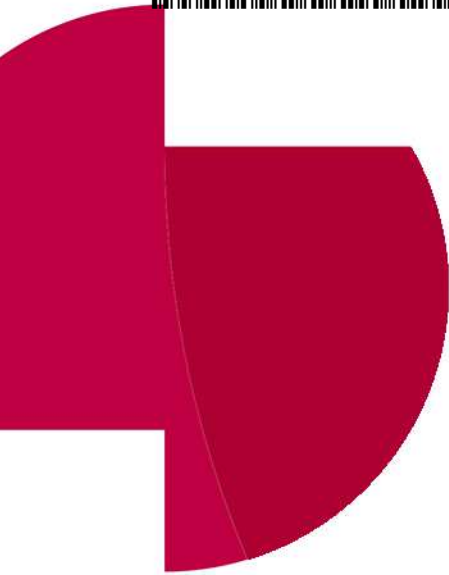


018.000548



Terrasbeleid Súdwest-Fryslân 2018

Inhoudsopgave

1. Waarom dit beleid?	3
2. Definities.....	5
3. Regels.....	7

CONCEPT

1. Waarom dit beleid?

Terrassen zijn vanuit recreatief, toeristisch en economisch oogpunt belangrijk voor de gemeente Súdwest-Fryslân. Terrassen geven de straat een aantrekkelijk en gastvrij aanzien. Daarnaast kan een terras zorgen voor een hogere omzet voor de ondernemer. In Súdwest-Fryslân richten (horeca)-ondernemers, al dan niet met vergunning, een terras in nabij hun (horeca)-bedrijf. Dit gebeurt soms op eigen grond en soms op openbare grond. Er is diversiteit in de vormgeving, situering en afmeting van het terras.

In het “Horecabeleid Súdwest-Fryslân” zijn richtlijnen opgenomen voor het plaatsen/exploiteren van een terras. Naast deze regels is ook een toets aan het bestemmingsplan of de beheersverordening nodig. Er kan ook een omgevingsvergunning nodig zijn voor het plaatsen van een bouwwerk op het terras. Het terrasbeleid heeft ten doel het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van terrassen toe te staan totdat dit planologisch is geregeld.

In samenhang daarmee stelt dit beleid regels over de situering van het terras, het gebruik van terrasschermen, parasols en terrasmeubilair. Deze regels worden gebruikt als kader bij de beoordeling van aanvragen voor een omgevingsvergunning. Het terrasbeleid is van toepassing op het bouwen en het gebruik van gronden ten behoeve van een terras binnen de gemeente Súdwest-Fryslân.

Welke regels gelden er?

- *Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht (Wabo)*

In artikel 2.1, eerste lid onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het niet is toegestaan om bouwwerken te bouwen zonder dat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

Wat wordt er bedoeld met een bouwwerk?

Elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die op de plaats van bestemming hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren.

Het ingraven van de voet van een parasol, niet verplaatsbare banken/tafels etc. en windschermen die jaarrond geplaatst worden zijn vaak bedoeld om ter plaatse te functioneren en om die reden aan te merken als bouwwerk.

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald niet toegestaan om gronden of bouwwerken te gebruiken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening.

- *Bestemmingsplannen*

Verreweg de meeste bestemmingsplannen voorzien niet in de mogelijkheid om een terras bij een (horeca)-bedrijf te plaatsen. Het gaat dan onder andere om bestemmingen als “Verkeer-Verblijf”. Om het gebruik van gronden ten behoeve van een terras mogelijk te maken zullen de bestemmingsplan op dit punt aangepast moeten worden. De procedure die een bestemmingsplan doorloopt is in de Wet ruimtelijke ordening en in het Besluit ruimtelijke ordening vastgelegd en deze neemt veel tijd in beslag.

Artikel 4, elfde lid van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht maakt het mogelijk om een omgevingsvergunning voor het gebruik te verlenen voor de duur van maximaal 10 jaar. Verleende omgevingsvergunningen voor het gebruik worden dan bij het actualiseren van het bestemmingsplan of de beheersverordening meegenomen.

- *Horecabeleid*

Ook in het “Horecabeleid Súdwest-Fryslân” zijn richtlijnen opgenomen voor het plaatsen van een terras. Het gaat hier om nadere regels in de zin van artikel 2:10, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en de beleidsregels bij artikel 2:28a van de APV. Het horecabeleid bevat, samen met de APV en de landelijke regelgeving de kaders voor de exploitatie van horeca-inrichtingen in de gemeente Súdwest-Fryslân. Het horecabeleid richt zich in de eerste plaats op de bescherming van de openbare orde, veiligheid en van de woon- en leefomgeving. De regels uit het horecabeleid blijven onverkort van toepassing.

De regels ten aanzien van het plaatsen van terrasschermen, parasols en terrasmeubilair zijn bedoeld om de inpassing van terrassen in hun omgeving ook ruimtelijk een solide basis te geven. Die basis zal verder worden versterkt door bij de aanpassing van de bestemmingsplannen het gebruik van gronden als terras ruimtelijk te regelen.

CONCEPT

2. Definities

Dit hoofdstuk beschrijft de kenmerken van de uiteenlopende verschijningsvormen van terrassen. Daarnaast worden enkele andere relevante begrippen gedefinieerd. De verschijningsvormen van een terras komen later ook terug in het bestemmingsplan.

Dynamisch terras

Een terras ter plaatse van een gedeelte van de weg dat voor verkeer in gebruik kan worden genomen, bijvoorbeeld tijdens evenementen. Het dynamisch terras is gescheiden van het gevelterras door een door het bevoegd gezag goedgekeurde ongehinderde doorgang.

Gevelterras

Een terras binnen het verlengde van de eigen gevelgrenzen en direct aansluitend aan de voorgevel van een pand met een horeca- bestemming of -aanduiding en, afhankelijk van de ter plaatse beschikbare ruimte, voor een naastgelegen pand of tegenoverliggend pand.

Horecabedrijf

De voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig is logies wordt verstrekt of dranken worden geschonken of spijsen voor directe consumptie worden bereid of verstrekt. Onder een horecabedrijf wordt in ieder geval verstaan: een hotel, restaurant, pension, café, cafetaria, snackbar, discotheek, buurthuis of clubhuis. Onder horecabedrijf wordt tevens verstaan een bij dit bedrijf behorend terras en andere aanhorigheden.

Ongehinderde doorgang

Het gedeelte van de weg of het trottoir, zoals een rijloper en loopstrook, waarvan de voetgangers, mindervaliden en/of hulpverleningsdiensten gebruik moeten kunnen maken zonder te worden gehinderd door fysieke hindernissen. Dit gedeelte moet minimaal 1,50 meter breed zijn.

Pleinterras

Een terras op een bijzondere locatie zoals een plein, een park, brughoofd etc. De mogelijkheid voor een pleinterras is afhankelijk van de geschiktheid van de locatie (onder meer gelet op het algemene belang en de functie van de locatie):

- De terraslocatie ligt recht tegenover of ter hoogte van de gevel van het bijbehorende horecabedrijf dan wel in de onmiddellijke nabijheid van het horecabedrijf;
- Er is vanuit de inrichting voldoende zicht op de gang van zaken op het betreffende terras;
- Er is een zo kort mogelijke, directe en logische route voor bediening op het terras;
- Verkeersonveilige situaties moeten worden voorkomen. Terras is niet mogelijk wanneer de verkeersveiligheid niet kan worden gewaarborgd.

Rijloper

Verhard oppervlak binnen een verblijfsgebied of van een weg dat kan worden bereden door hulpverleningsdiensten.

Straatterras

Een terras uitsluitend binnen het verlengde van de eigen gevelgrenzen met een vrije doorloop langs de gevel of door het terras. De doorloop wordt in voorkomende gevallen bepaald door de ter plaatse aanwezige infrastructuur en de vereiste ongehinderde doorgang.

Terras

Een buiten de besloten ruimte van de inrichting liggend deel van het horecabedrijf waar sta- of zitgelegenheid kan worden geboden en waar tegen vergoeding dranken kunnen worden geschonken of spijsen voor directe consumptie worden verstrekt.

Terrasmeubilair

De (sta)tafels, serveertafels, stoelen, bankjes, parasols, menuborden, staande menukasten, plantenbakken, prullenbakken en andere terraselementen zijnde losse elementen (bv. mobiele terrasverwarming) die het functioneren van het terras ondersteunen of de uitstraling van de individuele horecaonderneming versterken.

Terrasscherm

Een wegneembare en verplaatsbare afscheiding in de vorm van schermen en schotten.

CONCEPT

3. Regels

Inrichting van de terrassen

De inrichting van het terras bepaalt de identiteit en uitstraling van een onderneming. Daarnaast heeft de inrichting een grote invloed op hun omgeving en op de sfeer in de stad.

Als uitgangspunt voor terrassen geldt:

- Ze zijn open, uitnodigend en toegankelijk;
- Gevels blijven zichtbaar, er mogen geen buitenkamers of hokjes ontstaan;
- Ze zijn veilig en geven geen onevenredige overlast voor de omgeving.

Terrassschermen

Helaas is het weer in Nederland niet altijd aangenaam. Op de meeste terrassen zijn meerder schermen aanwezig. Terrassschermen bieden beschutting en maken het mogelijk om een terras bij wat mindere weersomstandigheden. Het is echter niet de bedoeling dat door het gebruik van terrassschermen in combinatie met zonneschermen “kamers” worden gecreëerd. Los van de strijdigheid die dergelijke buitenkamers kunnen opleveren met de redelijke eisen van welstand, brengt het volledig dicht maken van een terras ook een gevaar mee voor de veiligheid van de gebruikers van de inrichting en van het terras. Bovendien zal men, bij het dicht maken van het terras, voor problemen kunnen komen te staan bij andere wet- en regelgeving (denk aan mechanische ventilatie, Activiteitenbesluit, rookbeleid etc.).

Om er toch voor te zorgen dat bezoekers uit de wind kunnen zitten, kan onder voorwaarden een omgevingsvergunning worden verleend voor het plaatsen van terrassschermen:

- Terrassschermen mogen worden geplaatst op de terrasgrens, haaks op de gevel (niet evenwijdig aan de gevel) en langs de volledige diepte van het terras. De voorzijde evenwijdig aan voorgevel dient vrij te blijven van terrassschermen;
- Ze mogen niet parallel aan de weg worden geplaatst; hoeksituaties worden apart beoordeeld;
- Ze mogen maximaal 1,50 meter hoog zijn, gemeten vanaf het maaiveld van de straat/openbare ruimte;
- Terrassschermen zijn transparant en mogen een niet transparant onderste deel hebben van maximaal 0,50 meter hoog (gemeten vanaf het maaiveld straat/openbare ruimte);
- De terrassschermen moeten qua constructie demontabel, ondergeschikt en makkelijk verplaatsbaar zijn;
- De ruimte tussen een terras scherm en een overkapping bedraagt minimaal 80 centimeter, waarbij het terras scherm maximaal 1,50 meter hoog zijn;
- Reclame is niet toestaan op de transparante delen van de terrassschermen;
- De kleur van het terras scherm/terras afscheiding is gedekt/terughoudend;

Deze voorwaarden zijn gesteld om een uniforme en rustige uitstraling van het terras gebied te creëren. Door het transparante deel blijven de (historische/monumentale) gevels zichtbaar. Eveneens vormt het in deze verhouding geen wand/blokkade. Een hoogte van 1,50 meter wordt voldoende geacht voor het doel dat een scherm zou moeten bieden, namelijk beschutting tegen wind. Tegelijkertijd is de hoogte van 1,50 meter acceptabel voor wat betreft de ruimtelijke impact daarvan op de omgeving. In de rechtspraak is bepaald dat er anders sprake kan zijn van een gebouw waarvoor een omgevingsvergunning moet worden verleend en er dus gesproken kan worden van een “kamer”.

Parasols

Het gebruik van parasols kan het verblijf op een terras aangenamer maken. Voor parasols zijn aanvullende voorwaarden opgenomen om de ruimtelijke impact op de omgeving te beperken en (historische/monumentale) gevels voldoende zichtbaar te houden.

- Parasol mogen geplaatst worden op het terras en moeten makkelijk te verwijderen zijn;
- Per terras wordt één type parasol toegestaan;
- Parasols mogen niet hoger zijn dan de hoogte van de vloer van de eerste verdieping van het horecapand;
- Parasols mogen niet in de grond worden verankerd. Voor het plaatsen van een vaste parasol is een **omgevingsvergunning** nodig;
- Luifels en terrasoverkappingen zijn zonder omgevingsvergunning niet toegestaan.

Terrasmeubilair

De inrichting van het terras wordt in beginsel vrijgelaten. Dit geeft de exploitant de vrijheid om een eigen sfeer te creëren en zijn eigen identiteit te bepalen. Voor loungebanken worden aanvullende voorwaarden opgenomen die bijdragen aan de gewenste beeldkwaliteit en een rustig straatbeeld. De bruikbaarheid van het openbaar gebied mag niet worden aangetast.

- Loungebanken direct aan de gevel zijn toegestaan;
- Per geval zal beoordeeld moeten worden of loungebanken verder in het openbaar gebied kunnen worden geplaatst;
- Op pleinterrassen en straatterrassen is alleen verplaatsbaar terrasmeubilair toegestaan.

Andere bouwwerken of losse elementen op een terras zijn niet toegestaan

De inrichting van terrassen moet overzichtelijk en makkelijk te verwijderen zijn. Hetgeen op terrassen mogelijk is wordt begrensd door de eerder genoemde uitgangspunten en door de diverse belangen die een rol spelen bij de exploitatie van een terras in de openbare ruimte.

Dat betekent dat er geen andere bouwwerken of losse elementen op een terras zijn toegestaan dan het terrasmeubilair dat hiervoor werd genoemd.

Zo zijn o.a. buitenbars, buitenboxen en -geluidinstallaties, buitenkeukens, barbecues, vlonders, vloerbedekking, ondergronden zoals bijv. zand en kunstgras niet toegestaan. Dit heeft onder andere te maken met regelgeving en de impact die dit meubilair kan hebben op de omgeving.

Het gebruik van het openbaar gebied voor terrassen

Voor het gebruik van gronden in strijd met het bestemmingsplan is altijd een omgevingsvergunning nodig.

Maatwerkregeling

Niet alle locaties binnen de gemeente waar eventueel terrassen mogelijk zijn kunnen met de generieke regels uit dit beleid adequaat bediend worden. Voor dergelijke locaties en situaties bieden we een maatwerkoplossing voor de vergunningverlening. In bijzondere gevallen is het dus mogelijk af te wijken van de regels uit dit beleid.

De reden van afwijking van de uitgangspunten/criteria wordt steeds goed gemotiveerd door de initiatiefnemer. Bij de beoordeling wordt verder in ieder geval meegewogen of een initiatief positief bijdraagt aan de kwaliteit van de openbare ruimte en de aantrekkelijkheid van onze gemeente. Ook de belangen van de omgeving en de effecten op de leefbaarheid en veiligheid worden meegewogen.

In algemeenheid is de maatwerkregeling dus bedoeld om - met gedegen argumentatie en belangenafweging - vergunningsruimte te bieden voor bijzondere locaties of omstandigheden, vernieuwende concepten, gebiedsbenaderingen, groepsgewijze voorstellen.

Overgangsregeling

Voor bestaande horecabedrijven en exploitanten geldt een overgangsregeling. Zij krijgen een termijn van 3 jaar om aan de regels uit dit beleid te kunnen voldoen.

Wanneer de exploitant van een bestaande horecabedrijf wijzigt (daarvan is ook sprake als de rechtsvorm wijzigt) of als er sprake is van een nieuw horecabedrijf in een bestaand horeca-pand moet er altijd een nieuwe aanvraag om omgevingsvergunning worden ingediend, tenzij aan de vorige exploitant reeds een tijdelijke omgevingsvergunning is verleend. Gedurende de looptijd van de tijdelijke omgevingsvergunning kan de nieuwe exploitant gebruik maken van deze tijdelijke omgevingsvergunning.

Voor nieuwe horeca-inrichtingen en hun exploitanten gelden de regels uit dit beleid meteen onverkort. Dat betekent dat voordat men een terras wil exploiteren een omgevingsvergunning voor het gebruik en eventueel voor de vergunningplichtige bouwwerken moet zijn verkregen.

Citeertitel en inwerkingtreding

Dit beleid kan worden aangehaald als "Terrasbeleid Súdwest-Fryslân 2018". Deze beleidsregels treden in werking de eerste dag na bekendmaking.