



gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00320/12

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 15 januari 2018;

besproken in de commissievergadering van 7 februari 2018;

gelet op Algemene wet bestuursrecht en Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

Een generieke gemeentelijke coördinatieregeling (als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) vast te stellen.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 22 februari 2018,

de griffier,

de voorzitter,



gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 22-2-2018
Kenmerk	: Z100118/Raad-00320
Portefeuillehouder	: A.A.L.M. Spekschoor
Onderwerp	: Coördinatieregeling Wet ruimtelijke ordening

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Met de vaststelling van het bestemmingsplan Landelijk gebied Bronckhorst is voor veehouderijen in onze gemeente een plafond ingesteld ten aanzien van de ammoniakemissie en -depositie. Daartoe zijn in bijlage 7 van het bestemmingsplan alle verleende Wet natuurbeschermingvergunningen op de peildatum 17 mei 2017 opgenomen. In de gebruiksregels is vervolgens bepaald dat een uitbreiding ten opzichte van vastgelegde vergunning als strijdig wordt gezien.

Binnen het bestemmingsplan bestaat er geen ruimte om van het plafond af te wijken. Voor een verhoging van de ammoniakemissie en -depositie is een herziening van het bestemmingsplan nodig. In veel gevallen zal een dergelijke uitbreiding ook gepaard gaan met een uitbreiding van de stallen. Daarbij kan het voorkomen dat de nieuwe stal niet binnen het bouwvlak past. Zonder aanpassing van het bestemmingsplan kan de daarvoor benodigde omgevingsvergunning niet worden verleend. Dit vergt veel tijd wat door de sector als onnodig belastend wordt ervaren. Zeker als gekeken wordt naar de (vaak beperkte) ruimtelijke effecten van zo'n ontwikkeling.

Vanuit de agrarische sector bestaat daarom behoefte aan het zo beperkt mogelijk houden van de proceduretermijn. Dit kan door het gecoördineerd behandelen van de verschillende procedures in één overzichtelijke en kortere samenhangende procedure. Artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening biedt de wettelijke grondslag voor zo'n procedure. Via een gecoördineerde procedure kunnen de voorbereiding en bekendmaking van de beschikkingen in één keer door de gemeente worden afgedaan.

Tijdwinst en minder regeldruk

Wij vragen een algemeen coördinatiebesluit omdat anders per casus een verzoek bij de gemeenteraad moet worden ingediend. De verwachting is ook dat meerdere bedrijven behoefte hebben aan de voordelen van deze procedure. Door de mogelijkheid om de omgevingsvergunningprocedure parallel te laten lopen aan de bestemmingsplanprocedure kan tijdswinst worden geboekt en kunnen kosten worden bespaard.

Elk geval waarbij verzocht wordt om toepassing van deze regeling komt via een veegplan automatisch langs de gemeenteraad. Daarmee heeft de gemeenteraad in dit soort situaties altijd het laatste woord.

Voorstel

1. Een generieke gemeentelijke coördinatieregeling (als bedoeld in paragraaf 3.6.1 van de Wet ruimtelijke ordening) vast te stellen.

Afstemming

Het voorstel is besproken met een bestuurslid van de LTO Bronckhorst. Zij zien een meerwaarde in het instrument omdat toepassen van de regeling leidt tot minder kosten en minder regeldruk. De LTO beseft dat dit wel leidt tot tijdswinst en kostenverlaging maar geen structurele oplossing biedt voor de stikstofgebruiksregel in het bestemmingsplan. Immers door het opnemen van de natuurvergunningen in het bestemmingsplan is uitbreiding in ammoniakemissie en –depositie niet mogelijk zonder een uitgebreide procedure buiten het bestemmingsplan om. Dit leidt tot veel extra tijdverlies en hogere kosten ten opzichte van een binnenplanse vergunningprocedure.

Beoogd effect

Het efficiënt laten verlopen van de verschillende wettelijke procedures en daarmee de doorlooptijd beperken.

Argumenten

1.1 Het leidt tot een efficiënt procesverloop tussen bestemmingsplan en omgevingsvergunning.

Een gecoördineerde afhandeling van de benodigde besluiten voor één project vergroot de mogelijkheden om de dienstverlening aan de burger te verbeteren en procedures in tijd en omvang terug te dringen. De transparantie wordt vergroot doordat de samenhang tussen de besluiten zichtbaarder wordt. Een abstract bestemmingsplan wordt direct vertaald in een concreet bouwplan.

Verder hoeft met het aanvragen van de omgevingsvergunning niet gewacht te worden tot het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan. Dat is voornamelijk relevant in gevallen waarbij ook een uitgebreide procedure doorlopen moet worden voor het onderdeel milieu. Met de regeling kunnen beide procedures naast elkaar lopen in plaats van achter elkaar. Daar wordt veel tijd mee gewonnen. Kort na het inwerkingtreden van bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning dan worden verleend.

Tegen de besluiten, die na de gecoördineerde voorbereidingsprocedure worden genomen, kan uitsluitend rechtstreeks beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Het beroep tegen de omgevingsvergunning hoeft dus niet eerst door de Rechtbank behandeld te worden. Ook is het niet nodig om eerst het beroep tegen het bestemmingsplan af te wachten alvorens de omgevingsvergunning aan te vragen. De afhandeling van beroepen tegen de gebundelde besluiten gebeurt ook in één keer: in één uitspraak. Dit betekent een aanzienlijk snellere rechtsgang.

Het bundelen van procedures schept meer duidelijkheid voor initiatiefnemer, burger en andere overheden over de projectvoortgang. Belanghebbenden en bezwaarden hoeven zich maar op één procedure te richten. Belanghebbenden hebben hierdoor eerder duidelijkheid en zekerheid over hun bezwaren.

1.2 Gevolgen voor belanghebbenden komen via één procedure duidelijk in beeld.

Het bundelen van procedures schept meer duidelijkheid voor initiatiefnemer, burger en andere overheden over de projectvoortgang. Belanghebbenden en bezwaarden hoeven zich maar op één procedure te richten. Belanghebbenden hebben hierdoor eerder duidelijkheid en zekerheid over hun bezwaren.

1.3 Het is goedkoper dan een uitgebreide omgevingsvergunning

Een alternatief voor een gecoördineerde procedure is het aanvragen van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. De legeskosten voor een veegplan liggen in de meeste gevallen aanmerkelijk lager (A-plan €1182,50, B-plan €2045,20 en C-plan €4952,20) dan de kosten voor een uitgebreide omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan (ca. €7476,70).

Door deze voordelen zal eerder gekozen worden voor een veegplan. Voordeel daarvan is overigens ook dat de uitgebreide omgevingsvergunning (voor afwijken van het bestemmingsplan) in een later stadium niet alsnog in het bestemmingsplan verwerkt hoeft te worden. Door de coördinatieregeling wordt het tijdspad via het veegplan gunstiger en brengt het ook lagere kosten met zich mee. Daarmee wordt invulling gegeven aan motie 5-1 uit de raadsvergadering van 2 november 2017.

1.4 De gemeenteraad behoudt zijn rol als bevoegd gezag

Het is van belang om te benadrukken dat de gemeenteraad het bevoegde gezag is bij de besluitvorming inzake ruimtelijke procedures. Dat geldt in het kader van een herziening/veegplan maar ook in geval van een omgevingsvergunning voor afwijken van het bestemmingsplan. Het verschil daarbij is dat een herziening/veegplan kaderstellend is terwijl met een omgevingsvergunning bijvoorbeeld alleen een specifiek bouwwerk wordt vergund. Dit moet vervolgens, in tegenstelling tot een veegplan, nog weer vertaald worden in een bestemmingsplan. Daarom gelden voor dergelijke omgevingsvergunningen aanzienlijk hogere leges dan een veegplan.

Door toepassing van coördinatieregeling wordt bespaard op tijd en geld zonder dat dat ten koste gaat van bevoegdheid van de raad. De raad blijft dus aan zet.

1.5 De regeling kan in de toekomst in vergelijkbare situaties worden toegepast met medeweten van de gemeenteraad.

Voorgaande argumenten ten aanzien van besluitpunt 3. laten zien welke voordelen een gecoördineerde procedure heeft. Dit geldt niet alleen voor onderhavig bedrijf, maar waarschijnlijk in de toekomst ook voor veel andere bedrijven. De coördinatieregeling biedt de bedrijven de mogelijkheid om de noodzakelijke procedure zo kort mogelijk te houden. Door de raad een generiek coördinatiebesluit te laten nemen kunnen bedrijven in de toekomst, indien gewenst, daar meteen een beroep op doen. Het is dan niet meer nodig om elk aanvraag tot coördinatie apart voor te leggen aan de gemeenteraad. Dat neemt niet weg dat de gemeenteraad wel betrokken blijft bij dit soort procedures. Zo zal in de beginfase via de emailattendering de raad geïnformeerd worden. Daarnaast behoudt de gemeenteraad zijn zeggenschap doordat de raad een beslissende stem heeft bij de vaststelling van het uiteindelijke veegplan. Dus de raad blijft op de hoogte van de ontwikkelingen en behoudt zijn bevoegdheid.

Kanttekeningen

Door de samenhang tussen de besluiten kan in geval van inspraak vertraging optreden.

Een bezwaar op één van de onderwerpen vertraagt eveneens de besluitvorming op het andere onderwerp. Ook geldt dat wanneer de Raad van State het bestemmingsplan afkeurt, ook de omgevingsvergunning sneuvelt. Vice versa werkt dat overigens niet zo. Bij vernietiging van de omgevingsvergunning kan het bestemmingsplan gewoon in stand blijven.

1.1 Er is maar één moment voor de omgeving om te reageren.

Tegenover het bij de voordelen genoemde duidelijkheid van de coördinatieregeling, geldt als mogelijk nadeel voor een belanghebbende dat voordat de benodigde besluiten worden genomen er maar één moment is om te reageren, door middel van het indienen van zienswijzen.

Kosten, baten en dekking

N.v.t.

Uitvoering

Het college is gedurende de procedure belast met de coördinatie. De coördinatieregeling houdt kort gezegd in dat de ontwerp-besluiten en te zijner tijd de definitieve besluiten gelijktijdig ter inzage worden gelegd en dat rechtstreeks beroep open staat bij de Raad van State.

In de gecoördineerde procedure wordt de besluitvorming opgebouwd rond de initiatiefnemer en belanghebbenden: de bekendmakingen, inspraak, hoorzittingen en het beroep vinden gecombineerd plaats. De regeling vervangt dus alle afzonderlijke reguliere inspraak-, besluit-, bezwaar- en beroepstermijnen. Op de voorbereiding van deze besluiten is dan de uniforme openbare voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4 Awb van toepassing.

Het coördinatiebesluit wordt na behandeling in de gemeenteraad op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en treedt de dag na bekendmaking in werking. Vervolgens kunnen een ontwerpbestemmingsplan en het te coördineren ontwerpbesluit gelijktijdig ter inzage worden gelegd. Tegen het ontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbesluit kunnen door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht.

Niet appelabel

Het coördinatiebesluit is op zichzelf niet appelabel en staat dus niet open voor bezwaar en beroep. Wel is via de beroepsprocedure van het bestemmingsplan c.q. omgevingsvergunning het besluit aan te vechten.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlagen

Ontwerp-raadsbesluit

Hengelo (Gld), 15-1-2018

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,