



ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN
GELDERLAND

Wet natuurbescherming hoofdstuk 3, ontheffing soorten

Datum besluit : 7 mei 2018
Onderwerp : Wet natuurbescherming - 2017-017968 - Nieuwstraat 17-21 te Neede,
gemeente Berkelland
Activiteit : Sloop en herontwikkeling Nieuwstraat 17-21 te Neede
Verlenen/weigeren : Verlenen ontheffing
Aanvrager : Provincie Gelderland
Zaaknummer : 2017-017968

Beslissing van GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND op het verzoek van de Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800GX te Arnhem, hierna te noemen de aanvrager, van 21 december 2017 om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb).

De opbouw van deze beslissing is als volgt:

- Allereerst worden de ingediende aanvraag en het procesverloop toegelicht;
- Daarna volgt het besluit met inbegrip van de voorschriften;
- Onder het kopje 'beoordeling' wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met enkele algemene bepalingen en een toelichting op het verdere procesverloop ('overige verplichtingen' en 'zienswijzen').

AANVRAAG EN PROCESVERLOOP

Op 21 december 2017 ontvingen wij een aanvraag van de Provincie Gelderland te Arnhem voor een ontheffing in het kader van hoofdstuk 3 van de Wnb voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de Gewone dwergvleermuis en (mogelijk) beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de Gewone dwergvleermuis.

De ontheffing wordt aangevraagd in het kader van het in de wet genoemde belang:

- de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De aanvraag maakt deel uit van deze ontheffing.

Er is voor het aangevraagde project/de werkzaamheden niet eerder een ontheffing in het kader van soortenbescherming verleend.

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Op deze aanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op artikel 3.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming

ONTHEFFING TE VERLENEN

aan de Provincie Gelderland, Postbus 9090, 6800GX te Arnhem;

voor de soorten, van de verbodsbepalingen en voor de wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang	
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	Artikel 3.5, lid 2	Het opzettelijk verstoren van aanwezige exemplaren	Artikel 3.3, lid 4 sub b1	In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
	Artikel 3.5, lid 4	Het beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaats of rustplaats		

Aan deze ontheffing zijn op grond van artikel 5.3 van de Wnb de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. De ontheffing geldt voor het gebied zoals aangegeven in figuur 1 en 2 in bijlage 1.
2. De ontheffing geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
3. De ontheffing is geldig tot en met 1 juli 2020.
4. Deze ontheffing wordt uitsluitend gebruikt door (medewerkers van) de ontheffinghouder of aantoonbaar in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de vergunde activiteit wordt uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze ontheffing, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
6. De in voorschrift 4 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze ontheffing en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden van de activiteit/het project moet melding worden gedaan van de datum van start van de werkzaamheden aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-017968.

8. De ontheffinghouder dient contact op te nemen met de Provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden of beschermde soorten worden aangetroffen, waarvoor geen ontheffing is verleend. Dit kan het geval zijn als er onverwachte negatieve effecten optreden van de activiteiten. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-017968.
9. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de Gewone dwergvleermuis.
10. De deskundige op het gebied van de soort(en) houdt alle bevindingen bij in een logboek en heeft deze beschikbaar op het project. Daarnaast wordt het logboek uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden verstrekt aan de Provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2017-017968. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en (indien van toepassing) hoeveel exemplaren van welke soorten op welke locatie zijn waargenomen en hoeveel er met welke methode zijn gevangen en waar deze zijn uitgezet.

Specifieke voorschriften voor de Gewone dwergvleermuis

11. De negatieve effecten van de werkzaamheden dienen te worden voorkomen door uitvoering van de mitigerende maatregelen, zoals opgenomen in het onderdeel "*In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen*" en in tabel 2 van deze beschikking. De maatregelen zijn tevens in detail beschreven in de "Projectplan Wet natuurbescherming. Sanering panden, Nieuwstraat 17-21, Neede. Eelerwoude, december 2017".
12. Alle te nemen maatregelen zijn samengevat in een ecologisch werkprotocol. Ook de eventuele aanvullende voorwaarden uit de ontheffing worden hierin opgenomen. Dit protocol is tijdens de werkzaamheden op de locatie aanwezig en onder betrokken medewerkers bekend. De uitvoerder ziet erop toe dat het protocol gevolgd wordt.

¹ De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

BEOORDELING

In het navolgende is de beoordeling schematisch uitgewerkt. De toe te passen mitigerende maatregelen zijn in tabel 2 opgenomen.

In de aanvraag beschreven project

Voor het adres Nieuwstraat 17-21 te Neede bestaat het voornemen om de bestaande bebouwing (oude panden/woningen en schuren) te slopen ten behoeve van de sanering van een geconstateerde bodemverontreiniging met tetrachlooretheen (PER). PER is een ontvettingsmiddel dat gebruikt is door een voormalige wasserij ter plekke. De panden en schuren staan al langere tijd leeg en zijn in verval geraakt. Er is naast de geconstateerde bodemverontreiniging ook sprake van aanwezigheid van asbest in de te slopen panden. In figuur 1 en 2 in Bijlage 1 is de ligging van het plangebied en de locatie van de te slopen bebouwing en omliggende terreinen weergegeven.

In de aanvraag beschreven wijze van uitvoering van het onderzoek

Er is door het ecologisch bureau Eelerwoude in 2017 een quickscan op aanwezige flora en fauna uitgevoerd. Aangezien er kans was op de aanwezigheid van verblijfplaatsen en nesten van vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen is in de loop van 2017 nader onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van deze soorten(-groepen).

Het mogelijk voorkomen van een aantal andere soortengroepen is afgewogen op basis van de eigenschappen van de gebouwen en het plangebied. Op basis daarvan worden er geen negatieve effecten verwacht op andere soortengroepen en beschermde gebieden. Deze soortengroepen worden in deze ontheffing niet verder behandeld.

In de periode juni tot eind september 2017 zijn in totaal vier veldbezoeken uitgevoerd om te aanwezigheid van vleermuizen te inventariseren. De inventarisatie is uitgevoerd conform het vleermuisprotocol 2017 van het Netwerk Groene Bureaus. Tevens zijn twee veldbezoeken uitgevoerd om de aanwezigheid van de Huismus aan te tonen en drie veldbezoeken met het oog op de mogelijke aanwezigheid van de Gierzwaluw. Details zijn beschreven in het rapport "Toetsing Wet natuurbescherming, Nieuwstraat 17-21, Neede. Eelerwoude, Projectnummer: P6284.263".

In de aanvraag beschreven voorkomen van beschermde soorten in het projectgebied

Aangetroffen in de slooppanden zijn:

- een functie als balts-, paar- en (vermoedelijke) winterverblijfplaats voor één mannetje van de Gewone dwergvleermuis.

Andere soorten beschermde planten- en diersoorten zijn niet aangetroffen.

In de aanvraag beschreven effecten van het project op de ecologische waarden

Door de sloop van de aanwezige bebouwing worden de volgende effecten voorzien:

- Vernietigen van een balts-, paar- en (vermoedelijke) winterverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis.

Effecten tijdens broedseizoen op eventueel aanwezige broedvogels zijn niet uit te sluiten als wordt gewerkt in het broedseizoen en er geen aanvullende maatregelen worden genomen.

In de aanvraag beschreven mitigerende maatregelen

Beschreven mitigerende maatregelen om negatieve effecten van de sloop te voorkomen, kunnen worden onderverdeeld in:

1. Het nemen van tijdelijke mitigerende maatregelen;
2. Het ongeschikt maken van verblijfplaatsen of verjagen ruim vóór de ingreep;
3. Het vermijden van gevoelige perioden en verjagen tijdens ingreep;
4. Het creëren van alternatieve nest- en verblijfplaatsen na de ingreep in de nieuw te bouwen woningen.

Ad 1: In aangrenzende huizenblokken (maximaal 200 meter van de te slopen bebouwing) zijn begin 2018 vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen. De tijdelijke kasten worden buiten de directe invloedssfeer van de werkzaamheden opgehangen.

Ad 2: Het voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen, kan op verschillende manieren worden uitgevoerd; door het verwijderen van de dakpannen en andere dakafdichting, licht gebruiken of door het afdichten van de toegangswegen. Welke maatregelen daadwerkelijk gekozen worden, wordt voorafgaand aan de werkzaamheden onder leiding van de begeleidende ecooloog en de uitvoerder beslist en uitgevoerd. De verblijfplaats wordt 3 tot 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, tijdens voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden.

Ad 3: Sloopwerkzaamheden dienen in het minst gevoelige seizoen voor de Gewone dwergvleermuis plaats te vinden. Gedurende de paarperiode is de Gewone dwergvleermuis het meest flexibel en geneigd om alternatieve verblijfplaatsen te gebruiken. Aangezien er verder geen nesten van broedvogels zijn aangetroffen, is de periode augustus-september 2018 de meest geschikte periode om te slopen.

Er dient zoveel mogelijk in één richting gewerkt te worden, zodat eventueel aanwezige dieren kunnen vluchten.

Ad 4: Permanente voorzieningen

Tenslotte is het de bedoeling dat er in de vervangende bebouwing permanente verblijfsplaatsen worden aangeboden. De huidige eigenaar (provincie Gelderland) saneert de hele planlocatie en biedt de grond na de uitvoering aan als bouwkaavel. De nieuwe eigenaar bepaalt vervolgens voor hoe de nieuwe locatie zal worden ingericht. Er dienen daarom bij de verkoop van de bouwkaavel afspraken gemaakt te worden over het aanbrengen van permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw. Gedacht kan worden aan het plaatsen van minimaal 4 permanente kasten van het type IB VL 01 van Vivara Pro. De inbouw wordt uitgevoerd onder toezicht van een ecooloog in overleg met de architect van de nieuwbouw.

In de volgende tabel 2 zijn de maatregelen samengevat weergegeven.

Tabel 2: Overzicht van de mitigerende maatregelen.

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Ongeschikt maken of verjagen ruim vóór de ingreep	Vermijden gevoelige perioden	Permanente mitigatie
Gewone dwergvleermuis	Plaatsen van 4 tijdelijke vleermuiskasten op maximaal 200 meter van de te slopen bebouwing (is gebeurd begin 2018).	Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden wordt de verblijfplaats ongeschikt gemaakt (exclusion flaps, tocht creëren in spouwmuur) Na ongeschikt maken vindt een nadere controle plaats of de vleermuizen echt vertrokken zijn.	Werken in de periode dat de vleermuizen het meest flexibel zijn in het uitzoeken van een (paar-) verblijfplaats, namelijk in de periode augustus-september	Aanbrengen van vier inmetsekasten (type IB VL 01) in de nieuwbouw. Vastleggen bij de overdracht van de bouwkafeel naar de nieuwe eigenaar. Plaatsing gebeurt in overleg met de ecofoon. Geen belemmerende elementen in de in- en uitvliegroute zoals licht en verstoring.

Beoordeling van de resultaten van het ecologisch onderzoek

Wij hebben het ecologisch onderzoek beoordeeld en komen tot de conclusie dat het vleermuisonderzoek voldoende is uitgevoerd om een goed beeld te krijgen van de aanwezige verblijfplaatsen van de Gewone dwergvleermuis en de afwezigheid van jaarrond beschermde nesten.

In de aanvraag beschreven andere bevredigende oplossingen

De werkzaamheden zijn locatiegebonden aan de Nieuwstraat te Neede, aangezien hier de bodemsanering aan de orde is. Alternatieve locaties voor de uitvoering van de werkzaamheden zijn dan ook niet aan de orde. De bestaande bebouwing renoveren en daarmee sloop te vermijden, is niet realistisch, gezien de staat en de aard van de bebouwing en de onderliggende bodem.

De nu voorgestane planning is erop gericht om de sloopwerkzaamheden uit te voeren in de minst gevoelige periode van de Gewone dwergvleermuis.

Beoordeling van de andere bevredigende oplossingen

Er zijn geen alternatieve locaties en wijze van uitvoering voorhanden die minder negatieve effecten op de Gewone dwergvleermuis hebben.

In de aanvraag beschreven belang(en)

Ontheffing wordt aangevraagd in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Beoordeling van belangen

Gezien de bouwkundige staat van de bebouwing en de aanwezige bodemverontreiniging en asbest is het zaak de aanwezige panden en schuren schuur zo snel mogelijk te slopen. Verder uitstel van de sloop leidt tot ongewenst en gevaarlijk gebruik van de verlaten panden en uitstel van de gewenste bodem- en asbestsanering. De sloop is in het belang van de volksgezondheid en milieu.

In de aanvraag beschreven effect op de staat van instandhouding van soorten

Door de werkzaamheden wordt mogelijk een balts-, paar- en (vermoedelijke) winterverblijfplaats van de Gewone dwergvleermuis vernietigd.

Door het nemen van de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de Gewone dwergvleermuis in het projectgebied aanwezig blijft.

Het uitvoeren van de maatregelen als bedoeld in de aanvraag leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de Gewone dwergvleermuis.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

OVERIGE VERPLICHTINGEN

Wij wijzen u erop dat u zelf verantwoordelijk bent voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet en regelgeving.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem, of aan post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld. Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met het Provincieloket (telefoonnummer (026) 359 99 99).

Wij maken u erop attent dat alleen beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend, als de indiener ook een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerpbesluit en men belanghebbende is.

De periode van terinzagelegging is te vinden onder de technische informatie van de kennisgeving. Deze kennisgeving is in te zien op de website van Overheid.nl.

Bijlagen:

- Bijlage 1: Kaarten plangebied en locatie van de te slopen bebouwing.
- Bijlage 2: Overzicht van waargenomen activiteit van de Gewone dwergvleermuis in het plangebied.

BIJLAGE 1: Kaarten plangebied Nieuwstraat 17-21 te Neede.

Figuur 1: Ligging van het plangebied Nieuwstraat 17-21 te Neede. De te slopen bebouwing ligt binnen de rode lijn (bron Google Maps)



Figuur 2: Topografische ligging van het plangebied Nieuwstraat 17-21 te Neede. De te slopen bebouwing ligt binnen de paarse lijn.



Bijlage 2: Overzicht van locaties van activiteit van de Gewone dwergvleermuis.

Figuur 3. Voorkomen van Gewone dwergvleermuis binnen het plangebied en de nabije omgeving.

