

Raadsvergadering d.d. 17 mei 2018

Voorstel no. 46-2018

Agenda no. 9

Zaak no. D - 1818239

Aan
de Raad.

Voorstel:

Overeenkomstig het bijgevoegde concept de Verordening inrichting gemeentelijke antidiscriminatievoorziening Edam-Volendam vaststellen.

Samenvatting:

Per 1 januari 2018 zijn de verordeningen inrichting antidiscriminatievoorziening gemeente Edam-Volendam en gemeente Zeevang komen te vervallen. Derhalve dient een nieuwe verordening te worden vastgesteld.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

Vanuit het Rijk worden ten behoeve van de inrichting antidiscriminatievoorziening (waarborgen; klachtbehandeling, registratie en monitoring) middelen toegevoegd aan het gemeentefonds. Dit geld is niet geoormerkt, er geldt wel een resultaatsverplichting welke in de wet is vastgelegd. Alle gemeenten in Nederland ontvangen een bedrag van circa € 0,372 cent per hoofd van de bevolking, met een jaarlijkse correctie voor inflatie. Dit komt voor onze gemeente neer op een totaalbedrag van € 13.677,- in 2018.

Afhankelijk van aanvullende wensen op het gebied van antidiscriminatie maatregelen die de gemeente wil nemen en die zij middels haar beleid zelf bepaalt, kunnen aanvullende middelen door de gemeenteraad ter beschikking worden gesteld.

Gevolgde Procedure:

Per 1 januari 2016 zijn de voormalige gemeenten Edam-Volendam en Zeevang gefuseerd. In artikel 28 van de wet Arhi is geregeld dat gemeentelijke voorschriften van de oude gemeenten hun rechtskracht gedurende twee jaren na de datum van herindeling behouden, voor zover deze niet eerder vervallen worden verklaard. De Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening gemeente Edam-Volendam (vastgesteld door de gemeenteraad van voormalig gemeente Edam-Volendam op 23 september 2010) en de Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorziening gemeente Zeevang (vastgesteld door de gemeenteraad van voormalig gemeente Zeevang op 19 januari 2010) hebben per 1 januari 2018 dan ook hun rechtskracht verloren. De gemeenteraad dient derhalve een nieuwe verordening vast te stellen. Gemeenten zijn in het kader van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, die sinds 1 juli 2009 van kracht is, verplicht inwoners toegang te bieden tot een antidiscriminatievoorziening. Om aan de wet te voldoen, dient de gemeente een verordening op te stellen, een antidiscriminatievoorziening te hebben en de inrichting vorm te geven. In de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen is in artikel 2 lid 2 opgenomen dat de gemeenteraad bij een verordening regels vaststelt met betrekking tot de inrichting en uitvoering van de taak door de antidiscriminatievoorziening. De verordening benadrukt hetgeen dat in de Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) staat, namelijk dat de antidiscriminatievoorziening niet plaatsvindt in de gemeentelijke organisatie, maar op afstand wordt geplaatst om de onafhankelijkheid te waarborgen. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft destijds een modelverordening Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen aan gemeenten ter beschikking gesteld. Alle regiogemeenten hebben deze modelverordening overgenomen, zo ook de voormalige gemeenten Zeevang en Edam-Volendam, omdat zij alle belangrijke aspecten van het wettelijke vereiste dekt. Bovendien draagt elke gemeente zo bij aan het bieden van een unaniem kader voor de aanbieder van de vereiste voorziening. Gekozen is dan ook om als uitgangspunt voor het opstellen van de nieuwe gemeentelijke Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening opnieuw de kaders van de modelverordening die is opgesteld door Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) hieraan ten grondslag te leggen, waardoor er inhoudelijk geen wijzigingen ten opzichte van de oude

verordening aan de orde zijn. Strikt juridisch is artikel 4 van de verordening niet noodzakelijk. Echter, deze bepaling waarborgt wel de minimale vereisten voor een protocol.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

De Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening Edam-Volendam dient na vaststelling bekend te worden gemaakt in het gemeenteblad (artikel 139 van de Gemeentewet).

Relatie met kerntakendiscussie

Gemeenten zijn in het kader van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, die sinds 1 juli 2009 van kracht is, verplicht inwoners toegang te bieden tot een antidiscriminatievoorziening. Om aan de wet te voldoen, dient de gemeente een verordening op te stellen, een antidiscriminatievoorziening te hebben en de inrichting vorm te geven. Het bekendmakingsbeleid van een gemeente in het algemeen en het uitgeven van gemeentebladen in het bijzonder is een kerntaak van de gemeente.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

In het Besluit gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, uitgegeven op 15 september 2009, worden op grond van artikel 2 lid 3 van de Wet gemeentelijke antidiscriminatievoorzieningen, al eisen gesteld aan de inrichting van de voorziening en aan de uitvoering van de te verlenen onafhankelijke bijstand als bedoeld in artikel 2 lid 1a van die wet. Een antidiscriminatievoorziening dient aan de volgende eisen te voldoen:

- Het dient een laagdrempelige voorziening te zijn die onafhankelijk advies en bijstand kan verstrekken en voorts een registratie bijhoudt van meldingen van discriminatieklachten;
- De antidiscriminatievoorziening dient de klagers de mogelijkheid te bieden om per post, elektronisch, telefonisch of in persoon klachten te melden;
- De deskundigheid van de klachtbehandelaars en de toegankelijkheid van de voorziening dient te worden gewaarborgd.

Gezien de verordeningen nu door de wet Arhi kwamen te vervallen met ingang van 1 januari 2018 heeft de gemeente nog steeds aan de uitvoering van de wet voldaan omdat de gemeente een vereiste antidiscriminatievoorziening heeft.

De wettelijke kaders maken het mogelijk dat de gemeente geen lokale antidiscriminatievoorziening hoeft te onderhouden. Zij moet wel via haar gemeentelijke toeleidingsportalen doorverwijzen naar de regionale antidiscriminatievoorziening waarin zij voorziet. Een voorbeeld hiervan is de gemeentegids waarmee deze informatie beschikbaar wordt gesteld. Voor onze gemeente is dit Bureau Discriminatiezaken Zaanstreek/Waterland, gehuisvest in Purmerend, Waterlandlaan 40 .

Eventuele alternatieven en keuzebepaling: N.v.t.

Tijdpad van realisatie:

Na de vaststelling van de verordening wordt deze bekendgemaakt in het gemeenteblad en treedt zo in werking.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

Een afzonderlijke evaluatie van de verordening ligt momenteel niet in de lijn van verwachting. Immers worden de ledenbrieven van de VNG en evaluaties van het rijk m.b.t. de modelverordening goed gemonitord.

Personele aspecten: N.v.t.

Bijlage: raadsbesluit concept-Verordening inrichting antidiscriminatievoorziening Edam-Volendam incl. toelichting

Edam-Volendam, d.d. 3 april 2018
Burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de loco-secretaris, de burgemeester,
M. Bekkenkamp MSc. L.J. Sievers.