

A



Advies aan burgemeester en wethouders



Afdeling: Vergunningverlening & Handhaving Par. Fin.Cons.:
Steller: mevrouw M.L.C. Guiljam-van der Vegt Par. Afd. mngr.:
Portefeuillehouder: ir. C.W. Veerhoek / M. Schuurman

Datum: 1 maart 2011
Reg. Nr.: BW/11/02069
Zaaknr:

Vergadering Burgemeester en Wethouders van: 8 maart 2011

Agendapunt: 8

Openbaarheid : Wel openbaar
Naar OR : Nee
Naar Presidium : Nee
Kopie voorstel naar :
Kopie besluit naar :

	Akkoord	Bespreken	Datum	Aantekeningen/vragen (zonodig z.o.z.)
B	<i>[Handwritten mark]</i>	<i>[Handwritten mark]</i>		
W		<i>[Handwritten mark]</i>	<i>[Handwritten date]</i>	
W	<i>[Handwritten mark]</i>			
W	<i>[Handwritten mark]</i>		<i>[Handwritten date]</i>	
S	<i>[Handwritten mark]</i>		<i>[Handwritten date]</i>	

Onderwerp:
Administratieve lastenverlichting inzake stookontheffingenbeleid

Advies/Ontwerpbesluit:

- Aanvullend op het bestaande beleid "Resthout beheerst verbranden", vaststellen dat stookontheffingen (o.a. voor agrarische bedrijven) met ingang van het stookseizoen 2011/2012 worden verleend voor een periode van 3 jaar
- De gemeenteraad voorstellen - via een separaat nog in te dienen raadsvoorstel - de leges te wijzigen

Besluit:

conf. ontwerpbesluit

Aanleiding :

In 2006 hebben de colleges van de gemeenten Buren, Culemborg, Geldermalsen, Lingewaal, Maasdriel, Neder-Betuwe, Neerijnen, Tiel en Zaltbommel gezamenlijk de regeling "Resthout beheerst verbranden" vastgesteld. Met deze regeling is beoogd dat vanaf 1 juli 2006 invulling wordt gegeven aan een enigszins terughoudend ontheffingenbeleid dat door zijn praktische uitvoerbaarheid door alle actoren gedragen wordt. Met name de voorwaarden en voorschriften zijn regionaal vastgesteld (zie bijlagen).

De administratieve afhandeling is niet vastgelegd in de regionale regeling. Gebleken is dat de werkwijze die sinds 2006 wordt gehanteerd enerzijds goed functioneert, maar anderzijds een zware administratieve belasting oplevert voor zowel aanvrager als de ambtelijke organisatie.

Wettelijke beleidskaders:

1. Wet milieubeheer artikel 10.2, eerste lid: verbod om afvalstoffen buiten inrichtingen te verbranden. Op grond van artikel 10.63, tweede lid is het college bevoegd hiervoor ontheffing te verlenen.
2. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Neder-Betuwe (APV) artikel 5.34 verbiedt daarnaast "anderszins vuur te stoken". Het college kan ontheffing van dit verbod verlenen op grond van het 3^e lid.
3. Regionale regeling "Resthout beheerst verbranden", door het college van Neder-Betuwe vastgesteld op 6 maart 2006, waarin de spelregels stookbeleid en de voorschriften voor de ontheffing zijn bepaald (zie bijlagen).

Beoogd effect:

Een verlichting van lasten en kosten voor zowel de aanvrager als de gemeente.

De afweging en het feitelijke advies:

De regionale regeling waarin het gemeentelijk beleid in 2006 is vastgelegd staat niet ter discussie. Wel is het mogelijk om binnen de vastgestelde kaders de administratieve afhandeling te wijzigen.

Huidige werkwijze

De huidige werkwijze is als volgt. Voor het stookseizoen, dat loopt van 1 november tot 1 juni, moet aanvrager jaarlijks een aanvraagformulier invullen en indienen. Hierop volgt een beschikking die gepubliceerd wordt. De daadwerkelijke stookdatum moet 24 uur vooraf telefonisch gemeld worden aan de receptiemedewerkster. Deze voert de stookdatum in het excelbestand van verleende ontheffingen en meldt de datum aan brandweer en gemeentelijke handhavers milieu. Deze controleren steekproefsgewijs of naar aanleiding van klachten. De leges voor een stookontheffing bedragen € 24,90 (leges 2011). De ervaring leert dat het jaarlijks gaat om over het algemeen dezelfde aanvragers voor dezelfde percelen, in totaal zo'n 100 aanvragen per jaar. Elk jaar dienen zij dezelfde aanvraag in en verlenen wij vervolgens dezelfde ontheffing. Hiermee kan men maximaal 8x per jaar de gerooide bomen verbranden (snoeiafval verbranden is slechts in uitzonderlijke gevallen bij erfbeplanting of cultuur landschap toegestaan). De ervaring leert dat veel gebruik wordt gemaakt van het aanvragen van stookontheffingen en dat het verbranden zonder ontheffing weinig voorkomt.

Leges worden sinds 2008 geheven. In het collegevoorstel van 2006 is terecht aangegeven dat voor een wet milieubeheer ontheffing geen leges geheven mogen worden. Aangezien het tevens een ontheffing betreft op grond van de APV (art. 5.34), is in 2008 besloten om leges voor de stookontheffing in te voeren (hoofdstuk 14 van de tarieventabel bij de legesverordening). Het bedrag is echter niet kostendekkend.

Voorstel

Voorgesteld wordt de ontheffing standaard te verlenen voor een periode van 3 jaar en de leges aan te passen naar een meer kostendekkend tarief.

In dat geval is een besparing te behalen in tijd en kosten voor de gemeente, maar zeer zeker ook voor de aanvrager. Wanneer voor het in behandeling nemen van een aanvraag een kostendekkend bedrag wordt gevraagd, zouden de leges € 58,95 zijn¹. Gezien de nodige bezuinigingen is het noodzaak om een

¹ Dit bedrag is als volgt opgebouwd 45 minuten x uurprijs medewerker receptie en vergunningverlening à € 74,21 = € 55,65. Daarbij opgeteld verzendkosten/materiaal (€ 2,00) en publicatie (ca. € 1,30) = totaal € 58,95. Let op: Leges mogen enkel kostendekkend zijn en hebben in dit geval betrekking op het behandelen van een aanvraag en niet op het toezicht en de controle op het stoken.

kostendeckend tarief in rekening te brengen. Als de ontheffing voor een periode van 3 jaar wordt verleend, betekent dit geen kostenverhoging voor de aanvrager, maar zelfs een kostenverlaging doordat de legeskosten niet 3 keer, maar slechts 1 keer in rekening worden gebracht. De aanvrager is tevens minder tijd kwijt aan de aanvraag wanneer die niet jaarlijks terugkeert.

Een stookontheffing is niet overdraagbaar, maar op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening persoonsgebonden.

Dit beleid kan ingaan met ingang van aanvragen voor de stookperiode van 1 november 2011 tot 1 april 2012.

Niet te voorzien is of de wetgever de ontheffingsmogelijkheid in de wet milieubeheer stand houdt. Om die reden zal in de te verlenen ontheffingen hieraan gerefereerd worden.

Tijdens het opstellen van dit voorstel is gediscussieerd over de lengte van de periode in het licht van ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid (ic. de beschikbaarheid verbrandingsinstallaties voor biomassa in, of in de directe nabijheid van, deze gemeente). De verwachting is dat deze voorzieningen niet binnen een termijn van drie jaar als werkend alternatief voor de huidige vorm van het verwerken van dit type afval geldt. In combinatie met de afweging over het verlichten van de (administratieve) lasten is ervoor gekozen de termijn op drie in plaats van twee jaar te stellen.

Kortom, met dit voorstel verandert er niets aan de inhoudelijke beoordeling van aanvragen voor een stookontheffing. Wij blijven ons conformeren aan het regionaal vastgestelde beleid. Echter, vanwege (administratieve) lastenverlichting voor zowel aanvrager als de ambtelijke organisatie stellen wij voor voortaan een ontheffing voor een periode van 3 jaar te verlenen.

Het voorstel aan de gemeenteraad de gewijzigde leges op € 58,95 vast te stellen is meegenomen in een separaat – nog in te dienen - voorstel van de afdeling V&H over wijziging van de leges voor de fysieke leefomgeving.

Financiële consequenties:

- De administratieve lasten van afdeling Vergunningverlening & Handhaving en Financiën worden fors teruggebracht.
- de financiële lasten voor de aanvragers worden beperkt.

Personele consequenties:

n.v.t.

Communicatie:

Uw besluit wordt met de boomkwekersvereniging gecommuniceerd. Tevens volgt een publicatie in de Rhenense Betuwse Courant. In augustus 2011 worden de aanvraagformulieren aan bekende aanvragers verzonden waarbij uw besluit wordt toegelicht.

Consequenties met andere beleidsvelden:

n.v.t.

Dit voorstel is besproken met:

Peter van den Berg (beleidsmedewerker milieu, afd. Ruimte), Stephan Cornelissen (handhaver milieu), Remco Dijkstra (afdelingsmanager) en Jan Vermeer (vergunningverlener bijzondere wetten/APV).

Bijlagen:

- I : spelregels stookbeleid
- II : voorschriften

BEKENDMAKING

STOOKONTHEFFINGEN

(ontheffing Wet milieubeheer art. 10.2 1^e lid en Algemene Plaatselijke Verordening art. 5.34)

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe hebben op 1 maart 2011 besloten, aanvullend op het regionaal beleid "Resthout beheerst verbranden", om de stookontheffingen voor een periode van 3 jaar te verlenen. Dit aanvullend beleid treedt in werking met ingang van ontheffingen voor het stookseizoen 2011/2012. Het regionaal beleid van 2006, waarin spelregels en voorschriften zijn vastgesteld, blijft ongewijzigd van kracht.

Informatie: afdeling Vergunningverlening & handhaving en via de website www.nederbetuwe.nl

Inzage: zie 1

Spelregels stookbeleid

- Stoken mag alleen in het stookseizoen. Het stookseizoen loopt van 1 november tot en met 31 mei. Het is niet toegestaan om te stoken van 1 juni tot en met 31 oktober.
- Alleen gerooide bomen mogen in de openlucht worden verbrand. Het is niet toegestaan om ander hout te verbranden, zoals snoeihout, planken, schuttingen en pallets.
- Bij hoge uitzondering mag ook snoeihout worden verbrand. Maar dan alleen als het gaat om snoeihout dat vrijkomt bij onderhoud van cultuurlandschappen en erfbepanting. En alleen als dat snoeihout niet kan worden versnipperd, verklepeld, afgevoerd of opgestapeld tot houtwallen.
- Het is niet toegestaan om verduurzaamde boompalen, plastic boomhulzen of ander afval mee te verbranden.
- Voor het stoken is een stookontheffing noodzakelijk. Een stookontheffing moet acht weken van tevoren schriftelijk worden aangevraagd bij de gemeente. Voor iedere brandstapel moet een aparte stookontheffing worden aangevraagd.
- Voor het verbranden van besmettelijk ziek hout is geen schriftelijke ontheffing nodig. Het is wel verplicht om dit vier uur van tevoren telefonisch bij de gemeente te melden.
- Aan een ontheffing zijn de onderstaande stookvoorschriften verbonden.

Stookvoorschriften

1. De aanvrager dient minimaal 24 uur voor aanvang van het stoken dit te melden bij de gemeente. Bij ziek hout minimaal 4 uur.
2. De stookplaats dient zodanig te worden gekozen dat de afstand van de rand van de stookplaats tot de volgende objecten tenminste bedraagt:
 - a. 10 meter tot een oppervlaktewater;
 - b. 10 meter van houtopstanden;
 - c. 50 meter in een andere richting dan de windrichting tot een gebouw of opstal, een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bossage;
 - d. 200 meter in de windrichting tot gebouw, opstal of ander bouwwerk;
 - e. 100 meter in de windrichting tot een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bossage.

3. Het stoken mag geen overlast (rook, roet, stof, walm of geur en dergelijke) of gevaar voor de omgeving opleveren.
 - a. De maximaal toegestane hoeveelheid is 30 m³ bij een ontheffing voor snoeihout. Stamhout met een doorsnede van meer dan 25 cm mag niet worden verbrand;
 - b. De brandstapel is maximaal 75 m³ gerooid hout.
4. Het verbranden is niet toegestaan:
 - a. in de periode 1 juni tot 1 november, dit is niet van toepassing voor ziek hout;
 - b. tussen zonsondergang en zonsopgang;
 - c. op een zaterdag, zon- of feestdag;
 - d. tijdens waarschuwingsfase voor verhoogde concentraties luchtverontreiniging;
 - e. bij mist of neerslag;
 - f. bij een windkracht kleiner dan één of groter dan vijf Beaufort.
5. Bij het aansteken van het vuur mag geen gebruik gemaakt worden van aanmaakstoffen zoals afgewerkte olie, benzine, petroleum, autobanden en dergelijke. Wel toegestaan zijn schoon onbehandeld hout en papier. Het aansteken met een gasbrander is een bruikbaar alternatief.
6. Het vuur mag niet met bladeren, houtwol, hooi, stro of dergelijke gemakkelijk opstijgende brandstof worden onderhouden.
7. Er mag geen gerooid hout afkomstig van andere percelen worden toegevoegd.
8. Tijdens het stoken dient een toezichthouder aanwezig te zijn van 18 jaar of ouder. Deze dient tijdens de verbranding voortdurend ter plaatse aanwezig te zijn en zorg te dragen voor een goed brandend vuur, zodat geen vonken opstijgen en zo min mogelijk rookontwikkeling optreedt.
9. De toezichthouder dient een afschrift van de stookontheffing met bijbehorende voorschriften bij zich te hebben.
10. Aan het vuur mag geen ander afval of ander materiaal dan waarvoor ontheffing is verleend worden toegevoegd.
11. Alle aanwijzingen en bevelen die door of namens de commandant van de brandweer, opsporingsambtenaren van politie of toezichthouders van de gemeente worden gegeven, dienen steeds stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

Meer informatie

De volledige tekst van de voorwaarden en stookvoorschriften kunt u vinden in de notitie 'Resthout beheerst verbranden'. Deze is te downloaden van de website www.regiorivierenland.nl. Voor vragen kunt u terecht bij Wouter Boer van Gemeente Neder-Betuwe, telefoon (0488) 449 900.

Voorschriften ontheffing Wet milieubeheer

Aan de ontheffing op grond van artikel 10.63, tweede lid, Wet milieubeheer verbinden wij de volgende voorschriften:

1. U moet minimaal 24 uur voor aanvang van het stoken dit bij de gemeente melden. Bij ziek hout minimaal 4 uur voor aanvang van het stoken. U kunt datum en tijdstip van stoken telefonisch doorgeven aan onze telefoniste via (0488) 449900.
2. De stookplaats dient u zodanig te kiezen dat de afstand van de rand van de stookplaats tot de volgende objecten tenminste bedraagt:
 - a 10 meter tot een oppervlaktewater;
 - b 10 meter van houtopstanden;
 - c 50 meter in een andere richting dan de windrichting tot een gebouw of opstal, een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bossage.
 - d 200 meter in de windrichting tot gebouw, opstal of ander bouwwerk;
 - e 100 meter in de windrichting tot een houtwal, een opstapeling van oogstproducten, een opslag van brandbare stoffen, een openbare weg of een bos of bossage.
3. Het stoken mag geen overlast (rook, roet, stof, walm of geur en dergelijke) of gevaar voor de omgeving opleveren.
4. Stamhout met een doorsnede van meer dan 25 cm mag niet worden verbrand.
5. De brandstapel is maximaal 75 m³ geroid hout.
6. Het verbranden is niet toegestaan:
 - a in de periode 1 juni tot 1 november, dit is niet van toepassing op ziek hout;
 - b tussen zonsondergang en zonsopgang;
 - c op een zaterdag, zon- of feestdag;
 - d tijdens waarschuwingsfase voor verhoogde concentraties luchtverontreiniging;
 - e bij mist of neerslag;
 - f bij een windkracht kleiner dan één of groter dan vijf Beaufort.
8. Bij het aansteken van het vuur mag geen gebruik gemaakt worden van aanmaakstoffen zoals afgewerkte olie, benzine, petroleum, autobanden en dergelijke. Wel toegestaan zijn schoon onbehandeld hout en papier. Het aansteken met een gasbrander is een bruikbaar alternatief.
9. Het vuur mag niet met bladeren, houtwol, hooi, stro of dergelijke gemakkelijk opstijgende brandstof worden onderhouden.
10. Er mag geen geroid hout afkomstig van andere percelen worden toegevoegd.
11. Tijdens het stoken moet een toezichthouder aanwezig zijn van 18 jaar of ouder. Deze dient tijdens de verbranding voortdurend ter plaatse aanwezig te zijn en zorg te dragen voor een goed brandend vuur, zodat geen vonken opstijgen en zo min mogelijk rookontwikkeling optreedt.
12. De toezichthouder dient een afschrift van de stookontheffing met bijbehorende voorschriften bij zich te hebben.
13. Aan het vuur mag geen ander afval of ander materiaal dan waarvoor ontheffing is verleend worden toegevoegd.

14. Alle aanwijzingen en bevelen die door of namens de commandant van de brandweer, opsporingsambtenaren van politie of toezichthouders van de gemeente worden gegeven, dienen steeds stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

BEKENDMAKING

STOOKONTHEFFINGEN

(ontheffing Wet milieubeheer art. 10.2 1^e lid en Algemene Plaatselijke Verordening art. 5.34)

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe hebben op 1 maart 2011 besloten, aanvullend op het regionaal beleid "Resthout beheerst verbranden", om de stookontheffingen voor een periode van 3 jaar te verlenen. Dit aanvullend beleid treedt in werking met ingang van ontheffingen voor het stookseizoen 2011/2012. Het regionaal beleid van 2006, waarin spelregels en voorschriften zijn vastgesteld, blijft ongewijzigd van kracht.

Informatie: afdeling Vergunningverlening & handhaving en via de website www.nederbetuwe.nl

Inzage: zie 1