

BIJLAGE 1 - TOELICHTING BELEIDSREGELS PARTTIME ONDERNEMEN SÚDWEST-FRYSLÂN 2018 (PTO)**Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit artikel wordt een toelichting gegeven bij enkele in deze beleidsregels gebruikte begrippen en afkortingen. Van geringe omvang wordt gesproken als de zelfstandige gemiddeld niet meer dan 23,5 uur per week als zelfstandige werkzaam is. Zie ook artikel 6.

Artikel 2 Aanvragen

Het team Ondersteuning is samen met het team Administratie en Beheer en het Gebiedsteam verantwoordelijk voor de uitvoering van het beleid parttime ondernemers ook wel PTO genoemd. De werkinstructie zal leidend zijn voor de uitvoering.

Het voorbereidingstraject is een verplicht traject alvorens een PTO traject wordt toegekend. De toekomstige ondernemer wordt gecoacht op ondernemersvaardigheden en dient kennis te hebben genomen van de verplichtingen en de (financiële) risico's die het ondernemerschap met zich meebrengen. Tevens kan een goed beeld worden verkregen van de mogelijkheden en kansen van het toekomstige bedrijf en de route er naar toe; PTO, Bbz of geen bedrijf.

Tijdens het voorbereidingstraject kan reeds een toekenning worden verstrekt van een PTO traject mits de ondernemer voldoende geschoold is en als dit de ontwikkelingen richting een eigen bedrijf kunnen bespoedigen en direct inkomsten kunnen worden verworven. Hiervoor kan advies worden opgevraagd bij de betreffende trainer/coach van de belanghebbende. Hierdoor krijgt de ondernemer inzicht in het daadwerkelijk uitvoeren van zijn plan en kunnen mogelijk financiële risico's (Bbz bedrijfskrediet) voor de klant en de gemeente worden voorkomen.

Een IOAZ-gerechtigde die de arbeid in bedrijf of beroep hervat of aanvangt verliest het recht op IOAZ, ook als de werkzaamheden slechts van bescheiden omvang zijn. Zij zullen gebruik kunnen maken van de Pw met verlies van rechten IOAZ. Echter bij het wederom beëindigen van het bedrijf herleeft het IOAZ recht.

In de beschikking die naar de parttime ondernemer toegaat zal expliciet moeten worden aangegeven dat hij/zij onder voorwaarden en voor een beperkte periode toestemming krijgt om parttime zelfstandige activiteiten uit te voeren. De voorwaarden voor deze toestemming moeten in de beschikking worden opgenomen. Tevens dienen een aantal specifieke verplichtingen aan de uitkering verbonden te worden en in de beschikking vermeld te worden. Bijgevoegd is een beschikking die hiervoor gebruikt kan worden.

Artikel 3 Doelgroep

1. In dit artikel wordt omschreven wanneer iemand voldoet aan het begrip 'parttime ondernemer' en dus een beroep kan doen op de bepalingen van deze beleidsregel. Verschillende soorten zelfstandigen kunnen gebruik maken van deze beleidsregels. Hierbij kunnen de volgende groepen worden onderscheiden:
2. Doelgroepen parttime ondernemen
 - a. Deelnemers voorbereidingsperiode ook wel préstart-fase genoemd
Voor de voorbereidingsfase is een wettelijke basis aanwezig in [artikel 2 lid 3 Bbz 2004](#). Ze maakt mogelijk dat mensen die een uitkering Pw ontvangen gedeeltelijk worden vrijgesteld van de arbeidsverplichting en begeleiding krijgen bij de start. Benodigd beleid met betrekking tot deze groep heeft vooral betrekking op de wijze waarop de gemeente faciliteert. Nu is regel dat men zich eerst theoretisch voorbereidt door het maken van een levensvatbaar ondernemingsplan voordat er bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgevoerd. De beleidsregel maakt het voor deze

groep mogelijk om naast het theoretische traject onder voorwaarden aan de slag te gaan en zichzelf te bewijzen in de praktijk.

b. Opstap naar zelfstandig ondernemerschap

Bij deze doelgroep staat het vereiste tot progressie centraal. Steeds is het doel dat op termijn uitstroom wordt gerealiseerd. Hier kan het beoogde uitstroomtempo worden afgestemd op de inschatting van de individuele mogelijkheden. Met andere woorden hoe snel is uitstroom mogelijk? De activiteiten kennen geen vrijblijvendheid. De beschikbaarheid voor de arbeidsmarkt blijft. Belangstellende maakt een bewuste keuze voor dit traject. Wel moet natuurlijk e.e.a. op elkaar worden afgestemd. Men mag niet bijvoorbeeld zonder meer stoppen met activiteiten als parttime ondernemer. Ook *kan* de voorwaarde worden opgelegd dat men pas mag starten als parttime ondernemer als men een parttime baan heeft. Dit vereist een nauwkeurige beoordeling van de individuele situatie en mogelijkheden, waarbij consultants Bbz/PTO en gebiedsteam-medewerker nauw moeten samenwerken om de (financiële) belangen van persoon en gemeente zo goed mogelijk te waarborgen.

1. Voorbeeld van belanghebbenden met een volledige verdien capaciteit:

- bijstandsgerechtigde/IOAW er die een bijverdienste kan verwerven,
- Bbz-er die niet meer voldoet aan de regels van het Bbz 2004,
- nieuwe personen Pw waarbij een van de partners al bijverdienste had, naast een baan in loondienst/uitkering WW.

c. Maatschappelijke participatie

De verminderde verdien capaciteit van personen kunnen van medische, psychische of sociale aard zijn. Deze actieve deelname aan de samenleving is positief voor de zelfstandige die een bijdrage levert aan de maatschappij en hiermee investeert in zijn netwerk en tegelijkertijd deels in zijn eigen onderhoud voorziet. De werkzaamheden die verricht worden, leveren daarnaast een positieve bijdrage aan de lokale economie. Bij deze doelgroep moet steeds worden gezien in hoeverre een situatie op een bepaald niveau aanvaardbaar is. Met andere woorden of het plafond is bereikt en dat men “werkt naar vermogen”.

Het is duidelijk dat ook deze groep een regelmatige evaluatie behoeft. Het mag overigens duidelijk zijn dat toestemming voor parttime zelfstandige activiteiten niet gegeven kan worden wanneer bij de persoon in verband met zijn gezondheid, de verdien capaciteit volledig ontbreekt.

2. Voorbeeld van belanghebbenden met een verminderde verdien capaciteit:

- personen met een *tijdelijk* verminderde verdien capaciteit (denk vooral aan de toename van personen met gezondheidsproblemen, depressiviteit of burn-out klachten)
- personen met *permanent* mindere verdien capaciteit (denk aan de voormalig Wajongers).

d. Personen Bbz of IOAW

Personen met een Bbz uitkering die niet meer voldoen aan de gestelde regels van deze regeling, personen IOAW of een partner in deze kunnen gebruik maken van deze regeling. Ook binnen IOAW bestaat immers de arbeidsverplichting. Voor Bbz biedt het een mogelijkheden voor uitstroom in combinatie met loondienst of naar vermogen.

IOAW - Voor personen met recht op IOAW geldt niet het begrip ‘voorliggende voorziening’ en aan hen wordt geen urenbeperking opgelegd en is de mate van werkloosheid niet van belang. Als er echter zoveel uren gewerkt worden dat er niet meer sprake is van werkloosheid komt het recht op IOAW mogelijk te vervallen.

Bbz-2004 - Pw/PTO - Indien de ex Bbz-er doorstroomt naar de Pw/PTO dient deze een aanvraag in te dienen voor de Pw en er vindt een warme overdracht plaats van de Consulent-Bz/PTO naar de Gebiedsteam-medewerker.

Op een Bbz krediet, ontvangen door de ondernemer, blijft de Bbz regelgeving van toepassing. Omdat het bedrijf niet wordt beëindigt, wordt ook niet art 43 lid 1 en 2 Bbz-2004 in werking gezet en blijft de ondernemer rente betalen en blijft de aflossingsverplichting bestaan.

Wel kan hiervoor naar maatwerk worden gekeken en gebruik worden gemaakt van het toekennen van een jaarlijkse premie op grond van de Pw (art 31 lid 2 sub j) of de mogelijkheid van inkomstenvrijlating (art 31 lid 2 sub n en r).

Mocht de parttime ondernemer niet in staat blijken aan zijn rente en aflossingsverplichtingen te voldoen treedt art 41 lid 4 van het Bbz-2004 in werking. Deze zegt dat indien de periode van drie jaar uitstel van aflossing is verstreken, de lening en de eventuele achterstallige rente terstond opeisbaar is en moet worden teruggevorderd. Indien de ondernemer niet in staat is de gehele vordering te betalen, gelden de regels van de Pw.

Hardheidsclausule voor die personen die door een gevarieerd arbeidsverleden (bijvoorbeeld combinatie van loondienst/zelfstandig bedrijf) of in de persoon gelegen omstandigheden een beroep op parttime ondernemen doen. Deze hardheidsclausule maakt in uitzonderingsgevallen ook een traject in omgekeerde volgorde mogelijk (bijvoorbeeld een ondernemer, ouder dan 55 jaar die niet in aanmerking komt voor Bbz oudere zelfstandige i.v.m. de 10 jaren eis).

Daarnaast is gedefinieerd welke overwegingen van belang zijn bij individualisering en toepassing van de hardheidsclausule. Zo blijkt in de praktijk, dat een deel van de personen met een grote afstand, door parttime ondernemen worden geactiveerd en vervolgens een baan vinden al dan niet in combinatie met zelfstandige activiteiten. Bijvoorbeeld kan worden gedacht aan een alleenstaande moeder met een fysieke beperking en met zorgplicht voor haar moeder/kind.

Ook blijkt dat Pw personen, die alleen geloven in een bestaan als ondernemer, weer open staan voor werk in loondienst na korte tijd zonder succes parttime te hebben ondernomen. Binnen deze groep is parttime ondernemen een prima mogelijkheid om zichzelf te bewijzen. Het is echter ook bij deze groep nu aan de orde, dat uitstroom op termijn doel blijft en dat het traject wordt beëindigd als er geen progressie is.

Het is niet de bedoeling dat PTO een vergaarbak/afvalputje wordt.

Bereik van het beleid PTO

Niet tot de doelgroep PTO wordt gerekend:

- a. de persoon die niet structurele werkzaamheden als parttime ondernemer verricht. Dus niet met regelmaat inkomsten realiseert, maar soms een stukje schrijft voor een krant of een hobby heeft die af en toe inkomen realiseert.
- b. De persoon die -zich uitsluitend richt op het vinden van een baan in loondienst of -die een schuld heeft die het ondernemerschap kan belemmeren.
- c. De persoon die reeds gevestigde of startende zelfstandige is en waarop de regels van het Bbz-2004 van toepassing zijn.

Artikel 4 Wettelijke vereisten

Formele vestigingseisen moeten voorkomen dat onrechtmatig wordt gestart met gevaar, schade, hinder, overlast etc. voor de omgeving waarin het bedrijf/beroep is gevestigd. Formele vestigingseisen zijn controleerbaar via inzage van vergunningen/verklaringen. Daarnaast moet de zelfstandige ook alle wettelijk vereiste inschrijvingen hebben.

Artikel 5 Toestemming om activiteiten als parttime zelfstandige uit te voeren

De persoon moet vooraf via een aanvraagformulier toestemming vragen om met behoud van uitkering als parttime zelfstandige te gaan werken. De toestemming kan telkens voor 12 maanden worden verleend. Uitgangspunt is hierbij dat de zelfstandige aan de voorwaarden moet blijven voldoen om verlenging van de toestemming te verkrijgen.

Gedurende de periode waarvoor toestemming wordt verleend, is er sprake van maandelijks contact tussen de zelfstandige en een begeleider/coach waarin de gang van zaken besproken wordt.

De toestemming om gebruik te maken van de mogelijkheden van deze beleidsregels kan ingetrokken worden. Hiervoor geeft [artikel 5, lid 3 van de beleidsregels PTO](#) drie mogelijkheden. In de eerste plaats is intrekking van de toestemming mogelijk als de belanghebbende niet meer tot de doelgroep behoort.

Daarnaast is intrekking mogelijk als de zelfstandige zich niet aan de voorwaarden of verplichtingen houdt. Hier kan o.a. gedacht worden aan het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen, het niet voldoen aan de administratieve verplichtingen en het niet bijhouden van een deugdelijke boekhouding (zie [artikel 7 lid 1 van de beleidsregels PTO](#)). De beginselen van behoorlijk bestuur brengen met zich mee dat de zelfstandige in de gelegenheid wordt gesteld alsnog aan de verplichtingen te voldoen, voordat de intrekking van de toestemming plaatsvindt. De derde situatie waarin intrekking van de toestemming kan plaatsvinden, is als sprake is van een blijvend negatief bedrijfsresultaat of onvoldoende inzet van de zelfstandige en/of onvoldoende progressie van het bedrijfsresultaat ([art 5 lid 3 sub c van de beleidsregels PTO](#)).

Onder blijvend negatief bedrijfsresultaat wordt verstaan dat al enkele maanden sprake is van een negatief resultaat en dat er geen reëel aannemelijk te maken perspectief op een positief resultaat is.

Startgesprek

Voordat toestemming wordt verleend vindt met belanghebbende een startgesprek PTO plaats. Hierin worden de criteria en verplichtingen en de (voorlopige fictieve) inkomenskorting besproken. Maandelijks brengt de belanghebbende een bezoek aan een coach waarin de inkomsten worden aangeleverd en de voortgang wordt besproken. De coach/administrateur levert maandelijks de inkomsten aan bij de gemeente en in kopie naar de zelfstandige. Iedere 6 maanden of eerder indien nodig wordt de consultant-Bbz/PTO geïnformeerd over de stand van zaken van de Parttime ondernemer. Jaarlijks voor 1 juli dient de belanghebbende de jaarrekening (winst- en verliesrekening en de balans met toelichting) en de belastingaangifte van het voorgaande jaar aan te leveren. Vervolgens wordt het definitieve recht op uitkering vastgesteld van het voorgaande jaar. Tevens wordt er een besluit genomen of de persoon in aanmerking komt voor een verlenging van het PTO traject. Zo ja dan wordt opnieuw een beschikking opgesteld met voorwaarden, verplichtingen en een eventuele nieuwe (fictieve) inkomenskorting.

Artikel 6 Uren

De omvang van het parttime ondernemerschap met behoud van uitkering moet onder het uren criterium van het Bbz blijven. Bij 23,5 uur of meer per week is sprake van voltijd ondernemerschap en is bijstandsverlening op grond van het Bbz aangewezen.

Bij ondernemerschap is sprake van directe en indirecte uren. Directe uren zijn de voor de onderneming gewerkte uren, waarin daadwerkelijk geld wordt verdiend. De indirecte uren zijn de uren besteed aan administratie, werven van een opdracht, studie, reistijd etc.

Voor deeltijd ondernemers met een uitkering gelden zowel de directe als de indirecte uren als zelfstandige werkuren.

Daarnaast geldt dit urencriterium voor zowel de alleenstaande zelfstandige als de gehuwden samen. Er kan dus niet meer dan 23,5 uur per week aan de onderneming besteed worden. De ondernemer moet zoveel mogelijk met een rooster werken. Dit zorgt ervoor dat een eventueel in te zetten traject richting arbeidsinschakeling geen belemmeringen ondervindt van het zelfstandige ondernemerschap.

Voor de IOAW kan geen urenbeperking worden opgelegd, maar hiervoor geldt dat de zelfstandige nog wel als werkloze werknemer als bedoeld in de IOAW moet kunnen worden aangemerkt. Als een IOAW-er door zijn werkzaamheden als zelfstandige helemaal niet meer beschikbaar is voor de arbeidsmarkt dan is hij geen werkloze werknemer meer en heeft dit gevolgen voor het recht op IOAW. Door middel van een urenregistratie vindt de controle hierop plaats.

Artikel 7 Arbeids- en administratieve verplichtingen

1. Arbeidsverplichting

Het verlenen van toestemming om parttime zelfstandige activiteiten uit te voeren, staat in feite los van het al dan niet opleggen van arbeidsverplichtingen. Het kan zijn dat iemand een ontheffing van (een deel van) deze verplichtingen heeft en parttime zelfstandige werkzaamheden verricht met als oogmerk maatschappelijke participatie. Maar er kan ook sprake zijn van iemand die wel degelijk de mogelijkheid heeft om uit te stromen door middel van arbeid in loondienst. Dan zullen er arbeidsverplichtingen moeten worden opgelegd artikel 9 lid 1 Pw. In geen enkel geval kan de parttime zelfstandige het recht doen toekomen op (volledige) ontheffing van de arbeidsverplichting. De beoordeling hierover wordt door het van toepassing zijnde gebiedsteam gemaakt.

Tijdens de voorbereidende periode op zelfstandig ondernemerschap (de zgn. pre-fase/ voorbereidingsfase van artikel 2 lid 3 en artikel 29 Bbz 2004) is het wel gebruikelijk om ontheffing te verlenen van de sollicitatieplicht. Hierbij krijgt de Persoon de mogelijkheid om zich maximaal 12 maanden volledig te richten op de voorbereiding van een eigen bedrijf of beroep.

Administratieve verplichtingen

Boekhouding: Om de maandelijkse inkomsten uit zelfstandige arbeid te kunnen vaststellen moet de zelfstandige een deugdelijke boekhouding voeren. Uitgangspunt is dat de zelfstandige voor het bijhouden van de administratie en boekhouding zich moet houden aan de eisen die de Belastingdienst hiervoor heeft opgesteld. De boekhouding moet bestaan uit;
maandlijks inkomsten en uitgaven overzicht,
jaarrekening met balans, verlies- en winstrekening en een toelichting/jaaroverzicht overzicht Btw-aangifte,
urenoverzicht (controle urencriteria),
kilometerstaat.

Het ontbreken van zo'n administratie wordt gelijk gesteld met oneigenlijk gebruik en/of misbruik van de uitkering (omgekeerde bewijslast) en kan leiden tot intrekking van de

toestemming, terugvordering van de uitkering en het opleggen van een bestuurlijke boete of maatregel.

2. Vorbereidingsperiode ook wel pre-startfase genoemd

De toekomstige ondernemer is verplicht begeleiding te accepteren zowel individueel als in groepsverband (training en workshops). Deze richt zich op basisadministratie, belastingen, ondernemersvaardigheden, presenteren etc. en het maken van een ondernemingsplan. In bijzondere omstandigheden kan worden afgeweken van deze verplichting of deels worden afgeweken. Bijzondere omstandigheden kunnen bijvoorbeeld zijn; dat een reeds bestaande (oudere) ondernemer voldoende ondernemersvaardigheden beheerst of dat er reeds eerder een ondernemers-/opleidingstraject is gevolgd. Het voorbereidingstraject vindt plaats op grond van het Bbz pré start traject. Keuze voor Bbz of PTO wordt vastgesteld tijdens of na het voorbereidingstraject op grond van het bedrijfsidee, de risico's en de vaardigheden van de ondernemer in spé. De tijdsperiode kan variëren, afhankelijk van de inzet en het vermogen van de belanghebbende, echter met een maximum van 1 jaar.

3. Langlopende verplichtingen; In artikel 7 lid 3 van de beleidsregels PTO, wordt de voorwaarde gesteld dat de verplichtingen die zijn of worden aangegaan snelle beëindiging van de zelfstandige activiteiten mogelijk moeten maken. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat de verplichtingen die worden aangegaan binnen een maand beëindigd moeten kunnen worden, zonder dat financiële verplichtingen resteren. Zo wordt niet ingestemd met de huur van bedrijfsruimte, waarvan de opzegtermijn langer dan een maand is.

4. Concurrentievervalsing

Deze regeling is niet bedoeld om ondernemers met een uitkering een betere positie te bieden op de markt dan fulltime ondernemers. Naast het voldoen aan de voorwaarden van deze beleidsregels is het dan ook niet toegestaan om tarieven te hanteren die niet marktconform zijn. Of het gehanteerde tarief marktconform is, wordt bepaald door het college. Als leidraad wordt hiervoor genomen: de gemiddelde tarieven die door vergelijkbare ondernemers in de regio worden gehanteerd.

5. Er dient naar vermogen inzet te worden geleverd aan de bedrijfsactiviteiten waarin altijd wordt gekeken naar het uiteindelijke doel; uitstroom of werken naar vermogen.

6. Voorwaarde voor toekenning van een PTO traject is dat coaching en begeleiding wordt geaccepteerd in groepsverband en/of individueel.

Regelmatig vindt groeps- en/of individuele coaching plaats. Hierin wordt gekeken naar de inkomsten en wordt gemotiveerd, geïnspireerd om te komen tot een inkomstengroei vanuit het bedrijf. Er is geen kans om weg te zakken zonder dat dit tijdig wordt opgemerkt. Daarnaast wordt beoordeeld in hoeverre de hoogte van de inkomsten uit deze activiteiten aanleiding geven tot heroverweging van de categorie PTO. Als er aanleiding toe is zullen de (on)mogelijkheden van Bbz 2004 worden besproken. Dit heeft tot resultaat dat;

- de persoon continue de mogelijkheid krijgt om, waar mogelijk en reëel, zelfstandig ondernemerschap als optie in overweging te nemen (uitgaan van halfvolle glas);
- geen kans op uitstroom richting zelfstandig ondernemerschap onbenut wordt gelaten (stimuleren uitstroom);
- er geen excessen ontstaan die leiden tot misbruik of oneigenlijk gebruik van dit beleid (hoogwaardige handhaving);

- eventuele mazen in het beleid (relatief) snel worden opgemerkt en moeten vervolgens leiden tot aanpassing van dit beleid (signalerende functie).

Artikel 8 Inkomensbepaling

1. Er wordt geen maximale inkomensgrens gesteld aan de verkregen inkomsten van de zelfstandige activiteiten mits aan het urencriterium $\leq 23,5$ wordt voldaan en er geen recht is op fiscale aftrek. Als er aanleiding toe is zullen de mogelijkheden van het Bbz 2004 worden besproken.
CRvB 28-02-2017, nr. 15/3659 WWB; Als een belanghebbende bij zijn aangifte voor de Belastingdienst heeft opgegeven dat hij aan het urencriterium voor toepassing van de zelfstandigenaftrek voldoet, dan hoeft het college dit niet nader te onderzoeken bij het beantwoorden van de vraag of sprake is van een zelfstandige in de zin van het Bbz 2004. Het is niet eenvoudig en in sommige gevallen zelfs onmogelijk om maandelijks een redelijk betrouwbare verlies- en winstrekening op te stellen. Verrekening per maand is echter toch noodzakelijk. Dit kan dan gebaseerd worden op:
 - prognoses, herleid naar maandinkomsten over een langere termijn en/of
 - werkelijke maandinkomsten en maandkosten
 - beiden altijd met een verrekening achteraf op basis van jaarcijfers.

Vooraf moeten goede afspraken gemaakt worden die in de beschikking worden vastgelegd.
2. Maandelijks vindt een nettering plaats van de inkomsten conform artikel 6 van het Bbz 2004. Uitgezonderd de IOAW die een bruto uitbetalingssysteem kent. Mocht bij de definitieve berekening blijken dat de klant hierdoor benadeeld wordt en dus onder de voor hem of haar van toepassing zijnde minimale norm terecht komt, kan hiervoor bijzondere bijstand worden aangevraagd.
3. De klant reserveert zelf het bovenstaande verschil voor de betaling van inkomstenbelasting.
4. Zie artikel 9 - Bedrijfskosten
5. Jaarlijks vindt verrekening plaats op basis van de definitieve jaarcijfers -[artikel 19 lid 2 Pw](#). In de beschikking moet staan dat terugvordering op grond van -[artikel 58 lid 2 sub a. Pw](#)- [artikel 25 lid 2 IOAW](#)- plaatsvindt als op basis van het uiteindelijke bedrijfsresultaat blijkt dat het inkomen hoger is dan waarmee eerder rekening is gehouden. De in aanmerking genomen netto winst is in werkelijkheid bruto inkomen, waarover nog geen belasting en premieheffing is betaald. Om die reden wordt bij de maandelijks korting rekening gehouden met de fiscale consequenties door op de inkomsten in mindering te brengen het forfait dat ook voor zelfstandig ondernemer geldt -[artikel 6 lid 2 Bbz 2004](#). De eventuele belastingaanslagen zullen door de persoon zelf betaald moeten worden en hiervoor is geen bijzondere bijstand mogelijk.

Dit laatste maakt voor de persoon geen verschil en het belast de administratieve afwikkeling van de gemeente aanzienlijk minder.

Voor de IOAW geldt dat het belastbare inkomen uit onderneming als inkomen wordt aangemerkt. Dit betekent dus dat voor deze doelgroep geen rekening wordt gehouden met af te dragen inkomstenbelasting en premies volksverzekeringen. Dit is overeenkomstig het 'algemeen inkomensbesluit sociaalzekerheidswetten' en de bruto uitbetalingssystematiek die voor de IOAW geldt.

6. Ter stimulering van parttime ondernemen naast de bijstand wordt gebruik gemaakt van-[artikel 31 lid 2 sub n en r Pw](#)- vrijlating van de inkomsten. De inkomsten moeten blijken uit een deugdelijke boekhouding waarbij dus een verlies- en winstrekening is

opgenomen. Deze gegevens dienen uiterlijk 1 juli van het volgende boekjaar aan de te worden verstrekt, samen met een aangifte inkomstenbelasting (eventueel beide partners).

Artikel 10 Bedrijfskosten

Met opgevoerde kosten wordt rekening gehouden voor zover deze vanuit bijstandsoogpunt redelijk te achten zijn. De Belastingdienst kan hierbij mogelijk een afwijkend oordeel geven. Bij parttime ondernemen is het uitgangspunt dat deze bedrijfsactiviteiten op korte termijn beëindigd kunnen worden. Er kunnen dus geen langlopende verplichtingen aangegaan worden. Dit sluit aan op het bepaalde in [artikel 7 lid 3](#). van deze beleidsregels.

Bij het vaststellen van het inkomen zal, hoewel dit niet altijd eenvoudig zal zijn, met name gekeken moeten worden naar de bedrijfskosten. De kosten dienen gespecificeerd en daar waar mogelijk met bewijs weergegeven te worden zodat beoordeeld kan worden of hierin investeringen of privé-uitgaven zijn opgenomen. Deze mogen niet als bedrijfskosten aanvaard worden. Voor een eenduidige benadering wordt hieronder nader ingegaan op een aantal kostenposten.

Investeringen en afschrijvingen; Kunnen niet als kosten worden opgevoerd omdat de gemeente dan indirect de investering financiert. Uitzonderingen hierop kunnen vanuit de hardheidsclausule worden behandeld.

Rentelasten; Hier wordt geen rekening mee gehouden, omdat daarmee indirect bijstand wordt verstrekt voor schulden of bedrijfskapitaal.

Personeelskosten; Het aannemen van personeel past niet in de activiteiten van een parttime ondernemer. Gelet op het begrip bescheiden van omvang en de relatie naar zelfstandigen zijn ze ook niet acceptabel.

Vervoerskosten; Alleen de zakelijke vervoerskosten zijn acceptabel. Gezien het karakter van de parttime werkzaamheden moet een auto steeds als privé worden aangemerkt. Hij kan nooit als bedrijfsactief worden opgevoerd. Bij het vaststellen van de kosten kan worden aangesloten bij het bedrag dat voor de belastingwetgeving geldt (€ 0,19 per km). Wel zal gekeken moeten worden naar de acceptabele vervoerskilometers die gerelateerd moeten zijn aan de ondernemersactiviteiten waarvoor men verantwoording aflegt middels een zogenaamde kilometerstaat. Vooraf zal dit goed met de persoon moeten worden besproken.

Huisvestingskosten; Gezien de aard en omvang van de werkzaamheden zijn deze kosten in principe niet acceptabel. Wanneer dit in de branche gebruikelijk is, kan bij uitzondering hiervan worden afgeweken. Hierbij valt te denken aan een pakhuis of opslagruimte, cursusruimte, een atelier. Winkelvestigingen zijn als regel uitgesloten, omdat men dan niet meer beschikbaar is voor arbeid.

Verkoopkosten-reclame activiteiten; Hiervoor kan aansluiting worden gezocht bij de norm zoals die doorgaans gehanteerd wordt bij startende ondernemers namelijk 5% van de te verwachten bruto winst. Blijkt uit de verlies- en winstrekening dat een lager bedrag is verantwoord wordt dit aangehouden.

Opleidingskosten; Uit de praktijk blijkt dat mensen parttime gaan ondernemen als mogelijkheid om opleidingskosten vergoed te krijgen waarvoor op andere wijze geen mogelijkheid is. Hiervoor is de regeling niet bedoeld en daarom kunnen de opleidingskosten met een maximum van 5% van de omzet worden afgeschreven.

Bbz voorbereidingskrediet; Indien belanghebbende tijdens het voorbereidingstraject een voorbereidingskrediet Bbz heeft ontvangen en in aansluiting op dit traject een PTO traject

ingaat is artikel 29 lid 3 sub b. van het Bbz 2004 van toepassing. Dit betekent dat de renteloze geldlening wordt omgezet in een rentedragende geldlening. Deze rente wordt niet als bedrijfskosten geaccepteerd en kan mogelijk met de inkomensvrijstelling worden opgevangen.

Ook kosten die in strijd zijn met de overige bepalingen van deze beleidsregels kunnen uiteraard niet opgevoerd worden. Tot slot moeten de overige kosten volgens de regels die de Belastingdienst hiervoor hanteert, worden opgevoerd.

Artikel 10 Definitieve vaststelling

Op grond van [artikel 45 lid 1 Pw](#) wordt het recht op bijstand per kalendermaand vastgesteld. Op grond van [artikel 32 lid 1 sub b Pw](#) dienen middelen te worden toegerekend aan de periode waar zij betrekking op hebben. Wanneer in deze periode een beroep op bijstand wordt gedaan dan is er sprake van inkomen. Op grond van het Bbz 2004 worden de inkomsten uit de zelfstandige werkzaamheden toegerekend aan het boekjaar.

Het patroon van inkomstenverwerving bij een parttime ondernemer is vergelijkbaar met dat van een zelfstandige op grond van het Bbz 2004. De middelen worden derhalve toegerekend aan de periode dat er sprake is van parttime ondernemerschap in het fiscale jaar. Wanneer er een beroep op bijstand is gedaan zijn de middelen met betrekking tot deze periode inkomen. De middelen worden gelijkmatig verdeeld over de periode dat er sprake is van parttime ondernemerschap.

Wanneer er in een jaar sprake is van een overgang van parttime ondernemerschap naar zelfstandige (of andersom), dan worden de inkomsten gedurende periode parttime ondernemerschap gelijkmatig verdeeld over de periode dat er daadwerkelijk sprake was van parttime ondernemerschap. De periode en de inkomsten wanneer er sprake was van een zelfstandige en waarin geen recht op bijstand was, blijft voor de Pw buiten beschouwing .

De Pw maakt het in aanmerking nemen van middelen over een periode anders dan per maand mogelijk op grond van [artikel 45 lid 2 Pw](#). In het geval van parttime ondernemers geeft het patroon van inkomensverwerving hiervoor aanleiding.

Er volgt eventueel terugvordering of nabetaling afhankelijk van het definitieve inkomen in het betreffende fiscale jaar. Echter nooit meer dan de voor de belanghebbende geldende bijstandsnorm. Is er geen sprake van winst maar van verlies, dan volgt geen hogere uitkering. Dit zou namelijk betekenen dat wij schulden overnemen van de belanghebbende en een niet-levensvatbaar bedrijf in stand houden.

Artikel 11 Beëindiging

Als daartoe aanleiding is, dan kan (het college) de consultant-Bbz/PTO de toestemming voor PTO intrekken. Van belang daarbij is dat de persoon voor de afbouw en beëindiging van zijn activiteiten een redelijke termijn wordt gegund. Zodoende kan hij/zij eventuele lopende zaken afwikkelen. Is belanghebbende het niet eens met het intrekken van de toestemming, dan kan hij/zij een bezwaarschrift indienen.

Onvoldoende groei

Er zijn geen of onvoldoende werkzaamheden als zelfstandig ondernemer, omdat er geen werk is of omdat er onvoldoende inspanning wordt verricht. Hierdoor is er geen omzetgroei en wordt het traject beëindigd en de persoon wordt aangemeld voor een nieuw traject naar loondienst.

Groei

Als de werkzaamheden en de tijd die daarmee is gemoeid uitkomen boven de vastgestelde

grenzen, moet de persoon, met zijn eventuele partner, binnen redelijke termijn een keuze gaan maken:

1. De werkzaamheden ongewijzigd voortzetten en verder uitbouwen. De reguliere uitkering wordt beëindigd en er wordt een Bbz traject opgestart.
2. De werkzaamheden staken. De Pw- of IOAW- uitkering kan dan doorlopen. Er wordt een nieuw traject opgestart naar loondienst.

Hardheidsclausule

Het college is altijd bevoegd af te wijken van de beleidsregels op grond van lid 4:84 Algemene wet bestuursrecht, daarvoor is geen hardheidsclausule nodig.

Artikel 12 Inwerkingtreding en citeertitel

In dit artikel is de datum van inwerkingtreding van deze beleidsregels geregeld. Citeertitel spreekt voor zich.