



BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 26 oktober 2017
Onderwerp : Wet natuurbescherming – 2017-009582 - gemeente Ede
Activiteit : Dakgootvervanging bij 88 woningen in de Reehorst te Ede
Verlenen/weigeren : verlenen ontheffing

Aanvrager : Talen Midden B.V.
Zaaknummer : 2017-009582

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van Talen Midden B.V., Tweelingenlaan 154, 7324 AT Apeldoorn, hierna te noemen de aanvrager, van 27 juni 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming, hierna de Wnb.

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende *aanvraag en het procesverloop* toegelicht.
- Daarna volgt het *besluit* met inbegrip van de voorschriften.
- Onder het kopje '*beoordeling*' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven.
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('*overige verplichtingen*' en '*zienswijzen*').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 27 juni 2017 ontvingen wij een aanvraag van Talen Midden B.V. voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van nesten of rustplaatsen van de Huismus.

De ontheffing wordt aangevraagd voor de dakgootvervanging bij 88 woningen te Ede.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemd belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De aanvraag maakt onderdeel uit van deze ontheffing.

Er is niet eerder ontheffing verleend voor dit project en er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

De volgende documenten zijn gebruikt bij de beoordeling van de aanvraag:

- Ondertekend aanvraagformulier, d.d. 26-6-2017;
- A.J.M. Schenkeveld, 26-6-2017. Natuurtoets bij de gootvervanging van de woningen van kavel 105402 van Woonstede Ede, Bureau Schenkeveld, Culemborg;
- Aanvullende informatie met betrekking tot onderbouwing belang en realisatie alternatieve voorzieningen, d.d. 28-8-2017;
- Kaart met locaties van de nestkasten, d.d. 4-9-2017;
- Routing werkzaamheden, d.d. 5-9-2017.

Het ontwerpbesluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn geen zienswijzen ontvangen.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.3, lid 1 en lid 4 (Vogelrichtlijnsoorten) van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan Talen Midden B.V., Tweelingenlaan 154, 7324 AT Apeldoorn;

voor de soorten, de verbodsbepalingen en de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Op grond van artikel 5.3, lid 1 van de Wnb zijn aan deze ontheffing de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt uitsluitend voor het gebied zoals aangegeven op de kaart in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang ¹
Huismus (<i>Passer domesticus</i>)	Artikel 3.1, lid 2	Het beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen	A
	Artikel 3.1, lid 4	Opzettelijk verstoren	

¹ Belangen:

A. Artikel 3.3, lid 4 onder b1 van de Wnb: in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

3. De ontheffing is geldig tot en met 1 augustus 2018.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden en binnen twee weken na realisering van de activiteit/het project moet melding worden gedaan van de datum van start en afronding van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009582.
8. Indien de ontheffinghouder de ontheffing in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de Provincie Gelderland, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009582.
9. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien andere dan de in tabel 1 aangegeven beschermde soorten worden aangetroffen of andere verbodsbepalingen worden overtreden.

Specifieke voorschriften

10. De ontheffinghouder dient de maatregelen voor de Huismus uit te voeren zoals beschreven in bijlage 2.

11. De ontheffinghouder dient voor het aantasten van maximaal 10 nesten van de Huismus minimaal 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden 20 tijdelijke alternatieve voorzieningen in de vorm van (nest)kasten voor de Huismus te realiseren. De openingen van de voorzieningen dienen minimaal 50 centimeter uit elkaar liggen of de ene nestingang dient niet zichtbaar te zijn voor de Huismus die in de andere nestingang zit.
12. De ontheffinghouder dient de werkzaamheden buiten de kwetsbare broedperiode van de Huismus uit te (laten) voeren. Deze periode loopt globaal van maart tot en met augustus. Voor de Huismus dient er tevens buiten de vorstperioden gewerkt te worden.
13. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de Huismus.
14. De deskundige op het gebied van de Huismus houdt alle bevindingen bij in een logboek / verslag en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek / verslag uiterlijk 2 weken na afronding van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland gezonden, via emailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-009582. Tevens moet in het verslag worden vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen.

BEOORDELING

Project

In de aanvraag beschreven project

De aanvrager is voornemens dakgoten van 88 woningen van kavel 105402 in de wijk Reehorst in Ede te vervangen. De houten ombouw en de zinken bekleding worden verwijderd en vervangen voor nieuwe zinken goten. De woningen aan de Poortlaan 1 tot en met 23 en 4 tot en met 14 hebben een stenen goetombouw en hoeven niet vervangen te worden. Voorafgaand aan het verwijderen van de zinken goten wordt de onderste rij pannen weggehaald en het dakbeschot ingekort. Na het aanbrengen van de nieuwe goot wordt het dakbeschot weer aangevuld en worden de pannen teruggelegd. Er wordt gewerkt met rolsteigers en/of schilderstellingen. De werkzaamheden duren ca. 4 tot 5 maanden en nemen per blok 5 tot 10 dagen in beslag.

Onderzoek

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Het plangebied is op 20 april en 11 mei 2017 in de vroege ochtend bezocht. Tijdens het veldbezoek zijn alle territoriale mannetjes in kaart gebracht. Verder zijn ook in- en uitvliegende vrouwtjes genoteerd.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden

Er broeden ca. 30 paren Huismus in het plangebied. De nesten bevinden zich in de woningen aan de Kerkweg 22, 24 en 44 (3 paar), aan de Poortplein 1, 4, 5, 6, 8 en 10 en aan de Poortlaan 1 (3 paar), 4, 20, 28, 30, 35, 38, 39, 42, 46, 52, 55, 56, 57, 59, 62 en 77. De indruk bestaat dat de meeste mussen onder de kantpannen op de zijgevels en halve pannen in de kilgoten broeden. Dit geldt met zekerheid voor de woonblokken Poortlaan 1 tot en met 23 en Poortlaan 4 tot en met 14. Bij de andere woningen is het niet uit te sluiten dat er ook mussen onder de eerste pannenrij broeden.

In de aanvraag beschreven factoren die effecten kunnen veroorzaken

- optische verstoring;
- geluidverstoring;
- ruimtebeslag.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door het weghalen van de onderste pannentijl verdwijnen er maximaal 10 nesten van de Huismus. Verder wordt het gebruik van de overige nesten tijdens de werkzaamheden verstoord. Dit versturend effect treedt alleen overdag op. Het is mogelijk dat er in de broedperiode van de Huismus gewerkt wordt.

In de aanvraag beschreven preventieve maatregelen om effecten te voorkomen

De nesten van de Gierwaluw en de Kauw worden niet vernietigd of verstoord, omdat deze niet onder de onderste pannentijl zijn gesitueerd. Deze liggen ook niet in de directe omgeving van de goten.

In de aanvraag beschreven gedragscode

Uit de aanvraag blijkt dat geen gebruik gemaakt wordt van een gedragscode.

Nu preventieve maatregelen, ter voorkoming van overtreding van de in hoofdstuk 3 van de Wnb vermelde verboden, niet in deze aanvraag zijn opgenomen en er geen gedragscode van toepassing is, is voor het uitvoeren van de aangevraagde activiteit een ontheffing nodig.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Scenario 1 (buiten het broedseizoen)

- De goten worden buiten het broedseizoen vanaf 1 september 2017 en voor 1 maart 2018 gerenoveerd;
- Er worden 10 nestkasten met in totaal 30 nestplekken aan de blinde muren van de betreffende woonblokken opgehangen. Dit gebeurt op een hoogte van tenminste 3 meter aan de bij voorkeur op het oosten, westen en noorden georiënteerde muren;
- Tijdens de werkzaamheden wordt onder de pannen van elk huis, waar een nest is aangetroffen, een vogelvide over de volle lengte van de betreffende woning geplaatst.

Scenario 2 (in het broedseizoen)

- De goten worden tussen 1 maart en 1 september 2018 gerenoveerd;
- Voor 1 december 2017 worden er 10 nestkasten met in totaal 30 nestplekken aan de muren van de betreffende woonblokken opgehangen. Dit gebeurt op een hoogte van tenminste 3 meter aan de bij voorkeur op het oosten, westen en noorden georiënteerde muren;
- De ruimte onder de onderste pannentijl waar mogelijk nesten van de Huismus zitten wordt voor 1 maart 2018 ontoegankelijk gemaakt;
- Onder de pannen van elk huis, waar een nest wordt aangetroffen, wordt een vogelvide over de volle lengte van de betreffende woning geplaatst.

In de aanvraag beschreven overtreding van verbodsbepalingen

Aan de hand van het voorgaande is in de aanvraag bepaald welke verbodsbepalingen worden overtreden. Dit is aangegeven in het aanvraagformulier. Er is ontheffing aangevraagd voor de soorten en verboden genoemd in tabel 1.

Beoordeling

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en wij oordelen dat het onderzoek op de juiste wijze is uitgevoerd en compleet is. Met betrekking tot de gewenningsperiode van de Huismus is een aanvullend voorschrift opgenomen.

Door de werkzaamheden worden 10 nesten van de Huismus aangetast. Ter mitigatie worden voldoende tijdelijke en permanente voorzieningen voor de soort gerealiseerd. Door de tijdelijke voorzieningen 3 maanden voorafgaand aan de werkzaamheden aan te brengen, is het aannemelijk dat de huismussen de nestkasten zullen vinden en in gebruik gaan nemen. Indien de werkzaamheden in de broedperiode van de Huismus plaatsvinden, worden de aanwezige nesten tijdig ongeschikt gemaakt, waardoor er voldoende zorgvuldig gehandeld wordt.

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soort en verboden wordt de ontheffing verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soort en verboden.

Om ervoor te zorgen dat de maatregelen worden uitgevoerd zijn deze tevens in de voorschriften opgenomen.

Andere bevredigende oplossing

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

Bij de aanleg van de huidige goten zijn de naden tussen de gootdelen niet goed gedicht en zijn te weinig expansiestukken aangebracht. Daarnaast zijn de goten zo aangebracht dat opspattend water zorgt voor houtrot in de houten omkasting. Reparaties zijn daarom niet mogelijk en vanwege de slechte staat van de goten moeten deze op korte termijn worden vervangen. Hiervoor is er geen alternatief. Wel wordt vanwege de aanwezigheid van mussen, als het ook maar enigszins past, een alternatieve werkperiode gekozen (buiten het broedseizoen) en is gekozen voor steigerwerk dat zo kort mogelijk blijft staan.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen alternatieve locaties, wijze van uitvoering en periodes voorhanden die minder negatieve effecten op de Huismus hebben.

Conclusie

Er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

In de aanvraag beschreven belang(en)

In de aanvraag is bepaald welke wettelijke belangen op het project van toepassing zijn. Dit is aangegeven in tabel 1.

Het complex heeft twee type goten, bestaande uit een bakgoot en inwendige goot. Bij beide goten zijn wij gedurende onze inspectie diverse problemen naar boven gekomen. Beide goottypes hebben diverse lekkages en gevolgschades veroorzaakt.

Bakgoot

- De soldeernaden zijn complex, breed en kwalitatief niet juist uitgevoerd in de renovatie van 1997. Het soldeertin en de overlap van de goten is destijds onvoldoende verhit, waardoor het tin niet in de naad heeft kunnen vloeien. Incidenteel zijn er soldeernaden aangetroffen zonder scheuren. Daar waar soldeernaden niet gescheurd zijn, is er aan het soldeertin te zien dat deze samen met de naad onvoldoende verwarmd werd tijdens de verwerking.

- Verder zijn er in de dakgoten sporadisch expansiestukken toegepast. Door het ontbreken van de expansiestukken kunnen de dakgoten niet uitzetten en krimpen, wat bij temperatuurwisselingen leidt tot enorme mechanische belastingen in het zink. Deze belastingen in combinatie met de slecht uitgevoerde soldeernaden vormen de hoofdoorzaak van de problemen rondom de gootlekkages.

Inwendige goten

- Bij de blokken Poortlaan 4 t/m 14 (even) / 1 t/m 23 (oneven) / 52 en 54 heeft men ervoor gekozen om de nieuwe dakelementen in de dakgoot te laten vallen. Op veel plaatsen steken de elementen dusdanig ver door, dat de randlat aan de onderzijde van de elementen op de zinken gootbodem ligt. Hierdoor is het dakelement niet beschermd tegen spatwater vanuit de dakgoot. De houten randlatten zijn daarom op veel plaatsen aan het degraderen (verregaande houtrot element).
- De dakgoot zit in de huidige situatie opgesloten onder de dakelementen, een vervanging van de dakgoot is in de huidige situatie niet mogelijk. Voor een verdeckte en flexibele bevestiging plaatst de loodgieter normaliter eerst klangen op de vooropstand van de houten bakgoot. De zinken dakgoot wordt vervolgens met de kraal in deze klangen geschoven en over de lengteas van de kraal in de houten bakgoot gedraaid.
- Als gevolg van het ontwerp zitten de dakgoten niet vast gemonteerd en zijn de achteropstanden van de dakgoten niet afdoende gesoldeerd. Ook de later uitgevoerde noodreparaties konden onvoldoende betrouwbaar worden uitgevoerd.
- De HWA's zijn uitgevoerd in zink. Dit zinkwerk vertoont visueel geen gebreken.
- De platte daken van dakkapellen zijn beoordeeld door Breman. De technische kwaliteit van de soldeernaden komen overeen met die van de goten. Er zijn incidentele reparaties waargenomen.

Beoordeling van belang(en)

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. De vervanging van de dakgoten is er op gericht om te voorkomen dat regenwater via het dak of de muren direct bij de woningen naar binnen loopt en daarnaast om te voorkomen dat regenwater langs de buitenmuren loopt. Daklekkages en / of de doorslag van vocht door de muren veroorzaakt veel vocht in de woningen wat kan leiden tot rotting van houten en andere vloer- en constructiedelen. Dit kan leiden tot bouwkundige problemen en een onveilige woning. Daarnaast zorgt het vocht voor schimmelvorming op muren en dergelijke. Dit kan leiden tot schimmelvorming en ongezonde lucht in de woning. Het vervangen van de dakgoten is dus nodig om te voorkomen dat bewoners gezondheidsklachten krijgen doordat ze door een vloer zakken of luchtweginfecties krijgen. Het betreft het belang dat is weergegeven in tabel 1.

Gunstige staat van instandhouding

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten
De Huismus staat op de rode lijst van in Nederland bedreigde diersoorten. De Nederlandse populatie bedroeg ooit meer dan 1 miljoen individuen, is sedert 1980 AD gehalveerd, maar lijkt sedert 2000 AD te stabiliseren. Er zijn geen gegevens over de aantallenfluctuaties in Ede. De populatie is tamelijk groot (ca. 2.000 exemplaren) en vooral dicht in de naoorlogse wijken. Door de renovatie van de goten verdwijnt voor een middelgrote populatie (ca. 200 exemplaren in Ede Oud Zuid) tijdelijk een beperkte hoeveelheid (<10) nest- en schuilgelegenheid. Voor de betreffende populatie is er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve nest- en schuilgelegenheid. Daarna is de ruimte onder de dakpannen weer beschikbaar.

Beoordeling van de effecten op de staat van instandhouding van de desbetreffende soorten

Van de 30 aangetroffen nesten van de Huismus gaan 10 nesten verloren. Er worden voldoende alternatieve voorzieningen voor de soort gerealiseerd en daarbij blijft het foerageergebied intact. Doordat de werkzaamheden tevens van korte duur zijn en er te allen tijde voldoende uitwijkmogelijkheden aanwezig zijn is het aannemelijk dat de Huismus in het projectgebied aanwezig blijft. Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Huismus.

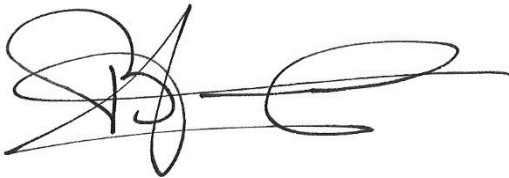
Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u er op dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

Namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



H. Boerdam

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van het besluit hiertegen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem). Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland via telefoonnummer (088) 361 2000 of op www.rechtspraak.nl.

bijlagen:

- Bijlage 1: Kaart projectlocatie
- Bijlage 2: De te realiseren maatregelen voor de Huismus

BIJLAGE 1

Kaart projectlocatie



figuur 1: ligging huurwoningen kavel 105402 van Woonstede Ede

BIJLAGE 2

De te realiseren maatregelen voor de Huismus

Scenario 1 (buiten het broedseizoen)

- De goten worden buiten het broedseizoen dus vanaf 1 september 2017 en voor 1 maart 2018 gerenoveerd.
- Er worden 10 nestkasten met in totaal 30 nestplekken aan de blinde muren van de betreffende woonblokken opgehangen op een hoogte van tenminste 3 meter aan de bij voorkeur op het oosten, westen en noorden georiënteerde muren.
- Tijdens de werkzaamheden wordt onder de pannen van elk huis, waar een nest is aangetroffen, een vogelvide van ca. 6 meter over de volle lengte van de betreffende woning geplaatst.
- De vogelvides worden geplaatst aan de huizen aan de Kerkweg 22, 24 en 44, aan de Poortplein 1, 4, 5, 6, 8 en 10 en aan de Poortlaan 1, 4, 20, 28, 30, 35, 38, 39, 42, 46, 52, 55, 56, 57, 59, 62 en 77.
- De aangetroffen nesten aan de Poortlaan 1 tot en met 23 (o) en 4 tot en met 14 (e) blijven behouden. Deze nesten bevinden zich in nestkasten, onder de kantpannen en de halve pannen in de kilgoten.

Scenario 2 (in het broedseizoen)

- De goten worden tussen 1 maart en 1 september 2018 gerenoveerd.
- Voor 1 december 2017 worden er 10 nestkasten met in totaal 30 nestplekken aan de blinde muren van de betreffende woonblokken opgehangen op een hoogte van tenminste 3 meter aan de bij voorkeur op het oosten, westen en noorden georiënteerde muren.
- De ruimte onder de onderste pannenrij wordt voor 1 maart 2018 toegankelijk gemaakt. Dit hoeft niet voor de blokken van de woningen aan de Poortlaan 1-23 (o) en 4-14 (e).
- Tijdens de werkzaamheden wordt onder de pannen van elk huis, waar een nest is aangetroffen, een vogelvide van ca. 6 meter over de volle lengte van de betreffende woning geplaatst.
- De vogelvides worden geplaatst aan de huizen aan de Kerkweg 22, 24 en 44, aan de Poortplein 1, 4, 5, 6, 8 en 10 en aan de Poortlaan 1, 4, 20, 28, 30, 35, 38, 39, 42, 46, 52, 55, 56, 57, 59, 62 en 77.
- De aangetroffen nesten aan de Poortlaan 1 tot en met 23 (o) en 4 tot en met 14 (e) blijven behouden. Deze nesten bevinden zich in nestkasten, onder de kantpannen en de halve pannen in de kilgoten.

Onderstaande kaart met de locaties van de aan te brengen nestkasten voor de Huismus:

