

**Preventie- en
Handhavingsplan
Gemeente Neder-Betuwe**
Voor de uitvoering van de
Drank- en Horecawet

Periode 2018-2022

Inhoudsopgave

Samenvatting	3
Inleiding	5
1 Probleemanalyse.....	6
1.1. Risico's van alcohol	6
1.2. Cijfers Neder-Betuwe	6
2 Beleidsfocus: wat we willen bereiken	9
2.1 Visie en ambitie	9
2.2 Uitgangspunten van het beleid.....	9
2.3 Doelstellingen.....	10
3 Integrale aanpak	12
3.1 Regelgeving	12
3.2 Educatie en bewustwording	13
3.3 Handhaving.....	15
4 Uitvoering in samenwerking	20
5 Evaluatie en bijstellen.....	22
Bijlage 1. Tools voor jaarlijkse risicoanalyse en uitvoeringsplan....	23
Bijlage 2. Schenktijden gemeente Neder-Betuwe.....	25
Bijlage 3. Handhavingsmiddelen DHW	26
Bijlage 4. Sanctietabel Drank- en Horecawet	29

Samenvatting

Neder-Betuwe werkt aan een gezonde toekomst. Eén van de aandachtspunten hierbij is het alcoholgebruik van de inwoners. De afgelopen vier jaar heeft de gemeente zich samen met partners ingezet om schadelijk alcoholgebruik terug te dringen en zijn er ook successen gerealiseerd. Zo drinken steeds minder jongeren onder de 18 jaar, stellen ouders meer regels voor hun kinderen en is de naleving van de leeftijdsgrens door verkopers toegenomen. Op deze successen bouwen we voort in de periode 2018-2022. Want er is nog verbetering mogelijk en noodzakelijk.

De situatie

Bewustwording van de gevaren van alcohol blijft aandacht vragen. Schadelijk gebruik van alcohol kan leiden tot problemen op zowel individueel als maatschappelijk niveau. Met name onder jongeren en jongvolwassenen zijn de risico's groot. In de gemeente Neder-Betuwe drinken steeds minder jongeren onder de 18 jaar alcohol. al jaren daalt het percentage tweede- en vierdeklassers dat ooit wel eens alcohol heeft gedronken (31% in 2015). De jongeren die drinken, drinken echter nog steeds veel. Zo heeft 26% van de tweede- en vierdeklassers recent gebinged (5 glazen of meer tijdens één gelegenheid) en is 14% wel eens dronken geweest in de afgelopen vier weken. Deze groep verdient dus aandacht. Steeds meer ouders stellen regels voor het alcoholgebruik door hun kinderen. Toch wordt de NIX18-norm nog lang niet door alle ouders uitgedragen: slechts 17% van de ouders van tweede- en vierdeklassers spreekt met hun kinderen af dat ze geen alcohol drinken tot ze 18 jaar of ouder zijn. Verbetering is hier gewenst. Verstrekkers leven de NIX18 norm ook steeds beter na: 47% van de verkopers verkoopt geen alcohol aan minderjarigen. Bij volwassenen is het overmatige drinken met name onder de groep 65- tot en met 74-jarigen zorgelijk: 18% van hen is een overmatige drinker, terwijl het gemiddelde onder alle volwassenen ligt op 11%. Kortom, de situatie is in de afgelopen vier jaar sterk verbeterd, maar verdient nog verbetering.

Onze aanpak

Gezien de successen die zijn geboekt in voorgaande jaren, bouwen we voort op het in die periode gevoerde beleid. De visie achter het alcoholbeleid blijft 'niet te vroeg, niet te vaak en niet te veel'. Concreet betekent dit dat:

- Jongeren tot 18 jaar geen alcohol drinken.
- Volwassenen vanaf 18 jaar niet overmatig drinken, waarbij de focus ligt op jongeren van 18 t/m 24 jaar.

Om het gewenste gedrag te bereiken zetten we, net als voorgaande jaren, vooral in op de omgeving van de (jonge) drinker: ouders, scholen, alcoholverstrekkers en andere omgevingen waar veel jongeren komen (zoals kerken en werkgevers). Het speerpunt is om vooral volwassenen aan te spreken op hun verantwoordelijkheid en te motiveren om vorm en inhoud te geven aan de gestelde regels en normen. Onderzoek laat immers zien dat de drinker het beste beïnvloed kan worden via de omgeving. Concreet bestaat de integrale aanpak uit een combinatie van activiteiten op het gebied van regelgeving, educatie en handhaving. Bestaande activiteiten zoals het geven van voorlichting op scholen, toezicht houden op verstrekkers en het hanteren van beperkte schenktijden voor de paracommercie worden de komende periode voortgezet. Nieuw in het plan is de oprichting van de 'Projectgroep omgeving jongeren'. Door middel van deze projectgroep worden de sociale en professionele

omgeving van jongeren betrokken bij het beleid en de uitvoering van preventieve activiteiten. De volwassenen worden als ouder via de jongerendoelgroep ook bereikt en gestimuleerd goed voorbeeldgedrag te vertonen. Bij volwassenen is vooral de doelgroep 65-74-jarigen is zorgelijk met een percentage van 18% die overmatig drinkt. Voor deze doelgroep gaan wij eerst onderzoeken waar dit gedrag precies vandaan komt en hoe wij dit het beste kunnen aanpakken. In 2018 verkennen we wat een passende aanpak voor deze doelgroep is. Verder wordt er de komende periode op het gebied van toezicht scherper opgetreden. Na een periode waarin veelal waarschuwend werd opgetreden om verkopers te ondersteunen, wordt nu strenger opgetreden bij overtredingen door verkopers die niet aantoonbaar alles hebben gedaan om de wet na te leven. De sanctiestrategie is hier enigszins op aangepast. Tenslotte is ook de samenwerking met de regio Frisvalley een aanvulling op de bestaande aanpak. De gemeente sluit op educatief gebied aan bij de campagnes en overige preventieactiviteiten die er vanuit de regio Frisvalley worden georganiseerd.

Beoogd resultaat

Het beoogde resultaat van deze aanpak is een significante reductie in het aantal jongeren onder de 18 jaar dat (stevig) drinkt en een significante reductie in het aantal volwassenen dat overmatig drinkt. Daarnaast stellen we ons ten doel dat de sociale en professionele omgeving van met name jonge drinkers de NIX18-norm sterker gaan uitdragen. Concreet betekent dat dat meer ouders (strengere) regels stellen voor het alcoholgebruik van hun kind en dat verkopers van alcohol de leeftijdsgrens beter naleven. De SMART-geformuleerde doelstellingen vindt u in hoofdstuk 2 van het plan.

Inleiding

Neder-Betuwe werkt aan een gezonde toekomst. Een gezonde leefstijl van de inwoners draagt hieraan bij. Eén van de aandachtspunten bij een gezonde leefstijl is alcoholgebruik. Alcohol is een risicovol product dat schadelijke gevolgen kan hebben voor de gezondheid en (sociale) veiligheid van inwoners. Met name onder jongeren en jongvolwassenen zijn de risico's van alcoholgebruik groot.

De gemeente is sinds 2013 de belangrijkste uitvoerder van de Drank- en Horecawet (DHW) en de regisseur van het lokale alcoholbeleid. Vanuit die verantwoordelijkheid en de wettelijke verplichting (op basis van artikel 43a van de DHW) heeft de gemeente in 2014 een eerste Preventie- en Handhavingsplan alcohol ontwikkeld. Hierin werd ten doel gesteld om het schadelijk alcoholgebruik, met name onder jongeren en jongvolwassenen, terug te dringen. Hier is de afgelopen jaren in samenwerking met partners hard aan gewerkt en zijn er ook successen gerealiseerd. Zo drinken steeds minder jongeren onder de 18 jaar alcohol, stellen ouders steeds meer regels voor hun kinderen en is de naleving van de leeftijdsgrens door verkopers toegenomen. Hier bouwen we de komende jaren op voort met behulp van het vernieuwde Preventie- en Handhavingsplan voor de periode 2018-2022. Want we zijn er nog niet. Zo wordt er door jongeren die alcohol drinken veel in korte tijd ingenomen, wordt de NIX18-norm nog niet door alle ouders uitgedragen en is de naleving bij verkopers van alcohol voor verbetering vatbaar. Het voortzetten van de gezamenlijke en integrale aanpak is nodig om hier verdere stappen in te maken.

Preventie- en Handhavingsplan 2018-2022

Het Preventie- en Handhavingsplan focust zich op het gemeentelijke terrein waar alcoholpreventie en handhaving van de DHW samenkomen en elkaar kunnen versterken. Vanuit het gezondheidsbeleid wordt sinds 2009 regionaal samengewerkt om alcoholgebruik onder jongeren te verminderen. De DHW biedt mogelijkheden om deze preventieve aanpak te versterken met handhaving en zo te komen tot een integrale en stevige lokale aanpak. Deze aanpak is uitgewerkt in het Preventie- en Handhavingsplan voor de periode 2018-2022.

Dit plan bouwt voort op het voorgaande plan en beschrijft de doelen van het alcoholbeleid van de gemeente Neder-Betuwe voor de periode 2018-2022. Ook beschrijft dit plan de preventie- en handhavingsactiviteiten (inclusief sanctiestrategie) die ingezet worden om de beleidsdoelen te realiseren en hoe deze in samenhang worden uitgevoerd. Op basis van de beleidskaders die het P&H-plan schetst, maakt de gemeente jaarlijks een uitvoeringsplan waarin de prioriteiten en inzet voor dat jaar worden uitgewerkt.

Het huidige P&H-plan is onderdeel van de lokale nota gezondheidsbeleid, die in 2018 wordt opgesteld. Het gemeentelijk beleid voor het verkleinen van de Sociaaleconomische Gezondheidsverschillen (SEGV) maakt ook onderdeel uit van de lokale nota gezondheidsbeleid. Het huidige P&H plan zal hier dan ook goed op aansluiten.

1 Probleemanalyse

1.1. Risico's van alcohol

Bewustwording van de gevaren van alcohol blijft aandacht vragen. Schadelijk gebruik van alcohol kan leiden tot problemen op zowel individueel als maatschappelijk niveau. Naast risico's op lichamelijke aandoeningen, beperkt schadelijk alcoholgebruik de talentontwikkeling van zowel jongeren als volwassenen. Op maatschappelijk niveau heeft schadelijk alcoholgebruik een grote invloed op de (sociale) veiligheid, arbeidsproductiviteit en verkeersveiligheid. Daarnaast is er een directe link te leggen met maatschappelijke kosten, zoals medische kosten, kosten door politie-inzet en kosten door vernielingen als gevolg van overmatig alcoholgebruik.

Extra risico's voor jongeren

Met name onder jongeren en jongvolwassenen zijn de risico's groot. Als jongeren in hun puberjaren veel drinken, neemt de kans toe dat ze later problemen met hun drankgebruik krijgen. Bovendien zijn de hersenen van jongeren nog volop in ontwikkeling, gemiddeld tot ze 24 jaar zijn. Alcohol verstoort die ontwikkeling en dat kan een negatieve invloed hebben op het karakter en gedrag van jongeren. Daarnaast lopen jongeren meer risico's op alcoholvergiftigingen, (verkeers)ongevallen, onveilig seksueel gedrag, zijn ze onder invloed van alcohol vaker betrokken bij vandalisme en uitgaansagressie. Jongeren die vroeg beginnen met drinken presteren over het algemeen slechter op school en verzuimen vaker. Daarnaast wordt ook steeds duidelijker dat alcohol het risico op diverse vormen van kanker (zoals bijvoorbeeld, borst-, lever- en slokdarmkanker) verhoogt.

Kortom, alcohol is een riskante stof die niet past bij jongeren in ontwikkeling.

1.2. Cijfers Neder-Betuwe

Hieronder worden de meest relevante data in relatie tot alcoholgebruik door inwoners van de gemeente Neder-Betuwe beschreven. Dit geeft een beeld van de stand van zaken ten tijde van het ontwikkelen van dit plan.

Alcoholgebruik jongeren

Het E-MOVO 2015¹ geeft inzicht in het alcoholgebruik van tweede- en vierdeklassers van de gemeente Neder-Betuwe (en andere gemeenten in de regio):

- 38% heeft de afgelopen vier weken wel eens alcohol gedronken (41% in 2011). Er is een dalende trend zichtbaar in de gemeente Neder-Betuwe sinds 2003: elke vier jaar een daling van 3%.
- 26% heeft in de afgelopen vier weken wel eens 'gebinged'² (23% in 2011). De dalende trend van de afgelopen jaren is gestagneerd en zelfs lichtelijk toegenomen.

¹ Voor Neder-Betuwe wordt vierjaarlijks door de regionale gezondheidsdienst GGD een E-MOVO (Elektronische MOonitor en VOorlichting) uitgevoerd. Dit onderzoek verzamelt gegevens over de gezondheid, het welzijn en de leefstijl van jongeren in klas 2 en 4 van het voortgezet onderwijs (leeftijd 13-16 jaar).

² Binge-drinken betreft het drinken van 5 of meer glazen alcoholhoudende drank tijdens één gelegenheid.

- 14% is in de afgelopen vier weken wel eens dronken geweest (9% in 2011). De dalende trend van de afgelopen jaren is gestagneerd en zelfs lichtelijk toegenomen.

Opvallend is dat leerlingen van het VMBO twee à drie keer vaker dan leerlingen van het HAVO/VWO recent alcohol hebben gedronken, recent hebben 'gebinged' en recent dronken zijn geweest. Daarnaast valt op dat jongens anderhalf keer hoger scoren op deze drie categorieën dan meisjes.

Lettende op de locaties waar jongeren drinken, valt op dat de tweede- en vierdeklassers vooral thuis met anderen (18%), bij anderen thuis (13%) of in een hok, keet of schuur drinken (12%). Vergeleken met de regio Gelderland-Zuid drinken jongeren uit Neder-Betuwe relatief vaak in een hok, keet of schuur en juist relatief weinig in een discotheek. De hoeveelheid jongeren die wel eens in een café alcohol drinken is gelijk met de regio (beiden 6%).

Opvoeding door ouders

Het E-MOVO onderzoek uit 2015 geeft ook inzicht in de houding van ouders/verzorgers ten opzichte van alcoholgebruik door hun kinderen (tweede- en vierdeklassers):

- 30% van de tweede- en vierdeklassers geeft aan dat zij van hun ouders mogen drinken (38% in 2011). De dalende trend sinds 2003 zet onverminderd door.
- 35% van de ouders maakt geen afspraken met hun kind over alcoholgebruik. Dat zijn er minder dan in 2011 (45%).
- 14% van de tweede- en vierdeklassers geeft aan dat zij wel eens alcohol van hun ouders krijgen. Er zijn geen vergelijkbare gegevens beschikbaar van 2011.
- 17% van de leerlingen heeft afgesproken met hun ouders geen alcohol te drinken tot ze 18 jaar (of ouder) zijn. In 2011 was dit 4%.

Alcoholgebruik volwassenen

De gezondheidsmonitor 2016-2017 geeft inzicht in het alcoholgebruik van inwoners die 19 jaar of ouder zijn. Er zijn significant minder volwassenen die overmatig alcohol drinken³ in de gemeente Neder-Betuwe (11%) in vergelijking met de regio Gelderland-Zuid (18%) en het landelijke gemiddelde (18%). De afgelopen vier jaar is er een significante afname van het aantal overmatige drinkers in de gemeente gerealiseerd. De gemeente doet het dus goed op dit onderdeel. Toch zijn er ook zorgen. Met name over de groep 65 tot en met 74-jarigen die er uit springen: 18% van hen is een overmatig drinker.

Naleving door alcoholverstrekkers

Bedrijven die alcohol verkopen, moeten zich bij deze verstrekking houden aan de bepalingen in de Drank- en Horecawet. Eén van de belangrijkste bepalingen is de leeftijdsgrens van 18 jaar (art. 20 lid 1). In 2015 is de naleving van de leeftijdsgrens door verstrekkers in de gemeente Neder-Betuwe onderzocht door middel van minderjarige mystery shoppers. Zij hebben 38 keer alcohol proberen te kopen in diverse verkooppunten:

- 47% van de verstrekkers houdt zich aan de leeftijdsgrens (in 2013 was dit nog 10%⁴) Dit ligt boven het landelijke gemiddelde van 36%.

³ Er is sprake van overmatig alcoholgebruik als mannen meer dan 14 standaardglazen alcohol per week drinken en als vrouwen meer dan 7 glazen per week drinken.

⁴ In 2013 is de naleving van de oude leeftijdsgrens (16 jaar) onderzocht.

- De naleving is met name onvoldoende in de horeca (25%) en bij sportverenigingen (20%).
- Supermarkten (50%), slijterijen (100%) en cafetaria (67%) doen het beter.

Onder invloed achter het stuur

Recent hebben ons signalen van verschillende stakeholders bereikt over het rijden onder invloed van alcohol in de gemeente Neder-Betuwe. Hoewel er (nog) geen ongevallencijfers zijn, zijn er gevallen bekend waarbij (met name door jeugd) onder invloed achter het stuur wordt gestapt. De komende periode wordt gebruikt om de problematiek nader in kaart te brengen. Indien de problematiek om een specifieke aanpak vraagt, wordt in overleg met de politie een plan van aanpak opgesteld.

Concluderend

- De trend dat steeds minder jongeren onder de 18 jaar alcohol drinken, lijkt zich door te zetten in de gemeente Neder-Betuwe. Dat is ook in lijn met de landelijke ontwikkeling. De jongeren die drinken, drinken echter nog steeds veel en verdienen daarom aandacht.
- Leerlingen van het VMBO drinken meer dan hun leeftijdsgenoten van HAVO/VWO.
- De tweede- en vierdeklassers drinken vooral in de thuissituatie en in hokken, keten en schuren.
- Ouders worden minder toegeeflijk ten aanzien van het alcoholgebruik van hun jonge kinderen, maar de NIX18 norm wordt nog lang niet door alle ouders uitgedragen.
- Er zijn relatief minder overmatige drinkers onder volwassenen in vergelijking met het regionaal en landelijk gemiddelde. Toch bestaan er zorgen over de groep 65 tot en met 74-jarigen, waar overmatig drinken relatief meer voorkomt.
- Verstreckers leven de leeftijdsgrens voor alcohol beter na. Er is echter nog verbetering nodig, zeker bij horeca en sportverenigingen.
- Diverse stakeholders hebben signalen afgegeven over het rijden onder invloed van alcohol in de gemeente. Dit vraagt om nader onderzoek.

2 Beleidsfocus: wat we willen bereiken

Dit Preventie- en Handhavingsplan bouwt voort op het voorgaande plan. De uitgangspunten van het beleid en de beoogde doelgroep blijven daardoor ongewijzigd. Het coalitieprogramma 2016-2018 stuurt aan op een versterkt ontmoedigingsbeleid ten aanzien van alcoholgebruik onder met name jongeren. Deze intensivering komt terug in extra activiteiten om de hieronder gestelde ambities en doelstellingen te behalen.

2.1 Visie en ambitie

De visie achter het alcoholbeleid van de gemeente is 'niet te vroeg, niet te vaak en niet te veel'. Dit ter bevordering van de volksgezondheid en de sociale veiligheid in de dorpen, de gemeente als geheel en de regio Rivierenland. Concreet betekent dit dat:

- jongeren tot 18 jaar geen alcohol drinken.
- volwassenen vanaf 18 jaar niet overmatig drinken, waarbij de focus ligt op jongeren van 18 t/m 24 jaar.

Dit plan focust zich dus op jeugd en jongvolwassenen en niet specifiek op de oudere groep volwassenen. De meeste winst op gezondheid, veiligheid en talentontwikkeling valt immers te behalen op jonge leeftijd. Daarnaast verwachten we ouderen ook te bereiken via de aanpak gericht op hun kinderen. Desalniettemin zijn er specifieke zorgen over het aantal overmatige drinkers in de groep 65- tot en met 74-jarigen. In 2018 verkennen we wat een passende aanpak voor deze doelgroep is.

Het is de ambitie om dit op een effectieve, efficiënte en maatschappelijk acceptabele manier te bereiken.

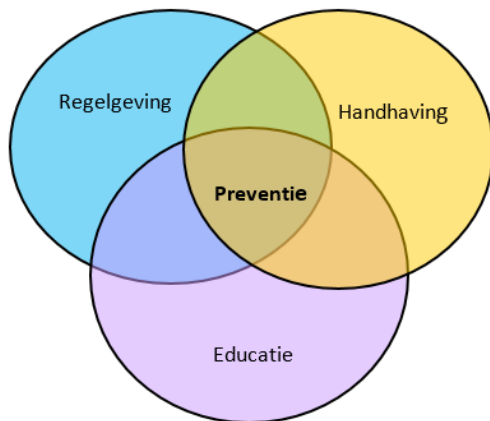
2.2 Uitgangspunten van het beleid

Integrale beleidsvisie

Dit plan is gebaseerd op een integrale beleidsvisie. Er is immers sprake van een preventie- én handhavingsplan. Dat impliceert dat er meerdere type maatregelen worden ingezet bij de aanpak van de alcoholproblematiek. Hiervoor is de betrokkenheid en actieve ondersteuning van verschillende afdelingen binnen de gemeente, maar ook organisaties buiten de gemeente nodig.

Het preventiemodel kent 3 beleidspijlers, te weten: regelgeving, educatie en handhaving. De pijlers staan deels op zichzelf maar overlappen elkaar ook (Figuur 1). Juist in de overlap zien we het integrale preventiebeleid terug.

Figuur 1: Preventiemodel Reynolds



Omgevingsgericht

Alcoholgebruik is altijd een resultaat van een combinatie van factoren. De persoon, zijn sociale omgeving, het aanbod van drank en het overheidsbeleid vormen samen een systeem dat uiteindelijk de keuze van de gebruiker bepaalt. Alcoholpreventie kan niet alleen op het individu gericht zijn. Het meest succesvol zijn strategieën die vooral de omgeving van de drinker beïnvloeden. En in die omgeving van de jonge drinker zijn volwassenen in diverse rollen erg belangrijk. Daarbij onderscheiden we diverse doelgroepen die invloed kunnen hebben op het alcoholgebruik van jongeren:

- Alcoholverstrekkers
- Ouders
- Scholen

Daarnaast zijn in de gemeente Neder-Betuwe de kerk en werkgevers zoals boomkwekerijen ook belangrijke omgevingen die invloed (kunnen) hebben op het alcoholgebruik van jongeren. In de komende periode wordt verkend hoe deze omgevingen benut kunnen worden voor preventie doeleinden.

2.3 Doelstellingen

In de periode 2018 - 2022 worden de volgende 3 hoofddoelen nagestreefd:

1. Zoveel mogelijk voorkomen dat kinderen en jongeren (12 tot 18 jaar) beginnen met drinken;
2. Zoveel mogelijk voorkomen dat volwassenen, met de nadruk op jongeren tussen 18 – 24 jaar, overmatig drinken;
3. Bevorderen van de naleving van de bepalingen in de Drank- en Horecawet door alcoholverkopers.

Meer specifiek worden de volgende doelen gesteld:

Jongeren

1. Het percentage 13-16 jarigen dat in de afgelopen 4 weken alcohol heeft gedronken, daalt van 38% in 2015 naar 34% in 2019 en 30% in 2023.

2. Het percentage 13-16 jarigen dat de afgelopen 4 weken heeft 'gebinged', daalt van 26% in 2015 naar 23% in 2019 en 20% in 2023.
3. Het percentage 13-16 jarigen dat de afgelopen 4 weken dronken of aangeschoten is geweest, daalt van 14% in 2015 naar 12% in 2019 en 10% in 2023.

Ouders

4. Het percentage 13-16 jarigen dat aangeeft dat zijn of haar ouders het goed vinden dat ze drinken, daalt van 30% in 2015 naar 25% in 2019 en 20% in 2023.
5. Het percentage 13-16 jarigen dat aangeeft dat zijn of haar ouders geen afspraken met hen heeft gemaakt over alcoholgebruik, daalt van 35% naar 26% in 2019 en 20% in 2023.
6. Het percentage 13-16 jarigen dat met de ouders heeft afgesproken niet te drinken tot ze 18 jaar (of ouder) zijn, is gestegen van 17% naar 24% in 2019 en 30% in 2023.

Volwassenen

7. Het percentage volwassenen dat een overmatige drinker is, daalt van 11% in 2016 naar 9% in 2020.
8. Het percentage volwassenen in de leeftijdscategorie 65- tot en met 74-jarigen dat een overmatige drinker is, daalt⁵.

Alcoholverstrekkers

9. De naleving van de leeftijdsgrens door alcoholverstrekkers stijgt van 47% in 2015 naar 60% in 2019 en 75% in 2023.

Evaluëren

Om na te gaan of de hoofddoelen en de specifieke doelen zijn bereikt, wordt gebruik gemaakt van:

- EMOVO (dat naar verwachting in 2019 en 2023 opnieuw wordt uitgevoerd),
- het nalevingsonderzoek naar de leeftijdsgrens voor alcohol (dat periodiek wordt uitgevoerd)
- registraties van gemeentelijke toezichthouders en politie
- kennis van relevante informanten
- Eventuele overige onderzoeken die uitgevoerd worden.

Bijstellen van lange termijn doelen

Mogelijkerwijs geven tussentijdse resultaten aanleiding om de doelen voor de lange termijn (2023) bij te stellen. In dit geval zullen de doelstellingen aangepast worden op basis van de meest recente gegevens en inzichten.

⁵ Voor deze doelstelling wordt geen concreet percentage vastgesteld. De problematiek (en een mogelijke aanpak) bij deze specifieke doelgroep moet nog nader verkend worden. Daardoor is het niet mogelijk een realistische schatting te maken. We zetten in ieder geval in op een daling van het percentage overmatige drinkers in deze doelgroep.

3 Integrale aanpak

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen beschreven wat de integrale aanpak is om de doelstellingen van dit plan te behalen. Per pijler van het Reynolds model (regelgeving, educatie en handhaving) wordt beschreven hoe bijgedragen wordt aan de integrale aanpak. Jaarlijks worden deze hoofdlijnen uitgewerkt in een uitvoeringsplan.

Jaarlijks uitvoeringsplan

Het ontwikkelen van een uitvoeringsplan begint met een risicoanalyse, die in kaart brengt waar jongeren alcohol kopen en/of drinken en waar hun alcoholgebruik voor problemen zorgt. Dit wordt in kaart gebracht aan de hand van:

- Gegevens van informanten (bv. lokale en regionale stakeholders, ouders en jongeren);
- Aangevuld door de meest recente gegevens uit onderzoeken (bv. nalevingsonderzoek leeftijdsgrens en EMOVO)

Door het jaarlijkse karakter van deze analyse, is het tevens een evaluatie-instrument voor de inspanningen die in het afgelopen jaar zijn verricht. De analyse geeft inzicht in de resultaten van het lokale alcoholbeleid. Aan de hand van deze informatie kunnen de inspanningen van de gemeente gericht worden ingezet op plaatsen waar de grootste winst op gezondheid, veiligheid en talentontwikkeling behaald kan worden. Deze inspanningen worden vervolgens vastgelegd in het jaarlijkse uitvoeringsplan. Indien de risicoanalyse (op onderdelen) geen aanleiding geeft tot verandering, wordt het uitvoeringsplan van het afgelopen jaar aangehouden.

In bijlage 1 zijn tools opgenomen die worden gebruikt voor de risicoanalyse en het ontwikkelen van uitvoeringsplannen.

3.1 Regelgeving

Het overgrote deel van de regelgeving op het gebied van alcohol is vastgelegd in de Drank- en Horecawet (DHW). De DHW is primair een volksgezondheidswet met als doel om, met name onder jongeren, gezondheidsschade door alcoholgebruik te voorkomen. Daarnaast stelt de DHW ook als doel om alcohol gerelateerde verstoringen van de openbare orde terug te dringen. De DHW geeft invulling aan beide doelstellingen door beperkingen te stellen aan de beschikbaarheid van alcohol. De belangrijkste bepalingen die de beschikbaarheid beperken zijn:

- Verkopers mogen geen alcohol verstrekken aan jongeren onder de 18 jaar en jongeren onder de 18 jaar mogen geen alcohol in bezit hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen;
- Slijterijen en (paracommerciële) horeca mogen de aanwezigheid van dronken personen niet toestaan in hun lokaliteit of op het terras. Het Wetboek van Strafrecht voegt toe dat ze dronken personen tevens geen alcoholhoudende drank mogen verkopen, het zogenaamde “doorschenken”.
- Daarnaast sluit de wet bepaalde verkooppunten uit van de verkoop van alcohol.

De focus van de gemeente ligt dan ook op deze kernbepalingen van de wet. In de paragraaf over handhaving wordt beschreven hoe de gemeente toeziet op de naleving.

Aanvullende regelgeving

Naast bovenstaande kernbepalingen biedt de DHW gemeenten verschillende mogelijkheden om aanvullende regels te stellen. Ter bevordering van de alcoholmatiging zijn de volgende bepalingen opgenomen in Neder-Betuwe:

- Het beperken van Happy Hours (art. 25d), met als doel om overmatig alcoholgebruik in de (paracommerciële) horeca te voorkomen. De DHW maakt het niet mogelijk happy hours geheel te verbieden, maar de meest excessieve acties (meer dan 40% korting binnen een tijdsbestek van 24 uur) worden wel voorkomen door de verordening. Het verbod is opgenomen in afd. 8a APV.
- Beperken schenktijden in de paracommercie (art. 4, lid 3). Het vastleggen van de schenktijden van alcohol in de paracommercie ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met de commerciële horecabedrijven is een wettelijke verplichting voor gemeenten. Het beperken van schenktijden niet. Toch kiest de gemeente ervoor om de schenktijden voor paracommerciële inrichtingen te beperken. De achterliggende gedachte is de wetenschap dat ruime schenktijden leiden tot meer consumptie. Ook is het vanuit normatief oogpunt niet wenselijk dat jongeren tijdens sport en spel van 's ochtends vroeg tot 's avonds laat geconfronteerd worden met het alcoholgebruik van anderen. De schenktijden zijn opgenomen in afd. 8a APV en zijn terug te vinden in bijlage 2.
- Aanvullende voorwaarden stellen aan evenementen (art. 35, lid 2), met als doel de verantwoorde verstrekking van alcohol op evenementen te bevorderen. De gemeente is van plan een 'alcoholmodule' op te nemen in het aanvraagformulier voor evenementen (ontheffing art. 35 DHW). Met de alcoholmodule worden aanvragers verplicht om te omschrijven hoe ze op leeftijd (en zaken als dronkenschap) gaan controleren. Blijkt uit het toezicht en evaluatie van het evenement dat de alcoholmodule niet leidt tot verantwoorde verstrekking van alcohol, dan kan op basis van verondersteld gevaar voor de volksgezondheid en/of openbare orde en veiligheid worden overwogen om de ontheffing in de nabije toekomst niet nogmaals te verlenen.

In de komende jaren wordt tevens verkend of het nodig is om meer voorwaarden te stellen aan evenementen ter bevordering van verantwoorde alcoholverstrekking.

3.2 Educatie en bewustwording

Het gedrag van de drinker kan het beste via de omgeving worden beïnvloed. Daarom zullen de educatieve activiteiten vooral gericht zijn op de sociale en professionele omgeving van jongeren. Het gaat dan met name om alcoholverstrekkers, ouders en scholen.

Daarnaast wordt de komende periode verkend of andere (maatschappelijke) organisaties die veel in contact zijn met jongeren, een bijdrage kunnen leveren. Voorbeelden hiervan zijn de kerk en werkgevers waar veel jongeren werken (zoals

boomkwekerijen). Dit wordt meegenomen in het traject van de 'projectgroep omgeving jongeren' (zie verdere omschrijving in deze paragraaf).

De communicatie en educatie gericht op de jongeren (de uiteindelijke doelgroep), loopt vooral via het onderwijs, via de ouders en professionals in de wijk. Nadrukkelijk wordt daarbij aansluiting gezocht met landelijke campagnes als NIX18 en regionale campagnes van Frisvalley. Hoe hierbij wordt aangesloten, wordt beschreven in de jaarlijkse uitvoeringsplannen. Daarnaast investeert de gemeente de komende periode in Keetkeur om beter zicht te krijgen op het aantal keten in de gemeente en om voorlichting te geven aan jonge bezoekers van keten. Het doel is om jongeren bewust te maken van de risico's van (overmatig) alcoholgebruik en bij te dragen aan een veilige omgeving waarin de jongeren samen kunnen komen.

Alcoholverstrekkers

Met de term alcoholverstrekkers worden alle personen bedoeld die verantwoordelijk zijn voor een adequate naleving van de eerder genoemde bepalingen in de DHW. Het gaat dan bijvoorbeeld om horecaondernemers, barpersoneel, barvrijwilligers, portiers, caissières, filiaalmanagers, etc. Van deze professionals wordt verwacht dat ze de leeftijdsgrens voor de verstrekking van alcohol kennen en naleven, evenals het verbod op doorschenken bij dronkenschap en het toestaan dat personen in kennelijke staat van dronkenschap toe worden gelaten in een slijterij of in de (paracommerciële) horeca (geldt ook tijdens evenementen). Ondernemers kunnen een bijdrage leveren aan het verhogen van de naleving door hun verkopend personeel te (laten) trainen in verantwoorde verstrekking.

In de afgelopen jaren heeft Iriszorg diverse IVA-trainingen verzorgd voor barmedewerkers/barvrijwilligers van (paracommerciële) horeca. Deze activiteit wordt voortgezet. Tevens wordt verkend of de DHW toezichthouders van de gemeente een rol kunnen spelen tijdens de training (informatie) en na afloop (gerichte controles ter ondersteuning barpersoneel). Hiermee wordt gepoogd een verbinding te leggen tussen preventie en handhaving.

Verder onderhoudt de gemeente korte lijnen met de horeca en de paracommerciële horeca door middel van jaarlijkse informatiebijeenkomsten, georganiseerd door Team Vergunningverlening en Handhaving.

Ouders

Ouders hebben meer invloed op het drinkgedrag van hun kinderen dan zij vaak denken. Uit onderzoek blijkt dat kinderen van ouders die geen duidelijke regels hebben afgesproken en geen leeftijdsgrens hebben gesteld voor het drinken van alcohol al op jongere leeftijd beginnen met drinken. Ze drinken bovendien vaker dan jongeren waarvan de ouders wel een leeftijdsgrens hebben gesteld. De beschikbaarheid van alcohol in huis en het stellen van regels zijn geschikte instrumenten om alcoholgebruik bij kinderen tegen te gaan.

Jaarlijks ontvangen alle ouders in de gemeente met een kind in groep 8 een brief vanuit school met opvoedingsondersteuning in relatie tot middelengebruik van hun kind. Deze brievenactie bevat informatie voor ouders over alcohol, roken en gamen. Dit wordt de komende jaren voortgezet. Verder zetten we ons in om ouders te motiveren om in gesprek te gaan en afspraken te maken met hun kind rond alcohol

(en andere genotmiddelen). Ook proberen we ouders te bewegen richting goed voorbeeldgedrag.

Scholen

De school is een belangrijke pedagogische omgeving voor jongeren. Ook als het gaat om alcoholgebruik leren jongeren op school wat wel en niet verstandig is. Het is van belang om jongeren te informeren over de risico's van alcoholgebruik. Niet zozeer om gedrag te beïnvloeden, maar om het gebruik te de-normaliseren en daarmee aan draagvlak te werken voor effectievere gedragsmaatregelen als handhaving en specifieke regelgeving. Gezien de leeftijdsgrens voor alcohol van 18 jaar geldt voor alle leerlingen van het voortgezet onderwijs dat zij geen alcohol in het bezit mogen hebben. Aangezien de school een normerende omgeving is, is het passend dat middelbare scholen een alcoholvrij schoolbeleid voeren.

De komende periode bouwen we voort op de inspanningen die zijn verricht rondom de Gezonde School (volgens het Regiocontract 'Ik Kies Rivierenland Gezond' 2012-2015). Via het regionale project Gezonde School voeren medewerkers van de GGD adviesgesprekken met scholen over hun genotmiddelenbeleid.

Projectgroep omgeving jongeren

Voor het draagvlak van onze plannen en de uitvoering daarvan achten we het van groot belang dat de sociale en professionele omgeving van jongeren worden betrokken. Om die reden wordt een projectgroep opgericht waarvoor diverse professionals (en wellicht ook ouders) uit de omgeving van jongeren worden uitgenodigd. Het gaat dan bijvoorbeeld om volwassenen uit de sportsector, van de kerk, boomkwekerijen, scholen en de horeca. De projectgroep is bedoeld om draagvlak te creëren voor onze plannen, input te genereren over hoe we onze doelen het beste kunnen bereiken en om een actieve bijdrage van de professionals te bewerkstelligen. De GGD is verantwoordelijk voor het opzetten en onderhouden van deze projectgroep.

3.3 Handhaving

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de Drank- en Horecawet. Om invulling te geven aan de nieuwe toezichttaak is in het vorige Preventie- en Handhavingsplan een handhavingsstrategie en het bijbehorende sanctiebeleid vastgesteld. Op hoofdlijnen is deze strategie goed bevallen. In het huidige plan zijn de handhavingsstrategie en het sanctiebeleid geactualiseerd en op details aangepast. In deze paragraaf wordt kort omschreven hoe het toezicht en handhaving ingezet wordt ten dienste van de in dit plan geformuleerde doelstellingen.

Gemeentelijk doel van toezicht en handhaving

Het algehele doel van toezicht en handhaving is het realiseren van normconform gedrag. Om normconform gedrag te bereiken heeft de gemeente gekwalificeerde toezichthouders aangesteld voor het toezicht op de DHW. Zoals eerder omschreven in de paragraaf Regelgeving (3.1) focust de gemeente zich op de bepalingen rondom:

- De verkoop van alcohol aan minderjarigen (art. 20 lid 1) en minderjarigen in het bezit van alcohol (art. 45).
- Het toestaan van de aanwezigheid van dronken mensen in de (paracommerciële) horeca en in slijterijen (art. 20 lid 5).

- De illegale verkoop van alcohol (art. 25).

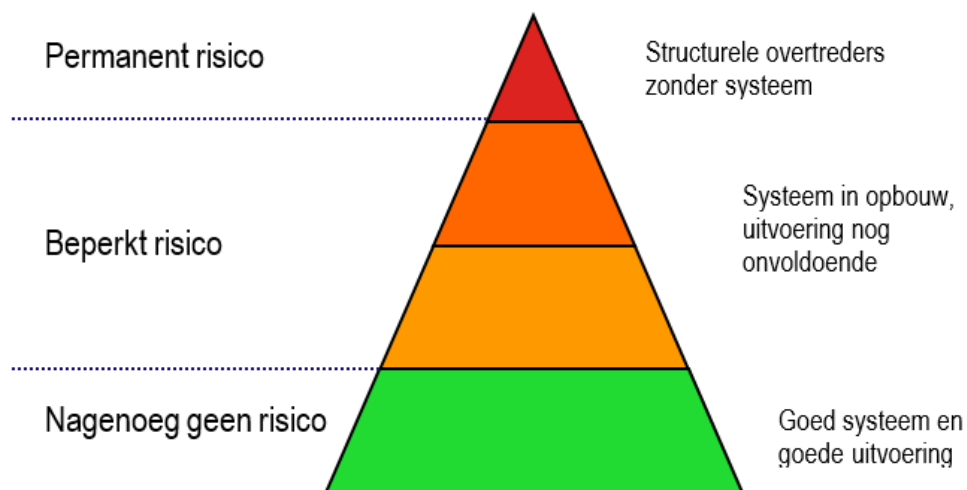
Handhavingsstrategie

Bij het opstellen van de handhavingsstrategie is gekozen voor een programmatische aanpak, waarbij de volgende stappen worden onderscheiden:

1. Hotspots inventariseren

Gelet op de beschikbare middelen kan niet alles worden gehandhaafd. Het toezicht zal vooral gericht worden op de setting van de drinker (de alcoholverstrekkers) en minder op de drinker zelf. Indien toezichthouders tijdens een controle constateren dat een minderjarige alcohol bij zich heeft, wordt er wel handhavend opgetreden.

Zoals eerder benoemd, worden de hotspots (opnieuw) vastgesteld op basis van de jaarlijkse risicoanalyse. Per locatie wordt de kans op overtreden in kaart gebracht. Die kans wordt bepaald op basis van kenmerken zoals deurbeleid, het gebruik van leeftijdscontrolesystemen, openingstijden, doelgroep en naleving. Op basis van de kans op overtreden worden de verkooppunten in de volgende risicoverdeling ondergebracht:



Figuur 2. Risicoverdeling verkooppunten

Extra aandacht zal uitgaan naar evenementen in de gemeente die door veel jongeren worden bezocht en waar alcohol wordt geschonken.

2. Handhavingsstrategie bepalen

Vanaf 2018 zullen jaarlijks, tegelijkertijd met het herzien van de hotspots, de handhavingsprioriteiten zo nodig worden bijgesteld. De aantallen controles op jaarbasis, verdeeld over diverse vormen van toezicht (zie hieronder), worden jaarlijks in het interne uitvoeringsprogramma opgenomen.

3. Handhavingsstrategie uitvoeren

Om effectief toezicht te houden is het nodig om verschillende vormen van toezicht te hanteren:

- Basiscontrole (controleren of vergunning orde is en leidinggevende aanwezig): elke vergunde gelegenheid krijgt minimaal één keer per twee jaar een basiscontrole.
- Leeftijdsgrenscontrole (controleren naleving leeftijdsgrens verkoper): hotspots met een hoog risico worden minimaal twee keer per jaar gecontroleerd. Er wordt gestreefd naar een controlefrequentie van vier keer per jaar. De verkooppunten met een gemiddeld, laag of geen risico zullen relatief minder vaak gecontroleerd worden. In het kader van efficiëntie zullen ook testkopers ingezet worden (zie kader). De controles worden uitgevoerd op momenten dat er naar verwachting veel jongeren aanwezig zijn. Wanneer dat is zal de risicoanalyse uitwijzen.

Leeftijdsgrenscontrole met testkopers

In de afgelopen periode zijn naast de reguliere leeftijdsgrenscontroles ook minderjarige testkopers ingezet in het toezicht. Deze testkopers proberen alcohol te kopen om na te gaan of de leeftijdsgrens wordt nageleefd door alcoholverstrekkers. Direct na de aankoop poging gaan toezichthouders in gesprek met de overtreders om herhaling te voorkomen. Deze werkwijze is positief geëvalueerd: het scheelt toezichthouders tijd en vergroot de subjectieve pakkans. Daarom wordt deze werkwijze de komende periode voortgezet en wordt tevens verkend of het mogelijk is om bestuursrechtelijke maatregelen te koppelen aan een negatieve uitkomst van een aankoop door een testkoper.

Controles kunnen eveneens uitgevoerd worden n.a.v. klachten, meldingen, calamiteiten of verzoeken om handhaving. De gemeente heeft hiervoor een speciaal meldpunt alcohol.

Overige aandachtspunten tijdens controles

Wanneer gemeentelijke toezichthouders onderweg naar of tijdens controles constateren dat a) jongeren onder de 18 jaar alcohol bij zich hebben, b) de schenktijden voor paracommerciële horeca niet worden nageleefd, c) dronken klanten aanwezig zijn in een slijtlokaliteit, horecalokaliteit of op een terras of d) er onwettig happy hours worden georganiseerd, zal er direct handhavend worden opgetreden.

Informeren leidinggevende na overtreding

Als de DHW toezichthouder een overtreding heeft geconstateerd, meldt hij dit in beginsel direct aan de aanwezige leidinggevende en/of ondernemer. Doel hiervan is de overtreding, zo mogelijk, op dat moment te beëindigen en om discussie achteraf over de overtreding te voorkomen. Indien het melden van de overtreding op dat moment niet mogelijk is, wordt dit op een later moment gedaan. De ondernemer kan dan ook zijn of haar zienswijze geven.

4. Sanctiestrategie toepassen

Elke overtreding dient in beginsel te leiden tot handhavend optreden. De burgemeester heeft voor het handhavend optreden diverse instrumenten ter beschikking. Deze zijn uitgewerkt in bijlage 3. In de voorgaande periode (2014-2018) is veel gewerkt met waarschuwingen om verkopers te ondersteunen bij

het naleven van de wet. Het ondersteunen van ondernemers blijft ook de komende periode het uitgangspunt als deze ondernemers kunnen aantonen dat ze alles hebben aangewend om de wet na te leven. Tegen ondernemers en instellingen die niet aantoonbaar alles in het werk zetten om de wet na te leven, zal de komende periode strenger worden opgetreden bij overtredingen.

Sanctiestrategie

Voor het handhavend optreden is een sanctiestrategie vastgesteld. Hierin zijn alle mogelijke overtredingen van de wet ingedeeld in risicocategorieën. Overtredingen die direct van invloed zijn op de gezondheid of de openbare orde worden zwaarder bestraft dan administratieve overtredingen.

Figuur 3. Categorisering overtredingen op basis van risico.

Categorie A	De overtredingen in deze categorie zijn minder ernstige overtredingen, bijvoorbeeld administratieve vereisten, signaleringen en gedragingen.
Categorie B	De overtredingen in deze categorie zijn ernstige overtredingen, maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie.
Categorie C	De overtredingen in deze categorie zijn ernstige overtredingen waarbij het gaat om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor de volksgezondheid of de veiligheid is in geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.

Een overtreding kan worden verplaatst naar een hogere categorie als er sprake is van verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder.

Stappenplan

Bij iedere categorie hoort een bepaald sanctiestappenplan. Dat wil zeggen dat elke categorie een eigen sanctieopbouw heeft (1e, 2e, 3e overtreding binnen drie jaar), waarbij de overtredingen van bepalingen in een hogere categorie zwaarder bestraft worden.

De gemeente Neder-Betuwe geeft de voorkeur aan het toepassen van de bestuurlijke boete boven de dwangsom, daar waar dat wettelijk mogelijk is. Het voordeel van de bestuurlijke boete is dat de overtreder direct het effect van zijn of haar fouten voelt en een hercontrole in beginsel niet hoeft plaats te vinden. Het is echter niet mogelijk om voor alle overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen. In de sanctietabel (bijlage 4) is aangegeven voor welke overtredingen een dwangsom opgelegd kan worden en wat de bijbehorende bedragen zijn.

Figuur 4. Stappenplan sanctionering per risicocategorie.

Categorie A	1 ^e overtreding	Schriftelijke waarschuwing
	2 ^e overtreding	Bestuurlijke boete
	3 ^e overtreding	Verhoogde bestuurlijke boete
Categorie B	1 ^e overtreding	Schriftelijke waarschuwing
	2 ^e overtreding	Bestuurlijke boete en aankondiging schorsing vergunning
	3 ^e overtreding	Schorsing vergunning (vergunningsplichtige bedrijven) Verhoogde bestuurlijke boete (niet-vergunningsplichtige bedrijven)

Categorie	1 ^e overtreding	Bestuurlijke boete
C	2 ^e overtreding	Verhoogde bestuurlijke boete en aankondiging schorsing vergunning /opleggen last onder dwangsom
	3 ^e overtreding*	Schorsing vergunning (vergunningsplichtige bedrijven) Verbeuren dwangsom (niet-vergunningsplichtige bedrijven)
	4 ^e overtreding	Intrekken vergunning (vergunningsplichtige bedrijven)

* Bij de derde overtreding van artikel 20 lid 1 binnen twaalf maanden, volgt ontzegging van bevoegdheid om zwak-alcoholhoudende drank te verkopen voor twee weken (o.b.v. art. 19a DHW)

Bovenstaande stappen gelden voor alle overtredingen in de betreffende categorie, mits de acties mogelijk zijn. De burgemeester is bevoegd om in bijzondere situaties en wanneer de aard en omstandigheden dit vereisen gemotiveerd af te wijken van het stappenplan (4:84 Awb).

Recidive

Wanneer een alcoholverstrekker een overtreding begaat en daarvoor een sanctiebeschikking krijgt, wordt dezelfde overtreding van de overtreder binnen drie jaar na de eerste sanctiebeschikking beschouwd als recidive en volgt een volgende stap in het stappenplan. Wanneer de periode van drie jaar verstrijkt zonder een nieuwe overtreding, vervalt deze termijn en wordt bij een nieuwe overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in het stappenplan.

5. Effectmeting en evaluatie

Het effect van de handhavingsstrategie (en de ingezette regelgeving en educatieve acties) op de naleving van de wet wordt gemeten aan de hand van nalevingsonderzoek en reguliere DHW inspecties. Deze cijfers worden tevens gebruikt als input voor de risicoanalyse die ten grondslag ligt aan de jaarlijkse uitvoeringsplannen.

Handhavingscommunicatie

In de afgelopen vier jaar zijn veel communicatieactiviteiten uitgevoerd. Zo zijn er bijvoorbeeld voorlichtingsbijeenkomsten georganiseerd over de DHW en zijn posters en andere materialen met preventieboodschappen uitgedeeld, maar ook waarschuwingsbrieven verstuurd naar overtreders van de DHW. De komende periode wordt verkend wat de mogelijkheden zijn om een communicatiestrategie te ontwikkelen die als doel heeft om de handhaving te versterken. Gerichtte communicatie over handhavingsinspanningen kan het effect van de handhaving versterken doordat het de subjectieve pakkans bij ondernemers vergroot. Hoe groter ondernemers de kans achten dat ze 'gepakt' worden bij het begaan van een overtreding, hoe groter de kans op naleving van de wet.

4 Uitvoering in samenwerking

Zoals eerder benoemd werkt alcoholbeleid het beste als op meerdere beleidspijlers tegelijkertijd wordt ingezet. Dat betekent dat meerdere partners en stakeholders nodig zijn in de uitvoering om de doelen van het Preventie- en Handhavingsplan te realiseren. Daarom staat samenwerken centraal in dit plan. De samenwerking vindt plaats binnen de kaders van dit plan en jaarlijks wordt gezamenlijk bepaald welke concrete activiteiten worden uitgevoerd op basis van de risicoanalyse.

Coördinatie

Vanuit de gemeente is de verantwoordelijkheid voor het aansturen en monitoren van dit plan belegd bij een samengesteld team van de afdeling Sociale Pijler (team Onderwijs, Cultuur en Welzijn) en afdeling Fysieke Pijler (team Vergunningverlening & Handhaving) van de gemeente.

Overlegstructuur

Onderlinge afstemming vindt regelmatig plaats. Eén keer per kwartaal komen de afdelingen die binnen de gemeente betrokken zijn bij alcoholmatiging bij elkaar om de stand van zaken te bespreken en vooruit te kijken. Dit kernteam alcoholmatiging bestaat uit:

- Beleidsmedewerker gezondheid van het team Onderwijs, Cultuur en Welzijn (Sociale pijler)
- Medewerker beleid, vergunningverlening & handhaving bijzondere wetten van het team Vergunningverlening & Handhaving (Fysieke Pijler)
- Toezichthouder(s) DHW

Daarnaast wordt het kwartaaloverleg ieder half jaar aangevuld met betrokken medewerkers uit aanpalende beleidsvelden. Dit brede integrale team maakt gezamenlijk de jaarlijkse risicoanalyse en geeft input voor de jaarlijkse uitvoeringsplannen. Het kwartaaloverleg wordt naar verwachting aangevuld met:

- Beleidsmedewerker Jeugd- en Jongerenbeleid
- Beleidsmedewerker Openbare Orde en Integrale Veiligheid
- Gezondheidsmakelaar gemeente
- Iriszorg
- GGD
- Mozaïek
- Politie (contactpersoon horeca)
- Vertegenwoordiger van het preventieteam

Jaarlijkse uitvoeringsplannen

Op basis van de risicoanalyse die wordt gemaakt door het brede integrale team wordt jaarlijks een uitvoeringsplan opgesteld. De beleidsmedewerker gezondheid draagt zorg voor het initiëren van de uitvoeringsplannen, de samenhang met de uitvoeringsplannen van het gezondheidsbeleid en zorgt dat de uitvoeringsplannen worden vastgesteld door het college. De uitwerking van de uitvoeringsplannen vindt plaats binnen het kernteam alcoholmatiging.

Regionale samenwerking

Alcoholproblemen zijn een gemeente overstijgend probleem. De aankoop, het gebruik en de gevolgen hangen samen met vele factoren binnen en buiten de gemeentegrenzen. Jongeren zijn mobiel en drank ook. Een puur lokale benadering van

dit probleem is effectiever als aanliggende gemeenten deze aanpak (grotendeels) delen. Daarom wordt bij het toezicht op de DHW opgetrokken met buurgemeenten Buren, Culemborg en West-Maas en Waal. Gezamenlijk kopen we het toezicht in delen we ervaringen. Op educatief gebied sluiten we aan bij de campagnes en overige preventieactiviteiten van de regio Frisvalley.

5 Evaluatie en bijstellen

Evaluëren is noodzakelijk om na te gaan in hoeverre de doelstellingen van dit Preventie- en Handhavingsplan zijn behaald. Deze evaluatie kan aan het einde van de beleidsperiode plaatsvinden, maar het is ook erg zinvol om tussentijds te evalueren om na te gaan of de juiste activiteiten worden ingezet. De tussentijdse evaluaties en de eindevaluatie zijn in onderstaande cyclus beschreven:

	Jaarlijks	Tweejaarlijks	Vierjaarlijks
2018	Risicoanalyse maken	Nalevingsonderzoek leeftijdsgrens	
2019	Herijking risicoanalyse		EMOVO
2020	Herijking risicoanalyse	Nalevingsonderzoek leeftijdsgrens	
2021	Herijking risicoanalyse		
2022	Herijking risicoanalyse	Nalevingsonderzoek leeftijdsgrens	Uitgebreide eindevaluatie naar effecten van beleid

Bijlage 1. Tools voor jaarlijkse risicoanalyse en uitvoeringsplan

In deze bijlage zijn twee tools beschreven die jaarlijks kunnen worden ingevuld ten behoeve van de risicoanalyse en het uitvoeringsplan.

In tabel 1 is een voorbeeld gegeven van hoe de risicoanalysetabel eruit kan komen te zien als deze is uitgevoerd. Het schema wordt ingevuld aan de hand van de op dat moment beschikbare onderzoeksgegevens en informatie van netwerkpartners, zoals politie, jongerenwerk, Iriszorg, GGD en de DHW toezichthouders. Van deze partners wordt jaarlijks gevraagd aan te geven wat zij als de belangrijkste risico's zien, via een gestandaardiseerde vragenlijst/expertbijeenkomst/interviews. De gegevens van de informanten worden gecombineerd met de gegevens uit eerder genoemde onderzoeken.

Tabel 1: Risicoanalyse (voorbeeld)

Setting	Risico kenmerken	Locatie(s)	Tijdstip(pen)
Detailhandel	Aankoop door minderjarigen t.b.v. indrinken. Bij bepaalde zaken beperkte naleving.	Supermarkt x ... Slijterij y ...	Vrijdagavond 19.30u-22.00u Zaterdagavond 20.00u-21.00u.
Horeca	Doorschenken bij dronkenschap.	Cafe x ... Cafe y ...	Zaterdag 23.00u-04.00u.
Evenementen	Slechte naleving leeftijdsgrens en doorschenken bij dronkenschap.	Evenement x.... Evenement y....	Dag en tijdstip...
Thuis/ouders	Ontbreken van duidelijke afspraken mbt alcohol en uitgaan.	Nvt	Geen afgebakend tijdstip.
Sport	Slechte naleving leeftijdsgrens en doorschenken bij dronkenschap.	Voetbalver. x ... Hockeyclub y ...	Toernooien en clubfeesten.
Scholen	Niet naleven leeftijdsgrens en ontbreken van duidelijke regels rondom alcohol tijdens excursies, studiereizen e.d. Gebrek aan handhaving regels.	VO-school x ... VO-school y ...	Schoolfeesten en buitenschoolse activiteiten.
Openbare ruimte	Alcoholgebruik op straat door minderjarigen, openbare dronkenschap en daaraan gerelateerde overlast.	Plein x ... Straat y ...	Vrijdag 19.30u-04.00u. Zaterdag 20.00u-05.00u, vooral tussen 2.00 en 5.00 uur.

De bovenstaande risicoanalyse geeft aan waar, wanneer en hoe interventies het beste kunnen worden ingezet. Op basis van die uitkomsten kan de uitvoeringsstrategie worden bepaald. Tabel 2 is een voorbeeld van hoe de uitvoeringsstrategie schematisch uitgewerkt kan worden (de genoemde maatregelen zijn fictief). Idealiter wordt er per setting een geschikte maatregelenmix opgesteld waarin zowel Regelgeving, Handhaving als Educatie is vertegenwoordigd.

Tabel 2: Maatregelenmix per setting (voorbeeld)

Setting:	Handhaving	Regelgeving	Educatie
Detailhandel	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht leeftijdsgrens • Three strikes out 		<ul style="list-style-type: none"> • Nalevingscommunicatie • Training caissières • Communicatie over DHW en alcoholregels
Horeca	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht leeftijdsgrens • Toezicht doorschenken/aanwezigheid dronken personen • Handhavingsstappenplan 	<ul style="list-style-type: none"> • Happy hours beperken 	<ul style="list-style-type: none"> • Nalevingscommunicatie • Training barpersoneel • Communicatie over DHW en alcoholregels
Evenementen	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht leeftijdsgrens • Toezicht doorschenken/aanwezigheid dronken personen • Handhavingsstappenplan 	<ul style="list-style-type: none"> • Aanvullende eisen t.a.v. ontheffing DHW bij evenementen • Happy hours beperken 	<ul style="list-style-type: none"> • Nalevingscommunicatie • Training barpersoneel • Communicatie over DHW en alcoholregels • Evaluatiegesprek met organisator
Thuis/ouders			<ul style="list-style-type: none"> • Alcoholopvoeding • Uitgaansopvoeding • Communicatie over DHW en alcoholregels
Sport/Jongerecentra	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht leeftijdsgrens • Toezicht doorschenken • Handhavingsstappenplan 	<ul style="list-style-type: none"> • Schenktijden beperken 	<ul style="list-style-type: none"> • Training barvrijwilligers • Nalevingscommunicatie • Communicatie over DHW en alcoholregels
Scholen	<ul style="list-style-type: none"> • Ondersteuning door BOA bij schoolfeesten 	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg over interne regels op school 	<ul style="list-style-type: none"> • Overleg scholen over alcoholvoorlichting aan ouders • Communicatie over DHW en alcoholregels
Openbare ruimte	<ul style="list-style-type: none"> • Toezicht openbaar dronkenschap 		<ul style="list-style-type: none"> • Campagne

Bijlage 2. Schenktijden gemeente Neder-Betuwe

De gemeente heeft sinds 1 september 2013 in de Algemene Plaatselijke Verordening de volgende schenktijden ingesteld, waarbij geldt dat uitsluitend alcoholhoudende drank verstrekt mag worden beginnende één uur voor aanvang en eindigende met één uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelomschrijving van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon, maar niet buiten de in onderstaand schema opgenomen schenktijden:

Maandag tot en met donderdag	15.00 uur tot 23.00 uur
Vrijdag, zaterdag en zondag	15.00 uur tot 24.00 uur

De gemeente heeft voor twee typen paracommerciële inrichtingen aangepaste schenktijden geformuleerd. Echter geldt voor deze inrichtingen eveneens de één uur voor en één uur na regeling, zoals hierboven omschreven. Daarnaast geldt voor sportverenigingen dat er geen alcohol mag worden geschonken wanneer er veel jeugd (meer dan 25% van de totaal aanwezigen) aanwezig is op de vereniging. Verenigingen hebben dit in hun eigen bestuursreglement vastgelegd.

Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sportieve doelstelling	Maandag t/m vrijdag	17.00 uur tot 24.00 uur
	Zaterdag en zondag	12.00 uur tot 24.00 uur
Inrichtingen die in beheer zijn bij een rechtspersoon met een sociaal-culturele doelstelling die zich bovendien richt op de doelgroep senioren/ volwassenen	Maandag t/m donderdag	12.00 uur tot 23.00 uur
	Vrijdag, zaterdag en zondag	12.00 uur tot 24.00 uur

Bij bijzondere gelegenheden kan de burgemeester op aanvraag een ontheffing van de schenktijden verlenen. Bijzondere gelegenheden zijn bijvoorbeeld festiviteiten zoals een vrijwilligersfeest, afsluiting van een jaarlijks toernooi, viering kampioenschap, jubileum van de vereniging of een seizoensafsluiting.

Bijlage 3. Handhavingsmiddelen DHW

Sinds 1 januari 2014 beschikken gemeenten volgens de Drank- en Horecawet over volgende middelen om handhavend op te treden:

- Bestuurlijke boete
Op basis van artikel 44a van de Drank- en Horecawet (DHW) is de burgemeester bevoegd om voor de daarin genoemde overtredingen een bestuurlijke boete op te leggen. Het opmaken van een bestuurlijke boete op basis van de DHW wordt gedaan door een door de burgemeester aangewezen toezichthouder. De bestuurlijke boete is onderdeel van de handhaving in het bestuursrecht. De bestuurlijke boete is een bestraffende sanctie. Dit betekent dat een aantal waarborgen, zoals de plicht tot het geven van cautie, gelden wanneer een bestuursorgaan voornemens is een bestuurlijke boete op te leggen. De hoogte van de bestuurlijke boete is vastgelegd in het Besluit Bestuurlijke boete Drank- en Horecawet;
- Proces-verbaal
Alleen strafrechtelijk kunnen worden afgedaan de volgende artikelen uit de Drank- en Horecawet :
 - art. 20 lid 5 en 6 (aanwezigheid persoon onder invloed/dronkenschap of aldus dienst doen);
 - art. 21 (alcohol verstrekken wanneer dit tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden);
 - art. 45 (aanwezig hebben van alcohol door jongeren onder de 18 jaar op voor publiek toegankelijke plaatsen). Er wordt een proces verbaal opgemaakt als er een overtreding van deze artikelen wordt geconstateerd. Het openbaar ministerie bepaalt de hoogte van de boete;
- Intrekken Drank- en Horecawetvergunning
De burgemeester kan de DHW-vergunning intrekken op grond van de in artikel 31 van de DHW genoemde intrekingsgronden. In enkele gevallen is de burgemeester verplicht de vergunning in te trekken (art 31, eerste lid);
- Schorsen Drank- en Horecawetvergunning
De vergunning kan voor maximaal 12 weken geschorst worden op basis van artikel 32 van de DHW;
- Tijdelijk stilleggen alcoholverkoop in de detailhandel
Op basis van artikel 19a van de DHW kan de burgemeester de verkoop van zwak alcoholhoudende drank stilleggen voor minimaal 1 week en maximaal 12 weken. Deze sanctie kan worden toegepast als artikel 20 (leeftijdsgrenzen) 3 keer wordt overtreden binnen een periode van 1 jaar (three-strikes-out);
- Toepassen last onder bestuursdwang
Hierbij wordt door feitelijk handelen de overtreding door of namens gemeente ongedaan gemaakt (artikel 125 van de Gemeentewet en afdeling 5.3 van de Awb). Hieronder valt ook het sluiten en verzegelen van gebouwen en terreinen. De kosten van het toepassen van bestuursdwang kunnen worden verhaald op de overtreder. Artikel 19a (three strikes out maatregel) en artikel

44 (medewerking verlenen aan een toezichthouder) van de DHW geven de burgemeester specifieke bevoegdheid tot het toepassen van bestuursdwang;

- Opleggen last onder dwangsom
Hierbij moet onder dreiging van het invorderen van een geldbedrag de overtreding ongedaan worden gemaakt en/of voortdurend en herhaling moet worden voorkomen; de last kan ook preventief worden opgelegd (afd. 5.4 van de Awb en Gemeentewet art 125);
- (Tijdelijke) sluiting van een horecagelegenheid
Dit is een vorm van bestuursdwang op basis van artikel 174 van de Gemeentewet. Met dit instrument kan een illegale situatie daadwerkelijk worden beëindigd;
- Verwijderen bezoekers uit illegale horeca
Dit is mogelijk indien alcoholhoudende drank wordt verstrekt in strijd met de Drank- en Horecawet (artikel 36).

Spoedeisende bestuursdwang

Spoedeisende bestuursdwang in de vorm van sluiting van een horecabedrijf kan bijvoorbeeld geschieden wanneer:

- ...daar door misdrijf verkregen voorwerpen zijn verworven, voorhanden zijn of worden overgedragen dan wel zijn bewaard of verborgen;
- ...daar wapens als bedoeld in artikel 2 van de Wet wapens en munitie aanwezig zijn waarvoor geen ontheffing, vergunning dan wel verlof is verleend;
- ...zich daar andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van die ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde;
- ...daar is gehandeld in strijd met het bepaalde in de Opiumwet.

Concreet zicht op legalisatie

De ondernemer wordt in het voornemen enkel de kans geboden om een vergunning aan te vragen en/of de aanvraagprocedure af te wachten (legalisatie) (gedurende deze procedure is het bedrijf dus open) onder voorwaarde dat:

- het geldende bestemmingsplan horeca toestaat op dat perceel;
- er geen (andere) wettelijke belemmeringen (o.a. antecedenten; sociale hygiëne) bestaan;
- er geen aanleiding is om aan te nemen dat er sprake zal zijn van verstoringen van de openbare orde en veiligheid waardoor gevaarlijke situaties kunnen ontstaan als de exploitatie doorgaat;
- er geen sprake is van een onderneming op een nieuwe locatie;
- er naar het oordeel van burgemeester concreet geen aanleiding is te veronderstellen dat niet handhavend optreden leidt tot verstoringen van concurrentieverhoudingen, een ongewenste precedentwerking of schadeclaims;
- de ondernemer kan aantonen dat hij juridisch en feitelijk over de onderneming kan beschikken;
- er sprake is van een ongewijzigde voortzetting van de aard van de exploitatie;
- voor het over te nemen bedrijf een rechtsgeldige Drank- en Horecavergunning is verleend;

- een ontvankelijke vergunningaanvraag - voor zover nog niet ingediend - binnen de gestelde termijn van 14 dagen wordt ingediend en een in deze aanvraag opgenomen leidinggevende tijdens de openingsuren van het bedrijf steeds aanwezig is;
- de onderneming staat ingeschreven in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
- er geen BIBOB-tip van het Openbaar Ministerie is ontvangen.

Bij het voornemen wordt daarom – voor zover al niet in het bezit van de ondernemer c.q. al aangevraagd – tevens een set aanvraagformulieren meegezonden. De indieningstermijn van de aanvraag en/of zienswijzen bedraagt 14 dagen.

Bijlage 4. Sanctietabel Drank- en Horecawet

Sanctietabel, vastgesteld door de burgemeester van Neder-Betuwe op 7 januari 2014, gepubliceerd op 15 januari 2014.

Toelichting bij sanctietabel per kolom

1. Regelgeving: APV = Algemene Plaatselijke Verordening; DHW = Drank- en Horecawet, geldend per 1-1-2014
2. Artikelen (Art.): artikelen van betreffende regelgeving uit kolom 1
3. Overtreding: omschrijving van betreffende overtreding uit kolom 2
4. Toelichting: Neder-Betuwe kiest voor Bestuurlijke Boete waar mogelijk, zoals vastgesteld in het stappenplan in Tabel 2 in het PenH-plan
5. Categorieën (Ct.): **A = Administratieve tekortkomingen**; **B = Overige geboden**; **C = Speerpunten illegale exploitatie en overtreding leeftijds grenzen**
6. Geadviseerd sanctiemiddel per overtreding
7. Mogelijkheid tot Last onder bestuursdwang
8. Dwangsom: Maximum is 3x vermelde dwangsom. De in de sanctietabel genoemde dwangsommen betreffen dwangsommen per overtreding. De dwangsom geldt per tijdseenheid waarin de last niet is uitgevoerd, als dat bij de overtreding vermeld staat. de genoemde m2 is van toepassing op de lokaliteiten en terras van het bedrijf (zie o.a. DH-vergunning), tenzij anders vermeld.
9. Sanctie per eenheid (overtreding/tijd)
10. Begunstigingstermijn uitgedrukt in tijd (indien van toepassing)
11. Bestuurlijke boete* <50 werknemers: rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive
12. Bestuurlijke boete* 50+ werknemers: rekening houden met verhoging boete i.v.m. recidive

1. Regelgeving	2. Art.	3. Overtreding	4. Toelichting	5. Ct.	6. Sanctiemiddel (geadviseerd)	7. Last onder bestuursdwang	8. Dwangsom in euro's per overtreding (tenzij anders vermeld)	9. Sanctie per	10. Begunstigingstermijn	11. Bestuurlijke boete in euro's -> <u>bij < 50 werknemers</u>	12. Bestuurlijke boete in euro's -> <u>bij 50+ werknemers</u>
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, <u>wel</u> zicht op legalisatie	A	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 6000 boven 500 m2.	week	2 weken	680 (vergunning nog niet verleend)	1360 (vergunning nog niet verleend)
DHW	3	Bedrijf exploiteert zonder (rechtsgeldige) vergunning	Geen vergunning, <u>geen</u> zicht op legalisatie, geweigerde of ingetrokken vergunning	C	Last onder bestuursdwang		sluiting bedrijf		2 weken	1360 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)	2720 (vergunning niet aangevraagd of geweigerd)
DHW	8	Leidinggevende voldoet niet langer aan een of meerdere aan hem gestelde vereisten	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	C	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		1 week tot 12 weken, afhankelijk van vereiste	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	10	Inrichting voldoet niet langer aan een of meerdere gestelde inrichtingseisen	Artikel 31 verplicht in dat geval tot intrekking vergunning	C	Intrekking vergunning		Niet mogelijk		1 week tot 12 weken, afhankelijk van inrichtingsaanpassingen	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	12, lid 1 en 2	Verstrekken alcoholhoudende drank in een niet op de vergunning vermelde lokaliteit		B	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 6000 boven 500 m2.	overtreding	1 week	1020	2040
DHW	13, lid 1	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik elders dan ter plaatse		C	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720

DHW	13, lid 2	Verbod verstrekking alcohol voor gebruik ter plaatse in slijtersbedrijf	Slechts toegestaan indien een klant erom vraagt de alcoholhoudende drank eerst te proeven *voorkeur bestuurlijke boete	C	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	14, lid 1	Verbod andere bedrijfsactiviteiten in slijtersbedrijf	In het Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf staat welke activiteiten in het slijtersbedrijf zijn toegestaan	B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	14, lid 2 en 15, lid 1	Verbod kleinhandel in horecalokaliteit of op terras		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	15, lid 2	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijterij en andere neringruimte voor kleinhandel		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	week	1 week	1020	2040
DHW	16	Verbod automatenverkoop alcohol	M.u.v. hotelkamers	B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	17	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank anders dan in gesloten verpakking	Dit geldt voor supermarkten en slijterijen, niet voor horeca-inrichtingen	B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	18, lid 1 en 2	Verkoopverbod zwak-alcoholische drank anders dan in slijtersbedrijf of levensmiddelenbedrijf voor gebruik elders dan per plaatse		C	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720

DHW	18, lid 3	Onderscheid tussen zwak-alcoholhoudende en alcoholvrije dranken ontbreekt in ruimte van het levensmiddelenbedrijf		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	19, lid 1	Verbod op bestelservice sterke drank voor ander bedrijf dan slijtersbedrijf en partijen-catering		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	19, lid 2	Verbod bestelservice zwak-alcoholhoudende drank, behalve vanuit de uitzonderingen genoemd in artikel 19 lid 2		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	20, lid 1	Verkoop alcohol aan persoon < 18 jaar		C	* Last onder dwangsom (horecabedrijf) ** Art. 19a DHW (three strikes out) voor genoemde bedrijven: ontzegging bevoegdheid tot verkoop zwak-alcoholhoudende drank en last onder bestuursdwang	** Ontzegging: minimaal 1 week, maximaal 12 weken	* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	* 1360 * Geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).	* 2720 * Geen bestuurlijke boete mogelijk bij toepassing van art. 19a DHW (three strikes out).
DHW	20, lid 2	Persoon < 18 zonder toezicht van persoon 21 jaar of ouder, toegelaten in slijtersbedrijf		C	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	1360	2720
DHW	20, lid 4	Niet duidelijk aangegeven leeftijdsgrenzen		A	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 6000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	680	1360

DHW	20, lid 5	Dronken personen of onder invloed van drugs toegelaten in horeca- en slijtersbedrijf	Proces Verbaal = strafrechtelijk	B	Last onder dwangsom en Proces Verbaal		* 2000 tot 50m2, * 4000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)
DHW	20, lid 6	Onder invloed (dronken of drugs) aan het werk zijn in horeca- en slijtersbedrijf	Proces Verbaal = strafrechtelijk	B	Last onder dwangsom en Proces Verbaal		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)
DHW	21	Alcohol verstrekken wat tot verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid leidt	Proces Verbaal = strafrechtelijk	C	Last onder bestuursdwang en Proces Verbaal	Sluiting alcohol-verkoop		overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)
DHW	22, lid 1 en 2	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken in tankstations e.d.		B	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	24, lid 1 en 2	Geen leidinggevende of vereiste persoon aanwezig in horeca- en slijtersbedrijf		B	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 uur	1020	2040
DHW	24, lid 3	Verkoop alcohol/dienst door personen < 16 jaar		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 5000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	1020	2040
DHW	25, lid 1	Verbod aanwezigheid alcoholhoudende drank, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering		C	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720

DHW	25, lid 2	Verbod nuttig alcoholhoudende drank ter plaatse, in niet zijnde horecabedrijf, behoudens uitzondering		C	Last onder dwangsom		* 2000 tot 50m2, * 4500 van 51 m2 t/m 150 m2, * 8000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 12500 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1360	2720
DHW	25, lid 3	Verbod alcoholhoudende drank in vervoermiddel, behoudens enkele uitzonderingen		A	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 6000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	Niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW), wel door NVWA (art. 44aa lid 1 DHW)	Niet mogelijk door burgemeester (art. 44a DHW), wel door NVWA (art. 44aa lid 1 DHW)
DHW	29, lid 3	Vergunning, aanhangsel e.d. niet aanwezig in inrichting		A	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 6000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	680	1360
DHW	30	Vergunninghouder heeft geen melding gedaan van wijziging in inrichting	Imperatieve intrekingsgrond	C	Intrekking vergunning verplicht		Niet mogelijk		1 week	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	30a, lid 1	Geen melding nieuwe leidinggevende of doorhaling gedaan	Imperatieve intrekingsgrond	C	Intrekking vergunning verplicht		Niet mogelijk		1 week	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31, lid 1	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	Imperatieve intrekingsgrond	C	Intrekking vergunning verplicht		Niet mogelijk		1 dag	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31, lid 2	Handelen in strijd met vergunningvoorschriften of regels uit DHW	Facultatieve intrekingsgrond *eerst schorsen !	B	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning			overtreding	1 week	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	31, lid 3	Resultaat Wet bibob en minimaal 3x weigering bijschrijving persoon op aanhangsel	Facultatieve intrekingsgrond	B	* Schorsing vergunning (art. 32 DHW) * Intrekking vergunning			overtreding	1 week	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
DHW	35, lid 1	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken		C	Last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)

DHW	35, lid 2	Niet voldoen aan beperkingen/voorschriften die gekoppeld zijn aan ontheffing		B	Last onder bestuursdwang	Sluiting alcoholverkoop		overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	1020	2040
DHW	35, lid 4	Ontheffing niet aanwezig		A	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 6000 boven 500 m2.	overtreding	zo kort mogelijk, max 1 uur	680	1360
DHW	44	Niet meewerken aan artikel 5:20 Awb		C	Last onder bestuursdwang	Afhankelijk van waaraan niet meegewerkt wordt		overtreding	Zeer korte termijn, aangezien de werkzaamheden door moeten kunnen gaan	Niet mogelijk (art. 44a DHW)	Niet mogelijk (art. 44a DHW)
PARACOMMERCIE											
DHW APV	4, lid 1, DHW 2:34 A/B* APV	Paracommercieel horecabedrijf houdt zich niet aan de schenktijden voor alcoholhoudende drank		B	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW APV	4, lid 1, DHW 2:34 C* APV	Paracommercieel horecabedrijf schenkt alcoholhoudende drank tijdens verboden bijeenkomsten persoonlijke aard of bijeenkomsten derden (of boven het maximum aantal genoemde bijeenkomsten)*		B	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW APV	4, lid 1, DHW 2:34 B APV	Paracommercieel horecabedrijf doet geen of te laat melding van het schenken van alcohol tijdens bijeenkomst		B	Last onder dwangsom		1000	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	4, lid 5, DHW 2:34	Ontheffing niet aanwezig		A	Last onder dwangsom		750	overtreding	1 dag	680	1360

	D/E APV*										
DHW	9, lid 3 en 4	Geen registratie van barvrijwilligers of reglement aanwezig bij paracommercieel horecabedrijf		A	Last onder dwangsom		750	week	1 week	680	1360
ALCOHOLMATIGING											
DHW APV	25d DHW 2:34 H APV	Horecabedrijf past happy hours toe, ondanks verbod		B	Last onder dwangsom		* 1500 tot 50m2, * 3000 van 51 m2 t/m 150 m2, * 6000 van 151 m2 t/m 500 m2, * 8000 boven 500 m2.	overtreding	1 dag	1020	2040
DHW	45	jonger dan 18 jaar in bezit van alcohol op publiek toegankelijke plaatsen (muv supermarkt en slijterij) muv dienst doende personeel 16/17 jaar	Proces Verbaal = strafrechtelijk	x	Strafrechtelijk (PV)					Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)	Niet mogelijk (art. 44a DHW), Proces Verbaal (strafrechtelijk)
APV	2:48	Persoon gebruikt alcohol of heeft aangebroken flessen, blikjes e.d. bij zich op een openbare plaats, ondanks verbod	Proces Verbaal = strafrechtelijk. Afhankelijk van door college aangewezen gebied	x	Strafrechtelijk (PV)						
TERRAS											
APV	2:10 2:28	Bedrijf exploiteert terras zonder (rechtsgeldige) vergunning	Terras: via vergunning voor voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Alcohol op terras :zie DHW art 7 lid 3 en art 30)	B	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2 terras, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2 terras, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2 terras, * 6000 boven 500 m2 terras.	dag	1 dag tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten		

APV	2:10 2:28 1:4	Overtreding voorschriften voor terras	Terras: via vergunning voor voorwerpen op of aan de weg te plaatsen of via exploitatievergunning (onderdeel daarvan). Sluitingstijd etc.	B	Last onder dwangsom		* 1000 tot 50m2 terras, * 2000 van 51 m2 t/m 150 m2 terras, * 4000 van 151 m2 t/m 500 m2 terras, * 6000 boven 500 m2 terras.	dag	1 dag tot enkele dagen, afhankelijk van situatie; o.a. veiligheid, blokkeren doorgang hulpdiensten		
-----	---------------------	---	---	----------	---------------------	--	---	-----	--	--	--

NB! Voor horecagerelateerde overtredingen niet genoemd in deze sanctietabel geldt hetgeen gesteld is in 'stappenplannen voor de handhaving van de exploitatievergunning en vergunningen ingevolge de DHW en WodK' behorende bij Vergunningenbeleid Horeca gem Neder-Betuwe 2006.