

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Oude Voshaar V.o.F.
De heer W. Oude Voshaar
Witteveensweg 24 a
7678 RG GEESTEREN

Inlichtingen bij
Nicole Schuurmans
telefoon 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Vergunning Wet natuurbescherming

Geachte heer Oude Voshaar,

Datum
04.06.2018
Kenmerk
2018/0305663
Pagina
1
Uw brief

U hebt een verzoek tot het wijzigen van uw vergunning op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel gebiedsbescherming (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 december 2017¹ ontvangen. De aanvraag betreft het wijzigen van een varkenshouderij aan de Witteveensweg 24a in Geesteren. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Uw kenmerk

Wij wijzigen uw vergunning² voor de locatie Witteveensweg 24a in Geesteren, zoals aangevraagd.

Zaaknummer
4622223

De motivering voor ons besluit is in bijlage 2 (overwegingen) en bijlage 3 (bijlage AERIUS Register³) weergegeven.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit besluit:

- Berekening projecteffect (AERIUS kenmerk RxzdfaYLyHfJ, bijlage 4)
- technische tekening beoogde situatie vergunningaanvraag van 11 december 2017, ons kenmerk 2018/0148907.

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Voorschriften

Wij verbinden aan deze vergunning voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

¹ EDO-kenmerk 2017/0457115

² Op basis van art. 2.7, 2^e lid

³ Datum berekening 20 maart 2018 met AERIUS kenmerk RkyxxFE5mq1U

Bijlagen

Datum verzending

Ontwikkeling moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd

Naast de voorschriften gelden tevens de uitgangspunten uit de beleidsregel Natuur⁴ voor de toedeling van de vrij beschikbare ontwikkelruimte (segment 2). Daarin is onder andere vastgelegd dat het project of de andere handeling, waarvoor ontwikkelruimte is toegedeeld, binnen twee jaar moet zijn gerealiseerd of verricht. De termijn van twee jaar gaat lopen op het moment dat het besluit onherroepelijk is.

Als het project of de andere handeling niet binnen die termijn (volledig) is gerealiseerd of verricht kunnen Gedeputeerde Staten de vergunning intrekken of wijzigen. De bevoegdheid hiertoe is vastgelegd in het Besluit natuurbescherming, in combinatie met onze beleidsregel⁵.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen €357,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

2

Uw brief

Uw kenmerk

Tot slot

Hebt u nog vragen naar aanleiding van ons besluit, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans op telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Bijlage bij het besluit, AERIUS Register, kenmerk RkyxxFE5mq1U
Bijlage 4	AERIUS-berekening projecteffect, AERIUS kenmerk RxzdfaYLyHfJ

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van Tubbergen;
Agrifirm Exlan B.V., t.a.v. de heer L. Polinder;
Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe;
Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân.

⁴ Besluit van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 5 juli 2016 met kenmerk 2016/0176578

⁵ Art. 2.7, vierde lid, Besluit natuurbescherming i.c.m. art. 2.2.2, tweede lid van de Beleidsregel Natuur.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken vanaf de dag na de dag van terinzagelegging van dit besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een beroepschrift indienen?

Als u belanghebbend bent kunt u tegen bijgaand besluit een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Overijssel, Sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle (telefoon 088 361 55 55).

Verplichte onderdelen van een beroepschrift

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende een beroepschrift indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- e. de gronden van het beroep.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

3

Verder dient een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd.

Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de provinciale medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Rechtbank Overijssel.

Uw brief

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Uw kenmerk

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

VOORSCHRIFTEN

Bijlage 1

Aan deze vergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Na wijziging mogen op het bedrijf maximaal de volgende diercategorieën en aantallen aanwezig zijn binnen de daarvoor aangegeven stallen en stalsystemen:

Aangevraagde diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	Rav-code
Stal A	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	230	D 3.100
Stal B	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2001.23.V1	800	D 3.2.1
Stal C luchtwater midden	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	2.496	D 3.2.15.4
Stal C luchtwater achter	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	2.304	D 3.2.15.4
Stal E luchtwater 1	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	1.470	D 3.2.15.4
Stal E luchtwater 2	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	1.500	D 3.2.15.4

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2

Deze vergunning bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	6
A1	Vergunningaanvraag	6
A1.1	Projectomschrijving	6
A1.2	Periode	6
A1.3	Onderliggende documenten	7
A1.4	Aanvullende gegevens	7
A2	Bevoegdheid	7
A2.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A3	Procedure	7
A3.1	Overeenstemming andere provincie	7
A3.2	Adviesverzoek aan gemeente	8
A3.3	Relevante overige besluiten	8
A4	Toetsingskader	8
A4.1	Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)	8
A4.2	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
A4.2.1	Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2	10
A4.2.2	Agrarische activiteiten	10
A5	Vergunningplicht	11
B	TOETSING	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
B1.1	Uitgangspunten aanvraag	11
B1.2	Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS	12
B1.3	Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten	13
B1.4	Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS	13
B1.5	Eindconclusie toetsing	13
B2	Zienswijzen	13
B2.1	Bespreking van ingediende zienswijze	13
B3	Adviezen	13
B3.1	Bespreking van adviezen	13
C	SLOTCONCLUSIE	14

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Vergunningaanvraag

A1.1 Projectomschrijving

Voor uw bedrijf varkenshouderij aan de Witteveensweg 24a in Geesteren heeft u een vergunning aangevraagd voor de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) voor het onderdeel Natura 2000-gebieden. Voor uw bedrijf is op 3 augustus 2015 een omgevingsvergunning verleend waarbij een Verklaring van geen bedenkingen (hierna VVGB) aanhaakt. Deze VVGB is afgegeven op 30 juli 2015 met kenmerk 2015/0233841 aan de gemeente Tubbergen. Deze VVGB is de referentie voor de vergunningaanvraag. Ten opzichte van deze VVGB wilt u uitbreiden in dieren aantallen, om de gewenste dieren aantallen te kunnen huisvesten is nieuwbouw noodzakelijk.

Diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Rav-code	Aantal dieren VVGB	Aantal dieren gewenst
Stal A	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	D 3.100	569	230
Stal B	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2001.23.V1	D 3.2.1	892	800
	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar	K 1.100	4	-
	Paarden in opfok jonger dan 3 jaar	K 2.100	2	-
Stal C luchtwater midden	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	D 3.2.15.4	-	2.496
Stal C luchtwater achter	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	D 3.2.15.4	-	2.304
Stal E luchtwater 1	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	D 3.2.15.4	1.606	1.470
Stal E luchtwater 2	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking BWL 2009.12.V2	D 3.2.15.4	1.640	1.500

Een overzicht van de aangevraagde situatie is in bijlage 3⁷ als situatie 2 weergegeven.

A1.2 Periode

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

⁷ Document AERIUS Register, bijlage bij besluit, AERIUS kenmerk RkyxxFE5mq1U

A1.3 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- projectomschrijving;
- technische tekening van de gewenste situatie;
- afschrift omgevingsvergunning, d.d. 3 augustus 2015;
- afschrift VVGB, d.d. 30 juli 2015, kenmerk 2015/0233841, inclusief technische tekening;
- dimensioneringsplan stal C midden;
- dimensioneringsplan stal C achter;
- dimensioneringsplan stal E 1;
- dimensioneringsplan stal E 2;
- AERIUS berekening van het projecteffect, kenmerk RxzdfaYLyHfJ;
- AERIUS verschilberekening, kenmerk RkyxxFE5mq1U.

A1.4 Aanvullende gegevens

Op 25 januari 2018 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 20 februari 2018 om 13.36 uur ontvangen en ingeboekt onder nummer 2018/0072733.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Bij ons besluit nemen we tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden mee die buiten onze provinciegrens liggen. Het gaat daarbij om gebieden in andere provincies (Wnb, art. 1.3, derde lid) en/of buiten Nederland.

A3 Procedure

De vergunningprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Gedeputeerde Staten van onze provincie hebben de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (UOV) van toepassing verklaard⁹ voor besluiten op basis van de Wnb (art. 2.7, tweede lid).

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De effecten van stikstofdepositie vanuit uw bedrijf hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van provincie Gelderland, Drenthe en Fryslân liggen. Om vergunning te verlenen is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk.

Gedeputeerde Staten van provincie Gelderland¹⁰, Drenthe¹¹ en Fryslân hebben ingestemd met ons voornemen om voorliggende vergunning te verlenen.

⁸ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁹ GS-besluit van 13 december 2016, ons kenmerk 2016/0490877

¹⁰ Brief van 1 juli 2015 met kenmerk 2015-008247 (ons kenmerk 2015/0197094)

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar Burgemeester en Wethouders van Tubbergen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat voor de door u te verrichten activiteit, voor zover ons bekend, ook de navolgende op aanvraag te nemen besluiten nodig zijn:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 2.1	Gemeente Tubbergen contactadres: Postbus 30, 7650 AA Tubbergen
Wet natuurbescherming, onderdeel soortenbescherming	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

8

Uw brief

Uw kenmerk

Uw aanvraag omvat fysieke ingrepen op uw bedrijf, zoals de bouw van stal C. Het is niet uit te sluiten dat u tijdens de uitvoering te maken krijgt met beschermde soorten. In uw aanvraag geeft u hierover geen informatie. Wij wijzen u erop dat u mogelijk ook een ontheffing nodig heeft van de verbodsbepalingen voor soorten uit de Wnb (art. 3.1 tot en met 3.10). Wij zijn vanaf 1 januari 2017 ook voor dat onderdeel bevoegd. Als u denkt dat u ook een ontheffing moet hebben kunt u contact met ons opnemen (natuurtelefoon 038 499 76 20).

A4 Toetsingskader

Bij de beoordeling of vergunning kan worden verleend zijn de bepalingen uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb belangrijk. Naast de Wnb zijn tevens het Besluit natuurbescherming (titel 2.2) en de Regeling natuurbescherming (hoofdstuk 2) van belang. Aanvullend maken de voorwaarden in de Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 onderdeel uit van ons toetsingskader. In deze paragraaf beschrijven we deze kaders.

A4.1 Programma Aanpak Stikstof 2015-2021 (PAS)

In de Wnb ligt de wettelijke grondslag voor een programmatische aanpak verankerd. Het landelijke Programma Aanpak Stikstof (verder het PAS) is daar een voorbeeld van.

Dit programma is een instrument om Natura 2000-doelstellingen te realiseren en tegelijk ruimte te scheppen voor bestaande en nieuwe economische ontwikkelingen. De aanpak voorziet er in dat telkens voor een periode van zes jaar een programma wordt vastgesteld dat concrete maatregelen bevat om de stikstofdepositie terug te dringen, negatieve effecten van stikstof te voorkomen en waar nodig natuurherstel te realiseren. Het vastgestelde PAS bevat twee sporen. Het ene spoor voorziet in landelijke brongerichte maatregelen die de emissie van stikstof reduceert. Het tweede spoor bestaat uit de gebiedspecifieke natuurherstelmaatregelen die leiden tot een verbetering van de veerkracht van de Natura 2000-gebieden.

Door (eerder) vastgesteld beleid is er sprake van een trendmatige daling van stikstofdepositie. Hierdoor biedt het PAS ruimte voor economische ontwikkelingen die stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden. Deze zogenaamde depositieruimte is allereerst beschikbaar voor autonome ontwikkelingen. Daarnaast is er ruimte beschikbaar voor projecten en andere

¹¹ Brief van 15 maart 2016 met kenmerk 11/VTH/2016001188 (ons kenmerk 2016/0100465)

handelingen waarvan de veroorzaakte stikstofdepositie onder de grenswaarde blijft (Besluit natuurbescherming, titel 2.2). Het overige gedeelte van de depositieruimte kan als 'ontwikkelingsruimte' worden toegedeeld aan (deels prioritaire) projecten en andere handelingen. Dit wordt in toedelingsbesluiten, zoals een vergunning op grond van de Wnb (art. 2.7, tweede lid) of een omgevingsvergunning, vastgelegd.

Ontwikkelingsruimte en feitelijk gebruik

Voor bestaande projecten en andere handelingen kan alsnog vergunning worden verleend als deze aan enkele voorwaarden voldoen¹². Er kan toestemming worden verleend voor stikstofdepositie boven de grenswaarde die ten hoogste feitelijk werd veroorzaakt vóór 1 januari 2015. Meer in het bijzonder gaat het om stikstofdepositie die in één kalenderjaar in de periode van 1 januari 2012 tot en met 31 december 2014 ten hoogste werd veroorzaakt. Deze depositie moet wel passend zijn binnen de kaders van een milieuvergunning¹³ die geldend was op 1 januari 2015. Met deze feitelijke stikstofdepositie is rekening gehouden in het PAS. Deze gegevens hebben mede als uitgangspunt gediend voor de passende beoordeling, die voor het PAS is opgesteld. Hierdoor is voor deze activiteiten toedeling van ontwikkelingsruimte niet nodig.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

9

Uw brief

Projecten en andere handelingen, die leiden tot een toename van stikstofdepositie boven de grenswaarde, hebben voor de uitvoering een vergunning nodig. In de vergunning kan het bevoegd gezag ontwikkelingsruimte toedelen. Voor de bepaling van de benodigde ontwikkelingsruimte zijn in de 'Regeling natuurbescherming' de uitgangspunten weergegeven. Aanvullend aan deze uitgangspunten hebben provincies regels opgesteld voor de toedeling van vrije ontwikkelingsruimte, het zogenoemde segment 2.

Programma aanpak stikstof is passend beoordeeld

Het PAS is passend beoordeeld. De passende beoordeling bestaat uit een generiek deel (bronmaatregelen, monitoring, etc.) en uit gebiedsanalyses. Voor elk Natura 2000-gebied, dat in het programma is opgenomen, is een dergelijk gebiedsanalyse opgesteld. De gebiedsanalyses vormen de ecologische onderbouwing dat met het programma de stikstofgevoelige Natura 2000-doelstellingen (op termijn) gerealiseerd worden. Bovendien blijkt hieruit dat dit samen kan gaan met ontwikkelingsruimte voor economische ontwikkelingen. In de gebiedsanalyses is verzekerd dat door de uitvoering van een gebalanceerd en robuust pakket aan herstelmaatregelen, er in de eerste programmaperiode geen verslechtering optreedt van alle stikstofgevoelige habitattypen en habitat van soorten. Bij deze beoordeling is uitgegaan van de achtergrondwaarden van 2014. In deze achtergrondwaarden zijn alle voor de aanvang van het programma feitelijke emissies verdisconteerd, zoals blijkt uit de grootschalige concentratie en depositiekaarten Nederland (GCN en GDN).

In deze passende beoordeling is vastgesteld dat uitvoering van het programma geen risico vormt voor de instandhoudingsdoelstellingen van individuele Natura 2000-gebieden, opgenomen binnen het PAS¹⁴.

¹² Art. 2.4, vijfde lid, Regeling natuurbescherming

¹³ Wij bedoelen hiermee zowel een omgevingsvergunning op basis van artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e of i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, dan wel een op 1 januari 2015 geldende melding Activiteitenbesluit, vergunning of melding krachtens de Wet milieubeheer of de Hinderwet.

¹⁴ Programma aanpak stikstof, juli 2015, bijlage 2

A4.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

A4.2.1 Toedeling ontwikkelingsruimte PAS voor segment 2

In onze beleidsregel hebben wij voor het toedelen van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte (segment 2) aan projecten en andere handelingen regels vastgesteld¹⁵.

Deze beleidsregel geldt voor die besluiten, waarmee wij vrij beschikbare ontwikkelingsruimte toedelen.

Provincies hebben een gezamenlijke set van beleidsregels vastgesteld voor de verdeling van de vrij beschikbare ontwikkelingsruimte. Deze hebben tot doel om de toedeling ontwikkelingsruimte eenvoudig en eerlijk uit te voeren. Verder voorkomen deze regels dat enkele aanvragers in één keer de beschikbare ontwikkelingsruimte verbruiken. Bovendien moeten de regels voorkomen dat er ongelijkheid ontstaat tussen provincies.

Aanvragen voor ontwikkelingsruimte toetsen we aan de volgende beleidsregels (art. 2.2.2):

1. Per PAS-programmaperiode wordt bij een toestemmingsbesluit aan een activiteit niet meer dan 3 mol Stikstof per hectare per jaar aan ontwikkelingsruimte toegedeeld. Voor landbouw, industrie, infrastructuur of voor het gebruik van gemotoriseerd voertuigen voor wedstrijden geldt deze waarde in cumulatie met eerdere gemelde of vergunde activiteiten voor hetzelfde bedrijf binnen één PAS-programmaperiode.
2. De activiteit, waarvoor ontwikkelingsruimte is toegedeeld, moet binnen twee jaar zijn gerealiseerd. Daarbij geldt als starttijdstip de datum waarop het besluit onherroepelijk is geworden.
3. Voor de toedeling van ontwikkelingsruimte geldt de volgorde van ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag. Bij binnenkomst via de post geldt het tijdstip van 12.00 uur.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

A4.2.2 Agrarische activiteiten

Aanvullend aan deze landelijke regels hebben we in de beleidsregel twee extra regels opgenomen. Deze regels zijn opgenomen om te voorkomen dat ontwikkelruimte oneigenlijk wordt gebruikt en niet beschikbaar is voor andere ondernemers. De aanvullende regels zijn:

1. er wordt geen toestemming verleend voor de oprichting, vervanging of uitbreiding van dierenverblijven van landbouwhuisdieren als de emissiewaarde per dierplaats van dat huisvestingsstelsel hoger is dan vermeld in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁶.
2. Wij delen alleen ontwikkelruimte toe als de emissiewaarde per dierplaats van de aangevraagde huisvestingsstelsels van landbouwhuisdieren lager of gelijk is aan de waarde in het Besluit emissiearme huisvesting¹⁷.

Deze aanvullende regels passen we toe op aanvragen die vanaf 1 januari 2017 worden ingediend. Ze zijn alleen van toepassing als er sprake is van bouw of verbouw van diervverblijven, waar het Besluit emissiearme huisvesting op van toepassing is.

¹⁵ Besluit van 25 oktober 2016 met kenmerk 2016/0298482, inwerkingtreding op 1 januari 2017. Titel 2.2 en 2.3

¹⁶ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

¹⁷ Besluit houdende regels ter beperking van de emissie uit huisvestingsstelsels voor landbouwhuisdieren, inclusief Bijlage 1

A5 Vergunningplicht

De aangevraagde activiteit heeft mogelijk negatieve effecten op Natura 2000-gebieden. Het gaat daarbij uitsluitend om effecten door de uitstoot van stikstofhoudende gassen (ammoniak).

Naast de artikelen over de vergunningplicht¹⁸ is het artikel over de vrijstelling van de vergunningplicht (Wnb, art. 2.9, vijfde lid) belangrijk. De uitwerking van dat artikel is opgenomen in het Besluit natuurbescherming¹⁹ en de Regeling natuurbescherming.

In hoofdstuk 2 van het Besluit natuurbescherming is aangegeven dat het verbod, bedoeld in art. 2.7, tweede lid, niet van toepassing is als een project of andere handeling de grenswaarde van 1 mol stikstof per hectare per jaar niet overschrijdt²⁰. Deze algemene grenswaarde wordt verlaagd naar 0,05 mol stikstof per hectare per jaar als blijkt dat voor een hectare van een stikstofgevoelig habitat nog 5% of minder van de depositieruimte voor grenswaarden beschikbaar is²¹.

Van de Natura 2000-gebieden waarop uw bedrijf invloed heeft is van enkele gebieden de grenswaarde aangepast naar 0,05 mol Stikstof per hectare per jaar. Deze aanpassing per gebied is in de Staatscourant gepubliceerd. Voor de datum van deze aanpassing verwijzen wij naar de website van BIJ12²².

De berekening in AERIUS van het projecteffect toont aan dat de depositie die uw activiteit veroorzaakt boven de grenswaarde ligt. Hierdoor is voor die activiteit een vergunning nodig.

De activiteit is vergunningplichtig in het kader van art. 2.7, tweede lid Wnb. Uit de toetsing moet blijken of een vergunning voor de aangevraagde activiteiten mogelijk is.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

B1.1 Uitgangspunten aanvraag

Omgevingsvergunning met een VVGB Natuurbescherming (besluit genomen vóór 1 juli 2015)

U beschikt over een Omgevingsvergunning (3 augustus 2015 met kenmerk U15.016745) met een VVGB Natuurbescherming (30 juli 2015 met kenmerk 2015/0233841). U wilt een uitbreiding / wijziging van uw activiteiten ten opzichte van deze vergunde situatie. U hebt berekeningen in AERIUS Calculator (versie 2015) gemaakt van het projecteffect.

Om de benodigde ontwikkelingsruimte vast te stellen heeft u het verschil berekend tussen de vergunde situatie en de beoogde situatie.

Projecteffect toont depositie boven grenswaarde

Voor de bepaling van het projecteffect heeft u alle verschillen ten opzichte van vergunde situatie en de beoogde situatie berekend. Uit deze berekening blijkt dat dit leidt tot een depositie boven de grenswaarde. Hieruit volgt dat u een wijziging van de vergunning nodig heeft.

¹⁸ art. 2.7, tweede en derde lid – art. 2.8, eerste tot en met het vijfde lid

¹⁹ Besluit natuurbescherming, hoofdstuk 2

²⁰ Besluit natuurbescherming Artikel 2.12, eerste lid

²¹ Besluit natuurbescherming Artikel 2.12, tweede lid

²² <http://pas.bij12.nl/content/mededeling-over-de-ruimte-voor-meldingen>

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

11

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2 Effecten stikstofdepositie op gebieden opgenomen in het PAS

De aangevraagde activiteit veroorzaakt stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden met habitattypen en soorten die negatief worden beïnvloed door een overmaat aan stikstofdepositie. Door de maatregelen in het PAS is het mogelijk om voor deze activiteit een vergunning te verlenen. Bij het verlenen van deze toestemming baseren wij ons op de passende beoordeling die voor het PAS is opgesteld.

In de passende beoordeling van het PAS wordt geconcludeerd dat kan worden uitgesloten dat de natuurlijke kenmerken van de betreffende Natura 2000-gebieden worden aangetast. Deze conclusie is gebaseerd op:

- het oordeel van de gebiedsanalyse voor elk Natura 2000-gebied opgenomen binnen het PAS. Daarin is er wetenschappelijk gezien geen twijfel, dat, met het beschikbaar stellen van ontwikkelingsruimte en depositieruimte voor economische ontwikkelingen met het PAS, de instandhoudingsdoelstellingen voor de voor stikstofgevoelige habitattypen en leefgebieden van soorten op termijn worden gehaald en dat behoud is geborgd;
- een beoordeling van de ontwikkeling van de stikstofdepositie, waarbij sprake is van een vermindering van de depositie ten opzichte van de situatie zonder programma;
- de vaststelling dat het programma ook voldoet aan de voorwaarden die verzekeren dat de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet in gevaar komen;
- de vaststelling dat ingeval nieuwe inzichten of ontwikkelingen daartoe aanleiding geven op basis van adequate monitoring tijdig kan worden bijgesteld.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

12

Uw brief

Met onze instemming met het PAS hebben wij ook ingestemd met bovenstaande conclusie van de passende beoordeling van dit programma.

Uw kenmerk

Binnen het PAS vormen, naast de bronmaatregelen, de herstelmaatregelen een belangrijke pijler. Om de uitvoering van de herstelmaatregelen in de eerste PAS-periode te verzekeren hebben wij een akkoord gesloten met de provinciale partners over de uitvoering van PAS-maatregelen. Op 23 april 2014 hebben Provinciale Staten van Overijssel een besluit genomen over de totale financiering van de Ontwikkelopgave Ecologische Hoofdstructuur met daarin alle Natura 2000/PAS-maatregelen. Daarbij is de conclusie getrokken dat de totale opgave haalbaar en betaalbaar is inclusief beheer.

Met het akkoord en het besluit van Provinciale Staten van Overijssel is de uitvoering van de maatregelen geborgd. Met de uitvoering van deze herstelmaatregelen voorkomen we dat de kwaliteit van de stikstofgevoelige habitattypen verslechtert.

Gelet hierop zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning kan worden verleend voor de beoogde activiteit en de daarbij behorende stikstofdepositie. Voor deze ontwikkeling is ontwikkelingsruimte nodig. In de bijlage AERIUS Register (zie bijlage 3) is de benodigde ontwikkelingsruimte weergegeven. Deze claim op ontwikkelingsruimte hebben we getoetst aan onze 'Beleidsregel Natuur Overijssel 2017, toedeling ontwikkelingsruimte PAS Overijssel 2015, segment 2'. We hebben vastgesteld dat de gevraagde ontwikkelingsruimte het maximum binnen één PAS-periode niet overschrijdt. De gevraagde ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kunnen we toedelen.

De beoogde ontwikkeling moet, in overeenstemming met onze beleidsregel, binnen twee jaar nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, zijn gerealiseerd. We nemen in het besluit daarom een voorschrift op waarin dit wordt vastgelegd.

B1.3 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017 – agrarische activiteiten

In onze beleidsregel is opgenomen dat vergunningaanvragen voor agrarische bedrijven, met een claim op ontwikkelingsruimte, moeten voldoen aan de emissiewaarden, zoals weergegeven in het Besluit emissiearme huisvesting. Dit geldt voor projecten, waarbij sprake is van oprichting, vervanging of uitbreiding van een dierenverblijf.

De aanvraag betreft onder andere de bouw van een nieuwe stal voor vleesvarkens. Het stalsysteem dat is aangevraagd voldoet aan emissiewaarden van het Besluit.

B1.4 Effect op gebieden die niet zijn opgenomen in het PAS

De passende beoordeling van het PAS-programma geldt alleen voor gebieden die zijn opgenomen in het programma. Niet alle Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in het PAS. Gebieden, waar geen stikstofgevoelige habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig zijn, zijn buiten het PAS gelaten. Hetzelfde geldt voor gebieden waar de achtergrondwaarde voor stikstofdepositie lager is dan de kritische depositiewaarde (verder KDW) van de aanwezige habitats of leefgebieden van soorten. Stikstofdepositie leidt in deze gebieden niet tot beperkingen voor het behoud of de ontwikkeling van één of meerdere doelstellingen. Er zijn geen herstelmaatregelen noodzakelijk in verband met stikstofbelasting.

De grenswaarde en het Besluit natuurbescherming gelden wel voor deze gebieden. Doordat deze gebieden echter geen ontwikkelingsruimte kennen, wordt de grenswaarde hier nooit verlaagd. Als een activiteit een effect boven de grenswaarde heeft op één van deze gebieden geldt voor die activiteit wel de vergunningplicht.

Uit de AERIUS-berekening bij de aanvraag blijkt dat de stikstofdepositie door de activiteiten geen Natura 2000-gebied beïnvloedt die buiten het PAS is gelaten.

B1.5 Eindconclusie toetsing

De aangevraagde situatie past binnen de wettelijke en beleidsmatige regels. Er is ontwikkelingsruimte nodig. Daarbij is er geen sprake van een overschrijding van het beleidsmatige maximum voor het toekennen van ontwikkelingsruimte. Uit de berekening in AERIUS Register blijkt dat deze ook beschikbaar is.

Op basis van deze overwegingen zijn wij van mening dat de gevraagde vergunning voor de beoogde situatie met bijbehorende stikstofdepositie kan worden verleend.

B2 Zienswijzen

B2.1 Bespreking van ingediende zienswijze

Het ontwerpbesluit heeft van 6 april 2018 tot en met 18 mei 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

B3 Adviezen

B3.1 Bespreking van adviezen

Burgemeester en Wethouders van Tubbergen zijn in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zij hebben hiervan geen gebruik gemaakt.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

C SLOTCONCLUSIE

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde vergunning voor uw bedrijf aan Witteveensweg 24a in Geesteren te verlenen. De claim op ontwikkelingsruimte past binnen de kaders van onze beleidsregel. De ontwikkelingsruimte is beschikbaar en kan worden toegekend. Vergunning in het kader van de Wnb kan, onder voorwaarden, worden verleend.

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

Bijlage bij besluit – AERIUS Register (kenmerk RkyxxFE5mq1U)

Bijlage 3

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

Datum

04.06.2018

Kenmerk

2018/0305663

Pagina

16

Uw brief

Uw kenmerk