

Standplaatsenbeleid Gemeente Almere

1. Inleiding

Standplaatsen zoals een viskraam of oliebollenkraam kunnen een verrijking zijn van het voorzieningenaanbod voor inwoners en bezoekers van Almere. Met name op kleine winkellocaties, zoals een buurtwinkelcentrum met een beperkt winkelaanbod, is een standplaats een aanvulling. In de grotere centra ontbreekt de toegevoegde waarde van standplaatsen veelal. Het huidige standplaatsenbeleid biedt onvoldoende handvaten om te kunnen sturen op aantal en locaties. Gemeente Almere heeft daarom behoefte aan een nieuw beleids- en toetsingskader voor standplaatsen.

In 2016 is er een onderzoek verricht naar de verschillende vormen van ambulante handel in Almere. Uit het onderzoek volgde aanbevelingen, waaronder het behoud en de verbetering van de drie warenmarkten in de stadsdelen Stad, Buiten en Haven, en een terughoudend beleid voor standplaatsen en andere vormen van ambulante handel. Het college van burgemeester en wethouders heeft ingestemd met de aanbevelingen en besloten om deze langs vier lijnen uit te werken. De eerste drie lijnen betreffen de warenmarkten, de vierde actielijn heeft betrekking op de standplaatsen en kiosken.

De betreffende actielijn vloeit voort uit de constatering dat standplaatsen soms, doch niet altijd bijdragen aan het beleidsmatig gewenste behoud en versterking van de detailhandelsstructuur van winkelcentra, winkels en warenmarkten. In het verleden zijn op veel locaties standplaatsen mogelijk geworden en zijn er vele vergunningen afgegeven. Het gevolg is dat er een wildgroei aan standplaatsen is ontstaan. De gemeente Almere wil nu tot concrete keuzes en criteria komen om het terughoudende beleid voor standplaatsen nader vorm te geven en gemotiveerd toe te kunnen passen op bestaande en nieuwe aanvragen voor standplaatsen en standplaatsvergunningen.

Uitgangspunt bij het standplaatsenbeleid is dat handel in het algemeen altijd en overal is toegestaan en op alle mogelijke manieren. Dat betekent dus ook dat het uitgangspunt is dat iedereen altijd en overal een standplaats mag innemen. Als gemeente kan dat alleen verboden worden op grond van zaken als openbare orde, veiligheid en dergelijke (de weigeringsgronden uit de APV).

In de jurisprudentie is de mogelijkheid ontstaan dat de gemeente beleid mag ontwikkelen om in delen van de stad waar dat opportuun is (in de regel centrumgebieden) plaatsen aan te wijzen voor standplaatsen en om het aantal te maximaliseren. Grondslag moet echter altijd zijn openbare orde, veiligheid, het voorzieningenniveau voor de consument en de goede gang van zaken in de betreffende gebieden. Nadrukkelijk wordt opgemerkt dat de gemeente zich niet mag mengen in het reguleren van de concurrentieverhoudingen. Dit wordt volgens de jurisprudentie niet gezien als het huishoudelijke belang van de gemeente.

2. **Beleid voor standplaatsen**

2.1 **Beleidsuitgangspunten**

Goed voorzieningenniveau, standplaatsen alleen bij toegevoegde waarde

Standplaatsen vormen samen met winkels, horeca en weekmarkten de (commerciële) voorzieningenstructuur van de gemeente. Een groot deel van de standplaatsen bevindt zich in de centrumgebieden van de verschillende stadsdelen. Met name in Almere Stad en Almere Buiten is bovendien een significant aantal standplaatsen aanwezig buiten de centrumgebieden. Dit zijn bijvoorbeeld standplaatsen gelegen bij een wijk- of buurtwinkelcentrum of perifeer winkelcluster.

De gemeente Almere maakt een duidelijk keuze betreffende de voorzieningenstructuur voor de consument. Om te voorzien in een duurzame en toekomstbestendige voorzieningenstructuur voor consumenten en het tegengaan van leegstand in winkelgebieden, wordt prioriteit gegeven aan behoud en versterking van het winkelaanbod, gevolgd door het behoud en de versterking van de drie warenmarkten in Stad, Buiten en Haven.

Standplaatsen dragen soms, maar niet altijd, bij aan vanuit het oogpunt van de (Almeerse) consument beleidsmatig gewenste behoud en versterking van de detailhandelsstructuur van winkelcentra, winkels en warenmarkten. Standplaatsen worden in het beleid van de gemeente Almere beschouwd als een (ambulante) aanvulling op het winkel- en marktaanbod en zijn beleidsmatig gewenst als ze een toegevoegde waarde daarop hebben voor de consument. Bij overlap van aanbod met een in hetzelfde centrum gevestigd winkelaanbod, is de toegevoegde waarde van standplaatsen gering en wordt dit zoveel mogelijk voorkomen

In gebieden met een beperkt draagvlak, zoals een stadsdeel in aanbouw of een kleinere wijk, kunnen standplaatsen bijdragen aan het op peil houden van het voorzieningenniveau en kan zodoende een gevarieerd aanbod in bijvoorbeeld een buurtwinkelcentrum worden geboden. Door de relatief bescheiden kosten ten opzichte van winkels zijn standplaatsen een relatief laagdrempelige vorm van ondernemen. Doordat bovendien, verspreid over de week in verschillende centra, verschillende verzorgingsgebieden kunnen worden bereikt zijn standplaatsen soms in staat te functioneren op locaties waar een winkel in diezelfde branche niet (meer) haalbaar is.

2.2 **Afbakening begrip standplaatsen**

Deze notitie beperkt zich tot de standplaatsen, zoals bedoeld in hoofdstuk 5, afdeling 4 van de Algemene Plaatselijke Verordening. Onder een standplaats wordt verstaan: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals tafel, kraam of verkoopwagen (o.a. foodtruck).

Het begrip standplaats heeft betrekking op de locatie. Een standplaatshouder is de ondernemer die op de in de vergunning vastgestelde dagen ambulant detailhandel of promotie bedrijft vanaf de standplaats. Hierbij geldt dat er maximaal één vergunninghouder tegelijk op een standplaats

kan staan, maar één standplaats in een week dus door meerdere standplaatshouders ingenomen kan worden.

De standplaatshouders die op de weekmarkten staan, vallen niet binnen het bereik van deze notitie. Voor hen is er een aparte marktverordening (Marktverordening Almere 2012). Standplaatsen als onderdeel van een groter evenement vallen niet onder dit standplaatsenbeleid. Het standplaatsenbeleid is niet bedoeld om (week)markten te reguleren. Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat standplaatsen bij evenementen, themamarkten en braderieën enz. buiten het kader van dit beleid vallen. Daarvoor is het evenementenbeleid van toepassing.

Ook kiosken vallen niet binnen het bereik van deze notitie. Een kiosk is een planologisch bestemd/vergund bouwwerk, dat door het permanente karakter als reguliere detailhandels- of horecafunctie wordt meegenomen in het bestemmingsplan. In algemene zin kan overigens opgemerkt worden dat het in lijn met het detailhandelsbeleid en dit standplaatsenbeleid gewenst is zeer terughoudend om te gaan met het realiseren van (nieuwe) kiosken.

Colportage is ongewenst, dit wordt door de consument als storend en onprettig ervaren. In de APV zal hierover een en ander opgenomen worden, waarbij sprake zal zijn van een gebiedsaanwijzing waar het wel of niet mogelijk is.

2.3 Hoofdkeuzes standplaatsenbeleid

Typen standplaatsen

In voorliggend standplaatsenbeleid wordt een onderscheid gemaakt in de volgende standplaatsen:

- Vaste standplaatsen¹: locatie met vergunningsmogelijkheid voor maximaal 2 dagen in de week, gedurende het hele jaar (of een deel daarvan), zie paragraaf 2.4.
- Standplaatsen voor oliebollen en kerstbomen: is een bijzondere vaste standplaats op een locatie met vergunningsmogelijkheid voor deze twee branches voor de hele week, gedurende een specifieke periode in het jaar (namelijk oliebollen: oktober t/m januari en kerstbomen: november en december), zie paragraaf 2.5.
- Promotionele standplaatsen: locatie met vergunningsmogelijkheid voor commerciële activiteiten incl. samplen van producten (geen verkoop) en niet-commerciële, ideële instellingen; maximaal 12 x per jaar op een locatie (zelfde product) met een maximum van 2 dagen aaneengesloten, zie paragraaf 2.6.
- Incidentele standplaats bij een winkel: winkeliers die behoefte hebben om een standplaats voor de eigen winkel te plaatsen om extra aandacht te vestigen op hun producten, kunnen hiervoor maximaal 12 dagen per jaar een incidentele standplaatsvergunning aanvragen. Bij deze activiteiten kan worden gedacht aan bijvoorbeeld de opening van het haringseizoen, of de verkoop van rozen in het kader van Valentijnsdag. Bij de beoordeling van deze vergunningaanvraag wordt getoetst aan

¹ Deze kunnen zowel betrekking hebben op de aangewezen plekken in de centra als op de niet-aangewezen standplaatsenlocaties. Deze laatste kunnen op een willekeurige locatie, buiten de gebieden met een maximumstelsel, in de gemeente ingenomen worden. Ook voor deze locaties gelden wel de vergunningstermijnen van 5 jaar.

de criteria van de APV (bij dit type vergunning wordt verder niet gekeken naar de andere selectiecriteria, dat is hier immers minder relevant omdat de winkeliers hier al zitten).

Ambulante karakter

Uitgangspunt voor standplaatsen is dat de aanwezige inrichting, zoals een tafel, kraam of verkoopwagen (o.a. foodtruck), een mobiel karakter moet hebben en dat de standplaats dagelijks na sluiting leeggemaakt wordt, tenzij in deze beleidsregels anders is aangegeven (o.a. uitzondering kerstbomenverkoop en oliebollenkraam). Dit is belangrijk om de openbare ruimte beschikbaar te houden voor andere functies (zoals parkeren) en om te voorkomen dat een standplaats in de loop der tijd een permanent karakter krijgt. Ondanks dat dit in het voorgaande beleid en in de individuele vergunningen niet is toegestaan, komt het voor dat standplaatsen niet (tijdig) leeg worden achtergelaten. Handhaving hierop is gewenst.

Goede ruimtelijke inpassing en kwaliteit

Alleen ruimtelijk goed gesitueerde standplaatsen kunnen daadwerkelijk een bijdrage leveren aan een aantrekkelijke omgeving en het goed functioneren van winkelgebieden. Dit betekent dat de gemeente geen standplaatsen toestaat op locaties waar ze overlast bezorgen, doordat ze niet goed ingepast zijn. Concreet gaat het hier om plekken waar ze een goede doorstroming van verkeer (voetgangers, fietsers, auto's) in de weg staan, een onevenredig groot aantal parkeerplaatsen in beslag nemen, of belangrijke zichtlijnen belemmeren (bijvoorbeeld voor etalages van winkels, voor historische gevels, voor entrees van winkels of woningen).

Ruimte voor dynamiek en sturing op toegevoegde waarde en kwaliteit

Om ruimte te blijven bieden voor dynamiek (nieuwe toetreders) worden alleen nog vergunningen voor bepaalde tijd verstrekt en voor een maximum aantal dagen per week waarop een standplaats door een standplaatshouder ingenomen mag worden. Het verlenen van vergunningen voor bepaalde tijd biedt meer mogelijkheden voor toetreding van nieuwe ondernemers of concepten, er kan blijvend worden gestuurd op de toegevoegde waarde ten opzichte van de aanwezige winkels en markten en op een minimaal kwaliteitsniveau van de standplaatsen (bij elke nieuwe vergunning kans om opnieuw locatie, standplaats en ondernemer te beoordelen). Momenteel zijn er veel vergunningen voor onbepaalde tijd uitgegeven. Dit vraagt aandacht bij de overgang naar nieuw beleid (zie paragraaf 2.4).

Bij de toewijzing van de toekomstige vergunninghouder krijgt een aanbieder met een branche die aanvullend is op het winkelaanbod in de omgeving, voorrang op aanbieders met overlappende branches. Dit om de beoogde toegevoegde waarde van standplaatsen voor de consument en de voorzieningenstructuur te vergroten (zie hoofdstuk 3).

Afname aantal vaste standplaatslocaties (aanscherping maximumstelsel)

In voorliggend standplaatsenbeleid wordt het toekomstig aantal standplaatsen per (centrum-) gebied bepaald. Locaties waar standplaatsen onvoldoende toegevoegde waarde op het bestaande voorzieningenaanbod hebben, komen (op termijn) te vervallen. Gezien de gewenste positie van standplaatsen als aanvulling op de totale voorzieningenstructuur en het ruime aantal

standplaatslocaties in Almere in het vorige standplaatsenbeleid², wordt in het stadscentrum, de stadsdeelcentra, de wijkwinkelcentra, de buurtcentra en bij de solitaire supermarktlocaties gewerkt met het maximumstelsel, hetgeen in voorkomende gevallen betekent dat het aantal standplaatslocaties teruggebracht wordt. Door te werken met een maximumstelsel ontstaat schaarste in het aantal beschikbare vergunningen. Op dit moment worden vaste standplaatsvergunningen verleend voor onbepaalde tijd. Omdat we kiezen voor een maximumstelsel voor standplaatsen moet worden voldaan aan de voorwaarden voor 'schaarse' vergunningen. Een schaarse vergunning is een vergunning waarvan er maar één of een beperkt aantal kan worden verleend. Een vergunning voor een standplaats, op een locatie waar het standplaatsenbeleid geldt, of een marktplaats, is een goed voorbeeld van zo'n vergunning. De gemeente moet bij het verlenen van schaarse standplaats- of marktplaatsvergunningen potentiële gegadigden de mogelijkheid bieden om naar de beschikbare vergunningen mee te dingen. Dit vloeit voort uit het formele gelijkheidsbeginsel, het beginsel van gelijke kansen voor iedereen. Verder willen we meer ruimte bieden voor dynamiek en flexibiliteit. De vergunningen voor vaste standplaatsen worden voortaan alleen voor bepaalde tijd verleend. Hierdoor ontstaan meer kansen voor nieuwe ondernemers en concepten. We kiezen voor een periode van maximaal vijf jaar. Dit betekent wel dat er een transparant toewijzingssysteem moet zijn voor gebieden met een maximumstelsel. Een vergunning voor een vaste standplaats voor bepaalde tijd geeft natuurlijk veel minder economische- en rechtszekerheid dan een vergunning voor onbepaalde tijd. Hierdoor wordt het voor ondernemers onder andere moeilijk om te vernieuwen en te investeren. We kiezen daarom voor een redelijke termijn waarbinnen investeringen door ondernemers voor een groot deel kunnen worden terugverdiend. Bij uitgifte van vergunningen vindt tevens selectie plaats (hoofdstuk 3).

Handhaving is in alle gevallen van het standplaatsenbeleid een belangrijk onderdeel.

2.4 Uitwerking vaste standplaatsen

In met name de drie hoofdcentrumgebieden van de gemeente (Stad, Buiten en Haven) wordt gestreefd naar een goed voorzieningenniveau met een voor de consument compleet en divers aanbod. Vanuit het belang van een goede voorzieningenstructuur voor inwoners en bezoekers van Almere staan permanente voorzieningen (winkels en horeca) en de drie warenmarkten voorop. Standplaatsen dienen hierop zo veel mogelijk aanvullend te zijn. Afhankelijk van het daadwerkelijke aanbod en de verschijningsvorm kunnen standplaatsen in de grotere centra een toegevoegde waarde hebben, bijvoorbeeld in termen van sfeer en beleving (levendig straatbeeld). Gelet op het reeds ruime winkel- en marktaanbod en aantal activiteiten/festiviteiten in de hoofdcentrumgebieden is de meerwaarde van een (te) groot aantal vaste standplaatsen beperkt en is een afname van het aantal vaste standplaatslocaties gewenst.

In de hele stad mogen standplaatsen ingenomen worden, echter in de drie hoofdcentra en op locaties waar tenminste één supermarkt gevestigd is (minimaal 500 m² w.v.o. groot)³ worden standplaatsen gereguleerd in aantal, het zgn. maximumstelsel is hier van toepassing⁴. Een standplaats kan in een wijk-, buurtwinkelcentrum of bij een solitaire supermarktlocatie een

² circa 60 vaste en seizoenstandplaatsen met minstens één vergunninghouder (definiëring zoals gehanteerd in het standplaatsenbeleid 2015).

³ Definitie supermarkt uit Detailhandelsbeleid Almere 2014

⁴ De centrumgebieden van Almere Poort en Almere Hout (Nobelhorst) worden, gezien hun (geringe, toekomstige) omvang, tot de wijkwinkelcentra gerekend. Zij vormen echter straks wel de centra in hun stadsdeel.

waardevolle aanvullende voorziening zijn voor de inwoners van de desbetreffende wijk (of stadsdeel in aanbouw), met name indien de door de standplaatshouder gevoerde assortimenten een aanvulling zijn op het aanbod van de permanente winkels. Per wijkwinkelcentrum, buurtcentrum of supermarktlocatie wordt voorzien in maximaal 2 locaties voor vaste standplaatsvergunningen.

Momenteel zijn de grootste aantallen standplaatsen gesitueerd in de grootste centra, met eveneens de grootste bezoekersaantallen. Opvallend genoeg staan in deze centra meerdere standplaatsen leeg. Gelet op de bestaande verhoudingen in de verzorgingspositie van de centra en de huidige aantallen vaste-standplaatslocaties wordt per centrum het volgende maximaal aantal locaties voor vaste standplaatsen vastgesteld:

Centrum Almere Stad	6 vaste standplaatsen
Centrum Almere Buiten	3 vaste standplaatsen
Centrum Almere Haven	2 vaste standplaatsen
Wijk-, buurtcentra/supermarktlocatie	2 vaste standplaatsen

Vergunningsduur en aantal dagen

Vergunningen voor een nieuwe standplaatslocatie worden voor een periode van één jaar verleend (proefperiode) met een optie voor verlenging met een maximumduur van 5 jaar. Na elke termijn valt de standplaats vrij en kan opnieuw een vergunning (voor maximaal 5 jaar) worden aangevraagd. Op dat moment mogen ook andere ondernemers een aanvraag indienen en vindt toetsing/selectie plaats (zie hoofdstuk 3). Bij de duur van 5 jaar is rekening gehouden met een reële terugverdientermin voor investeringen door de standplaatshouders en de beleidsmatig gewenste mogelijkheid voor (periodieke) vernieuwing en het kunnen toetreden van nieuwe ondernemers/concepten.

Vergunningen afgegeven voor de proefperiode van één jaar kunnen worden omgezet naar vergunningen voor 5 jaar waarbij de volgende beleidslijn gehanteerd wordt:

1. In de periode van één jaar moet de vergunninghouder zich aan de voorschriften van de vergunning houden om in aanmerking te komen voor een verlenging van de vergunning met 4 jaar;
2. In de periode van één jaar mogen er geen (gegronde) klachten of handhavingsverzoeken zijn ontvangen om in aanmerking te komen voor een verlenging van de vergunning met 4 jaar.

Een vergunning voor een vaste standplaats geldt voor maximaal 2 dagen in de week. Een vaste standplaats kan zodoende gedurende de week door meerdere standplaatshouders worden gebruikt. Op deze wijze wordt de meerwaarde van standplaatsen als tijdelijke aanvulling/verrijking ten opzichte van het permanente voorzieningenaanbod optimaal gefaciliteerd.

Overgangsregeling vaste standplaatshouders

Huidige vaste standplaatshouders kunnen hun activiteiten op de huidige standplaats onder de huidige voorschriften voortzetten. De ambulante ondernemers met een vergunning voor onbepaalde tijd krijgen bij de ingangsdatum van voorliggend standplaatsenbeleid een nieuwe vergunning voor bepaalde tijd, zijnde maximaal 5 jaar, en bij voorkeur op locaties passend in

het nieuwe standplaatsenbeleid. In tegenstelling tot nieuwe standplaats-houders hoeven zij de nieuwe vergunningen niet aan te vragen. Na afloop van de overgangsregeling zijn ook de huidige vaste standplaatshouders verplicht om, indien ze dit wensen, opnieuw een vergunning aan te vragen. Indien de betreffende locatie in dit beleid vervallen is, kunnen zij een aanvraag doen voor beschikbare dagen op een standplaats die wel in stand blijft. In alle gevallen geldt het toetsingskader in hoofdstuk 3

2.5 Uitwerking standplaatsen voor oliebollen en kerstbomen

Standplaatsen voor oliebollen en kerstbomen onderscheiden zich van andere producten doordat ze maar een relatief korte periode worden verkocht en zich door hun omvang/verschijningsvorm niet gemakkelijk dagelijks laten verplaatsen. Deze standplaatsen hebben door hun aanvullend assortiment en sfeerbengers in de kerstperiode een meerwaarde in de hoofdcentrumgebieden.

Ook voor oliebollen en kerstbomen wordt per centrumgebied een maximum aantal standplaatsen bepaald, waarbij in aantal wordt aangesloten op de verzorgingspositie van het gebied. Per centrumgebied geldt het volgende maximum aantal locaties voor standplaatsen voor oliebollen en kerstbomen:

Centrum Almere Stad	2 standplaatsen voor oliebollen, 1 voor kerstbomen
Centrum Almere Buiten	2 standplaatsen voor oliebollen, 1 voor kerstbomen
Centrum Almere Haven	1 standplaats voor oliebollen, 1 voor kerstbomen
Centrum Poort ⁵	1 standplaats voor oliebollen, 1 voor kerstbomen
Centrum Hout	1 standplaats voor oliebollen, 1 voor kerstbomen
Wijk-, buurtcentra /supermarktlocatie	1 standplaats voor oliebollen

Vergunningsduur en aantal dagen

Een vergunning voor oliebollen wordt verleend voor een aaneengesloten periode van maximaal vier maanden vallende binnen de periode oktober tot en met januari. Een vergunning voor kerstbomen wordt verleend voor een aaneengesloten periode van maximaal twee maanden in de periode november en december. Dit is een redelijke termijn, die aansluit bij (de behoefte aan) het type product. Een standplaatsvergunning voor deze producten geldt voor de gehele week.

Een nieuwe vergunning wordt voor een periode van maximaal 5 jaar verstrekt. Ondernemers die bij vaststelling van dit beleid over een vergunning voor onbepaalde tijd beschikken, vallen onder dezelfde overgangsregeling als hun collega's met een vaste standplaats: ze ontvangen een nieuwe vergunning voor maximaal 5 jaar en kunnen daarna desgewenst een nieuwe vergunning aanvragen, waarbij het nieuwe toetsingskader geldend is (hoofdstuk 3).

⁵ Zie ook noot 4 blz. 5

2.6 Uitwerking promotionele standplaatsen

Promotionele standplaatsen zijn locaties die een beperkt aantal dagen per jaar worden ingenomen door dezelfde ondernemer, stichting of andersoortige organisatie. Het gaat om standplaatshouders die kortdurend hun product of activiteit onder de aandacht willen brengen. Hieronder vallen activiteiten/promotie van ideële doeleinden, politieke partijen en goede doelenorganisaties (niet-commercieel), alsmede promotie voor commerciële producten en diensten. Verkoop (detailhandel) is vanaf deze standplaatsen niet toegestaan.

Promotionele standplaatsen zijn vooral relevant op plekken waar veel bezoekers komen. Voor Almere zijn dit de centrumgebieden van de stadsdelen Stad, Buiten en Haven. Binnen de centrumgebieden worden de standplaatsen gesitueerd op specifieke plekken (stationsgebied en/of pleinen). Gelet op de gemeenteverzorgende functie van het centrum van Almere Stad worden hier meerdere promotionele standplaatsen toegestaan. Per centrumgebied geldt het volgende maximum aantal locaties voor promotionele standplaatsen:

Centrum Almere Stad	4 promotionele standplaatsen
Centrum Almere Buiten	2 promotionele standplaatsen
Centrum Almere Haven	1 promotionele standplaats

Voor overige locaties buiten de drie hoofdcentrumgebieden kan een promotionele standplaats worden aangevraagd. Dergelijke aanvragen worden getoetst aan de weigeringsgronden vanuit de APV en de AWB.

Vergunningsduur en aantal dagen

Een promotionele standplaatsvergunning voor de betreffende standplaats wordt verleend voor maximaal 2 dagen in een week met een maximum van 12 dagen per jaar. Hiermee kan worden voorzien in diversiteit aan 'gebruikers' van deze plekken en dragen deze standplaatsen bij aan het voorzieningenniveau voor de consument. Door te werken met een maximumstelsel ontstaat schaarste in het aantal beschikbare vergunningen. Bij uitgifte van vergunningen vindt selectie plaats (hoofdstuk 3)

2.7 Locaties van standplaatsen binnen centra

De exacte locaties voor standplaatsen zijn weergegeven op de bijgevoegde standplaatsenkaart 2018 (Bijlage 3 moet nog gebeuren). Geschikte locaties voor standplaatsen zijn plekken waar veel mensen komen en waar bovendien voldoende ruimte is. Pleinen zijn hiervoor uitermate geschikt, maar ook (brede) winkelstraten lenen zich hiervoor. Bij het bepalen van locaties op de standplaatsenkaart is geredeneerd vanuit het functioneren van het centrumgebied als geheel, waarbij aandacht is voor onder meer:

- Positionering ten opzichte van centrumtreets/-bronpunten en pleinen (strategische centrumlocaties zoals uiteinde winkelstraat of gewenste invulling lege pleinruimte);
- Positionering ten opzichte van de locatie van eventueel aanwezige weekmarkt (optie: eventuele standplaats op marktdag laten vervallen);
- Positionering ten opzichte van gewenste looproutes/passantenstromen (begeleiden loopstromen);

- Afstand en positionering ten opzichte van omliggende winkelgevels/-entrees (vrijhouden zichtlijnen);
- Minimale eisen vanuit de APV (weigeringsgronden i.r.t. veiligheid en hinder);

Voor standplaatsen die komen te vervallen maar momenteel zijn ingenomen geldt dat de standplaatshouders bij voorkeur wordt verplaatst naar een standplaats passend in het nieuwe kader, maar indien nodig worden de standplaatsen gerespecteerd gedurende de overgangsregeling (5 jaar). Streven is om deze standplaatsen zo snel mogelijk niet meer in te vullen. Op de kaart wordt aangegeven dat er een uitsterfconstructie van toepassing is op de betreffende standplaats.

2.8 Standplaats op terrein dat in particulier eigendom is

Een vergunningaanvraag voor een standplaats op openbaar toegankelijk gebied dat in particulier eigendom is wordt getoetst aan de voorwaarden van dit standplaatsenbeleid. Bij een aanvraag voor een standplaats op een particulier terrein moet bij het indienen van de aanvraag een schriftelijke toestemming c.q. een privaatrechtelijke overeenkomst tussen de eigenaar en de aanvrager van de standplaatsvergunning worden overgelegd. De eigenaar kan op grond van zijn eigendomsrecht eigen criteria hanteren voor het al dan niet toelaten van een vergunninghouder op zijn terrein bovenop de vergunningvoorschriften.

2.9 Standplaatsen tijdens een evenement

Het uitgangspunt is dat een vaste standplaatshouder zijn plek gewoon moet kunnen blijven innemen als er op die locatie een evenement plaatsvindt. Echter, vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid, kan het voorkomen dat een vaste standplaats niet kan worden ingenomen. Dit is afhankelijk van o.a. de grootte van het evenement en de inpasbaarheid van de standplaats op het evenemententerrein. Indien blijkt dat de standplaats niet inpasbaar is, zal in samenwerking tussen gemeente, organisatie en standplaatshouder naar een alternatieve locatie gezocht worden. Indien dit niet mogelijk blijkt te zijn kan de standplaats niet worden ingenomen. Voorwaarde is wel dat de standplaatshouder minimaal 1 maand voor het evenement schriftelijk geïnformeerd wordt door de vergunningverlener

3. Toetsing nieuwe aanvragen

3.1 Vergunningaanvraag vaste standplaats

Vrijkomende standplaatsen, aanvragen en besluiten worden gepubliceerd op de website overheid.nl. Potentiële standplaatshouders kunnen zo op de hoogte worden gesteld als er standplaatsen vrijkomen en zich aanmelden.

Informatie en eisen aanvraag

Op het aanvraagformulier dient de vergunningaanvrager tenminste aan te geven:

- op welke standplaatslocatie de aanvraag betrekking heeft (naam/standplaatskaart);
- op welke dagen/dagdelen de aanvraag betrekking heeft (max. 2 verschillende dagen);
- welke afmetingen het verkoopmateriaal heeft (wagen/kraam) en benodigde ruimte voor eventuele uitstalling, meubilair, luifel/windscherm en/of reclame-uiting;
- welke assortimenten de aanvrager gaat voeren en tot welke branche(s) deze behoort uit onderstaande lijst:

Branche 1	Bloemen (diverse soorten bloemen en planten)
Branche 2	Snacks (diverse snacks o.a. patat, hamburgers, hotdogs, loempia's, döner)
Branche 3	Vis en visproducten (gebakken vis, verse vis)
Branche 4	IJs (schepijs, verpakt ijs)
Branche 5	Groente en fruit
Branche 6	Zuivel (kaas en andere zuivelproducten)
Branche 7	Non-food en overige producten (sieraden, ballonnen, kaarten, etc.)

Toetsing van aanvragen

Het aanvragen van een standplaatsvergunning garandeert niet dat een vergunning ook daadwerkelijk wordt verleend. Om voor een vergunning in aanmerking te komen dient zich geen weigeringsgrond, zoals genoemd in de APV, voor te doen. Ook wordt getoetst aan de AWB. Daarnaast dient de aanvraag in overeenstemming te zijn met deze beleidsregels.

Om te toetsen of een standplaatshouder op de aangevraagde standplaatslocatie een voldoende grote toegevoegde waarde heeft voor de consument (conform beleidsuitgangspunten paragraaf 2.1), wordt de aanvraag beoordeeld. Daarbij worden aan de hand van de onderstaande 3 kwalitatieve criteria 'aanvullende branche', 'verschijningsvorm' en 'ondernemerschap' in totaal 0 tot 40 punten toegekend. De aanvrager dient:

- minimaal op twee van de drie kwaliteitscriteria punten te scoren en
- dient over de drie criteria samen, in totaal minimaal 15/20 punten te scoren.

Bij minder dan 15/20 punten wordt de aangevraagde standplaatsvergunning geacht onvoldoende toegevoegde waarde te hebben in relatie tot het nagestreefde beleid voor standplaatsen en wordt de vergunning niet verleend.

	toetsingscriterium	punten	richtlijn voor beoordeling/toekenning punten
1	aanvullende branche	0-20 punten	zie branchelijst: <ul style="list-style-type: none"> • branche nog niet aanwezig in het wijk- of buurtwinkelcentrum of binnen 200 meter in het geval van hoofdcentrumgebied (20 punten) • branche in hoofdcentra wel binnen 200 meter maar niet binnen 100 meter (10 punten) • volledig al aanwezige branche (0 punten)
2	verschijningsvorm	0-10 punten	<ul style="list-style-type: none"> • onderscheidend en goed verzorgd materiaal met duidelijk positieve belevingswaarde voor centrum (10 punten) • goed verzorgd materiaal, eigentijds, aandacht voor verschijningsvorm/omgeving (5 punten) • matig / standaard materiaal (0 punten)
3	ondernemerschap	0-10 punten	aantoonbaar ondernemerschap in betreffende sector/branche door ervaring/referenties elders (in/buiten Almere), geen klachten/niet nagekomen verplichtingen en/of een goed ondernemingsplan

De beoordeling van deze kwalitatieve criteria gebeurt zo objectief mogelijk aan de hand van bovenstaande richtlijn, doch laat onafwendbaar ruimte voor subjectiviteit en interpretatie. Deze kwalitatieve beoordeling laat echter ook de nodige ruimte voor nuance (bijvoorbeeld 7 punten in plaats van 5 of 10) en maatwerk. In alle gevallen wordt de puntentoeckenning op de afzonderlijke criteria schriftelijk gemotiveerd.

Gegadigden voor een standplaats komen in aanmerking in volgorde van het aantal toegekende punten. Op deze wijze wordt (naar verwachting) de vergunning verleend aan de aanvrager die de grootste meerwaarde heeft op het aanwezige voorzieningenniveau. Indien voor de toewijzing van een beschikbare standplaats meerdere aanvragers in aanmerking komen (evenveel punten, geen voorrang), zal worden geloot.

3.2 Vergunningaanvraag standplaats voor oliebollen en kerstbomen

Op vergelijkbare wijze als bij vrijkomende vaste standplaatsen dient een ondernemer die een standplaats voor oliebollen en kerstbomen wil innemen een aanvraagprocedure te doorlopen zoals weergegeven in paragraaf 3.1. Dezelfde informatieverplichting en eisen, als onder 3.1 benoemd, worden aan de vergunningaanvrager gesteld. Een ondernemer kan alleen een standplaats voor oliebollen en kerstbomen aanvragen indien de aanvraag wordt gedaan voor een periode binnen de betreffende maanden en het gevoerde assortiment volledig valt binnen de branches:

Branche A	Kerstbomen (november en december)
Branche B	Oliebollen en aanverwant warm gebak (oktober t/m januari)

Aangenomen wordt dat een standplaats voor oliebollen of kerstbomen een meerwaarde biedt ten opzichte van het aanwezige winkelaanbod. Daarom wordt het beoordelingsaspect 'aanvullend aanbod' overgeslagen. Wel dient de aanvrager minimaal 10 van de 20 punten te scoren op de twee overige criteria:

- verschijningsvorm (0-10 punten)
- ondernemerschap (0-10 punten).

In geval van meerdere aanvragen voor één standplaats vindt toekenning plaats aan de aanvrager die in totaal de meeste punten haalt bij de beoordelingsaspecten. In geval van eenzelfde aantal punten, zal worden geloot.

3.3 Vergunningaanvraag promotionele standplaats

Aanvragen promotionele standplaatsvergunningen worden in volgorde van ontvangst afgehandeld. Degene die in het verleden een promotionele vergunning heeft gekregen voor een bepaalde locatie en/of product heeft geen voorrang op andere aanvragers. Er wordt geen wachtlijst bijgehouden. Voor een promotionele standplaatsvergunning binnen een van de drie hoofdcentrumgebieden kan alleen voor een op de standplaatsenkaart vastgelegde locatie een promotionele standplaatsvergunning worden aangevraagd.

Bijlage 1

Vergunningvoorschriften standplaatsen.

Hieronder zijn de voorschriften opgenomen die aan een standplaatsvergunning verbonden worden. Deze voorschriften kunnen worden aangemerkt als standaardvoorschriften bij de vergunning. Het kan echter voorkomen dat aan een standplaatsvergunning, vanwege een specifieke situatie of omstandigheid, andere voorschriften worden verbonden. Deze bevoegdheid komt het college toe zolang deze voorschriften maar strekken tot de bescherming van het belang of de belangen in verband waarmee de vergunning vereist is.

Vergunningvoorschriften standplaatsen.

1. Op wegen en weggedeelten is te allen tijde een vrije en onbelemmerde doorgang van minimaal 3,5 meter aanwezig voor de hulpverleningsdiensten.
2. Een standplaats mag geen belemmering vormen voor de doorstroming van het verkeer. De doorgang voor het verkeer – waaronder voetgangers, minder validen, personen met kinderwagens – moet minimaal 1,50 meter bedragen. Indien er een trottoir of stoeprand aanwezig is, wordt deze afstand gemeten vanaf de trottoirband of stoeprand.
3. Een standplaats mag niet geplaatst worden tijdens de uitvoering van noodzakelijk geachte aanleg-, bouw-, en/of onderhoudswerkzaamheden of een te houden evenement op de locatie van de standplaats, indien u hierover minimaal 2 weken voor aanvang van de activiteiten bent geïnformeerd.
4. De bepalingen van de Winkeltijdenwet zijn onverminderd van toepassing. Buiten de in deze wet genoemde tijden, dient het middel waarmee standplaats wordt ingenomen en haar toebehoren, van de locatie te zijn verwijderd.
5. Een standplaats mag uitsluitend worden ingenomen met een verkoopwagen, kraam of ander fysiek verkoopmiddel dat direct verplaatsbaar is.
6. Een standplaats moet daadwerkelijk worden ingenomen op de dagen waarvoor de vergunning geldt.
7. Indien een standplaats niet kan worden ingenomen moet dit schriftelijk gemeld worden.
8. Tijdens het innemen van een standplaats mag geen muziek of enig geluid ten behoeve van het publiek worden gemaakt, anders dan door middel van de, niet door enig hulpmiddel versterkte, menselijke stem.
9. Het verkoopmiddel waarmee standplaats wordt ingenomen moet in een goede staat van onderhoud verkeren en over een zodanig uiterlijk beschikken, dat het uiterlijk aanzien van de omgeving niet wordt verstoord.
10. Op een ingenomen standplaats moet te allen tijde een leidinggevende aanwezig zijn die op de vergunning vermeld staat.
11. Er moeten voldoende brandblusmiddelen of brandbestrijdingsinstallaties aanwezig zijn, die steeds voor onmiddellijk gebruik beschikbaar zijn en onbelemmerd kunnen worden bereikt.
12. Ten aanzien van bekabeling geldt het volgende:
 - De installatie en de lengte van een kabel/snoer van de elektriciteitsaansluiting van het middel waarmee standplaats wordt ingenomen moet uitgevoerd zijn conform NEN 1010.
 - Het is niet toegestaan om een kabel/snoer aan lichtmasten te hangen.
 - Het is niet toegestaan om een kabel/snoer over de weg te hangen.
 - Kabels en snoeren moeten worden afgedekt met rubber matten.
14. Vrijkomend afval moet zo vaak als nodig, maar tenminste elke dag onmiddellijk na afloop van de activiteiten, worden opgeruimd.
15. Bij een standplaats moeten voldoende afvalbakken zijn geplaatst.
16. Bij het einde van het gebruik van een standplaats moet het terrein schoon opgeleverd worden in de staat waarin deze in gebruik werd genomen. Als hieraan niet wordt voldaan, zullen de noodzakelijke herstel- en/of opruimwerkzaamheden voor uw rekening door of vanwege de gemeente Almere worden uitgevoerd.

Relatie weekmarkten

Tijdens reguliere marktdagen is het niet toegestaan om een vaste of tijdelijke standplaats in te nemen in het gebied waarop volgens de marktverordening de reguliere markt plaatsvindt.

Stroomvoorziening

De gemeente heeft op een aantal standplaatslocaties nutsvoorzieningen aangebracht. U kunt hiervan gebruik maken. Voor het gebruik hiervan moet u een bedrag betalen naar rato van het gebruik.

Als er geen nutsvoorzieningen zijn aangelegd kunt ook gebruik maken van de nutsvoorzieningen van een naastgelegen winkel of bedrijf of gebruik maken van een aggregaat. Voor het gebruik van aggregaten moet worden voldaan aan de Wet milieubeheer.

Aanvullende informatie

1. U bent verplicht de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, die voorkomen dat de gemeente Almere, dan wel derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade, gevaar en/of hinder ondervinden.
2. Ingevolge artikel 1:5 van de Algemene plaatselijke verordening 2011, is de vergunning persoonsgebonden. Dit houdt in dat de standplaatsvergunning niet overdraagbaar is.
3. Uw bedrijfsactiviteit valt onder de werkingssfeer van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). U dient zich daarom te houden aan de voorschriften uit artikel 4.107 van de Ministeriële Regeling activiteitenbesluit die voor uw bedrijfsactiviteit van toepassing zijn.
4. U dient zich te houden aan de bepalingen, zoals genoemd in het Warenwetbesluit bereiding en behandeling van levensmiddelen en de aanvullende Warenwetregeling hygiëne van levensmiddelen (voor informatie: Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, tel. 0800-0488).
5. Deze vergunning doet geen afbreuk aan de wettelijke aansprakelijkheid met betrekking tot ongevallen, dan wel in het algemeen, aan aansprakelijkheid ten aanzien van enig wettelijk voorschrift. Schade aan openbare voorzieningen en eigendommen van derden voortkomend uit het gebruik van deze vergunning komt voor rekening van de houder van de vergunning.

Ondernemersrisico

U heeft een vergunning ontvangen voor bepaalde of onbepaalde termijn. Ondanks dat kunnen er na verlening van deze vergunning verandering van omstandigheden of inzichten optreden die het noodzakelijk maken dat de vergunning ingetrokken of gewijzigd wordt. Deze bevoegdheid ontlenen wij aan artikel 1;6, lid b, van de Algemene plaatselijke verordening 2011.

Deze gemeente is een stad die sterk in ontwikkeling is en aan veranderingen onderhevig. U dient er vanuit uw ondernemersrisico dan ook rekening mee te houden, dat de door u ingenomen standplaatslocatie in de toekomst wellicht wordt gewijzigd of kan komen te vervallen. Indien er zich op dit gebied ontwikkelingen voordoen, die u direct in uw belang kunnen treffen, zullen wij u hierover vroegtijdig informeren. De gemeente Almere aanvaardt géén aansprakelijkheid voor economische schade door u geleden als gevolg van deze ontwikkelingen

Bijlage 2 Regelgeving en Wettelijk kader

Beheer openbare ruimte

De gemeente heeft op een aantal standplaatslocaties nutsvoorzieningen aangebracht.

De vergunninghouder kan hiervan gebruik maken. Voor het gebruik hiervan moet de vergunninghouder een bedrag betalen naar rato van het gebruik. Op locaties waar geen nutsvoorziening is aangebracht kan worden onderzocht wat de mogelijkheden hiervan zijn. Een standplaatshouder kan ook gebruik maken van de nutsvoorzieningen van een naastgelegen winkel of bedrijf. Voor het gebruik van aggregaten moet worden voldaan aan de Wet milieubeheer.

Precario

Precariobelasting wordt geheven voor het hebben van voorwerpen onder, op of boven voor de openbare dienst bestemde (gemeente)grond. De standplaatshouder ontvangt hiervoor jaarlijks een aanslag.

Parkeren en rijden over fietspaden of voetgangersdomein

Als een standplaatslocatie is gevestigd in een voetgangersdomein of alleen bereikbaar is via een fietspad, dan moet daarvoor een RVV-ontheffing worden aangevraagd om te rijden over fiets- en/of voetpaden. De ontheffing kan gelijktijdig worden aangevraagd met de aanvraag voor een standplaatsvergunning.

Verder is het mogelijk dat de standplaatslocatie is gelegen in een betaald parkeren gebied. Voor het parkeren van een eventueel trekkend voertuig van een standplaats, kan een vergunning worden aangevraagd bij de parkeerwinkel.

APV 2011

Artikel 1:6 Weigeringsgronden op basis van de APV 2011

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde bestuursorgaan dan wel het bevoegd gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

Artikel 5:13 Begripsbepaling standplaatsen

1. In artikel 5:13 van de APV 2011 is de begripsbepaling van een standplaats: het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen en diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. een vaste plaats op een jaarmarkt of markt als bedoeld in artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet;
 - b. een vaste plaats op een evenement als bedoeld in artikel 2:9. van de APV 2011
 - c. een bouwwerk zoals een kiosk (wordt volgens de Wabo hier niet toegestaan)

Artikel 5:14 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen, te laten innemen of te hebben.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan eisen van redelijke welstand;

- b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt

Relatie venten en standplaatsen

In artikel 5:10 en artikel 5:11 van de APV 2011 zijn algemene regels opgenomen ten aanzien van venten. Onder venten met goederen wordt verstaan de uitoefening van kleinhandel waarbij goederen of diensten aan willekeurige voorbijgangers worden aangeboden dan wel het huis aan huis aanbieden van goederen of diensten.

Bij venten is van belang dat de venter in beweging is, tenzij hij klanten bedient. De venter bereidt zijn waren voortdurend vanaf een andere plaats; het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten.⁶ Het onderscheid tussen venten en het innemen van een standplaats, betreft de periode gedurende welke goederen vanaf dezelfde plaats op straat worden aangeboden aan willekeurige voorbijgangers.

In de APV 2011 is gekozen voor een algemene regel. Dit houdt in dat er geen vergunningplicht voor venten is maar dat het slechts verboden is te venten als de openbare orde wordt verstoord, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Hiervoor moet dan een aanwijzingsbesluit komen.

Daarnaast is het in artikel 5:11 lid 2 het verbod gesteld te venten:

1. op zondagen of daarmee gelijk te stellen feestdagen en maandag tot en met zaterdag tussen 22.00 uur en 09.00 uur;
2. binnen 200 meter van een standplaats als bedoeld in artikel 5:11 van de APV 2011, een winkel of andere verkoopgelegenheid waarin of waaruit hoofdzakelijk soortgelijke artikelen worden verkocht, het marktterrein tijdens de aangewezen marktdagen of een evenement als bedoeld in artikel 2:9 van de APV 2011.

Verspreiden van gedrukte stukken

In artikel 2:4 van de APV 2011 is het verspreiden van gedrukte stukken of afbeeldingen onder het publiek uitgezonderd van de vergunningplicht. Bij het maken van deze uitzondering is een relatie gelegd met artikel 7 van de Grondwet, waarin het recht op vrije meningsuiting is vastgelegd. De uitzondering is niet van toepassing op het moment dat een standplaats wordt ingenomen. In dat geval is namelijk het feit dat de openbare grond wordt gebruikt leidend voor de vraag of vergunning nodig is.

Het college kan voor zover geen sprake is van het huis-aan-huis verspreiden of het aan huis bezorgen van deze stukken, beperkingen opleggen ten aanzien van te wijzen wegen of weggedeelten of te bepalen dagen en uren.

Afvalstoffenverordening

In paragraaf 5 van de Afvalstoffenverordening 2010 gemeente Almere wordt aandacht besteed aan zwerfafval. Onder andere wordt aangegeven dat het een houder of beheerder van een inrichting waar eet- en drinkwaren worden verkocht voor gebruik ter plaatse, verplicht is om een afvalbak te plaatsen en om achtergebleven afval dat kennelijk van de inrichting afkomstig is dagelijks op te ruimen.

Verder staat in artikel 20 van deze verordening aangegeven dat degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt,

⁶ Uitspraak HR 26-03-1974, NJ 1974,239

verplicht is deze of verpakking daarvan direct op te ruimen of te laten opruimen, indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor publiek toegankelijke plaats door het publiek wordt weggeworpen.

Landelijke (en Europese) regelgeving

Naast de bepalingen in de APV 2011 kunnen ook een of meerdere van de volgende regelingen of wetten van toepassing zijn op standplaatsvergunningen. Deze regels stellen vanuit andere motieven eisen aan standplaatsen.

Grondwet

Artikel 7 van de grondwet (vrijheid van meningsuiting) brengt met zich mee, dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen vergunning kan worden geëist. Als dit echter gebeurt vanaf een standplaats, is voor het innemen van de standplaats wel een vergunning vereist.

Winkeltijdenwet

De Winkeltijdenwet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet en de daaraan afgeleide Winkeltijdenverordening van de gemeente Almere gelden ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats (artikel 2 lid 2). Een uitzondering wordt gemaakt voor standplaatsen die zich richten op het verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren en alcoholvrije dranken (oud artikel 12, lid 1, van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet). Het toezicht op de naleving van de bepalingen van de Winkeltijdenwet geschiedt door de Economische Controledienst.

Drank- en Horecawet

In artikel 18 van de Drank- en Horecawet is gesteld dat geen alcoholhoudende drank vanaf een standplaats mag worden verkocht. Ook mag geen alcoholhoudende drank tijdens de verkoop aanwezig zijn.

Wet milieubeheer

Op grond van het Besluit houdende regels ter uitvoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Besluit omgevingsrecht) vallen standplaatsen (over het algemeen) onder de werking van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer. Hierin zijn voorschriften opgenomen ter bescherming van het milieu, waaraan de vergunninghouder dient te voldoen, onder andere ten aanzien van afval(water), geluid en lucht. Het college kan aan deze bepalingen maatwerkvoorschriften verbinden. Op grond van artikel 8.40 van de Wet milieubeheer dient een melding te worden ingediend. Een vergunninghouder kan pas van de standplaatsvergunning gebruik maken, nadat aan bovengenoemde meldingsplicht is voldaan.

Handelsregisterwet

Op basis van de Handelsregisterwet 2007 dient een ondernemer ingeschreven te zijn bij de Kamer van Koophandel. Zonder benodigde inschrijving is het niet toegestaan om goederen dan wel diensten aan te bieden.

Wet samenhangende besluiten Awb

Gelet op de Wet samenhangende besluiten Awb heeft het bevoegde bestuursorgaan een inspanningsverplichting om burgers en bedrijven die voor een bepaalde activiteit vergunningen, subsidies e.d. aanvragen, zo goed mogelijk in te lichten over

andere besluiten die aangevraagd moeten worden om de beoogde activiteit uiteindelijk te mogen verrichten. Zo worden onnodige vertragingen en mogelijke tegenstrijdige eisen voorkomen.

In artikel 3:20 van de Algemene wet bestuursrecht is het volgende bepaald.

- 1 Het bestuursorgaan bevordert dat een aanvrager in kennis wordt gesteld van andere op aanvraag te nemen besluiten waarvan het bestuursorgaan redelijkerwijs kan aannemen dat deze nodig zijn voor de door de aanvrager te verrichten activiteit.
- 2 Bij de kennisgeving wordt per besluit in ieder geval vermeld:
 - a. naam en adres van het bestuursorgaan, bevoegd tot het nemen van het besluit;
 - b. krachtens welk wettelijk voorschrift het besluit wordt genomen

Wet op de ruimtelijke ordening

Op grond van de toetsingscriteria van de APV 2011 is strijd met het geldende bestemmingsplan geen grond om de vergunning te weigeren. Dit betekent niet dat de bestemmingsplanbepalingen niet van toepassing zijn. De aanvrager moet er dan ook op gewezen worden dat ook voldaan moet worden aan de Wet op de ruimtelijke ordening en de daarvan afgeleide bestemmingsplanbepalingen.

Warenwet

De Warenwet stelt regels met betrekking tot de goede hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de wet eisen aan de hygiëne van producten. De Warenwet geldt ook voor handel vanuit een standplaats. Per 1 september 2004 is er een Hygiëncode Ambulante Handel Eet en Drinkwaren uitgebracht door het Hoofd Bedrijfschap Detailhandel (HBD). De nieuwe Voedsel- en Warenautoriteit (nVWA) controleert of de regels van de Warenwet worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de nVWA maatregelen nemen. De nVWA kan bijvoorbeeld een waarschuwing geven of een bestuurlijke boete opleggen.

Colportagewet

Het verkopen van goederen huis-aan-huis is naast de APV 2011 (venten) ook geregeld in de Colportagewet. Deze wet beschermt consumenten die door bijvoorbeeld 'huis-aan-huis-verkopers' worden overrompeld. In de Colportagewet wordt een colporteur omschreven als iemand, die als ondernemer door persoonlijk bezoek of door aanprijzing van goederen of diensten in een groep een consument tracht te bewegen tot het sluiten van een overeenkomst. De gemeente heeft hiervoor echter geen primaire verantwoordelijkheid. Hierbij valt tevens op te merken dat een standplaats niet valt onder de werking van de Colportagewet.

Europese dienstenrichtlijn

De Europese dienstenrichtlijn is van toepassing op het aanbieden van diensten. Met behulp van een standplaats kunnen ook diensten aangeboden worden, waardoor er conform de dienstenrichtlijn een vergunning afgegeven moet worden.

Jurisprudentie

Op het gebied van straathandel zijn in de loop der jaren verschillende rechterlijke uitspraken gedaan. Zo is in het verleden het beschermen van een redelijk voorzieningenniveau in de gemeente ten behoeve van de consument als een openbare orde- belang aangemerkt. De gedachte was dat gevestigde winkeliers geconfronteerd worden met de hoge exploitatiekosten die niet in verhouding staan tot de vrij lage exploitatiekosten van de straathandelaren. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State blijkt dat het reguleren van

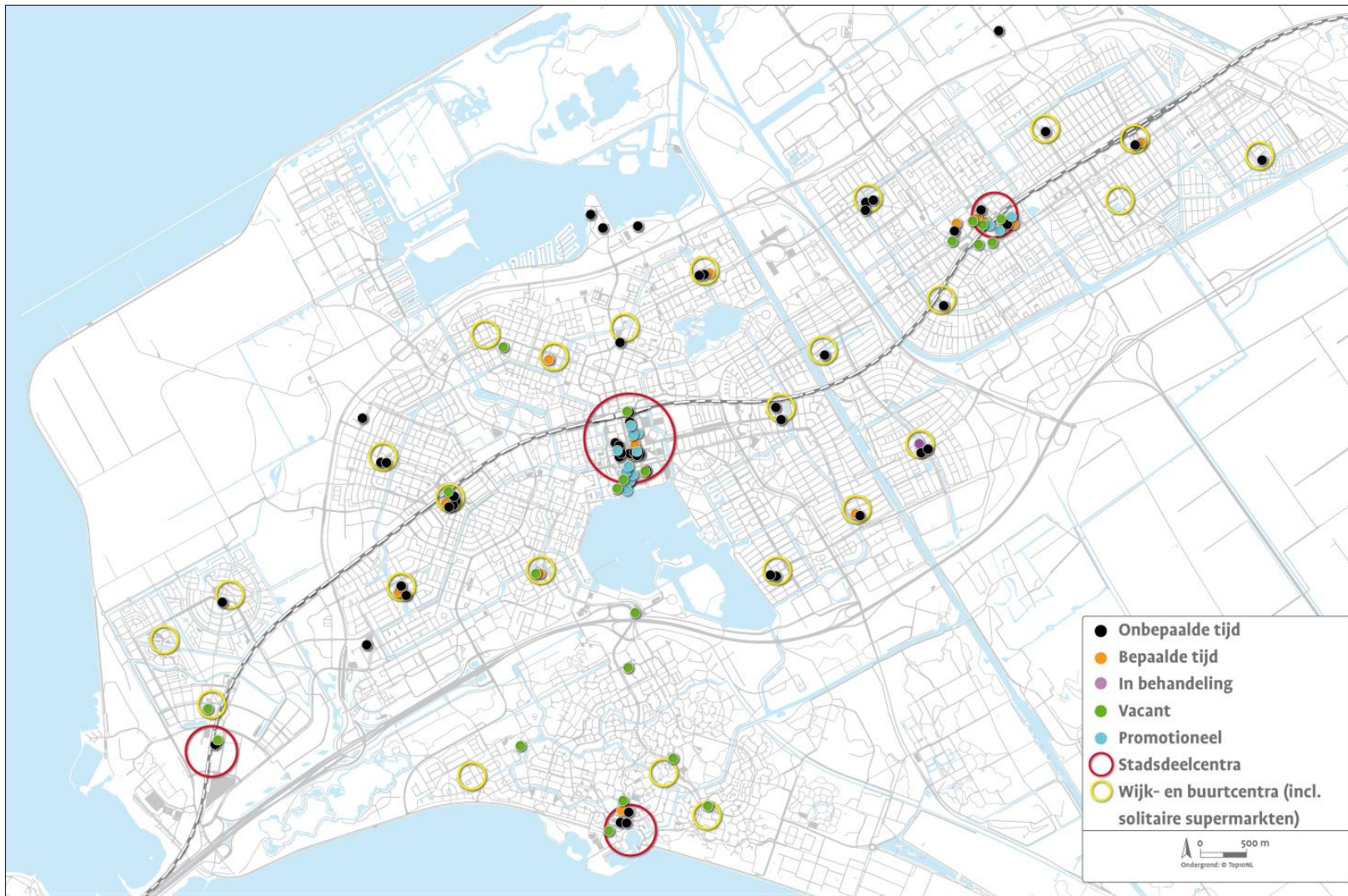
concurrentieverhoudingen niet als huishoudelijk belang van de gemeente wordt aangemerkt. Hierop wordt door de Afdeling slechts één uitzondering toegestaan, namelijk wanneer het voorzieningenniveau voor de consument in een deel van de gemeente in gevaar komt. Indien de gemeente op basis hiervan een vergunning wil weigeren dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden. De dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond voor standplaatsen die (mede) diensten verlenen niet toe, omdat dit wordt beschouwd als een economische, niet toegestane belemmering voor het vrij verkeer van diensten. Het blijft echter nog wel mogelijk om deze weigeringsgrond te hanteren voor het verkopen van goederen. De Dienstenrichtlijn is daarop immers niet van toepassing.

Bijlage 3 Overzicht aangewezen standplaatslocaties 2018

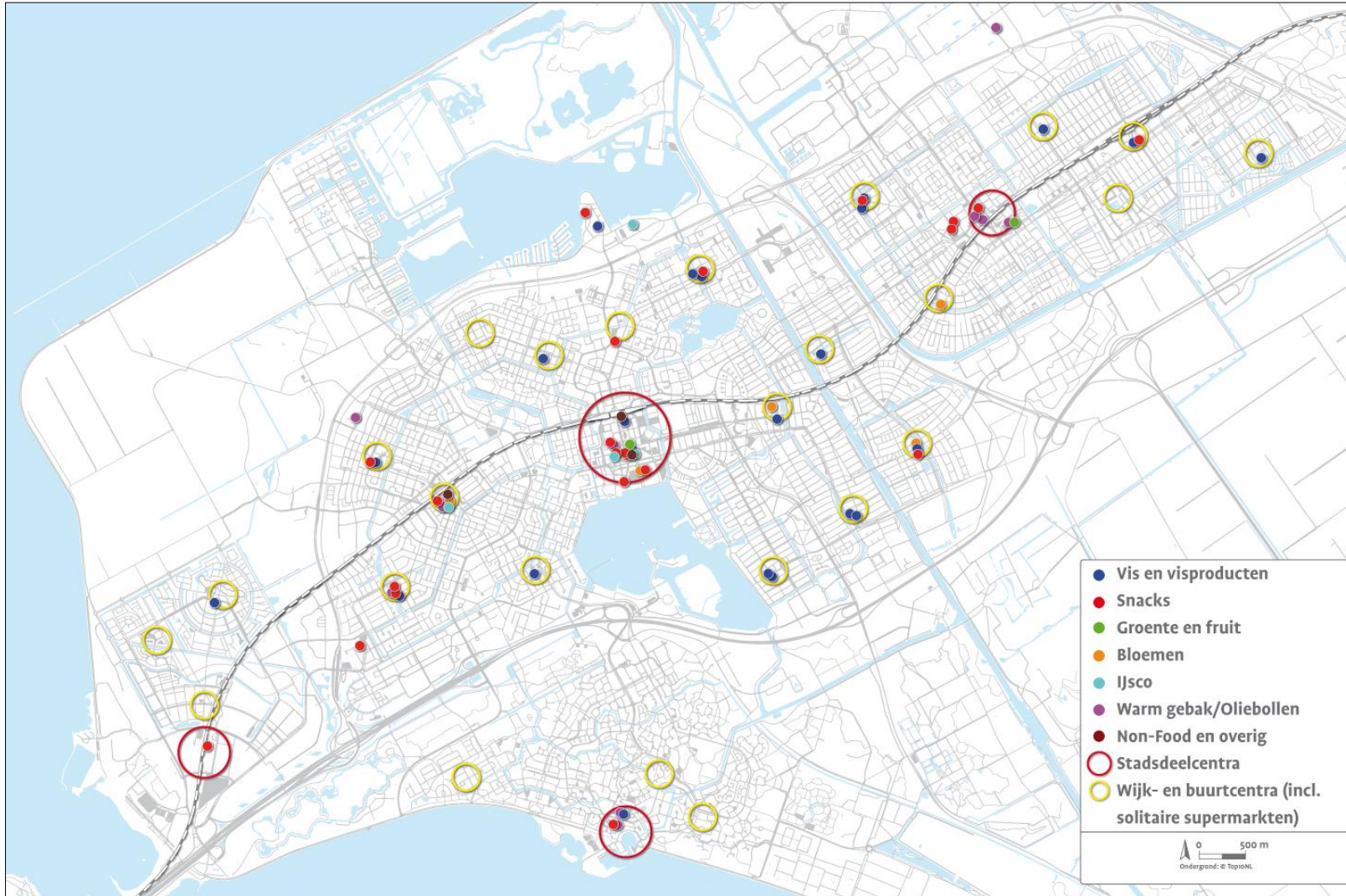
Moet nog gebeuren

Bijlage 4 Overzicht standplaatsen Almere (situatie november 2017)

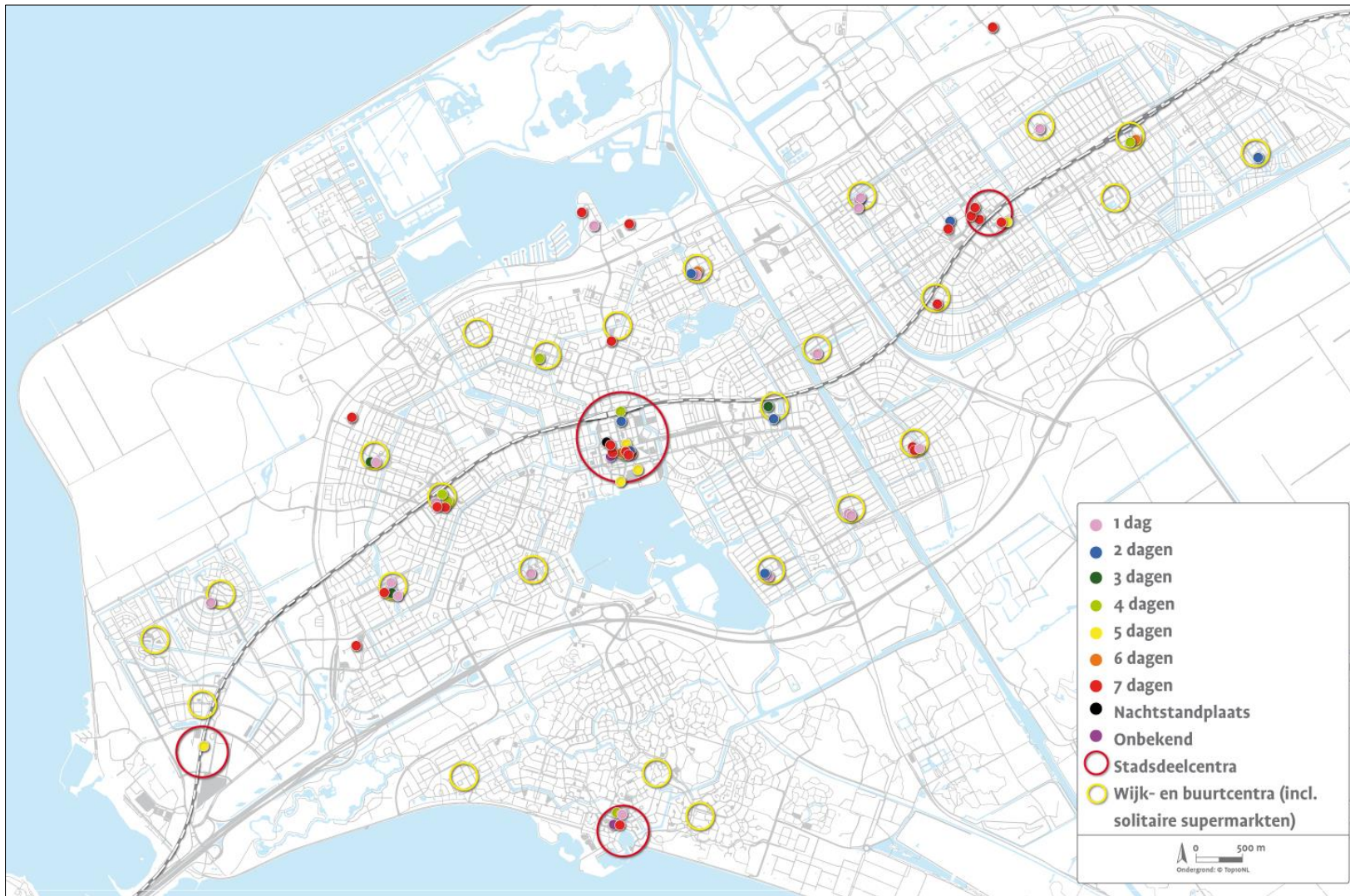
Kaart 1 Overzicht standplaatsen Almere, naar type vergunning



Kaart 2 **Overzicht standplaatsen Almere, naar branchering per vergunninghouder**



Kaart 3 **Overzicht standplaatsen Almere, naar aantal ingevulde dagen per vergunninghouder**



Tabel 1 Overzicht verleende vergunningen naar type vergunning, inclusief vacante plekken

	Onbepaalde tijd	Bepaalde tijd	In behandeling	Vacant	Promotioneel	Totaal
Almere Stad (centrum)	13	2	0	4	10	29
Almere Stad (overig)	24	8	1	4	0	37
Almere Buiten (centrum)	5	4	0	6	3	18
Almere Buiten (overig)	6	1	0	0	0	7
Almere Haven (centrum)	3	1	0	2	0	6
Almere Haven (overig)	0	0	0	4	0	4
Almere Poort	2	0	0	2	0	4
Totaal	53	16	1	22	13	105

	Vis en - producten	Snacks	Groente en Fruit	Bloemen	IJsco	Warm gebak / Oliebollen	Non-Food en overig	Totaal
Almere Stad (centrum)	2	6	1	1	2	2	2	16
Almere Stad (overig)	14	9	0	3	2	3	1	32
Almere Buiten (centrum)	0	3	1	1	0	4	0	9
Almere Buiten (overig)	5	2	0	0	0	0	0	7
Almere Haven (centrum)	1	1	0	0	0	2	0	4
Almere Haven (overig)	0	0	0	0	0	0	0	0
Almere Poort	1	1	0	0	0	0	0	2
Totaal	23	22	2	5	4	11	3	70

Tabel 2 Overzicht standplaatsen Almere, naar branchering per vergunninghouder

	1	2	3	4	5	6	7	Nacht	Onbekend	Totaal
Almere Stad (centrum)	0	2	0	2	3	1	5	1	1	15
Almere Stad (overig)	12	3	3	3	0	1	11	0	0	33
Almere Buiten (centrum)	0	1	0	0	1	0	7	0	0	9
Almere Buiten (overig)	4	1	0	1	0	1	0	0	0	7
Almere Haven (centrum)	1	0	0	1	0	0	1	0	1	4
Almere Haven (overig)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Almere Poort	1	0	0	0	1	0	0	0	0	2
Totaal	18	7	3	7	5	3	24	1	2	70

Tabel 3 **Overzicht standplaatsen Almere, naar aantal dagen per vergunninghouder per standplaats**