

TOELICHTING

Artikel 1 begrippen

In de verordening wordt het begrip 'belanghebbende' gebruikt. Dit begrip wordt in artikel 1:2 Algemene wet bestuursrecht (Awb) als volgt omschreven: "degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit betrokken is".

De begrippen die worden gebruikt in deze verordening hebben een gelijke betekening als omschreven in de Wet werk en bijstand (WWB).

Artikel 2 opleggen van een maatregel

Bij een beoordeling van een maatregel moeten de volgende drie stappen worden doorlopen:

Stap 1: vaststellen van de ernst van de gedraging

Stap 2: vaststellen van de verwijtbaarheid

Stap 3: vaststellen van de omstandigheden waarin belanghebbende zich bevindt.

Artikel 3 wijze van opleggen

De maatregel wordt opgelegd op de bijstandsnorm. Hiermee wordt bedoeld de toepasselijke wettelijke norm inclusief toeslag/verlaging en inclusief de vakantietoeslag.

Wanneer 18- tot 21-jarigen een lagere jongerennorm ontvangen die wordt aangevuld met bijzondere bijstand voor levensonderhoud, wordt de maatregel ook toegepast op de bijzondere bijstand.

Een maatregel kan alleen voor bepaalde tijd worden opgelegd.

Artikel 4 ingangsdatum

Wanneer een maatregel wordt opgelegd, wordt in eerste instantie gebruik gemaakt van lid 1. Wanneer dat niet kan, wordt lid 2 gebruikt. Wanneer beide mogelijkheden niet kunnen worden toegepast, wordt lid 3 gebruikt.

Artikel 5 zienswijze

De zienswijze van de belanghebbende wordt bij voorkeur schriftelijk ingediend. In het rapport over de maatregel wordt verslag gedaan van de ingediende zienswijze. Daarbij wordt bepaald in hoeverre de zienswijze gevolgen heeft voor de maatregel die wordt opgelegd.

Onder c.

Wanneer de belanghebbende gegevens moet verstrekken die betrekking heeft op zijn re-integratie, wordt de gelegenheid om een zienswijze in te brengen achterwege gelaten. Het kan dan gaan om informatie over bijvoorbeeld de gezondheid in relatie tot re-integratiemogelijkheden.

Artikel 6 afzien van een maatregel

Van een maatregel kan worden afgezien als elke vorm van verwijtbaarheid ontbreekt. Wanneer er sprake is van gedeeltelijke verwijtbaarheid, kan de maatregel worden gematigd. Dit vloeit voort uit artikel 2 lid 2 van deze verordening.

Artikel 7 samenloop

Lid 1

Er is sprake van één gedraging. Meerdere verplichtingen worden geschonden door die ene gedraging. Wanneer het daardoor mogelijk is om verschillende maatregelen op te leggen, wordt gekozen voor de hoogste maatregel.

Lid 2

Er zijn meerdere gedragingen, waarbij meerdere verplichtingen worden geschonden. Wanneer het mogelijk is om meerdere maatregelen op te leggen, worden alle maatregelen opgelegd.

Lid 1		Lid 2	
Één gedraging	Mogelijke maatregel	Meerdere gedragingen	Mogelijke maatregel
1 gedraging	20%	Gedraging 1	20%
	50%	Gedraging 2	50%
	10%	Gedraging 3	10%
<i>Netto opleggen</i>	<i>50%</i>	<i>Netto opleggen</i>	<i>80%</i>

Alleen wanneer er sprake is van een zeer dringende reden, worden de maatregelen van lid 2 niet bij elkaar opgeteld, maar na elkaar opgelegd. Dit moet worden gemotiveerd. Voor de zeer dringende reden zoeken wij aansluiting bij jurisprudentie ter zake.

Artikel 8 en 9

Behoeven geen toelichting.

Artikel 10 recidive en volharding

Lid 1

In deze tabel wordt uiteengezet hoe de systematiek wordt toegepast

Percentage	Duur	Percentage recidive	Duur recidive
10%	1 maand	20%	1 maand
20%	1 maand	40%	1 maand
50%	1 maand	100%	1 maand
100%	1 maand	100%	2 maanden

lid 2

Percentage recidive	1^{ste} volharding	2^{de} volharding	3^{de} volharding
20% 1 maand	40% 1 maand	80% 1 maand	100% 1 maand
40% 1 maand	80% 1 maand	100% 1 maand	100% 2 maanden
100% 1 maand	100% 2 maand	100% 4 maanden	100% 8 maanden
100% 2 maanden	100% 4 maanden	100% 8 maanden	100% 16 maanden

Bij recidive en volharding worden de maatregelen toegepast, volgens deze tabellen. Een maatregel heeft als gedragsverandering als doel. Bepalingen over recidive en volharding spelen een rol wanneer gedragsverandering in eerste instantie niet heeft plaatsgevonden.

Artikel 11 zeer ernstige gedragingen

Een maatregel kan worden opgelegd wanneer de belanghebbende zich zeer ernstig misdraagt. Deze misdrijving moet plaatsvinden onder omstandigheden die verband houden met de uitvoering van de wet. Wanneer een belanghebbende zich zeer ernstig gedraagt, wordt naast de maatregel aangifte gedaan bij de politie. Ook bestaat de mogelijkheid om de toegang tot het gebouw te ontzeggen. WIL sluit zich aan bij de huisregels die gelden binnen het Stadshuis van Nieuwegein en bij het agressieprotocol van de gemeente Nieuwegein.

Wanneer aangifte bij de politie leidt tot daadwerkelijke strafvervolging en veroordeling, komt de opgelegde maatregel te vervallen. Men kan immers niet voor één feit tweemaal gestraft worden.

Artikel 12 onverantwoord besteden vermogen

Wanneer na intering op het vermogen opnieuw een aanvraag om algemene bijstand wordt gedaan, moet worden beoordeeld of het interen op een voor de WWB aanvaardbare wijze heeft plaatsgevonden. De WWB geeft zelf geen norm hiervoor. WIL heeft derhalve zelf een interingsnorm vastgesteld. Doorgaans wordt een interingsnorm van 1,5 maal de van toepassing zijnde bijstandsnorm gehanteerd. Deze norm wordt ook in de

jurisprudentie acceptabel geacht (zie bijvoorbeeld CRvB 08-06-2004, nr. 01/4164 NABW). Daarnaast kan er reden zijn om het in te teren vermogen lager vast te stellen als gevolg van substantiële noodzakelijke uitgaven. Denk bijvoorbeeld aan de kosten in verband met de noodzakelijke vervanging van duurzame gebruiksgoederen. De interingsnorm dient niet te worden gehanteerd bij het intrekken van het recht op bijstand (zie CRvB 02-03-2010, nr. 08/642 WWB).

Artikel 13 mislopen voorliggende voorzieningen

Lid 1

In deze gevallen kan worden gedacht aan het mislopen van bijvoorbeeld een uitkering doordat de belanghebbende zich verwijtbaar te laat heeft gemeld of in dat verband te laat stukken heeft ingeleverd.

Lid 2

De verplichtingen kunnen inhouden dat belanghebbende over moet gaan tot boedelscheiding of kinder- dan wel partneralimentatie moet vorderen.

Lid 3

De bepalingen van lid 1 en lid 2 kunnen maandelijks worden opgelegd, totdat de belanghebbende voldoet aan de verplichtingen. Om die reden is verjaring niet van toepassing.

Artikel 14 tot en met 18

Behoeven geen toelichting.