

Subsidieverordening – Toelichting

Algemeen

De Algemene Wet Bestuursrecht (de Awb) regelt al diverse aspecten van de subsidiëring, ook al wordt hier in de verordening niet altijd expliciet naar verwezen. Wat in de Awb afdoende is geregeld hoeft op zich niet in de verordening te worden opgenomen. Soms hebben we dat toch gedaan om de leesbaarheid van het stuk te bevorderen. Bij een conflict zal altijd de Awb naast de verordening worden gelegd.

Wat onder meer in de Awb is geregeld is de mogelijkheid van bezwaar tegen een subsidiebeschikking. Bij een negatief besluit op een bezwaarschrift is vervolgens beroep mogelijk. In beschikkingen en besluiten worden standaard de mogelijkheid van bezwaar of beroep vermeld.

In de subsidieverordening wordt een onderscheid gemaakt tussen subsidieverlening (Awb 4.2.3) en subsidievaststelling (Awb 4.2.5). Als op basis van de aanvraag het subsidiebedrag definitief wordt vastgelegd, vallen verlening en vaststelling samen. We spreken dan van directe vaststelling.

Artikel 1 Het begrip “subsidieplafond”

Het begrip “subsidieplafond” is van belang in verband met de beheersing van de financiën. De in de gemeentebegroting opgenomen budgetten zijn maatgevend voor het uitgavenpatroon. Er is dus geen sprake van open eindfinancieringen.

Voor verschillende gelijksoortige organisaties staat vaak één bedrag in de gemeentebegroting. Op basis van de betreffende uitvoeringsregel wordt dit verdeeld over die organisaties. Het bedrag in de gemeentebegroting is dan het subsidieplafond. Dit moet het college ook kenbaar maken. Het kan ook zijn dat een begrotingsbedrag bestaat uit verschillende door ons te bepalen budgetten voor enkele groepen van organisaties, zoals bij het bedrag voor jeugd- en jongerenwerk het geval is. Overschrijden de aanvragen of de subsidies als gevolg van de berekeningsmethode het betreffende budget, dan wordt een evenredige vermindering toegepast.

Bij eenmalige subsidies speelt het probleem dat incidentele aanvragen niet vooraf zijn te voorspellen. Hier geldt daarom het systeem: op is op.

Artikel 2 Subsidieverordening gemeentelijke monumenten

Voor subsidies voor gemeentelijke monumenten is deze algemene subsidieverordening (nog) niet van toepassing. Voor gemeentelijke monumenten heeft de gemeenteraad op 3 januari 2005 de “Subsidieverordening onderhoud gemeentelijke monumenten Steenderen 1997” van toepassing verklaard voor de gemeente Bronckhorst.

Artikel 3 Bevoegdheden raad en college

Naar aanleiding van de Wet Dualisering geldt vanaf 2003 een nieuwe verdeling van verantwoordelijkheden tussen gemeenteraad en college. In de verordening is hiermee rekening gehouden. In zijn algemeenheid zal de raad meer op hoofdlijnen sturen. Het college krijgt in de uitvoering meer bevoegdheden. Een belangrijke verantwoordelijkheid van de raad is en blijft het vaststellen van de gemeentebegroting en daarmee het bepalen van de budgetten die voor subsidie ter beschikking kunnen worden gesteld.

Dat het college uitvoeringsregels kan vaststellen is geregeld in artikel 4.81 van de Awb. De bevoegdheid van het college om besluiten te nemen over de verlening en vaststelling van subsidie houdt tevens in het verlenen van voorschotten, de betaling van voorschotten of subsidiebedragen, opschorting van de verplichting tot betaling van voorschotten of subsidiebedragen, terugvordering van onverschuldigd betaalde voorschotten en subsidiebedragen en alle overige ter zake van subsidiëring te nemen uitvoeringsbeslissingen, waaronder het beslissen op bezwaarschriften tegen subsidiebesluiten.

Het college heeft een actieve informatieplicht naar de raad. Mede in verband hiermee wordt jaarlijks per sector een subsidieprogramma opgemaakt met een overzicht van alle organisaties, bedragen en relevante kengetallen. Voorts zullen budgetbeschikkingen c.q. -overeenkomsten steeds voor de raad ter inzage worden gelegd. Over het

uitgevoerde beleid ten aanzien van eenmalige subsidies (hoofdstuk 4) krijgt de raad na afloop van elk jaar een rapportage.

Artikel 7 Godsdienstige en politieke activiteiten

Zoals in lid 4 is bepaald komen deze activiteiten niet voor subsidie in aanmerking. Dit artikel heeft niet betrekking op activiteiten met een brede en informatieve strekking. Denk bijvoorbeeld aan een informatie- en discussiebijeenkomst van een jongerenorganisatie over politieke thema's gericht op de bevordering van de maatschappelijke participatie van jongeren. Verder wordt met dit artikel evenmin uitgesloten het sociaal-maatschappelijk werk dat vanuit een bepaalde levensovertuiging wordt verricht.

Artikel 9 Eigen vermogen

Door bij prestatiesubsidies voorschriften op te nemen over een eventueel te vormen of in stand te houden eigen vermogen, kunnen wij maatwerk leveren. Aan waarderingssubsidies verbinden wij geen voorschriften over een eigen vermogen.

Artikel 11 Accountantsverklaring

Boven een bepaalde subsidieomvang is na afloop van het subsidiejaar een accountantsverklaring vereist. De verklaring moet ook betrekking hebben op de geleverde prestaties. We hechten belang aan een objectieve toets. Wat dit betreft accepteren we overigens een groeimodel. Een dergelijke toets stelt immers eisen aan zowel de wijze waarop de resultaatverwachting wordt geformuleerd als aan de manier waarop wordt geregistreerd en verantwoording wordt afgelegd. Enige aanlooptijd is nodig om hieraan te wennen. In dat licht moet de passage "een en ander na overleg hierover met de subsidieaanvrager" worden gezien.

Artikel 12 Weigering / korting bij niet tijdig indienen

De Algemene wet bestuursrecht bepaalt in welke gevallen een subsidie in ieder geval kan worden *geweigerd*. Daarnaast mogen er in de subsidieverordening situaties worden genoemd waarin het tot een weigering kan komen. Artikel 12 is hiervoor ingeruimd. Verder kan een eenmaal verleende subsidie alsnog op een lager bedrag, of zelfs op nihil, worden vastgesteld bijvoorbeeld als een inhoudelijke of financiële verantwoording niet tijdig of niet volledig is ingediend. Dan is immers niet voldaan aan de gestelde voorwaarden. Artikel 4:46 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalt uitputtend wanneer een subsidie lager dan bij de subsidieverlening kan worden vastgesteld. Indien het subsidie al is uitbetaald bij wijze van voorschot, leidt dat tot een terugbetalingsverplichting. Als aanvragen om subsidie en inhoudelijke of financiële verantwoordingen niet tijdig worden ingediend dan hanteert het college een oplopend kortingspercentage.

Artikel 13 Subsidiesoorten en meerjarige subsidies

Getracht is om een beperkt aantal subsidiesoorten te benoemen. Elke subsidiesoort kent zijn eigen toepassingsgebied en procedure. Daarom zijn hiervoor aparte hoofdstukken ingeruimd. Lid 2 van dit artikel biedt de mogelijkheid om voor meerdere jaren een beschikking af te geven. Waar mogelijk zal hiervan gebruik worden gemaakt. We denken hierbij aan subsidieperioden van 4 jaar. Dit biedt voor organisaties meer zekerheid voor de langere termijn. De ervaring leert dat dit over het algemeen een heel verantwoorde methodiek is. Het beperkt ook het administratieve werk, zowel voor organisaties als voor de gemeente. Bij een meerjarige subsidie moeten organisaties nog wel jaarlijks hun financieel en inhoudelijk verslag indienen. Op deze manier blijft de gemeente op de hoogte van ontwikkelingen en kan het college toetsen of organisaties nog steeds voldoen aan de voorwaarden die in de beschikking c.q. uitvoeringsregel zijn opgenomen.

Toekenning van een meerjarige subsidie laat onverlet de bevoegdheid van de raad om jaarlijks de budgetten te bepalen. Er kunnen zich bijzondere financiële omstandigheden voordoen die er toe leiden dat toch tussentijds subsidies moeten worden aangepast. In die naar verwachting uitzonderlijke situaties zullen de betreffende organisaties tijdig worden geïnformeerd.

Prestatiesubsidies zijn geïndexeerde subsidies. Ook compenseren we salarisverhogingen overeenkomstig de van toepassing zijnde CAO.

Artikel 14-19 Prestatiesubsidie

Prestatiesubsidies worden vooral toegepast bij professionele organisaties. Het is de bedoeling om op 'output', op resultaat te sturen. De financiële middelen verstrekken we om bepaalde resultaten te bereiken c.q. maatschappelijke effecten te realiseren.

Uiteindelijk zal het college de organisaties hierop beoordelen. Het is de taak van de gemeente om de gewenste 'output' zo helder mogelijk te formuleren. De instelling moet een aanbod (offerte) uitbrengen om vervolgens via een efficiënte en doelgerichte inzet van menskracht en andere middelen de beoogde resultaten te realiseren. Rapportages neemt het college voor kennisgeving aan. Slechts als er aanleiding is volgt een reactie.

Artikel 20-22 Waarderingsubsidie

De gemeente subsidieert een groot aantal verenigingen en stichtingen vanuit een waardering voor hun bijdrage aan het sociaal-maatschappelijk leven in de gemeente, sport en cultuur hierbij inbegrepen. Waar mogelijk is de hoogte van de financiële bijdrage gekoppeld aan het bereik. Voor de gemeente is het aantal leden of deelnemers een belangrijke indicatie voor de maatschappelijke betekenis van de organisatie. Soms wordt een vast jaarlijks bedrag bepaald om de instandhouding van een organisatie te garanderen. In een aantal gevallen gaat het om een combinatie van een vast bedrag plus een bedrag dat afhangt van het aantal leden of deelnemers. In de uitvoeringsregels wordt een en ander verder uitgewerkt.

Artikel 23-26 Incidentele subsidie

Het is van belang dat ook in de toekomst bijzondere activiteiten plaatsvinden.

Deze vormen vaak een bron van vernieuwing. Met eenmalige subsidies stimuleren we dat. Voor elk van de sectoren welzijn, sport en cultuur maakt het college uitvoeringsregels.

Artikel 28 Overgangsbepalingen

Harmonisatie van subsidieregelingen kan leiden tot plussen of minnen, tot verhoging of verlaging van subsidies voor individuele organisaties. Uitgesproken is dat voor het jaar 2007 de vastgestelde subsidiebedragen voor 2006 gelden. Het is immers niet reëel te verwachten dat alles wordt opgehoogd tot de meest gunstige regeling. De gemeentefinanciën laten dat niet toe. Als sprake is van een forse verhoging of verlaging bij meerjarige subsidies, dan moet een organisatie in de gelegenheid zijn om naar het nieuwe subsidieniveau toe te groeien. Voor deze subsidies gaan wij maatwerk leveren.

Er kunnen verenigingen of instellingen zijn die op grond van de subsidieverordeningen van de voormalige gemeenten niet in aanmerking kwamen voor een subsidie of daar om bepaalde redenen niet om gevraagd hebben. Op grond van de nieuwe subsidieverordening kunnen deze mogelijk wel in aanmerking komen voor subsidie. Het zou onredelijk zijn om deze verenigingen/instellingen op grond van de uitspraak dat het jaar 2006 bepalend is voor het al dan niet verkrijgen van subsidie in 2007, niet voor subsidie in aanmerking te laten komen. Voor deze verenigingen/instellingen hebben wij een notitie opgesteld "Subsidiëring in het overgangsjaar 2007." Wij zijn van plan om overeenkomstig deze notitie deze verenigingen/instellingen te subsidiëren. Voorwaarde is dat de gemeenteraad budget beschikbaar stelt. De datum voor het indienen van een aanvraag zoals deze genoemd is in de verordening (vóór 1 mei 2006) is niet van toepassing voor deze verenigingen/instellingen, omdat zij waarschijnlijk niet op de hoogte zijn van deze datum. Vanzelfsprekend geven wij via de gebruikelijke kanalen informatie over de mogelijkheid subsidie aan te vragen.