

Advies brandveiligheid omgevingsvergunning			
1. Gegevens aanvraag		2. Gegevens advies	
Zaaknummer VNOG	18-42180	Datum advies aanvraag	22 mei 2018
Gem. / WABO nummer		Datum advies gereed	13 juni 2018
Aanvraagnummer OLO	3556425	Adviseur	
First Watch nummer	7021ZX034	Kwaliteitstoets door	
Datum aanvraag	27 maart 2018	Naam aanvrager	Markenheem, De Zonnekamp
3. Omschrijving object		Adres bouwwerk	Magnoliaweg 4 t/m 46
Drie woon-zorggebouwen. De gebouwen A en B voor zes woongroepen met 24-uurs zorg en woongebouw C geclusterde woningen i.v.m. zorg (individueel wonen) met 24-uurs zorg op afroep (zorgverleners in huis).		Postcode en plaats	7021 ZX Zelhem
		Bevoegd gezag (b.g.)	Gemeente Bronckhorst
		Contactpersoon (b.g.)	Marco Withagen
4. Activiteiten			
☐ 1. Bouwen	☒ 2. Brandveilig gebruik	☐ 3. Milieu	☐ 4. RO
Beoordeeld door:	Beoordeeld door: Henk Heusinkveld	Beoordeeld door:	Beoordeeld door:
5. Omschrijving bouwlagen, inrichting, installatie			
Woongebouwen A en B (groepszorgwoning voor 24-uurs zorg). Zes woongroepen met permanente zorg verdeeld over drie bouwlagen. Woongebouw C. Begane grond: kantoren, dagbesteding en voorzieningen voor de bewoners op het terrein. Achterkant en verdiepingen voor zelfstandige bewoning (woongebouw met zorgclusterwoningen voor zorg op afroep). Voorbereidingen naar woongebouw met groepszorgwoning voor 24-uurs zorg worden gedaan.		Gebruiksfunctie: • Woonfunctie RPC code: Zorgcluster in woongebouw: 24 uren > 10 pers.	
6. Adviesvraag			
U hebt ons gevraagd om de aanvraag omgevingsvergunning, deelactiviteit brandveilig gebruik te beoordelen op brandveiligheid en daarover te adviseren.			
7. Advies			
☒ Vergunning te verlenen ☐ Vergunning verlenen onder voorwaarden ☐ Vergunning weigeren ☒ Risicoreducerende maatregelen te laten nemen (zie punt 15 van dit advies)			

8. Uitgangspunten

Op basis van de Wet veiligheidsregio's (Wvr, art. 3, 10 en 25) heeft de brandweer de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en wordt de brandweer aangewezen voor de uitvoering van o.a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand. Wij kijken hierbij niet alleen naar regels maar ook naar risico's. Dit kan aanleiding zijn om risico reducerende maatregelen te adviseren. Daarnaast kunnen wij ook aanvullende voorschriften adviseren die nodig zijn om mogelijke schade als gevolg van een brand buiten de inrichting te voorkomen of te beperken.

Deze adviesaanvraag is beoordeeld op de zogenaamde BIOB (Bouwkundig, Installatietechnisch, Organisatorisch Brandweerinzet) -maatregelen. Dit houdt in dat wij de brandveiligheid van het bouwwerk of de inrichting integraal beoordelen. Er is pas sprake van een brandveilig gebouw of inrichting wanneer er een samenhangend geheel is van bouwkundige, installatietechnische en organisatorische brandveiligheidsmaatregelen. Daarnaast moet de brandweer veilig en effectief op kunnen treden. Als referentiekader worden de wettelijke voorschriften uit het Bouwbesluit en de milieuregelgeving gebruikt.

9. Motivatie/ overwegingen

Inleiding

De aanvraag betreft drie woonzorggebouwen. Op 25 augustus 2017 heeft u de omgevingsvergunning, deelactiviteit bouwen verleend voor de woongebouwen A, B en C. De woongebouwen A en B zijn groepszorgwoningen voor 24-uurs zorg (intramuraal). Deze beide gebouwen hebben zes woongroepen met permanente zorg verdeeld over drie bouwlagen. Ook hebben ze een brandmeldinstallatie met volledige bewaking en rechtstreekse doormelding naar de brandweeralarmcentrale en een ontruimingsalarminstallatie (stil alarm).

Woongebouw C heeft op de begane grond kantoren, dagbesteding en voorzieningen voor de bewoners op het terrein. Dit gebouw heeft aan de achterkant en verdiepingen appartementen voor zelfstandige bewoning. In termen van het Bouwbesluit 2012, woongebouw met zorgclusterwoningen voor zorg op afroep (extramuraal). De overige appartementen zijn groepszorgwoningen voor 24-uurs zorg (intramuraal). Volgens de aanvraag en de programma's van eisen voor de brandmeld- en ontruimingsalarminstallaties zijn voorbereiding getroffen om deze appartementen te gebruiken voor groepszorgwoningen voor 24-uurs zorg. De appartementen die nu nog bedoeld zijn voor zelfstandige bewoning zijn onderdeel van de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie voor het hele gebouw. Omdat het zelfstandige bewoning betreft, worden de melders en het ontruimingssignaal zodanig geprogrammeerd zodat de bewakingsvorm vergelijkbaar is met de rookmelders als bedoeld in artikel 6.21 van het Bouwbesluit 2012. De appartementen voor 24-uurs zorg hebben een brandmeldinstallatie met volledige bewaking.

Brandveilig gebruik

Het Besluit omgevingsrecht bepaalt in artikel 2.2 de verplichting voor een vergunning brandveilig gebruik. De aanvrager maakt het brandveilig gebruik van de gebouwen aannemelijk. Om dit te kunnen beoordelen dient de aanvrager hiervoor gegevens in als bedoeld in artikel 3.3 van de Regeling omgevingsrecht. In combinatie met de gegevens die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning, deelactiviteit brandveilig gebruik en de omgevingsvergunning, deelactiviteit bouwen van 25 augustus 2017 voldoet hiermee de aanvraag aan de indieningsvereisten.

Voor het bouwkundige- en installatietechnische uitvoering van het gebouwen verwijzen wij u in het kort naar de verleende omgevingsvergunning en ons advies van 25 augustus 2017 (kopie bijgevoegd). Naast de technische kwaliteit van de gebouwen is de alarmopvolging (organisatorisch) na een (brand-)melding uiterst belangrijk om de kwetsbare gebruikers (psychogeriatrisch en somatisch) een veilig heenkomen te geven. Bij een incident moeten er genoeg personen aangewezen zijn om de ontruiming van de bewoners/cliënten bij brand voldoende snel te laten verlopen. Met het ingediende scenario en het bedrijfsnoodplan geeft de aanvrager hiervoor genoeg inzicht. Ook ervaringen met andere vergelijkbare locaties van Markenheem geeft genoeg vertrouwen in een zorgvuldige en adequate aanpak. De aanvrager maakt met zijn aanvraag het brandveilig gebruik genoeg aannemelijk. Het stellen van nadere voorwaarden is niet nodig. Wij adviseren u de gevraagde omgevingsvergunning, deelactiviteit brandveilig gebruik te verlenen.

10. Bijlagen

- ☒ toetsingsprotocol WABO (activiteiten bouwen en gebruiken)
- ☐ advisering milieu (BEVI, Vuurwerkbesluit, etc.)
- ☐ risicoanalyse / risico reducerende maatregelen

11. Gebruikte gegevens

- ☒ gegevens digitale omgevingsloket OLO
- ☒ gebruikte tekeningen / bescheiden

12. Bijzonderheden

- ☒ geen

13. Strijdigheden

In dit hoofdstuk staan de zaken die in strijd zijn met het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Deze kunnen leiden tot het advies 'vergunning weigeren' maar ook tot 'verlenen onder voorwaarden'.

- ☒ geen

14. Op te nemen voorwaarden in het besluit

In dit hoofdstuk staan de zaken waarvan de brandweer vindt dat ze in de voorwaarden van de omgevingsvergunning opgenomen moeten worden. Reden hiervoor kan bijvoorbeeld zijn dat aanpassingen achteraf complex of heel duur zijn.

- ☒ geen

15. Advies risico-reducerende maatregelen/overwegingen

De bouwregelgeving vormt de ondergrens van brandveiligheid. Er kunnen situaties zijn waarbij deze ondergrens onvoldoende is. Denk hierbij bijvoorbeeld aan het type bouwwerk, de ligging de gebouwgebruikers en het gebruik. Dit kan voor de brandweer aanleiding zijn om adviezen te geven, zodat een niveau van brandveiligheid bereikt wordt dat past bij het gebruik van het gebouw. Deze punten worden hieronder vermeld. Het is dus geen verplichting vanuit de bouwregelgeving. Zie hoofdstuk 8 voor de uitgangspunten van onderstaande adviezen.

- ☒ In ons advies van 25 augustus 2017 hebben wij suggesties gedaan om enkele brandveiligheidsrisico's weg te nemen. Uit de aanvraag omgevingsvergunning, deelactiviteit brandveilig gebruik laat de aanvrager zien hiervan geen gebruik te maken (zie de volgende onderdelen in dat advies waarin we dat uitgelegd hebben: verdere beperking uitbreiding van brand, veilig vluchten en risicoreducerende maatregelen). Wij betreuren dit omdat ondanks het voldoen aan de wettelijke voorschriften de kwetsbaren in de gebouwen toch mogelijk nog gevaren lopen. We hebben vertrouwen in het zogenaamde organisatorische deel, toch blijft menselijk handelen een kwetsbaar. Technische maatregelen verminderen de gevaren.

1. Activiteit brandveilig gebruik

B.B.	Omschrijving voorschrift	NvT	NR	V	O
afd. 6.1	Verlichting	☐	☐	☒	☐
afd. 6.5	Tijdig vaststellen van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.6	Vluchten bij brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.7	Bestrijden van brand	☐	☐	☒	☐
afd. 6.8	Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten	☐	☐	☒	☐
afd. 7.1	Voorschriften inzake gebruik van bouwwerken	☐	☐	☒	☐
afd. 7.2	Veilig vluchten bij brand	☐	☐	☒	☐

Nvt= Niet van Toepassing

NB= Niet bekend

Nr= Niet relevant

V= Voldoende

O= onvoldoende