkartikelen aanwezig zijn afgesloten en bewaakt moet worden.

b. Gebouwen binnen de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszones zijn verschillende delen van gebouwen aanwezig.

In artikel 3.6, lid 3 onder c van de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit de gebouwen gaan.

In aanvulling op de regeling hebben wij in voorschrift 3.5 opgenomen dat de toepasser de eigenaar en/of gebruiker van de gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

c. Luchtbehandelingsystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingsystemen in werking zijn. Aanvullend op de regeling hebben wij in voorschrift 3.6 opgenomen dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingsstelsel in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

d. Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszones zijn bomen en gebouwen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij voorschrift 3.7 opgenomen.

e. Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift 3.8 opgenomen.

f. Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit aan deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een muziekevenement en enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

2.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening). Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via telefoonnummer 038 499 76 20.

2.10 Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

3 Voorschriften

3.1 Aanwezigheid pyrotechnische artikelen voor theatergebruik

De pyrotechnische artikelen voor theatergebruik mogen in de periode van 4 augustus 2017 10:00 uur en 6 augustus 2017 00:00 uur op de locatie aanwezig zijn. Hierbij mogen niet meer pyrotechnische artikelen aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht.

3.2 Opslag vuurwerkartikelen

De locatie waar de opgeslagen pyrotechnische artikelen voor theatergebruik aanwezig zijn moet afgesloten zijn en bewaakt worden.

3.3 Controle bosperceel

Tijdens en minimaal 15 minuten na het tot ontbranding brengen van vuurwerk moeten de bospercelen binnen de veiligheidszone in het backstagegebied worden gecontroleerd op brandende en smeulende vuurwerkresten. Hierbij moeten schoppen en minimaal 2 handbrandblussers met een minimale inhoud van 6 kg beschikbaar zijn.

3.4 Brandblusmiddelen

Tijdens het vuurwerkevenement moeten op het podium, waar de pyrotechnische artikelen voor theatergebruik worden toegepast, minimaal 2 handbrandblussers met een inhoud van ten minste 6 kilogram ABC-poeder of 9 kilogram schuim aanwezig zijn.

Tijdens het vuurwerkevenement moeten bij de afsteeklocatie in het backstagegebied minimaal 3 handbrandblussers met een inhoud van ten minste 6 kilogram ABC-poeder of 9 kilogram schuim aanwezig zijn.

3.5 Gebouwen in de veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement dient de toepasser de eigenaren en/of gebruikers van de gebouwen die gedeeltelijk binnen de veiligheidszone liggen schriftelijk op de hoogte te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement.

De toepasser moet hierbij aangegeven dat personen die tijdens het afsteken van het vuurwerk in deze gebouwen aanwezig zijn binnen moeten blijven of dat zij zich buiten de veiligheidszone moeten bevinden. Tevens moet de toepasser aangeven dat de binnen de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

3.6 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als binnen de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

3.7 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij vuurwerk waarbij de mogelijkheid bestaat dat de baan van het vuurwerk schuin wordt weggeschoten, mag de baan van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen of gebouwen.

3.8 Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Bij het tot ontbranding brengen van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht zijn de artikelen 4.3 en 4.4 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.