

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Stichting Reggewoon
De heer W. Ribberink
Postbus 325
7440 AH NIJVERDAL

Inlichtingen bij
Nicole Schuurmans
telefoon 038 499 84 36
N.Schuurmans@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Onderwerp: Ontheffing Wet natuurbescherming; onderdeel soorten

Geachte heer Ribberink,

Datum
01-06-2018
Kenmerk
2018/0297443
Pagina
1
Uw brief

U heeft, namens stichting Reggewoon, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 24 april 2018² ontvangen. De aanvraag betreft de renovatie van woningen aan de Schubertstraat 2 – 16 in Nijverdal. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Uw kenmerk

Zaaknummer
4916490

Wij verlenen u een ontheffing³ voor de renovatie van woningen aan de Schubertstraat 2-16 in Nijverdal. De ontheffing betreft verbodsbepalingen van soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om de nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten van de gierzwaluw weg te nemen⁴.

De volgende stukken van de aanvraag maken onderdeel uit van dit besluit:

- activiteitenplan Schubertstraat 2 in Nijverdal, projectnummer 1467, versie 1.0, d.d. 17 april 2018.

Deze ontheffing is geldig vanaf 1 augustus 2018 tot en met 1 februari 2019.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in bijlage 1 weergegeven.

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁵. De verschuldigde leges voor dit besluit bedragen € 1.757,00.

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid Wnb
² EDO-kenmerk 2018/0251856
³ Op basis van art. 3.3, eerste lid Wnb.
⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb
⁵ Belastingverordening Overijssel

Bijlagen

Datum verzending

Tot slot

Heeft u nog vragen naar aanleiding van deze beslissing, dan kunt u bellen met Nicole Schuurmans. Zij is bereikbaar op telefoonnummer 038 499 84 36.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster
Teamleider Vergunningverlening

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

2

Uw brief**Bijlagen:**

Bijlage 1

Voorschriften

Bijlage 2

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 3

Overzicht planlocatie

Bijlage 4

Plaatsing van vijf externe nestkasten voor gierzwaluwen

Uw kenmerk**Afschriften**

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van Hellendoorn;
- Natuurbank Overijssel, t.a.v. de heer P. Leemreise.

Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u binnen zes weken na de datum van verzending van dit besluit bezwaar maken bij Gedeputeerde Staten van Overijssel. Hoe u dat moet doen kunt u hieronder lezen.

Hoe kunt u een bezwaar indienen?

Binnen zes weken, ingaand op de dag na de datum van verzending van dit besluit, kan een belanghebbende een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, postbus 10078, 8000 GB Zwolle (telefoon 038 499 93 15).

U kunt het bezwaarschrift ook per elektronisch formulier verzenden. Dit formulier kunt u vinden op www.Overijssel.nl/loket/bezwaar-klacht. Indienen per fax is ook mogelijk. Het faxnummer van het Team Juridische Zaken is: 038 425 48 02.

Verplichte onderdelen van een bezwaarschrift

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en bevat in ieder geval:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. machtiging als u namens een belanghebbende bezwaar indient;
- c. de dagtekening;
- d. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- e. de gronden van het bezwaar.

Voor de behandeling van een bezwaarschrift bij de provincie Overijssel is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarprocedure kunt u contact opnemen met de provinciaal medewerker die bij het besluit is vermeld.

Voorlopige voorziening vragen als snelle reactie nodig is

Indien spoed dat vereist is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Sector Bestuursrecht Rechtbank Overijssel (telefoon 088 361 55 55). In dat geval is griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een bezwaarschrift heeft ingediend.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

3

Uw brief

Uw kenmerk

VOORSCHRIFTEN

Bijlage 1

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag? Geeft u dan altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit. Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het meldpunt is bereikbaar via de telefoon onder nummer 038 425 24 23 of via het e-mailadres meldpunt@overijssel.nl.

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. De aanvang (het plaatsen van steigers) en oplevering (af rondingen van de werkzaamheden aan de buitengevels) van het project dienen gemeld te worden bij de provinciale toezichthouder via het meldpunt.
2. De ontheffinghouder neemt direct contact op met ons meldpunt als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als weergegeven in de aanvraag noodzakelijk zijn. Geef daarbij het kenmerk van de ontheffing door.
3. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
4. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn. Op verzoek van de bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren moet deze worden getoond.
5. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij van dit ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem voor overleg contact op met ons meldpunt. Geef het kenmerk van de ontheffing aan en de reden waarom afstemming nodig is.

Soortspecifiek

6. Werkzaamheden met betrekking tot de renovatie van de woningen, bestaande uit vervanging van het dak door een nieuw geïsoleerd dak, het plaatsen van de dakpannen en de na-isolatie van de buitengevels, dienen plaats te vinden in de minst kwetsbare periode voor de gierzwaluw (tussen september en april).
7. Aan de oostelijke buitengevel van de Schubertstraat 2 in Nijverdal dienen in mei-juni 2018 vijf externe gierzwaluwkasten geplaatst te worden van het type Waveka nestkast nummer 17 onder de dakrand. De locatie van deze nestkasten is weergegeven in bijlage 4 van deze ontheffing.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

4

Uw brief

Uw kenmerk

Overig

8. De werkzaamheden moeten uitgevoerd worden in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gierzwaluw.

9. De adviserend ecooloog moet tijdens de uitvoering een ecologisch logboek bijhouden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken op welke wijze de bovengenoemde voorschriften zijn uitgevoerd. In het logboek dienen minimaal de startdatum en einddatum van iedere soort werkzaamheden, de uitvoerders van de werkzaamheden, de aanwezigheid en uitvoertaken van de ecologisch deskundige, reden van vertraging van werkzaamheden en voorvallen die nadelig kunnen zijn voor beschermde soorten te worden bijgehouden. Dit logboek moet op het verzoek van de handhaver worden getoond.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

5

Uw brief

Uw kenmerk

Overwegingen bij het besluit

Bijlage 2

Deze ontheffing bestaat uit het besluit, de voorschriften en de overwegingen. In deze bijlage zijn de overwegingen opgenomen. Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	WEERGAVE VAN DE FEITEN	8
A1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
	A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten	8
	A1.2 Doelstelling van het project	8
	A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
	A1.4 Periode	8
	A1.5 Onderliggende documenten	8
	A1.6 Aanvullende gegevens	9
A2	Bevoegdheid	9
	A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
A3	Procedure	9
	A3.1 Overeenstemming andere provincie	9
	A3.2 Adviesverzoek aan gemeente	9
A4	Toetsingskader soorten	9
	A4.1 Wettelijke regels	9
	A 4.2 Provinciaal beleid	10
	A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur	10
	A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017	10
	A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten	10
B	TOETSING	11
B1	Inhoudelijke beoordeling	11
	B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
	B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat	11
	B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek	12
	B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten	13
	B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag	13
	B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling	13
	B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project	14
	B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag	14

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

6

Uw brief

Uw kenmerk

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging	14
B1.4 Wettelijk belang van het project	14
B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag	14
B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang	15
B1.5 Beoordeling staat van instandhouding	15
B1.6 Eindconclusie toetsing	15
B1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden	15
C Slotconclusie	15

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

7

Uw brief

Uw kenmerk

A WEERGAVE VAN DE FEITEN

A1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

A1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Aan de Schubertstraat 2 tot 16 in Nijverdal worden renovatiewerkzaamheden verricht aan de woningen van de woningstichting. Deze renovatiewerkzaamheden zijn noodzakelijk om vochtproblemen die effect hebben op het leefklimaat terug te dringen. Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden wordt een gierzwaluwverblijfplaats beschadigd en mogelijk vernield die zich bevindt op het adres Schubertstraat 2. In bijlage 3 is een weergave opgenomen van de planlocatie. Deze woning vormt een hoekwoning van een woonblok van in totaal 8 woningen. Deze woningen hebben een beschoten kap en een holle spouwmuur. Om het binnenklimaat van de woningen te verbeteren worden de woningen gerenoveerd. Het huidige dak van de woning wordt vervangen door geïsoleerde dakplaten. Over deze dakplaten worden vervolgens de originele dakpannen teruggelegd. Verder wordt ook de huidige spouwmuur na-geïsoleerd.

De werkzaamheden worden gestart in oktober 2018 en afgerond in februari 2019. Daarmee wordt gewerkt buiten de periode dat gierzwaluwen in Nederland verblijven.

A1.2 Doelstelling van het project

Omdat de huidige muren en daken van de woningen in het woonblok niet geïsoleerd zijn en een leeftijd van ongeveer 40 jaar hebben bereikt is onderhoud aan de woningen noodzakelijk. Tijdens dit onderhoud worden de daken vervangen door geïsoleerde dakplaten en zullen de muren worden na-geïsoleerd. Hierdoor verbetert het binnenklimaat van de woningen. Er zal na de renovatie minder warmte verloren gaan door de niet geïsoleerde gevels en vindt dus een besparing plaats in het energieverbruik.

A1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gierzwaluw van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen⁶.

A1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2018 tot en met 1 februari 2019.

A1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- aanvraagformulier;
- gedateerde en ondertekende machtiging;
- verspreidingsonderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuis, Schubertsstraat 2-16 Nijverdal, projectnummer 1303B, versie 1.0, d.d. 11 november 2017;
- activiteitenplan Schubertstraat 2 in Nijverdal, projectnummer 1467, versie 1.0, d.d. 17 april 2018.

⁶ Art. 3.1, tweede lid Wnb

A1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 24 april 2018 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

A2 Bevoegdheid

A2.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden (hoofdzakelijk) plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

9

A3 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Uw brief

A3.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

Uw kenmerk

A3.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Hellendoorn gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A4 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A4.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn soms voor de toetsing relevant.

⁷ Besluit natuurbescherming, art. 1.3, eerste lid

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

A 4.2 Provinciaal beleid

A4.2.1 Omgevingsverordening, hoofdstuk 7 Natuur

Met de Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hierna: Omgevingsverordening) hebben wij een nadere invulling gegeven aan enkele wettelijke regels. In deze verordening zijn een aantal nationaal beschermd diersoorten vrijgesteld van de verbodsbepalingen. Het gaat om soorten die algemeen voorkomen. De betreffende soorten zijn opgenomen in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. De populaties van deze soorten verkeren in een gunstige staat van instandhouding. Deze vrijstellingen zijn aanvullend aan de vrijstellingen via de gedragscodes.

Voor de soorten in de eerder genoemde bijlage geldt een vrijstelling voor het opzettelijk doden of vangen. Dit geldt alleen als dit nodig is in het belang, zoals dit is weergegeven per soort in bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening. Voor deze soorten is het ook toegestaan om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen, als aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan.

Voorwaarden

- De vrijstelling voor de handeling is niet geregeld in een door de minister goedgekeurde gedragscode.
- Er zijn geen andere bevredigende oplossingen om de doelstellingen van de handelingen te bereiken.
- De algemene zorgplicht is in acht genomen. Dat wil zeggen dat het opzettelijk vangen en doden van dieren zoveel mogelijk is voorkomen.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

10

Uw brief

Uw kenmerk

A4.2.2 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

In onze beleidsregel¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

A4.2.3 Jaarrond beschermde vogelnesten

Het beleid van het ministerie van Economische Zaken voor jaarrond beschermde nesten heeft Gedeputeerde Staten van Overijssel onverkort overgenomen.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling¹² vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Tijdens het broedseizoen zijn de verbodsbepalingen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1 van

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

¹² Art 3.1, eerste, tweede, derde en vierde lid van de Wnb

de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor gierzwaluwen geldt dat zij elk jaar op dezelfde plek (als kolonie) broeden en daarin honkvast zijn of afhankelijk zijn van bebouwing. De specifieke voorwaarden voor de nestplek zijn niet overal aanwezig. De broedplekken van deze soorten genieten daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

B TOETSING

B1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument soorten¹³ (voorheen de soortenstandaard) van de gierzwaluw bij onze toetsing.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

11

Uw brief

B1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

B1.1.1 Beschrijving onderzoeksmethoden en resultaat

Gelet op de aard van de voorgenomen activiteiten en het type gebouwen is onderzoek verricht naar de functie van de te renoveren woningen aan de Schubertstraat 2 – 16 in Nijverdal voor de gierzwaluw, huismus en vleermuis. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden in de zomer van 2017.

Uw kenmerk

Bezoekdatum	Tijdstip	Doelsoorten	Temperatuur	Wind (BFT)	Neerslag
4 juni 2017	9:30 – 11:30	Gierzwaluw en huismus	21 °C	2-3	Droog
18 juni 2017	13:15 – 15:00	Gierzwaluw en huismus	23 °C	2-3	Droog
19 juni 2017	3:30 – 5:20	Vleermuis (kraam)	16 °C	Windstil	Droog
28 juni 2017	20:00 – 23:45	Gierzwaluw en vleermuis (kraam)	18 °C	2-3	Droog
4 juli 2017	12:20 – 13:30	Gierzwaluw (en huismus)	22 °C	Windstil	Droog
5 juli 2017	20:00 – 23:00	Gierzwaluw	19 °C	1-2	Droog
17 augustus 2017	23:45 – 1:20	Vleermuis	15 °C	1-2	Droog – lichte miezer
7 september 2017	20:45 – 23:00	Vleermuis	17 °C	Windstil	Droog

Het plangebied is voor de gierzwaluw onderzocht op de aanwezigheid van rust- en nestplaatsen door op in- en uitvliegende gierzwaluwen te letten. Hiertoe zijn de gebouwen visueel geïnspecteerd gedurende de daglichtperiode en met name tegen de avondschemer wanneer adulte dieren rust- en nestplaatsen binnenvliegen om de nacht door te brengen. Tijdens de bezoeken is eveneens de roep van gierzwaluwen ten gehore gebracht met behulp van een

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>.

geluidsdrager. Met dit afspelen wordt een reactie van volwassen en jonge gierzwaluwen vanuit de nestplaats uitgelokt. Verder is geluisterd naar de paarroep van gierzwaluwen en roepende jongen vanuit de nestplaats. Het gierzwaluwonderzoek is gecombineerd met onderzoek naar de huismus en vleermuizen. Één nestplaats van de gierzwaluw is vastgesteld tijdens het veldbezoek onder het pannendak op de oostgevel, net iets onder de nok, aan de noordelijke helft van het dak op het adres Schubertstraat 2. Binnen de woonwijk bezetten gierzwaluwen meerdere nesten op soortgelijke plekken.

Tijdens het onderzoek naar de aanwezigheid van een vaste rust- of nestplaats van de huismus is gelet op zingende mannetjes, voedselvluchten van en naar de nestplaats, bouw van nesten en roepende jongen vanuit nestplaatsen. Het huismusonderzoek is gecombineerd met onderzoek naar de gierzwaluw. Rust- of nestplaatsen van de huismus zijn niet aangetroffen tijdens het onderzoek.

Om verblijfplaatsen van vleermuizen in kaart te kunnen brengen is zowel visueel als auditief geïnventariseerd. Met behulp van een heterodyne batdetector met opname- en vertragingfunctie (type: Pettersson D240x) is de echolocatie die vleermuizen uitzenden hoorbaar gemaakt. Wanneer op basis van frequentie, klank en ritme niet met 100% zekerheid bepaald kon worden om welke soort het gaat, is een opname gemaakt met externe opnameapparatuur (type: Zoom H2n). Deze opnames zijn later geanalyseerd om de soort te kunnen determineren. Verder is tijdens de veldbezoeken zoveel mogelijk visueel waargenomen om de soort te determineren aan de hand van het vlieggedrag en het formaat van de vleermuis. Vleermuisonderzoek is specifiek gericht op het in kaart brengen van verblijfplaatsen, soortensamenstelling en gebiedsgebruik. De bezoeken in juni en juli zijn uitgevoerd voor het in kaart brengen van kraam- en zomerverblijfplaatsen. De bezoeken in augustus zijn uitgevoerd in het kader van het vaststellen van paar- en winterverblijfplaatsen en in september is onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke aanwezigheid van een paarverblijf. Het vleermuisonderzoek is uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2017 en is gecombineerd met gierzwaluwonderzoek. Tijdens het vleermuisonderzoek zijn enkel een paar foeragerende gewone dwergvleermuizen waargenomen ten zuiden en ten westen van het plangebied. Het foerageren was kort van duur. Aangenomen kan worden dat de verblijfplaats van deze vleermuizen op enige afstand van het onderzoeksgebied aanwezig zijn. Verder is nog een hoog vliegende laatvlieger waargenomen die in westelijke richting boven het plangebied vloog. Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn niet vastgesteld tijdens de veldbezoeken.

B1.1.2 Beoordeling uitgevoerd onderzoek

Onderzoek naar de aanwezigheid van vaste rust- en nestplaatsen van huismussen en gierzwaluwen en verblijfplaatsen van vleermuizen hebben plaatsgevonden in de daarvoor geschikte periode. Onderzoeken zijn uitgevoerd conform de kennisdocumenten, werkprotocollen van Netwerk Groene Bureaus en het vleermuisprotocol 2017. De aanwezigheid van vaste rust- en nestplaatsen en verblijfplaatsen is ecologisch gezien voldoende onderzocht.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

12

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2 Invloed van het project op betrokken soorten

B1.2.1 Effectbeoordeling in de aanvraag

Met de voorgenomen renovatie van de woningen kan niet gegarandeerd worden dat de nestplaats van de gierzwaluw beschikbaar en functioneel blijft. Door de dakpannen op dezelfde wijze terug te leggen als deze nu aanwezig zijn kan de functionaliteit ook niet gewaarborgd worden. Om deze reden wordt uitgegaan van verlies van de huidige nestplaats. Ter compensatie van deze nestplaats worden vijf externe gierzwaluwkasten nabij de huidige invliegopening op de zijgevel van de woning aan de Schubertstraat 2 gerealiseerd onder de dakpannen. Door de zeer korte afstand tot de huidige invliegopening van de nestplaats is de kans op acceptatie van de externe kasten groot. Deze nestkasten worden geplaatst in mei 2018, ruim voor de werkzaamheden starten en in het seizoen voorafgaand aan de werkzaamheden waarin de gierzwaluw in Nederland verblijft. Door de plaatsing in mei 2018 kunnen de gierzwaluwen gedurende het gehele verblijf in Nederland wennen aan de nieuwe kasten. De vijf te plaatsen gierzwaluwkasten is een overmaat aan verblijfplaatsen, aangezien in de huidige situatie slechts één nestplaats aanwezig is. Werkzaamheden ten behoeve van de renovatie worden uitgevoerd vanaf oktober 2018 tot februari 2019.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

13

Uw brief

Uw kenmerk

B1.2.2 Toetsing van de effectbeoordeling

Werkzaamheden aan de woning aan de Schubertstraat 2 worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode voor de gierzwaluw. De werkzaamheden vinden namelijk plaats in de periode vanaf oktober 2018 tot februari 2019, in deze periode verblijven gierzwaluwen in Afrika om te overwinteren en zijn de nestplaatsen in Nederland dus niet in gebruik. Voor de periode van de uitvoer van de werkzaamheden is in de ontheffing voorschrift 6 opgenomen. Omdat niet met zekerheid kan worden gezegd dat de huidige nestplaats van de gierzwaluw nog functioneel is na de uitvoer van de werkzaamheden dienen aan de oostelijke gevel van de Schubertstraat 2 vijf opbouwkasten voor gierzwaluwen gerealiseerd te worden van type Waveka nestkast nummer 17, zoals weergegeven in bijlage 4 van deze ontheffing. Dit type kast is een duurzame kast van houtbeton met gegalvaniseerde verzinkte bevestigingselementen zodat de kasten duurzaam bevestigd kunnen worden zonder risico op vallen. De kasten worden voldoende hoog geplaatst. De kasten zijn op het oosten gericht zodat de kasten maar beperkt in de volle zon staan en niet te warm worden. De plaatsing van deze opbouwkasten dient plaats te vinden in mei 2018 (voorschrift 7). De plaatsing in mei 2018 is van belang om ervoor te zorgen dat gierzwaluwen ten minste één seizoen kunnen wennen aan deze nestkasten.

Conclusie toetsing

Door maatregelen te treffen in de vorm van externe nestkasten en te werken buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw worden gevolgen van de renovatiewerkzaamheden voor de gierzwaluw beperkt. De aanwezige nestplaats van de gierzwaluw gaat naar alle waarschijnlijkheid verloren. Voor de gierzwaluw is in het kader van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten een ontheffing noodzakelijk.

B1.3 Alternatieven voor realisatie van het project

B1.3.1 Alternatievenafweging in de aanvraag

Voor het isoleren van de woning is het niet mogelijk om het dakvlak te behouden. Het vervangen van het dakvlak is de meest effectieve vorm van isoleren van een dergelijke woning. Van binnenuit isoleren leidt niet tot het wenselijke rendement. Alternatieve locaties voor de voorgenomen isolatiewerkzaamheden zijn niet aanwezig. De werkzaamheden met betrekking tot de isolatie worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw, namelijk nadat de gierzwaluw weer naar Afrika is vertrokken voor overwintering en vóór dat de gierzwaluw weer terugkeert in Nederland.

B1.3.2 Toetsing van de alternatievenafweging

Andere alternatieven zijn niet voor handen voor de voorgenomen werkzaamheden. Een alternatief zou geweest zijn om de woningen te slopen en te herbouwen, daarmee zou de nestplaats in grotere mate verstoord worden. Indien gesloopt zou worden zouden de alternatieve externe nestkasten niet op zo'n korte afstand van de huidige invliegopening geplaatst kunnen worden. Verder biedt het van binnenuit isoleren geen oplossing, omdat dan onvoldoende rendement behaald wordt. Alternatieven zijn afgewogen, vervangende nestplaatsen worden ruim voor de werkzaamheden gerealiseerd waarbij ook voldoende gewenningstijd overbrugt wordt en de locatie van de vervangende nestplaatsen worden op zowat dezelfde locatie als de huidige invliegopening gerealiseerd. Verder worden de werkzaamheden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode voor de gierzwaluw, namelijk in de periode dat de gierzwaluw overwintert in Afrika.

B1.4 Wettelijk belang van het project

B1.4.1 Motivatie wettelijk belang in de aanvraag

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora of fauna.

Door het binnenmilieu van de woningen te verbeteren wordt een van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid aangepakt. Dit project is in 2012 reeds afgerond, echter zijn de voorgenomen werkzaamheden wel een aanvulling op dit project. De bouwstijl, de staat van onderhoud en de slechte isolatie van de woning lijdt tot een niet optimaal binnenmilieu om in te werken en te leven. Bewoners kunnen gezondheidsklachten ondervinden als gevolg van vocht in de leefomgeving. Als gevolg van de aanwezigheid van vocht kunnen ook schimmels en huisstofmijt zich goed vermeerderen in de woning. Dit vormt een risico voor de gezondheid van de bewoners. Door de woningen na te isoleren worden vochtproblemen verholpen en ontstaat er een beter binnenklimaat in de woningen.

Doordat de woning, gebouwd in de jaren '70 van de vorige eeuw, matig geïsoleerd is heeft het verwarmen tot gevolg dat er veel warmte verloren gaat. Het verwarmen van de binnenruimte is daarmee weinig efficiënt. Doordat er veel warmte naar buiten treedt via de matig geïsoleerde buitengevels en het dak wordt er veel onnodig verwarmd. Dit onnodig verwarmen van woningen draagt bij aan klimaatveranderingen waaronder het broeikaseffect. Deze klimaatveranderingen hebben negatieve gevolgen voor flora en faunasoorten, waardoor zij niet meer kunnen bestaan en (lokaal) kunnen uitsterven, of noodgedwongen moeten verplaatsen als gevolg van het feit dat het klimaat niet van voldoende kwaliteit is.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

14

Uw brief

Uw kenmerk

B1.4.2 Toetsing aan wettelijk belang

Door de aanwezigheid van vocht in de woning ontstaat een leefklimaat waarbij de gezondheid van de bewoners kan worden aangetast door de aanwezigheid van schimmels. Door het isoleren van de woningen kunnen vochtproblemen beperkt worden en neemt de kwaliteit van het leefklimaat in de woning toe. Bij een beter leefklimaat is er ook minder aantasting van de gezondheid van de bewoners.

Het isoleren van een enkele woning of een rij woningen draagt zelf weinig bij aan de vermindering van klimaatveranderingen in de wereld. Eveneens is het verlies aan energie door onvoldoende isolatie niet de enige oorzaak van de klimaatveranderingen. Daarnaast heeft het na-isoleren van gebouwen ook een negatief effect op soorten die een nest-, rust- of verblijfplaats aanwezig hebben in na te isoleren gebouwen.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang van de volksgezondheid, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het wettelijk belang ter bescherming van flora en fauna is onvoldoende aangetoond.

Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

15

Uw brief

Uw kenmerk

B1.5 Beoordeling staat van instandhouding

De staat van instandhouding van gierzwaluwen in Nederland is gunstig. Aan de Schubertstraat 2 in Nijverdal is één nestplaats van de gierzwaluw aangetroffen die waarschijnlijk verloren gaat bij de renovatiewerkzaamheden aan deze woning. Door aan de oostelijke gevel, waar de huidige invliegopening van de nestplaats zich bevindt, in mei 2018 een vijftal opbouwneestkasten te realiseren wordt het aanbod aan nestplaatsen vergroot. Door deze toename in nestplaatsaantallen wordt positief bijgedragen aan de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw. Deze vijf neestkasten zorgen ervoor dat de populatie aan de Schubertstraat 2 kan toenemen in de komende jaren, wat een gunstig effect heeft op de staat van instandhouding.

B1.6 Eindconclusie toetsing

De gevraagde ontheffing van de verbodsbepalingen voor de gierzwaluw kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

B1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁴. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

C Slotconclusie

Er zijn geen belemmeringen om de aangevraagde ontheffing voor de renovatie van de woning aan de Schubertstraat 2 in Nijverdal te verlenen. Aan de ontheffing zijn voorwaarden verbonden.

¹⁴ Art. 1.11, eerste en tweede lid

Datum
01-06-2018
Kenmerk
2018/0297443
Pagina
16
Uw brief
Uw kenmerk



Onderzoekgebied blauw omljnd (Schubertstraat 2 – 16), Planlocatie ontheffingaanvraag rood omljnd (Schubertstraat 2), locatie gierzwaluwnestplaats oranje stip.

LOCATIE VAN DE EXTERNE GIERZWALUWKASTEN

Bijlage 4



Datum

01-06-2018

Kenmerk

2018/0297443

Pagina

17

Uw brief

Uw kenmerk

Hangplek van de externe gierzwaluwkasten aan de oostelijke gevel van de Schubertstraat 2 in Nijverdal. Deze nestkasten worden gerealiseerd in mei 2018.