



## **OMGEVINGSVERGUNNING**

Aanvrager : De Covik Recycling  
Datum besluit : 15 mei 2018  
Onderwerp : verschuiven van de capaciteit tussen afvalstoffen Covikseweg 3  
Gemeente / locatie : Gemeente Bronkhorst / Covikseweg 3 te Steenderen  
OLO-nummer : 3499407  
Zaaknummer : W.Z18.102679.01  
Activiteit(en) : WABO: Milieu: Milieuneutrale verandering

## **BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING**

### **Onderwerp**

Op 22 februari 2018 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van De Covik Recycling B.V. Het betreft het verschuiven van de maximale opslagcapaciteit en doorzet van verschillende afvalstoffen binnen de inrichting. De aanvraag gaat over Covikseweg 3 te Steenderen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.102679.01.

### **Besluit**

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan De Covik Recycling B.V. een omgevingsvergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het verschuiven van de maximale opslagcapaciteit en doorzet van verschillende afvalstoffen.
- voorschrift 2.4.1. van de vergunning d.d. 9 januari 2015 (kenmerk OLO1580443) in te trekken;
- aan deze vergunning voorschrift 2.4.1 te verbinden zoals opgenomen in deze beschikking.

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,  
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

## **Inwerkingtreding en rechtsmiddelen**

### **RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE**

#### **Inwerking treden besluit**

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen.

#### **Publicatie**

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via [www.gelderland.nl/bekendmakingen](http://www.gelderland.nl/bekendmakingen), via de link Zoeken in bekendmakingen.

#### **Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl)

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaalloket](http://www.gelderland.nl/digitaalloket)). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

**Inhoudsopgave**

Voorschriften .....	5
Procedurele overwegingen .....	6
Inhoudelijke overwegingen .....	7
Bijlage: Begrippen .....	10

## 1 VOORSCHRIFTEN

### 2.4.1

In de inrichting mogen, met inachtneming van de overige voorschriften opgenomen in de vergunning d.d. 10 juni 2011 (kenmerk 2010-017234/MPM20987), uitsluitend de volgende van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen worden geaccepteerd. Voor de diverse deelstromen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

<b>Gebruikelijke benaming afvalstof</b>	<b>Euralcodes</b>	<b>Maximale opslagcapaciteit [in m<sup>3</sup>]</b>	<b>Maximale doorzet [in ton per jaar]</b>
Steenachtig bouw- en sloopafval (ongebroken puin)	17.01.07	<b>15.000</b>	<b>108.880</b>
Tarragrond	02.01.01	<b>2.500</b>	<b>33.000</b>
Niet-teerhoudend asfalt	17.03.02	<b>1.600</b>	<b>7.500</b>
Asbest	17.06.05*	60	400
Asbesthoudend puin	17.06.05*	60	500
Grond (achtergrondwaarde)	17.05.04	<b>2.000</b>	<b>15.000</b>
Grond (wonen)	17.05.04	750	4.500
Grond (industrie)	17.05.04	750	4.500
Gemengd bouw- en sloopafval	17.09.04	300	3.000
A- en B-hout	17.02.01	400	1.300
C-hout	17.02.04*	80	300
Teerhoudend dakleer	17.03.01*	40	<b>200</b>
Metaalafval <sup>1</sup>	17.04.07	<b>250<sup>1</sup></b>	1.500
Landbouwplastic	02. <b>01</b> .04	<b>80</b>	160 m <sup>3</sup>
Groenafval	20.02.01	300	2.100
Schone grond en stenen	20.02.02	200	200
Autobanden	16.01.03	40	40
<b>Totaal</b>		<b>24.410</b>	<b>183.080</b>

1. Dit is inclusief het metaalafval dat vrijkomt tijdens het breken van steenachtig bouw- en sloopafval

## 2 PROCEDURELE OVERWEGINGEN

### 2.1 Gegevens aanvrager

Op 22 februari 2018, aangevuld op 16 april 2018, is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen.

Het betreft een verzoek van De Covik Recycling B.V., Covikseweg 3 te Steenderen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z18.102679.01.

### 2.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft de verschuiving van de maximale opslagcapaciteit en doorzet van verschillende afvalstoffen binnen de inrichting. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteit:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, 1<sup>e</sup> lid, onder e. 2°).

### 2.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 3499407 d.d. 22 februari 2018;
- bijlage Aanvraag wijziging vergunde hoeveelheden ontvangen 22 februari 2018;
- tekening bestaande situatie Covik, d.d. 19 maart 2018, ontvangen 16 april 2018;
- tekening kadastrale situatie Covik ontvangen 22 februari 2018.

### 2.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
revisievergunning Wm*	10 juni 2011	2010-017234/MPM20987	revisie
veranderingsvergunning	21 augustus 2014	D14.677406	acceptatie van tarragrond
veranderingsvergunning	9 januari 2015	OLO1580443	acceptatie van (meer) tarragrond

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

### 2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder c, sub 1 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies.

### 2.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 april 2018 in de gelegenheid gesteld om tot vier weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 april 2018. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is vijf dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

## **2.7 Procedure (regulier)**

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op 1 maart 2018 via internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op 13 april 2018 via internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/>.

## **3 INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **3.1 Toetsingskader milieu**

De aanvraag heeft betrekking op een milieu neutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, 2<sup>o</sup> van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

## **4 TOETSING NADELIGE GEVOLGEN VOOR HET MILIEU**

### **4.1 Toetsing gevolgen voor milieu**

De verandering heeft directe gevolgen voor het aspect "afvalstoffen". Het aspect geluid wordt ook beoordeeld. Voor de aspecten lucht, geur, afvalwater, externe veiligheid, energie en bodem zijn geen gevolgen door de wijziging.

### **4.2 Afvalstoffen**

#### *4.2.1 Doelmatig beheer van afvalstoffen*

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheersplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierecuperatie;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke

bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### 4.2.2 Afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen in deel E van het LAP van toepassing:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcodes	Sectorplan
Landbouwplastic	02.01.04	11
Teerhoudend dakleer	17.03.01	33
Metaalafval*	17.04.07	12
Niet-teerhoudend asfalt	17.03.02	34
Grond (achtergrondwaarde)	17.05.04	39
Tarragrond	02.01.01	39
Steenachtig bouw- en sloopafval (ongebroken puin)	17.01.07	29

De genoemde afvalstoffen worden alleen opgeslagen.

### 4.2.3 Uitsluitend opslaan

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Twee afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten.

Ingevolge het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar.

De Covik Recycling B.V. gaat geen andere afvalstoffen uitsluitend opslaan dan eerder vergund. Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor het uitsluitend opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de revisievergunning is reeds vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is. Dit voorschrift blijft onverkort van kracht.

### 4.2.4 AV-beleid en AO/IC

In het LAP is aangegeven dat een inrichting die afvalstoffen accepteert over een adequaat acceptatie- en verwerkingsbeleid (AV-beleid) en een systeem voor administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) moet beschikken. In het AV-beleid moet zijn aangegeven op welke wijze binnen de inrichting acceptatie en verwerking van afvalstoffen plaatsvinden. In de AO/IC is vastgelegd hoe door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren. Het op deze wijze transparant maken van de processen binnen een inrichting, geeft het bevoegd gezag handvatten om een adequaat oordeel te kunnen geven over de beheersing van de milieurisico's.

De Covik Recycling actualiseert het AV-beleid en de AO/IC momenteel. Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd. Als bevoegd gezag zullen wij vervolgens bezien welke procedure in relatie tot de aard van de wijziging is vereist.



#### *4.2.5 Conclusie Afvalstoffen*

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde verandering voldoet aan de minimumstandaard zoals verwoord in het LAP en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

### **4.3 Geluid**

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door transportbewegingen en puinbreek-activiteiten. De breekactiviteit wijzigt niet. De totale hoeveelheid afvalstoffen wijzigt niet. Het aantal transportbewegingen wijzigt hierdoor ook niet. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, zal niet wijzigen ten opzichte van de vergunde situatie.

### **4.4 Conclusie gevolgen voor het milieu**

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag en de daarbij overgelegde gegevens concluderen wij dat de aangevraagde verandering niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan.

## **5 TOETSING ANDERE INRICHTING**

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

## **6 TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORT**

De verandering van de activiteiten is niet opgenomen in Bijlage C noch in bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

## **7 CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voorschrift 2.4.1. van de vergunning d.d. 9 januari 2015 (kenmerk OLO1580443) wordt ingetrokken en een vervangend voorschrift met de aangevraagde maximale opslagcapaciteit en maximale doorzet wordt aan deze vergunning verbonden.

In de vigerende vergunning is voor de afvalstroom "Landbouwplastic" per abuis de Eural code 02.02.04 ("slib van afvalwaterbehandeling ter plaatse") opgenomen. In deze beschikking wordt dit gecorrigeerd door in voorschrift 2.4.1 de juiste code, 02.01.04 ("kunststofafval (exclusief verpakkingen)"), op te nemen.

## **8 BIJLAGE: BEGRIPPEN**

### **AFVALSTOFFEN:**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **BEHEER VAN AFVALSTOFFEN:**

Inzameling, vervoer, nuttige toepassing en verwijdering van afvalstoffen, met inbegrip van het toezicht op die handelingen en de nazorg voor stortplaatsen na sluiting en met inbegrip van de activiteiten van afvalstoffenhandelaars en afvalstoffenmakelaars.

### **HERGEBRUIK:**

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

### **NUTTIGE TOEPASSING:**

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

### **ONTDOENER:**

Persoon of inrichting waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

### **OVERSLAAN:**

het kortdurend stallen van containers met afval, bijvoorbeeld containers die door schepen worden aangevoerd en daarna door voertuigen worden verder getransporteerd, of andersom; het overbrengen van afval in een groter transportmiddel, bijvoorbeeld vanuit de chemokar naar grotere vrachtwagens. Het kan daarbij gaan om afval dat door rechtspersoon A is ingezameld of wordt getransporteerd en tijdelijk binnen de inrichting van rechtspersoon B wordt overgeslagen; het stallen van met afval geladen voertuigen, bijvoorbeeld het overnachten van een volle vrachtwagen op een inrichting.

### **VERWERKING:**

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

### **VERWIJDERING:**

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.