

Beleidsregel 1.3 (Bouw)werken in, op en nabij waterkeringen

1.3.1 Kader

Onderwerp en toepassingsgebied

Deze beleidsregel is van toepassing op het oprichten, wijzigen (zoals verbouw en herbouw) en verwijderen van permanente en semi-permanente (bouw)werken binnen de kernzone, de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van de waterkeringen binnen het beheergebied van waterschap Rijn en IJssel. Een lozende leiding wordt beschouwd als een werk en valt daarom onder deze beleidsregel.

Relatie met de Keur

Op grond van de Keur is het verboden zonder vergunning van het bestuur:

- gebruik te maken van de kernzone van een waterstaatswerk door, anders dan in overeenstemming met de functie, daarin, daarop, daarboven, daarover of daaronder werken aan te brengen, te hebben of te verwijderen en/of werkzaamheden te verrichten (artikel 3.1 eerste lid);
- in de kernzone van een waterkering dijkbekledingen te beschadigen (artikel 3.1 derde lid);
- gebruik te maken van de beschermingszone van een waterstaatswerk door anders dan in overeenstemming met de functie daarin of daarop werken aan te brengen, te hebben of te verwijderen en/of werkzaamheden te verrichten (artikel 3.1 vierde lid);
- gebruik te maken van de buitenbeschermingszone van een waterstaatswerk door anders dan in overeenstemming met de functie daarin of daarop explosiegevaarlijke inrichtingen te hebben (artikel 3.1 vijfde lid);
- in, op, onder of boven het profiel van vrije ruimte werken aan te brengen of te behouden. (artikel 3.1 zesde lid);

Begripsbepaling

- permanent (bouw)werk: een door menselijk toedoen gemaakte constructie met toebehoren die duurzaam met de grond verenigd is. Dit betreft bijvoorbeeld gebouwen, kunstwerken en objecten;
- semi-permanent (bouw)werk: een (bouw)werk bestaande uit eenvoudig te demonteren elementen;
- lozende leiding: een drukloze leiding (bijvoorbeeld een riooloverstortleiding) die uitmondt in open water.

1.3.2 Doel van de beleidsregel

Met deze beleidsregel biedt het waterschap inzicht in de wijze waarop het oprichten, wijzigen en verwijderen van (bouw)werken in, op of nabij waterkeringen wordt beoordeeld. Hierbij staat de functie en stabiliteit van de waterkering voorop. Daarnaast mogen het beheer en onderhoud van de waterkering niet worden belemmerd.

1.3.3 Motivering van de beleidsregel

Waterschap Rijn en IJssel is terughoudend in het toestaan van (bouw)werken op en nabij waterkeringen. Bij het plaatsen en hebben van (bouw)werken in de kernzone, beschermingszone en profiel van vrije ruimte en explosiegevaarlijke inrichtingen in de buitenbeschermingszone van een waterkering is het van belang dat de waterkerende functie en de stabiliteit van de waterkering is gegarandeerd. Daarnaast mogen het beheer en

onderhoud van de waterkering niet worden bemoeilijkt en moeten eventuele toekomstige versterkingen van de waterkering zonder belemmeringen uitgevoerd kunnen worden. Functieverweving, waarbij een (bouw)werk onderdeel uitmaakt van de waterkering en daarmee ook een waterkerende functie krijgt, is niet toegestaan.

Kern- en beschermingszone

Binnen de kern- en beschermingszone van de waterkering kunnen (bouw)werken een negatieve uitwerking hebben op de waterkerende functie van de waterkering.

Bij het ontwerpen van waterkeringen is geen rekening gehouden met eventuele toekomstige niet-waterkerende werken. Daarom kunnen werken die later in de kern- of beschermingszone worden aangebracht een nadelige invloed hebben op de kwaliteit van de waterkering.

Indien hogere overslaggebieden worden toegestaan kunnen geconcentreerde stromingen rondom gebouwen ontstaan. Dit kan erosie tot gevolg hebben. Daarnaast neemt door bebouwing ook de kans op schaduwvorming toe. Ten slotte kan bebouwing zonder fundering een extra drijvend effect hebben op de stabiliteit van de waterkering.

Profiel van vrije ruimte

Bij het beoordelen van vergunningaanvragen voor (bouw)werken binnen de kernzone is het voldoen aan de criteria rond het profiel van vrije ruimte een belangrijke voorwaarde. Het profiel van vrije ruimte geeft de contouren aan van de benodigde ruimte voor toekomstige dijkversterkingen. Een toename van (bouw)werken in het profiel van vrije ruimte is ongewenst omdat deze een toekomstige dijkversterking kunnen bemoeilijken. Het waterschap verleent daarom geen vergunning voor het oprichten en uitbreiden van permanente (bouw)werken binnen het profiel van vrije ruimte. Ook uitbreiding van (bouw)werken is niet toegestaan vanwege de toename van de verwijderkosten bij een dijkverbetering.

Het profiel van vrije ruimte is alleen van toepassing op primaire en regionale waterkeringen. Bij zomerkades verwacht het waterschap geen grote veranderingen in de inundatiefrequentie waardoor aanpassingen van de bestaande zomerkades niet noodzakelijk zijn.

Buitenbeschermingszone

Vanuit de Keur geldt een verbod op het plaatsen van een explosiegevaarlijke inrichting in de buitenbeschermingszone van een waterkering. Bij een explosie ontstaan trillingen en een verstoringszone die de grondmechanische stabiliteit van de waterkering aantasten. Voorbeelden zijn opslagplaatsen van explosiegevaarlijk materiaal of gasdrukverdeelstations.

Verbouw en herbouw van bestaande (bouw)werken

Het waterschap hanteert bij herbouw, verbouw en uitbreiding van een permanent (bouw)werk in, op of nabij primaire en regionale waterkeringen specifieke voorwaarden ter bescherming van de waterkering, ook in relatie tot eventuele toekomstige dijkversterkingen. Verbouw en herbouw van bestaande permanente (bouw)werken binnen het profiel van vrije ruimte van primaire en regionale waterkeringen is toegestaan mits de wijziging plaatsvindt op de bestaande fundering. Nieuwbouw en uitbreiding van een permanent (bouw)werk binnen het profiel van vrije ruimte is niet toegestaan. Voor zomerkades geldt geen profiel van vrije ruimte. Herbouw, verbouw en uitbreiding van (bouw)werken bij zomerkades is toegestaan mits het dijkprofiel niet doorsneden wordt.

Permanente en semi-permanente (bouw)werken

Zowel permanente als semi-permanente (bouw)werken op en nabij de waterkering kunnen de stabiliteit van de waterkering nadelig beïnvloeden. Het waterschap maakt onderscheid in de beoordeling omdat semi-permanente (bouw)werken doorgaans relatief eenvoudig te verwijderen zijn. Hierbij gaat het vaak om tuinhuisjes, abri's, carports, etc.

Piping

De aanwezigheid van funderingspalen vergroot de kans op piping door de veroorzaakte verstoring van de grondopbouw. Funderingspalen met een verzwaarde voet zijn niet toegestaan aangezien deze door hun opbouw de grondopbouw aanzienlijk verstoren. Hierdoor kunnen rondom de funderingspalen holle ruimtes ontstaan.

1.3.4 Toetsingscriteria

1. Onderhoud

Het (bouw)werk moet in goede staat van onderhoud verkeren.

2. Beheer en onderhoud

Een (bouw)werk mag het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud aan de waterkering niet negatief beïnvloeden en mag niet leiden tot extra kosten.

3. Instandhouding dijkprofiel

Het is niet toegestaan het dijkprofiel te doorsnijden.

4. Verwijdering van (bouw)werken

- Een (bouw)werk mag worden verwijderd (gesloopt).
- Een (bouw)werk moet in dat geval geheel worden verwijderd, inclusief alle funderingen, kabels en leidingen.
- Het ontstane gat moet worden gevuld.
- De aangevulde grond moet worden verdicht.
- Gevulde gaten moeten worden voorzien van een grasmat of steenbekleding.
- Beschadigde delen van de grasmat of steenbekleding moeten worden hersteld.

5. Funderingspalen

- Funderingspalen met verzwaarde voet zijn niet toegestaan.
- Funderingspalen moeten glad zijn, te weten grondverdringende of grondvervangende palen, boorpalen of schroefmortelpalen.
- De aanvrager moet middels berekeningen (laten) aantonen wat de effecten zijn van het aanbrengen van de funderingspalen op de stabiliteit van de waterkering.

6. Nutsvoorzieningen

De kabels en leidingen ten behoeve van een (bouw)werk moeten vanuit het achterland worden aangelegd. De (aanleg van de) nutsvoorzieningen moet(en) voldoen aan de toetsingscriteria zoals vermeld in Beleidsregel 1.4 *Kabels en leidingen in en nabij waterkeringen*.

7. Holle ruimtes

Er mogen geen (ingesloten) holle ruimtes onder (bouw)werken ontstaan zoals een kelder of kruipruimte in:

- de kernzone;
- de beschermingszone;
- het profiel van vrije ruimte.

8. Stabiliteitsberekeningen

Een (bouw)werk moet zodanig worden gefundeerd dat er geen negatieve invloed wordt uitgeoefend op het grondlichaam en de waterkerende functie van de waterkering. Dit geldt voor de oprichting, herbouw, verbouw en uitbreiding van bestaande (bouw)werken. De aanvrager moet dit voor permanente (bouw)werken middels stabiliteitsberekeningen (laten) aantonen.

Primaire en regionale waterkeringen

9. Nieuwe (bouw)werken, kernzone, beschermingszone en profiel van vrije ruimte

- Het is niet toegestaan in de kernzone, beschermingszone en het profiel van vrije ruimte permanente (bouw)werken op te richten.
- Het is toegestaan in het profiel van vrije ruimte semi-permanente (bouw)werken op te richten.

10. Verbouw, herbouw en uitbreiding bestaand permanent (bouw)werk

- Herbouw en verbouw van een permanent (bouw)werk is toegestaan mits dit binnen de kaders van de bestaande fundering plaatsvindt.
- Uitbreiding van een permanent (bouw)werk buiten het bestaande bouwoppervlak (buiten de fundering) is niet toegestaan.
- Verbouw of herbouw van een bestaand permanent (bouw)werk is niet toegestaan indien het (bouw)werk in het kader van een vastgesteld dijkversterkingsplan geheel of gedeeltelijk moet worden verwijderd.

11. (Bouw)werk met explosiegevaarlijke activiteiten in de buitenbeschermingszone

Het is niet toegestaan in de buitenbeschermingszone een (bouw)werk op te richten waarin explosiegevaarlijk materiaal aanwezig is of verwerkt wordt.

Zomerkades

12. Verbouw, herbouw en uitbreiding bestaand (bouw)werk

Herbouw, verbouw en uitbreiding van een permanent en semi-permanent (bouw)werk is toegestaan mits het dijkprofiel niet doorsneden wordt.