

Raadsvergadering d.d. 14 juni 2018

Voorstel no. 60-2018

Agenda no. 8

Zaak no. D-ADV - 1803454

Aan
de Raad.

Voorstel:

- de 'Erfgoedverordening gemeente Edam-Volendam' vaststellen
- kennis nemen van bijgevoegde bijlage 'Stand van zaken monumentenbeleid'

Samenvatting: Op 24 november 2011 is de 'Erfgoedverordening Edam-Volendam 2010' vastgesteld en op 7 september 2010 de 'Erfgoedverordening 2010 gemeente Zeevang', door de respectievelijke gemeenteraden. Voorgesteld wordt de Erfgoedverordening gemeente Edam-Volendam vast te stellen. Deze erfgoedverordening wordt hiermee van kracht voor het gehele grondgebied.

Daarnaast wordt voorgesteld kennis te nemen van bijgevoegde 'Stand van zaken monumentenbeleid'.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

Het voorstel als zodanig heeft geen financiële consequenties.

Gevolgde Procedure:

De erfgoedverordening is tot stand gekomen binnen de sectie omgevingsbeleid van de afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en met de wethouder besproken.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

De erfgoedverordening zal worden gepubliceerd conform de daarvoor geldende regels.

Relatie met kerntakendiscussie

Met de vaststelling van de erfgoedverordening wordt voldaan aan het gestelde in de Monumentenwet / Erfgoedwet; in die zin is het de uitvoering van een kerntaak.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

Door aanpassing van de artikelen 2 en 3 wordt de verordening juridisch sluitend gemaakt en daarmee de juridische risico's verkleind.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

bij vaststelling van de Erfgoedverordening gemeente Edam-Volendam wordt de erfgoedverordening van kracht voor het gehele grondgebied. Het niet vaststellen van de erfgoedverordening zal betekenen dat de gemeente geen geldende erfgoedverordening heeft en dat er ten aanzien van de bescherming van het gemeentelijk erfgoed (vergunningverlening) geen rechtsgeldige besluiten meer kunnen worden genomen. Aan de oude erfgoedverordening is een artikel toegevoegd inzake het vergunningsvrij kunnen uitvoeren van normaal onderhoud. Ook zijn een paar redactionele wijzigingen doorgevoerd en is het gemeentelijk erfgoed van de voormalige gemeente Zeevang gedefinieerd. Hierdoor hoeven eigenaren voor normaal onderhoud aan hun pand meestal geen vergunning meer aan te vragen en komt het gemeentelijk monument in Zeevang voor subsidie in aanmerking.

Tijdpad van realisatie:

De erfgoedverordening zal meteen na vaststelling worden gepubliceerd conform de daarvoor geldende regels.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

N.v.t.

Personele aspecten:

De vaststelling van de gewijzigde erfgoedverordening heeft geen directe personele gevolgen.

Toelichting op het voorstel:*Vaststellen erfgoedverordening*

- Gebleken is dat de beide erfgoedverordeningen niet zijn meegenomen in de beleidsharmonisatie in het kader van de fusie. Dit heeft consequenties gelet op de 'wet Arhi' (Wet algemene regels herindeling), die een overgangstermijn van 2 jaar regelt, zie citaat hieronder. Niettemin worden de erfgoedverordeningen nog steeds gehanteerd. Van belang is nu dat een voor het gehele grondgebied geldende erfgoedverordening zo spoedig mogelijk wordt vastgesteld. Om juridische risico's zo veel mogelijk uit te sluiten, is ervoor gekozen aan de erfgoedverordening van de voormalige gemeente Edam-Volendam een paar bepalingen toe te voegen en deze voor het gehele grondgebied geldend te maken.

Art. 28 'wet Arhi': De op de dag, voorafgaande aan de datum van herindeling, voor een overgaand gebied geldende gemeentelijke voorschriften behouden gedurende twee jaren na die datum voor dat gebied hun rechtskracht, voor zover het bevoegde gezag van de gemeente waaraan dat gebied is toegevoegd, deze voorschriften niet eerder vervallen verklaart.

- Artikel 3 van de Erfgoedverordening gemeente Edam-Volendam 2010 bepaalt dat bij slopen, verstoren, verplaatsen en op enigerlei wijze wijzigen van een monument een omgevingsvergunning is vereist (conform art. 2.1.f Wabo). Hierbij wordt normaal onderhoud niet uitgesloten, terwijl dit bij Rijksmonumenten op grond van Erfgoedwet (Monumentenwet) en Wabo wel het geval is. In de praktijk leidt dit tot niet wenselijke situaties, namelijk dat een eigenaar voor normale onderhoudswerkzaamheden aan het gemeentelijk monument, waarbij detaillering, profilering en vormgeving niet gewijzigd worden, een vergunning moet aanvragen terwijl dat bij Rijksmonumenten niet het geval is. Daar komt bij dat het aanvragen van een omgevingsvergunning niet een doel op zich is, maar dient om werkzaamheden op een zodanige wijze uitgevoerd te laten worden dat zij geen of zo weinig mogelijk inbreuk maken op monumentale waarden.

Bij normaal onderhoud, waarbij detaillering, profilering en vormgeving niet gewijzigd worden is dat ook niet aan de orde: doordat er niets gewijzigd wordt, wordt er immers geen inbreuk gemaakt op monumentale waarden.

Het is dus wenselijk normaal onderhoud, onder voorwaarden, uit te sluiten van vergunningplicht.

Daarom wordt aan lid 3 van de Erfgoedverordening een lid toegevoegd waarin dat wordt geregeld.

- Aan artikel 2, definitie gemeentelijk monument, wordt onder b een zinsnede toegevoegd waardoor ook het gemeentelijk monument in Zeevang onder de definitie valt en zodoende in aanmerking kan komen voor subsidie op grond van de 'Subsidieregeling gemeentelijke monumenten Edam-Volendam'.

Wijzigingen in erfgoedverordening, wijzigingen in rood aangegeven.**Artikel 2. Gemeentelijk monument**

Als gemeentelijk monument wordt aangemerkt:

a) een onroerende zaak en/of terrein als bedoeld in artikel 1, sub I van deze verordening, die of dat in een vigerend bestemmingsplan en de daarbij behorende verbeelding is bestemd tot "Waarde-Edams-Volendams erfgoed" met de daarbij nadere aanduiding:

- a) specifieke bouwaanduiding – *karakteristiek waardevol bouwwerk*
- b) specifieke bouwaanduiding – *beeldbepalend bouwwerk*
- c) specifieke bouwaanduiding – *stolp*
- d) specifieke bouwaanduiding – *waardevol cultuurhistorisch element*
- e) *cultuurhistorisch attentiegebied;*

b) een onroerende zaak en/of terrein als bedoeld in artikel 1, sub I van deze verordening, die of dat als gemeentelijk monument is aangewezen en geregistreerd op grond van de 'Erfgoedverordening 2010 Gemeente Zeevang'.

Artikel 3. Verbodsbepaling

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning een gemeentelijk monument als bedoeld in artikel 2 van deze verordening:

- a) te slopen of
 - b) te verstoren, te verplaatsen, te beschadigen of in enig opzicht te wijzigen of te herstellen, te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze waardoor het wordt ontsierd of in gevaar gebracht;
 - c) te wijzigen door in of nabij het gemeentelijke monument bouwwerken op te richten, te veranderen, te vergroten of te vervangen anders dan op grond van de planregeling van het vigerende bestemmingsplan is toegestaan.
2. Lid 1 is niet van toepassing op:
- a. de uitvoering van normaal onderhoud, voor zover detaillering, profilering, vormgeving, materiaalsoort en kleur van het monument niet wijzigen, en voor zover de aanleg van een tuin, park of andere aanleg, niet wijzigt, of
 - b. inpartidige veranderingen van het monument, voor zover het een onderdeel daarvan betreft dat vanuit het oogpunt van monumentenzorg zonder betekenis is, tenzij bij de werkzaamheden een monumentaal onderdeel wordt of dreigt te worden aangetast
3. Lid 2 onder a en b is alleen van toepassing onder de volgende voorwaarden:
- I er is sprake is van een technische noodzaak voor het vervangen of herstellen van materiaal op beperkte schaal
 - II aangetaste delen mogen worden vervangen of hersteld
 - III de werkzaamheden dienen zonder hak- en breekwerk in het historisch casco te worden uitgevoerd
4. Werkzaamheden als bedoeld in lid 2 dienen te worden gemeld aan het bevoegd gezag.
5. De in lid 1 bedoelde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien het belang van de monumentenzorg, de algemene uitgangspunten zoals neergelegd in artikel 4 en het bepaalde in het vigerende bestemmingsplan zich daartegen niet verzet.

Kennis nemen van de 'Stand van zaken monumentenbeleid'

Zie bijlage.

Edam-Volendam, d.d. 8 mei 2018

Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de loco-secretaris, de burgemeester,
M. Bekkenkamp MSc L.J. Sievers.