

## **Verordening bijdrageregeling minima 2018 gemeente Súdwest-Fryslân Toelichting**

### **Algemene toelichting**

Evenals de regering vindt de gemeenteraad het zeer belangrijk dat inwoners participeren in de samenleving en met name dat kinderen de kans krijgen om deel te nemen aan activiteiten zoals sport, muziek of danslessen. Om deelname aan culturele, maatschappelijke en sportieve voorzieningen en activiteiten te bevorderen is daarom bij de inwerkingtreding van de Participatiewet de Bijdrageregeling minima 2015 vastgesteld. Naderhand is deze verordening eenmaal gewijzigd (Bijdrageregeling minima 2017). Op grond van deze regeling kunnen inwoners met een laag inkomen in aanmerking komen voor een vergoeding of een verstrekking in natura ten behoeve van de deelname aan het maatschappelijk verkeer.

Bij het gebruik is gebleken dat de verordening op enkele punten gebreken vertoonde en dat het om die reden verstandig is de verordening technisch te herzien. Dat heeft geresulteerd in de voorliggende verordening. Het betreft met nadruk geen inhoudelijke aanpassing.

De bijdrageregeling minima is bestemd voor alle inwoners van de gemeente met een laag inkomen (met uitzondering van studenten). Het staat vast dat deze inwoners extra kosten hebben, die hun financiële draagkracht te boven gaan, waardoor het voor hen lastiger is om deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten. Het doel van deze verordening is dat inwoners kunnen deelnemen aan de samenleving (bevorderen van de sociale participatie). Bij het stimuleren van participatie is dus zeker sprake van een stimulans geld uit te geven. In dat kader wordt steekproefsgewijs gevraagd naar gegevens (betaalbewijzen) om vast te kunnen stellen of het geld aan het bestemde doel is uitgegeven. Gelet op de 'regelluwe' uitvoering van deze regeling is de van toepassing zijnde bijstandsnorm vervangen door het relevante sociaal minimum. De toepasselijke bijstandsnorm impliceert namelijk dat de kostendelersnorm van toepassing is. Dit is niet de bedoeling voor potentiële deelnemers (inwoners met een inkomen tot en met 120% van het sociaal minimum). Vooral ook werkenden met een laag inkomen willen wij stimuleren een beroep te doen op de bijdrageregeling. Daarom is de inkomensnorm verhoogd naar 120% van het sociaal minimum. Inwoners met schulden kunnen ook een beroep doen op het Kindpakket als het inkomen na aftrek van schulden onder het gestelde drempelinkomen komt. Deze aanvragen zullen via een keukentafelgesprek tussen inwoner en gebiedsteam integraal worden behandeld, waarbij het uitgangspunt is dat kinderen mee kunnen doen.

### *Aanvragen en bewijsstukken*

Op basis van de handreiking van Divosa 'Efficiënt uitvoeren minimaregelingen' (november 2015) is het aanvraagproces bijdrageregeling minima verbeterd en wordt alleen naar de minimale noodzakelijke bewijsstukken gevraagd. AOW-gerechtigden zonder pensioen hoeven geen inkomensgegevens bij te voegen. Op verzoek van de cliëntenraad WWB en Stichting Leergeld is de aanvraagdatum verschoven van 1 februari naar 1 januari van het jaar dat volgt op het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt. De wettelijke afhandelingstermijn is binnen 8 weken, en kan met 8 weken worden verlengd. De gebruikelijke afhandelingstermijn is 4 weken. Het streven is de aanvraag zo snel mogelijk af te handelen. Het college kan een toekenningsbeschikking voor de periode van maximaal 2 jaar verstrekken. Dit betekent dat de aanvrager niet meerdere keren een aanvraag hoeft in te dienen. De betaling van de vergoeding geschiedt in termijnen. De bewijsstukken moeten worden bewaard en op verzoek worden verstrekt.

### *Financiële bijdrage, vergoedingen en verstrekkingen*

Het verstrekken van de bijdrage vindt plaats in de vorm van een geldelijke bijdrage, dan wel via een andere manier. De kosten van zwemlessen voor diploma A, B en C worden vergoed aan het zwembad. Schoolgaande kinderen, die naar het voortgezet onderwijs gaan, kunnen in aanmerking komen voor een laptop. De hoogte van de bedragen en vergoedingen kunnen worden aangepast als de verordening opnieuw wordt vastgesteld in de raad.

### *Onvoorzienne gevallen (hardheidsclausule)*

In deze verordening zijn de hoofdlijnen voor het bevorderen van sociale- en maatschappelijke participatie beschreven. Er kunnen zich concrete situaties voordoen waarin deze verordening niet voorziet. Dit artikel bepaalt dat het college in dergelijke situaties beslist in afwijking van deze verordening. Redelijkheid is hierbij het uitgangspunt.

### **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

Ter wille van de eenvoud en het praktisch gebruiksnut hebben de in deze verordening gebruikte begrippen dezelfde betekenis als in de Participatiewet. In dit artikel zijn tevens enkele begrippen nader omschreven. Het begrip 'sociaal minimum' wordt gedefinieerd, omdat enerzijds voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder van de Participatiewet afwijkende normen worden gehanteerd. Anderzijds wordt ter wille van de eenvoud en uitvoerbaarheid geen gebruik gemaakt van de zgn. kostendelersregeling (art. 22a Participatiewet).

### **Artikel 2 Indienen verzoek**

Het wordt aan het college overgelaten op welke wijze de aanvraagprocedure wordt vormgegeven. Dat kan enerzijds nog langs de schriftelijke weg, anderzijds kan ook de digitale route opengesteld worden.

### **Artikel 3 Uitsluitingsgrond**

Studenten vallen niet onder de doelgroep voor de bijdrageregeling. Zij worden geacht zich voldoende te kunnen bewegen in het maatschappelijk verkeer. Onder 'student' wordt in dit verband verstaan degene die een opleiding volgt waarvoor studiefinanciering mogelijk is, niet zijnde het zgn. 'levenlanglerenkrediet'. Vanaf 1 september 2017 is deze vorm van studiefinanciering beschikbaar voor personen die een HBO- of WO-studie volgen in de leeftijd tot 55 jaar. Deze groep is nadrukkelijk uitgezonderd van deze uitsluitingsgrond. Gaat het om gehuwden, waarvan één van de partners studeert, dan is het wel mogelijk dat de andere partner in aanmerking komt voor een bijdrage. Dat geldt ook voor tot het gezin behorende thuiswonende ten laste komende kinderen.

### **Artikel 4. Vergoedingen en verstrekkingen**

Een bijdrage kan als geldelijke vergoeding of als voorziening in natura (verstrekking) worden verstrekt. De in het tweede lid aangegeven voorzieningen kunnen in natura worden verstrekt. Daarbij is ook de doelgroep nader bepaald.

### **Artikel 5. Recht op bijdrage**

In dit artikel zijn de voorwaarden opgesomd die gelden om in aanmerking te komen voor een bijdrage. Het moet in de eerste plaats gaan om iemand die ingezetene is van de gemeente, en dat op twee peilmomenten: 1 januari en de datum van aanvraag van hetzelfde kalenderjaar. Vervolgens is er een inkomenstoets (geen vermogenstoets) en een administratieve voorwaarde: een verzoek moet tijdig worden ingediend, tijdens het kalenderjaar waarin de kosten zijn gemaakt.

### **Artikel 6. Hoogte van de vergoeding**

De vergoeding kan jaarlijks worden verstrekt tot de in lid 2 aangegeven maximumbedragen.

### **Artikel 7. Beslistermijn, betaling en bewijsstukken**

Voor de bewijsstukken geldt, dat deze op verzoek moeten kunnen worden getoond. Het gaat immers om een minimaalvoorziening, waarbij maatwerk uitgangspunt is. De bijdrage dient niet categoriaal verstrekt te worden maar te worden afgestemd op de feitelijke kosten, met een zeker maximum. Het college is daarom bevoegd om na te gaan of de belanghebbende de kosten ook daadwerkelijk heeft gemaakt. Blijkt bij controle dat de kosten feitelijk niet zijn gemaakt, dan wordt het eerder toegekende recht op bijdrage ingetrokken en de bijdrage teruggevorderd.

### **Artikel 8. Hardheidsclausule**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 9. Intrekking**

Dit artikel spreekt voor zich.

### **Artikel 10. Inwerkingtreding**

Dit artikel spreekt voor zich. Overgangsrecht is niet nodig, omdat er geen sprake is van een inhoudelijke wijziging ten opzichte van de ingetrokken verordening.

### **Artikel 11. Citeertitel**

Dit artikel spreekt voor zich.