

# Toelichting Reglement van Orde voor het college Midden-Groningen 2018

## Algemeen

Ingevolge artikel 52 Gemeentewet stelt het college een reglement van orde voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden vast. Als basis is de versie van het VNG model van 18-05-2005 gebruikt. Verschillende recente varianten van andere gemeenten (o.a. Terneuzen en Midden-Delfland) zijn via internet geraadpleegd. Vervolgens is daar de praktijk in Midden-Groningen naast gelegd.

## **Artikel 1. Verdeling werkzaamheden en onderlinge vervanging**

In het eerste lid van dit artikel wordt een onderwerp geregeld zoals dat aan de orde zal zijn in het zogenaamde constituerend beraad, de eerst vergadering van het college direct na de raadsvergadering waarin de wethouders zijn benoemd. Wellicht ten overvloede wordt er op gewezen dat het college als geheel de verantwoordelijkheid draagt voor de uitgeoefende taken, dit ondanks de portefeuilleverdeling en het eventueel gebruikmaken van de mogelijkheid die in artikel 168 Gemeentewet geboden wordt (mandaat aan individuele leden van het college).

Naast de verdeling van de werkzaamheden kan de onderlinge vervanging worden geregeld. Door de Wet dualisering gemeentebestuur is het niet meer mogelijk een raadslid aan te wijzen als vervanger van een wethouder. De vervanging zal onderling geregeld moeten worden of, indien mogelijk gezien het aantal wethouders (artikel 36 Gemeentewet), door het (tijdelijk) aanstellen van een extra wethouder. Met het derde lid wordt voldaan aan het gestelde in artikel 77 Gemeentewet. Ter wille van de nodige flexibiliteit is gekozen voor een algemene formulering. Het vierde lid is een voorwaarde om de vervangingsprocedure in werking te kunnen zetten.

## **Artikel 2. Dag en plaats van de vergaderingen**

Met het eerste en derde lid wordt voldaan aan het gestelde in artikel 53, eerst lid Gemeentewet. Ook hier is weer gekozen voor een algemeen flexibele formulering, waardoor de mogelijkheid bestaat in bijzondere gevallen af te wijken en voor een andere dag of locatie te kiezen. Uit het tweede deel van het eerste lid en het tweede lid volgt dat ook de burgemeester, als voorzitter van het college (zie artikel 34 Gemeentewet), maar ook een lid van het college ervoor kan zorgen dat een extra vergadering wordt gehouden. De formulering van het bepaalde in het tweede lid houdt overigens niet in dat de burgemeester de bevoegdheid zou toekomen een extra vergadering tegen te houden. De imperatieve formulering van het eerste lid staat daaraan in de weg. Het tweede lid geeft verder de procedure voor een extra vergadering weer. Hier zou ook bepaald kunnen worden dat voor de extra vergadering de stukken per e-mail worden verzonden.

## **Artikel 3 en 4. Verhinderingsprocedure en vergadering en besluit quorum**

Dit artikel is naast een vastlegging van de procedure ook van belang om wellicht al voorafgaand aan de vergadering te kunnen constateren dat het benodigde quorum voor besluitvorming niet gehaald wordt (artikel 56 Gemeentewet). De voorzitter kan dan een nieuwe vergadering beleggen.

De Gemeentewet bepaalt geen termijn voor het opnieuw uitschrijven van een vergadering indien het quorum niet wordt gehaald. Om toch besluiten te kunnen nemen, werd - bijvoorbeeld tijdens

vakantieperiodes - in deze situaties de vergadering gesloten en onmiddellijk daarna werd een nieuwe vergadering weer geopend. Met het oog op de transparantie is in dit reglement gekozen voor het expliciet regelen van de besluitvorming door een minderheid van het college. Bepalend voor het quorum is het aantal leden van het college dat aanwezig is. Als werkafpraak wordt gehanteerd dat de besluitenlijst van een vergadering zonder quorum ter kennisneming worden aangeboden in de vergadering van het college waar het quorum weer aanwezig is.

### **Artikel 5. Agenda**

De rol van de gemeentesecretaris bij de collegevergaderingen wordt in de artikelen 103 tot en met 105 van de Gemeentewet aangegeven. Nadere uitwerking van de taken van de secretaris vindt enerzijds plaats in dit reglement, anderzijds in de voorbeeld organisatiebesluiten waarin de instructie voor de gemeentesecretaris geïntegreerd is opgenomen.

In dit artikel wordt aangegeven dat de secretaris verantwoordelijk is voor het doen toekomen van de agenda aan de collegeleden.

Tevens is kort aangegeven hoe zaken van spoedeisend belang worden geagendeerd. De secretaris zal al naar gelang de omstandigheden dienen af te wegen of ten aanzien van de spoedeisende onderwerpen van tevoren gecommuniceerd wordt met de collegeleden of dat dit in de vergadering gebeurt. In de meeste gevallen is de inhoudelijk portefeuillehouder van een dergelijke spoed zaak van te voren op de hoogte en wordt de secretaris via de portefeuillehouder gevraagd om een stuk alsnog aan de agenda toe te voegen. Uitgangspunt is dat de secretaris het centrale punt is voor de agendavoering van de vergadering.

De vergadering van het college start met het vaststellen van de agenda. Indien een portefeuillehouder van mening is dat een agendapunt toch nog niet rijp is voor behandeling kan dat punt op dat moment van de agenda worden gehaald en blijft dat punt inhoudelijk onbesproken.

### **Artikel 6 en 7. Ambtelijke ondersteuning en deelname van derden aan vergadering**

Artikel 57 en 55 eerste lid Gemeentewet geven indirect aan dat het mogelijk is dat naast de collegeleden en de secretaris anderen bij de vergadering aanwezig kunnen zijn. Deze Gemeentewetartikelen geven aan dat de onschendbaarheid en de eventueel opgelegde geheimhouding voor allen aanwezig bij de vergadering geldt. Artikel 5 geeft allereerst de rol van de gemeentesecretaris weer.

In veel gemeenten is het gebruik om de voorlichter bij de vergadering aanwezig te laten zijn of zoals in Midden-Groningen wordt de gemeentesecretaris ondersteunt door een directiesecretaris.

### **Artikel 8. Stemmingen**

In de eerste plaats moet hier worden gewezen op artikel 56 Gemeentewet, dat een regeling bevat met betrekking tot zowel het vergader- als het besluitquorum ten aanzien van de vergaderingen van het college. Hoewel het ingevolge de Memorie van Toelichting bij dit artikel aan het college vrijstaat in het reglement van orde een zwaarder quorumvereiste te stellen, is hiervoor niet gekozen; het in de wet ter zake opgenomen stelsel is daarmee onverkort van toepassing.

Ten aanzien van het stemmen wordt opgemerkt, dat in de praktijk slechts zelden wordt gestemd. Het is mogelijk om hier aansluiting te zoeken bij de bepalingen over stemmingen die in het reglement van orde voor de raad zijn opgenomen (in het model artikelen 28, 30, 31 en 32). Het is praktisch om regelingen zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen. Wel is de regeling voor de raad erg uitgebreid. Hier is gekozen om alleen het meest noodzakelijke te regelen. Opvallend is dat in artikel 59 Gemeentewet artikel 31 niet van overeenkomstige toepassing is verklaard. Dat artikel bepaalt dat de stemming over het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen bij gesloten en ongetekende stembriefjes geschiedt. Verder is bepaald dat indien de stemmen over personen tot wie de keuze door een voordracht of herstemming is beperkt, staken, er in dezelfde vergadering een herstemming wordt gehouden. Staken de stemmen opnieuw, dan beslist het lot. Van de hierdoor geboden ruimte is in het reglement gebruikgemaakt. De opgenomen regeling komt erop neer dat in principe slechts wordt gestemd indien één van de leden dat wenst. In dat geval wordt mondeling gestemd (ook over personen), tenzij ten aanzien van personen om een schriftelijke stemming wordt verzocht. Over zaken wordt dus of niet of mondeling gestemd.

### **Artikel 9. Besluitenlijst**

Dit artikel regelt de verslagleggende taak van de secretaris en de wijze waarop het verslag wordt vastgesteld. In Midden-Groningen is gekozen voor een verkorte vorm; een besluitenlijst. Als op grond van artikel 55 van de Gemeentewet door het college een geheimhoudingsplicht is opgelegd, zal ten aanzien van de beraadslaging en eventuele besluiten over dit onderwerp een afzonderlijke besluitenlijst moeten worden gemaakt. Dit zal door de secretaris afzonderlijk moeten worden bewaard totdat de geheimhouding is opgeheven.

Op grond van artikel 60 Gemeentewet kan de raad regelen van welke beslissingen van het college de raad op de hoogte gesteld wil worden. In het vijfde lid is uitgewerkt hoe de besluitenlijst tot stand komt. Gekozen is voor een regeling waarbij de informatie over de besluitenlijst snel beschikbaar is. Aan het einde van de vergadering wordt de besluitenlijst tekstueel geaccordeerd. De getekende besluitenlijst wordt bijgevoegd bij de vergaderstukken van de vergadering een week later. De openbaarmaking geschiedt op de in de gemeente gebruikelijke wijze. Er wordt een perslijst gemaakt die ook naar de raad gaat. De besluitenlijst wordt een week na de vergadering aan de raad beschikbaar gesteld.

In de besluitenlijst komen de volgende omschrijvingen voor de door het college genomen besluiten:

- Het college stemt in met het voorstel.
- Het college stemt in het voorstel aan te bieden aan de raad.
- Het college stemt in met het voorstel onder voorwaarde van redactionele wijzigingen.
- Het college stemt in het voorstel aan te bieden aan de raad onder voorwaarde van redactionele wijzigingen.
- Het college besluit het voorstel aan te houden en in een andere vergadering opnieuw te agenderen (er zijn dan geen wijzigingen nodig aan het voorstel).
- Het college stemt niet in met het voorstel omdat..... / verzoekt de steller de volgende wijzigingen aan te brengen.....

Indien het college besluit dat er nog redactionele wijzigingen worden aangebracht, dan is het aan de inhoudelijk portefeuillehouder om deze wijzigingen in samenspraak met de steller van het advies te accorderen. Dat voorstel hoeft niet terug te keren op de agenda van het college.

Via Inproces wordt de oorspronkelijke versie van het voorstel digitaal bewaard, als ook de eindversie.

### **Artikel 10. Openbare vergadering**

Ingevolge artikel 54 Gemeentewet is hoofdregel dat de vergaderingen met gesloten deuren plaatsvinden. Het college kan daar zelf van afwijken. Via artikel 9 wordt dit ook uitdrukkelijk aan het college overgelaten. Indien een vergadering van het college openbaar is, bepaalt het tweede lid van artikel 53 Gemeentewet dat de burgemeester dag, plaats en tijdstip daarvan bekend moet maken.

### **Artikel 11. Inwerkingtreding**

Dit artikel behoeft geen nadere uitleg.