



Hoogheemraadschap van
Delfland

WATERVERGUNNING

**D2018-01-001083/
2017-021709**

1 Inleiding

Dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland (hierna: Delfland) hebben op 21 december 2017 een aanvraag voor een watervergunning ontvangen van Sweco Nederland B.V. te De Bilt, namens de gemeente Den Haag.

De aanvraag betreft

- het aanleggen of wijzigen van een waterstaatswerk waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.
- het gebruikmaken van een waterstaatswerk, of een beschermingszone waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist.

2 Conclusie

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de vergunning verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer. Gelet op de overwegingen kan de gevraagde vergunning worden verleend.

3 Besluit

Gelet op de Keur Delfland, de Waterwet en de overwegingen van deze vergunning, besluit het college van dijkgraaf en hoogheemraden als volgt:

- a) de gevraagde watervergunning te verlenen aan de gemeente Den Haag, Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag (hierna: vergunninghouder) voor het ter hoogte van de Pluvierstraat te Scheveningen, in de zeekering:
 1. dempen van 1.800 m² primair boezemwater;
 2. aanleggen en hebben van schanskorven in primair boezemwater;
 3. verwijderen, aanleggen en hebben van zetstenen op de zeekering;
 4. verplaatsen en verlengen uitstroomvoorziening riolering;
- b) de volgende documenten deel te laten uitmaken van de vergunning, voor zover betrekking hebbende op de onder lid a) genoemde werken:
 1. Ontwerpnootitie 'Kop van bouwblok 8 nabij de Pluvierstraat te Scheveningen', nr. SWNL0217282, revisie 1, d.d. 12-12-2017;
 2. Overzichtstekening nr. 354914-W500-005, d.d. 12-12-2017 (onderdeel van ontwerpnootitie);
- c) aan de vergunning de voorschriften, die zijn opgenomen in hoofdstuk 5, te verbinden.

4 Ondertekening

Delft, 3 april 2018

Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,
de Secretaris, de Dijkgraaf,

P.C. Janssen

M. van Haersma Buma

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

5.1.1 Algemeen

1. De start- en einddatum van de vergunde werkzaamheden moeten ten minste één week van tevoren worden gemeld aan Delfland.
2. Tijdens de werkzaamheden moet ter plaatse een (kopie) exemplaar van deze vergunning aanwezig zijn.
3. Er moet minimaal één persoon worden aangewezen die in het bijzonder belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of namens Delfland in spoedgevallen overlegd kan worden.
4. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden worden, indien eenmaal aangevangen en zover redelijkerwijs mogelijk, onafgebroken en met spoed voortgezet.
5. Direct nadat de werken voltooid zijn, moeten alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval worden opgeruimd en afgevoerd.
6. Calamiteiten, schade aan waterstaatkundige voorzieningen, verstoring van de waterhuishouding of andere bijzondere omstandigheden waardoor niet aan de vergunning kan worden voldaan, moeten direct worden gemeld en schriftelijk bevestigd aan Delfland. Aanwijzingen van Delfland moeten direct worden opgevolgd.
7. Alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen moeten worden getroffen, om te voorkomen dat het watersysteem schade lijdt ten gevolge van het gebruik van de vergunning en bij onvoorziene voorvallen.
8. Een adreswijziging van de vergunninghouder moet binnen twaalf weken worden gemeld aan Delfland.
9. Delfland kan de vergunninghouder verplichten de werken waarvoor vergunning is verleend, te wijzigen of te verwijderen of verplaatsen, indien dit noodzakelijk is voor het uitvoeren van beheers- of onderhoudshandelingen door of namens Delfland of anderszins in het belang van de waterstaat.

5.1.2 Uitvoeringstermijn

De vergunde werkzaamheden moeten zijn uitgevoerd binnen één jaar na het onherroepelijk worden van deze vergunning.

5.2 Oppervlaktewateren

5.2.1 Oppervlaktewaterlichaam algemeen

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het water niet verder worden verminderd dan vergund.
2. Nieuwe oeverlijnen moeten erosiebestendig worden afgewerkt. Het talud van de zeewering moet worden bekleed met zetstenen tot aan de hoogwaterlijn.
3. Er mogen geen materialen worden gebruikt die oppervlaktewaterlichamen kunnen verontreinigen.

5.2.2 Graven en dempen

1. Er mag niet meer dan 1.800 m² oppervlaktewater worden gedempt.
2. Voordat met de demping wordt begonnen moet aanwezige bagger worden verwijderd.
3. Op de plaats van de demping moeten maatregelen worden getroffen om wateroverlast en/of watertekort bij de aangrenzende percelen te voorkomen.
4. Het oppervlaktewaterlichaam wordt eenzijdig stroomafwaarts gedempt, zodat in het water levende dieren kunnen ontsnappen.

5.3 Zeewering

5.3.1 Werken in de zeewering

1. Het waterkerende vermogen van de zeewering mag niet worden aangetast.
2. De in de zeewering te verrichten grondroering moet worden beperkt tot hetgeen noodzakelijk is voor de uitvoering van de werkzaamheden.
3. Direct na het plaatsen/leggen/verwijderen van de werken moeten ingravingen worden gedicht met zand en in aansluiting op de omgeving worden bekleed.
4. Alle kaal gemaakte en niet bebouwde oppervlakken moeten, zowel tijdens de uitvoering als na het gereedkomen van de werkzaamheden, blijvend tegen verstuiving worden beschermd.
5. Ter plaatse van de uit te voeren werken mag geen overschietend zand of ander korrelig bodemmateriaal blijvend uit de zeewering worden verwijderd. Eventueel ongeschikt bevonden materiaal moet worden vervangen door geschikt bodemmateriaal.

5.4 Werken

5.4.1 Leidingen (riolering)

1. In geval van een leidingbreuk of een ernstige lekkage moeten direct zodanige maatregelen worden getroffen dat verdergaande lekkage wordt voorkomen.
2. De constructie en de uitvoering van de werken moeten voldoen aan de eisen en richtlijnen voorgeschreven en omschreven in NEN 3650, NEN 3651 en NPR 3659, zoals die gelden op het moment dat deze vergunning in werking treedt.
3. Leidingen moeten voor zover mogelijk verwijderd worden als ze niet langer gebruikt worden.
4. Als leidingen niet verwijderd kunnen worden, moeten ze volledig worden gevuld met een daartoe geschikt materiaal, zodat lekkage van water wordt uitgesloten. De vergunninghouder behoudt de plicht de leidingen die achterblijven in de waterkering op te ruimen. Indien in de toekomst blijkt dat deze alsnog verwijderd kunnen worden dan moet dit binnen een redelijke termijn gebeuren.

6 Aanvraag

6.1 Locatie

De werkzaamheden of activiteiten vinden plaats nabij:

Adres: Norfolkterrein (aan de 'kop' van bouwblok 8)

Plaats: Scheveningen, gemeente Den Haag

6.2 Aanleiding

De vergunninghouder wil de werken uitvoeren ten behoeve van de verlenging van de Pluvierstraat.

6.3 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Ten behoeve van een gepland woningbouwproject, wordt ter hoogte van het te dempen deel van het oppervlaktewaterlichaam de aanleg van een ontsluitingsweg mogelijk gemaakt.

Bij de werkzaamheden zijn de volgende waterstaatswerken betrokken:

- primair boezemwater. Het Verversingskanaal tussen het boezemgemaal en de havensluis functioneert als maalkom;
- primaire waterkering. Het Verversingskanaal ligt in de zone waterstaatswerk van de zeewering. De oevers zijn onderdeel van een kunstwerk in de zeewering.

De werken die in deze watervergunning worden vergund, omvatten:

- aanbrengen van grond in het Verversingskanaal (demping van 1.800 m² oppervlaktewater);
- verwijderen en aanbrengen van zetstenen op de oevers van het Verversingskanaal;
- aanbrengen van schanskorven in het Verversingskanaal;
- aanbrengen van een uitstroomvoorziening in het riool.

7 Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer. De doelstellingen zijn gericht op:

- voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met
- bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
- vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd in regelgeving en beleid. Bij de toetsing of de aangevraagde werkzaamheden verenigbaar zijn met de doelstelling van de Waterwet wordt getoetst aan deze regelgeving en beleid. De aangevraagde werkzaamheden zijn getoetst aan:

- de Keur Delfland;
- het Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- het Delflands Algemeen Waterkeringen Beleid van april 2010;
- de Beleidsregel Medegebruik Zeewering van juni 2014;
- de Beleidsregels Dempen en graven van december 2009;
- de Beleidsregels Werken in het profiel van wateren van december 2009;
- de Beleidsregels Kunstwerken in wateren van december 2009.

De aangevraagde werken zijn in overeenstemming met de doelstellingen van bovengenoemd toetsingskader, maar voldoen niet aan het volgende criterium: in het algemeen geldt dempen = graven. Dit is getoetst op de doelen van de beleidsregel Dempen en graven. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

7.2 Overwegingen voor het gebruik maken van een waterstaatswerk, een beschermingszone of een profiel van vrije ruimte waarvoor krachtens de Keur Delfland vergunning is vereist

7.2.1 Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

De gemeente wil de Pluvierstraat verlengen, voor het Norfolkterrein langs tot aan de Kranenburgweg. De nieuwe weg is noodzakelijk voor een goede bereikbaarheid van de woningbouwlocatie, bijv. door hulpdiensten. De gemeente wil de openbare ruimte inrichten als duinlandschap (volgens het Beeldkwaliteitsplan). Om hiervoor ruimte te creëren moet het talud van het Verversingskanaal worden uitgevuld en een kort doodlopend deel van het kanaal worden gedempt.

Alternatieven voor de demping zijn onderzocht en afgewogen, zie de Alternatievenstudie Grondkering Scheveningen, Sweco, 10 november 2017 (SWNL0215751). De uitkomsten zijn besproken met Delfland.

In principe moet de doorstroming in het kanaal tot de hoogwaterlijn mogelijk blijven. Het is niet mogelijk om een damwand aan te brengen in het talud op de hoogwaterlijn van NAP +1,20 m. In de bodem is namelijk een 'harde' zandlaag aanwezig op NAP -5 m. Daarnaast verwacht men puin aan te treffen van eerdere dempingen (het kanaal liep vroeger door tot in zee). Het aanbrengen van een damwand is daardoor zwaar en zal (trilling)overlast geven voor de omgeving. Omdat trillingen ook gevaarlijk kunnen zijn voor de rioolpersleidingen van Delfland in de Houtrustweg geeft Delfland in dit geval de voorkeur aan een oplossing in grond.

Beleidsregel Dempen en graven

De aanvraag is getoetst aan de volgende criteria volgens paragraaf 3.2.1 van de beleidsregel:

- het stand-still beginsel. In het algemeen geldt dempen = graven. De aanwezige bergingscapaciteit moet minimaal gelijk blijven;
- de aan- en afvoerfunctie van de watergang dient te worden gewaarborgd.

De demping heeft geen nadelige gevolgen voor de berging of de doorvoerfunctie van het kanaal, omdat de doorstroomcapaciteit van de schutsluis nabij de haven maatgevend is. Het boezemgemaal zorgt ervoor dat het water niet te snel richting haven stroomt.

Inherente afwijkingsbevoegdheid

In bijzondere omstandigheden kan van de beleidsregels worden afgeweken, indien aan twee eisen wordt voldaan:

1. Het moet gaan om uitzonderingen;
2. De bijzondere omstandigheden moeten met zich meebrengen dat de nadelige of voordelige gevolgen van het handelen overeenkomstig de beleidsregel onevenredig zouden zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Wanneer het volgen van de beleidsregel dus onevenredige gevolgen zou hebben voor een of meerdere belanghebbenden, kan van de beleidsregel worden afgeweken.

Het betreft hier een uitzonderlijke situatie of locatie.

Het Verversingskanaal ligt buitendijks, in de zone waterstaatswerk van de zeewering. De maalkom staat in verbinding met de zee via de schutsluis en is geen onderdeel van het boezemsysteem. De oevers zijn onderdeel van een kunstwerk in de zeewering. Het graven van compenserend wateroppervlak in de maalkom is ongewenst vanuit waterkeringsbelang. Gezien de aanwezigheid van wegen langs het kanaal is het ook fysiek vrijwel onmogelijk om het kanaal te verbreden.

De aangevraagde werkzaamheden hebben in de definitieve situatie geen negatief effect op de veiligheid en de waterkwantiteit. Tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden kunnen er evenwel negatieve effecten optreden. Door voorschriften op te nemen in deze vergunning worden de belangen van het waterbeheer voldoende beschermd. Hierdoor is er vanuit dit aspect geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning.

Om ervoor te zorgen dat de belangen van het waterbeheer ook in de toekomst voldoende worden beschermd gelden er op grond van de Keur Delfland onderhoudsverplichtingen voor waterstaatwerken. In de leggers van Delfland is aangewezen wie onderhoudsplichtige is.

Onderhoud werken

In de Keur Delfland is bepaald dat de eigenaar van het werk verplicht is om het werk in zodanige staat te houden dat geen nadelige gevolgen ontstaan voor het waterstaatswerk. Dezelfde verplichtingen gelden ook voor zakelijk en persoonlijk gerechtigden en gebruikers.

7.2.2 Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

De waterkwaliteit is mogelijk in geding doordat het doodlopende einde van het kanaal van belang is voor vismigratie. Glasaal en andere migrerende vissen, zoals de driedoornige stekelbaars, trekken via de schutsluis het Verversingskanaal op. Om de overgang van een zout- naar een zoetwater habitat te kunnen maken verblijven de glasaaltjes momenteel enige tijd in het gebied aan de kop van het uitwateringskanaal, in een luwtegebied buiten de hoofdstroom van het gemaal. Met de demping vervalt een luwtegebied. Door het aanbrengen van schanskorven inclusief modulair aalrif in het water worden vervangende luwteplekken gecreëerd.

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen negatief effect op de waterkwaliteit.

7.3 Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen

De aangevraagde werkzaamheden hebben geen gevolgen voor de maatschappelijke functievervulling door watersystemen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Van een dergelijke functie is sprake als een maatschappelijke functie voor een waterstaatswerk is aangewezen in een provinciaal waterplan of een waterbeheerplan. De provincie Zuid-Holland heeft in het regionale waterplan geen maatschappelijke functies van de betrokken waterstaatswerken aangewezen, noch voorzien in de mogelijkheid voor Delfland om deze aan te wijzen in het waterbeheerplan.

7.4 Overwegingen t.a.v. andere belangen

Bij Delfland zijn geen andere belangen bekend die zijn betrokken bij de aangevraagde werkzaamheden en waarmee rekening moet worden gehouden waar het gaat om de wijze waarop de te vergunnen handeling wordt uitgevoerd en de in verband daarmee aan de vergunning te verbinden voorschriften.

Vismigratie

8 Procedure

8.1 Algemeen

De vergunning is voorbereid met toepassing van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

8.2 Bezwarenprocedure

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van dijkgraaf en hoogheemraden van het Hoogheemraadschap van Delfland, t.a.v. de bezwaarschriftencommissie Awb Delfland, Postbus 3061, 2601 DB Delft. Het bezwaarschrift moet zijn voorzien van naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen bezwaar wordt ingesteld en de gronden van het bezwaar.

De indiener van het bezwaarschrift kan in het bezwaarschrift verzoeken om rechtstreeks beroep bij de administratieve rechter. Indien het college met een dergelijk verzoek instemt, kan de bezwaarprocedure op grond van artikel 7:1 van de Awb worden overgeslagen en zendt het college het bezwaarschrift onverwijld door aan de bevoegde rechter.

De vergunning treedt in werking na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Sector bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is eveneens een griffierecht verschuldigd.

Het is ook mogelijk om digitaal een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.