

# **Beleidsregels Subsidiebeleid**

## **Gemeente Bronckhorst**

*Onderdeel van het Subsidiebeleid*

(laatst gewijzigd: december 2009)

## INHOUDSOPGAVE

INLEIDING .....	3
1. UITGANGSPUNTEN SUBSIDIEBELEID .....	4
2. BELEIDSREGEL CULTUUR .....	9
3. BELEIDSREGEL BIBLIOTHEEKWERK .....	10
4. BELEIDSREGEL INTEGRAAL JEUGDBELEID .....	10
5. BELEIDSREGEL ONDERWIJS.....	11
6. BELEIDSREGEL PEUTERSPEELZAALWERK.....	12
7. BELEIDSREGEL SPORT.....	12
8. BELEIDSREGEL ACCOMMODATIES (DORPSHUIZEN).....	13
9. BELEIDSREGEL LEEFBAARHEID .....	14
10. BELEIDSREGEL KERNENBELEID .....	15
11. BELEIDSREGEL ALGEMEEN MAATSCHAPPELIJK WERK .....	16
12. BELEIDSREGEL LOKAAL GEZONDHEIDSBELEID .....	17
13. BELEIDSREGEL OUDERENBELEID .....	17
14. UITVOERINGSREGEL INFORMELE ZORG .....	18
15. BELEIDSREGEL VRIJWILLIGERSBELEID.....	18
16. BELEIDSREGEL TOERISME EN RECREATIE.....	19

## **Inleiding**

Voor u liggen de Beleidsregels subsidiebeleid van de gemeente Bronckhorst. Deze beleidsregels vormen een onderdeel van het geharmoniseerde subsidiebeleid van de gemeente Bronckhorst. Naast dit document kent dit beleid de volgende documenten:

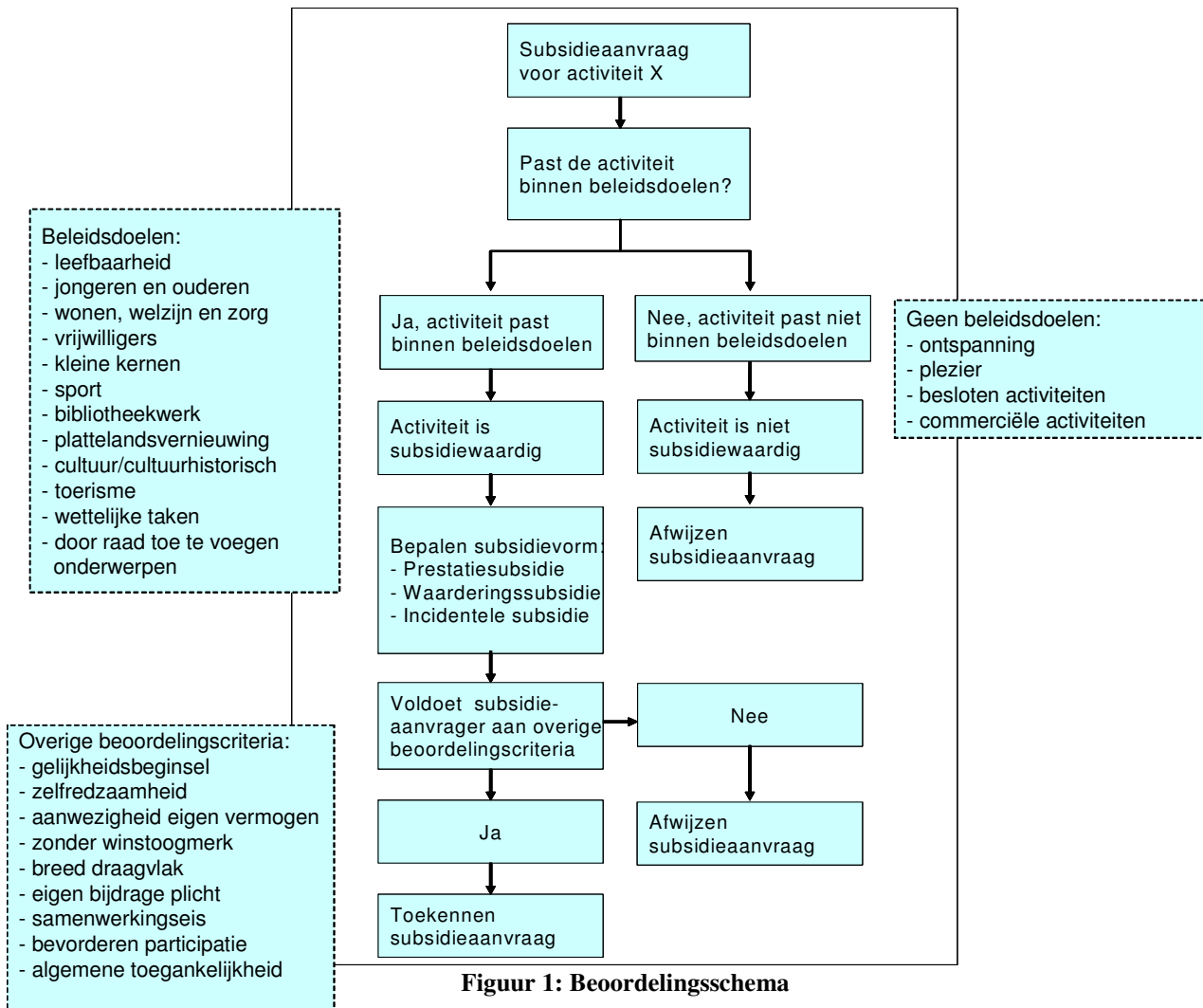
- Algemene Subsidieverordening
- Subsidiebeidskader
- Uitvoeringsregels

Deze Beleidsregels zijn een vertaling van de beleidsdoelen naar concrete doelstellingen per beleidsterrein. Tevens is het een vertaling van de beoordelingscriteria op hoofdlijnen naar beoordelingscriteria per beleidsterrein. Zowel de beleidsdoelen als de beoordelingscriteria vinden hun basis in het Subsidiebeidskader.

De geformuleerde beleidsdoelen zijn:

- Bevorderen en in stand houden van leefbaarheid
- Doelgroepgericht jongeren- en ouderenbeleid
- Samenhangend beleid voor wonen, welzijn en zorg
- Ondersteunen en stimuleren van vrijwilligers
- Kleine Kernenbeleid: in stand houden van voorzieningen en het zorg dragen voor toegankelijke voorzieningen in diverse kernen
- Stimuleren van deelname aan sport
- In stand houden bibliotheekwerk
- Plattelandsvernieuwing
- Bevorderen toerisme
- In stand houden cultuur en cultuurhistorie
- Wettelijke taken, taken die van rijkswege uitgevoerd moeten worden
- Door de raad toegevoegde beleidsdoelen

Het beoordelingsschema dat in het beleidskader aan de orde komt, wordt op de volgende pagina tevens afgebeeld.



Bij het opstellen van de Uitvoeringsregels is een aantal uitgangspunten meegenomen. Deze uitgangspunten worden expliciet in dit document benoemd.

Achtereenvolgens bestaat dit document uit de volgende hoofdstukken:

- Hoofdstuk 2: uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de Uitvoeringsregels.
- Hoofdstukken 3 tot en met 23:  
Vertaling van de beleidsdoelen naar doelstellingen en beoordelingscriteria per beleidsveld.

## 1. Uitgangspunten Subsidiebeleid

Bij het opstellen van de Uitvoeringsregels zijn er uitgangspunten vastgelegd. Deze uitgangspunten zijn hier expliciet weergegeven.

### 1.1 Procesmatige uitgangspunten

### **Algemene subsidieverordening**

De algemene subsidieverordening geldt voor alle subsidies die verstrekt worden door de gemeente Bronckhorst. Binnen de gemeente Bronckhorst bestaat echter ook nog een mogelijkheid om een monumentensubsidie aan te vragen. Deze subsidie is object gerelateerd. De monumentensubsidie kent haar eigen verordening. Gezien het specifieke karakter van deze verordening is vooralsnog besloten deze in stand te houden. Dit betekent dat de beleidsregels niet geformuleerd zijn voor de monumentensubsidies. Op termijn zal gekeken worden op welke wijze de monumentensubsidies onder de Algemene Subsidieverordening kunnen worden gebracht opgelegd. Dit staat in de beleidsregels vermeld.

### **Overgangsregeling**

Voor de invoering en het toepassen van het subsidiebeleidskader hanteert het college een overgangsregeling. Vanuit de algemene beginselen van behoorlijk bestuur is het niet mogelijk om per 1 januari 2007 alle subsidieontvangers volgens de nieuwe subsidiesystematiek te behandelen. In principe geldt dat in 2007 op dezelfde wijze gesubsidieerd wordt als in 2006. Voor sommige organisaties is maatwerk gewenst. Daar zal bekeken worden welke afspraken er nu zijn en op welke nette wijze deze omgebogen kunnen worden naar het voorliggende subsidiebeleidskader.

### **Invoeringsdatum algemene subsidieverordening**

1 januari 2007.

### **Geldigheidsduur algemene subsidieverordening**

Onbeperkt, tenzij wijzigingen in wet- en regelgeving

### **Voldoende Toetsbaar**

De subsidieaanvragen moeten toetsbaar zijn. Dit betekent dat zij SMART moeten zijn: Specifiek, Meetbaar, Acceptabel, Realistisch en Tijdgebonden. Aanvragen die niet aan deze criteria voldoen, worden in de gelegenheid gesteld dit binnen de termijn die de algemene subsidieverordening hanteert, te herstellen. Indien een aanvraag nog steeds onvoldoende SMART is en toetsen niet mogelijk is, zal geen subsidie worden toegekend.

### **Nieuw beleid**

Er is een aantal beleidsterreinen waar op korte termijn nieuw beleid voor wordt ontwikkeld. Dat is dan specifiek in de beleidsregels aangegeven. Tot die tijd geldt datgene wat in de beleidsregels en uitvoeringsregels is aangegeven.

### **Kalenderjaren**

Het college hanteert het uitgangspunt dat subsidies per kalenderjaar worden verstrekt. Indien dit voor een subsidieontvanger onmogelijk blijkt te zijn, dan kan het college hier van afwijken.

## **1.2 Inhoudelijke uitgangspunten**

### **Verenigingen en vrijwilligersorganisaties vs. professionele organisaties**

Onder verenigingen en vrijwilligersorganisaties wordt verstaan: een organisatie waarvan het bestuur volledig draait op vrijwilligers en er geen professionele ondersteuning in de vorm van een (betaalde) directie is dan wel zonder betaalde beroepskrachten op organisatiestructuur<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Onder een betaalde beroepskracht op organisatiestructuur vallen niet de betaalde krachten als een tennisleraar, een voetbaltrainer, et cetera.

Onder professionele organisaties wordt verstaan: non-profit organisaties met één of meer betaalde beroepskrachten op organisatiestructuur/betaalde directie en/of een professioneel bestuur. In sommige gevallen worden organisaties geschaard onder professionele organisaties terwijl zij dat niet volledig zijn. Hoewel het college zich ervan bewust is dat deze situatie zich kan voordoen, houdt zij vast aan dit onderscheid. Steeds zal daarom specifiek worden aangegeven wanneer een organisatie als professioneel wordt gezien.

### **“Bronckhorst geld voor Bronckhorsters”**

Bronckhorst geld is bestemd voor Bronckhorster instellingen, organisaties en verenigingen. Dit betekent dat alleen instellingen, organisaties en verenigingen die gevestigd zijn in Bronckhorst en activiteiten uitvoeren voor Bronckhorsters, in aanmerking kunnen komen voor een subsidie.

### **Eén gemeente, één organisatie**

Het college heeft uitgesproken dat het principe één gemeente, één organisatie geldt voor soortgelijke professionele organisaties die een prestatiesubsidie wensen te ontvangen. Dit betekent dat aan hen de eis wordt gesteld dat zij waar mogelijk samen werken, bijvoorbeeld door het instellen van een overkoepelend orgaan. Dit levert de volgende voordelen op:

- Er bestaat voor alle voormalige gemeenten een vergelijkbaar aanbod van activiteiten.
- Door het bundelen van vergelijkbare organisaties kan hetzelfde subsidieniveau gehanteerd worden
- Voor de gemeentelijke organisatie is er voor vergelijkbare activiteiten één aanspreekpunt. Dit bespaart tijd en geld in personele zin.

Tevens wordt aan verenigingen en vrijwilligersorganisaties het verzoek gedaan zo veel als mogelijk samen te werken.

### **Incidentele subsidies**

Incidentele subsidies zijn toegankelijk voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties. Het beschikbare budget hiervoor is gecreëerd (afronding van onlogische bedragen naar beneden) binnen het totale beschikbare budget voor verenigingen en vrijwilligersorganisaties.

### **Verantwoordelijkheden organisaties**

Het college bemoeit zich niet met de hoogte van eventueel lidmaatschapsgeld, het heffen van entree, etc. Hiervoor is een vereniging zelf verantwoordelijk. Het college is niet verantwoordelijk voor het voortbestaan van verenigingen. Deze verantwoordelijkheid ligt bij het bestuur van de gesubsidieerde organisatie.

### **Subsidie alleen aan rechtspersonen**

Het college verstrekt alleen subsidies aan rechtspersonen.

### **Accommodaties**

Bij het opstellen van de Beleidsregels is rekening gehouden met het gegeven dat er organisaties zijn, die subsidie ontvangen voor hun accommodatie. Zodra het accommodatiebeleid gereed is, zal de situatie van de subsidieontvangers die gebruik maken van een gemeentelijke accommodatie, nogmaals bekeken worden. Dit omdat het College inzicht wil in de consequenties van het subsidiebeleid en het accommodatiebeleid voor deze subsidieontvangers. Indien nodig zal de subsidie worden aangepast.

## **Subsidies in natura**

Subsidies in natura komen te vervallen. Men moet hierbij bijvoorbeeld denken aan het beschikbaar stellen van dranghekken, containers etc. bij festiviteiten.

### **1.3 Financiële uitgangspunten**

#### **Harmonisatie en taakstelling**

Harmoniseren van subsidieverordeningen betekent dat er keuzes gemaakt moeten worden over de hoogte van het subsidiebedrag. Het college heeft gekozen voor de volgende uitgangspunten bij de harmonisatie van de subsidies aan *verenigingen en vrijwilligersorganisaties*:

- Er wordt uitgegaan van het gemiddelde subsidieniveau. Dit kan ertoe leiden dat subsidieontvangers een lager of hoger bedrag ontvangen, dan ze tot op heden hebben ontvangen.
- Het vertrekpunt is het bestaande beschikbare budget (prijspeil 2006) zonder dat er sprake is van een taakstelling.

De gemeente Bronckhorst kent een ombuigingsnotitie. De ombuigingsnotitie staat in feite los van het nieuwe subsidiebeleid. Het college heeft uitgesproken te willen bezuinigen op subsidies aan professionele organisaties. Voor *professionele organisaties* betekent dit:

- Het college hanteert een taakstelling van 8% ten opzichte van het subsidiebudget 2006.

Voor alle hierboven genoemde uitgangspunten geldt dat er overleg plaats vindt met de subsidieontvangers en dat bekeken moet worden wat, wanneer en binnen welke kaders gerealiseerd kan worden.

#### **Doelmatigheid, efficiëntie en kostenbewustzijn**

Volgens het raadsprogramma 2005-2010 moet het college bij het opstellen van het beleid rekening houden met een drietal algemene uitgangspunten: doelmatigheid, efficiëntie en kostenbewustzijn. Deze uitgangspunten worden ook gehanteerd bij de subsidieaanvragen en het college neemt deze mee in de beoordeling ervan. Het gaat immers om publieke middelen.

#### **Opbouw subsidiebedrag**

Het toe te kennen subsidiebedrag moet op een transparante en controleerbare wijze opgebouwd zijn. Dit betekent dat er kwantitatieve gegevens nodig zijn. Ledenaantallen zijn kwantitatief, transparant en controleerbaar. Alleen actieve leden worden meegenomen bij de berekening van de hoogte van subsidies. Donateurs worden niet gezien als lid. Zij worden niet meegenomen bij de berekening van de hoogte van de subsidie. Een lid kan slechts voor één afzonderlijk verenigingsonderdeel meetellen ter voorkoming van dubbeltelling en daarmee oneigenlijke verhoging van de subsidie.

De onderstaande leeftijdsindeling wordt gehanteerd.

Definitie Jeugd: 0 tot en met 17 jaar

Definitie Volwassenen: 18 tot en met 64 jaar

Definitie Ouderen: 65 jaar en ouder

Daar waar een andere definitie wordt gehanteerd, wordt dit vermeld in de Concept Uitvoeringsregels.

**Plafonds**

De plafonds zijn gebaseerd op de bedragen die in de begroting van 2006 opgenomen zijn. Vergelijkbare activiteiten zijn bij elkaar genomen. Zo wordt voorkomen dat organisaties die niet met elkaar te vergelijken zijn op dezelfde wijze behandeld worden. Hierbij is ook gekeken naar de kostenstructuur van de organisaties. Indien er nieuwe vereniging of vrijwilligersorganisatie beroep doet op een bepaald plafond, dan zal deze organisatie op dezelfde wijze behandeld worden als bestaande verenigingen. Bestaande verenigingen krijgen geen voorkeurspositie. Mocht er sprake zijn van een overschrijding van het plafond, dan wordt het toe te kennen subsidiebedrag evenredig naar beneden bijgesteld. Rekenbedragen worden op reële bedragen afgerond.

**Subsidieontvangers hebben geen winstoogmerk**

Publieksgeld moet publieksgeld blijven en mag niet naar private partijen vloeien. Daarom heeft het college het criterium “organisaties hebben geen winstoogmerk” geformuleerd.



## 2. Beleidsregel Cultuur

Beleidsdoel: in stand houden van cultuur en cultuurhistorie

### 1) Doelstelling

Het bevorderen van deelname aan activiteiten op het gebied van kunst, cultuur(historie), zang, dans, toneel, muziek, muziekeducatie etc. in de gemeente Bronckhorst. Tevens inwoners in de gelegenheid stellen, kennis te laten maken met verschillende uitingen van cultuur.

### 2) Subsidiocriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
Vergelijkbare verenigingen en/of organisaties worden op vergelijkbare wijze gesubsidieerd.
- **Zelfredzaamheid**  
In principe zijn verenigingen en organisaties zelf verantwoordelijk voor de instandhouding van hun organisatie. Zij kunnen geen bestaansrecht ontlenuen aan eventuele subsidie. De gemeente stimuleert en faciliteert bepaalde activiteiten die zij belangrijk acht voor bewoners door middel van subsidie. Daarnaast moeten verenigingen en organisaties in staat zijn eigen inkomsten te genereren.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie algemene subsidieverordening.
- **Zonder winstoogmerk**  
Alleen rechtspersonen zonder winstoogmerk kunnen in aanmerking komen voor subsidie.
- **Breed draagvlak**  
Aangetoond dient te worden dat er een breed draagvlak bestaat voor de aangeboden activiteiten. Sommigen activiteiten zijn simpelweg niet subsidiabel omdat er een te klein draagvlak is en daarmee te weinig deelnemers.
- **Eigen bijdrage plicht**  
De verenigingen en/of organisaties dienen een redelijke eigen bijdrage van hun deelnemers/leden te vragen. Zonder deze eigen bijdrage kan er geen aanspraak op subsidie worden gemaakt.
- **Samenwerkingseis**  
Daar waar mogelijk is het wenselijk dat verenigingen en/of organisaties zo veel mogelijk samenwerken. Samenwerking kan meerwaarde hebben voor de kwaliteit van de activiteiten maar kan ook kostenvoordelen met zich meebrengen. Als het gaat om professionele organisaties, geldt samenwerking als voorwaarde voor het ontvangen van subsidie.
- **Bevorderen participatie**  
De activiteiten zijn gericht op het bevorderen van participatie van de inwoners van de gemeente aan de samenleving. Speciale aandacht heeft hierbij de jeugd tot 17 jaar.

- **Algemene Toegankelijkheid**  
De activiteiten van de vereniging en/of organisatie moeten algemeen toegankelijk zijn voor de doelgroep waarop de activiteit gericht is. Speciale aandacht heeft hierbij de jeugd tot en met 17 jaar.

### **3. Beleidsregel Bibliotheekwerk**

Beleidsdoel: in stand houden bibliotheekwerk

#### 1) Doelstelling

De inwoners uit de gemeente in de gelegenheid stellen kennis te nemen van de verschillende informatiebronnen en ontsluitingsmogelijkheden.

Het bibliotheekwerk in de gemeente wordt met ingang van 1 januari 2007 verzorgd door de Basisbibliotheek West-Achterhoek. Nadere doelstellingen voor de uitvoering van het bibliotheekwerk maken onderdeel uit van het beslisdocument Basisbibliotheek West-Achterhoek. Een concept prestatieovereenkomst maakt hier eveneens onderdeel van uit.

#### 2) Subsidiëcriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
De gemeente Bronckhorst subsidieert één bibliotheek, de basisbibliotheek.
- **Zelfredzaamheid**  
De basisbibliotheek dient naast de subsidie van de gemeente te zorgen voor aanvullende financiering om de bibliotheek in stand te kunnen blijven houden.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie algemene subsidieverordening.
- **Zonder winstoogmerk**  
De basisbibliotheek voert haar activiteiten uit zonder winstoogmerk .
- **Eigen bijdrage plicht**  
De basisbibliotheek draagt er zorg voor dat haar gebruikers een eigen bijdrage betalen.
- **Samenwerkingseis**  
Voorwaarde voor subsidiëring is dat de basisbibliotheek met andere basisbibliotheeken in de Achterhoek samenwerkt.
- **Bevorderen participatie**  
De basisbibliotheek bevordert door middel van haar aanbod de participatie van alle inwoners uit de gemeente aan de samenleving.
- **Algemene Toegankelijkheid**  
De basisbibliotheek dient vrij toegankelijk te zijn voor de inwoners uit Bronckhorst.

### **4. Beleidsregel Integraal Jeugdbeleid**

Beleidsdoel: doelgroepgericht jeugd- en jongerenbeleid

#### 1) Doelstelling

Doelstelling van het integraal jeugdbeleid is:

- het vergroten van ontplooiingskansen van jeugd;
- het voorkomen van achterstand en uitval van jeugd;
- het versterken van betrokkenheid bij de ontwikkelingen in hun leefomgeving;
- het stimuleren van een prettig werk-, woon- en vrije tijdsclimaat.

De nota integraal jeugdbeleid is leidend.

## 2) Beoordelingscriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
Subsidieaanvragen worden op vergelijkbare wijze getoetst aan het integraal jeugdbeleid van de gemeente. Vergelijkbare activiteiten/diensten worden op vergelijkbare wijze gesubsidieerd.
- **Zelfredzaamheid**  
Inwoners en/of jeugdigen zijn zelf verantwoordelijk voor het organiseren van activiteiten/diensten. De gemeente kan hierin een ondersteunende en faciliterende rol vervullen, bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van accommodaties, subsidies of het inzetten van professioneel jongerenwerk.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie algemene subsidieverordening.
- **Zonder winstoogmerk**  
Alleen rechtspersonen zonder winstoogmerk kunnen in aanmerking komen voor subsidie.
- **Breed draagvlak**  
De subsidieaanvrager dient aan te geven welk draagvlak er is voor de te organiseren activiteit.
- **Eigen bijdrage plicht**  
De gemeente hanteert als algemeen uitgangspunt dat de jeugd een eigen bijdrage levert aan de activiteiten. Voor bepaalde specifieke activiteiten kan de gemeente besluiten dat dit uitgangspunt niet geldt.
- **Samenwerkingseis**  
Samenwerking draagt bij aan een beter voorzieningenniveau voor de jeugd. De gemeente toetst subsidieaanvragen op integraliteit en de mate waarin organisaties samenwerken met elkaar. Als het gaat om professionele organisaties, geldt samenwerking als voorwaarde voor het ontvangen van subsidie.
- **Bevorderen participatie**  
De activiteiten zijn gericht op het bevorderen van participatie van de jeugd aan de samenleving.
- **Algemene toegankelijkheid**  
De activiteiten/diensten zijn voor de doelgroep 0-23 jaar algemeen toegankelijk.

## **5. Beleidsregel Onderwijs**

Beleidsdoel: lokaal onderwijsbeleid

In de concept perspectiefnota is aangegeven dat het wenselijk is om voor het Lokaal

Onderwijsbeleid nieuw beleid op te stellen. Tot dat moment wordt het onderstaande gehanteerd.

1. Doelstelling

Het bieden van optimale ontwikkelingskansen en mogelijkheden voor de jeugd en het voorkomen van achterstanden door onder andere het bevorderen en stimuleren van een samenhang in voorzieningen en de sociale infrastructuur voor jeugd.

2. Subsidiecriteria

De algemene criteria zoals genoemd in het subsidie beleidskader zijn in principe van toepassing. Nadere invulling aan deze criteria wordt gegeven op het moment dat het lokaal onderwijs beleid gereed is.

## **6. Beleidsregel Peuterspeelzaalwerk**

Beleidsdoel: doelgroepgericht jeugd- en jongerenbeleid

Eind 2006 wordt er door de gemeenteraad nieuw peuterspeelzaalbeleid besproken.

1) Doelstelling

Het stimuleren van de algemene ontwikkeling van peuters waarbij speciale aandacht voor vroegtijdige signalering van achterstanden. Het betreft hier een belangrijke voorschoolse voorziening ter voorbereiding op de basisschool.

2) Subsidiecriteria

De algemene criteria zoals genoemd in het subsidie beleidskader zijn in principe van toepassing. Nadere invulling aan deze criteria wordt gegeven op het moment dat het peuterspeelzaalbeleid gereed is.

## **7. Beleidsregel Sport**

Beleidsdoel: bevorderen van sportdeelname

1) Doelstelling

Het bieden van een toereikende en kwalitatief goede sportinfrastructuur, enerzijds door middel van beheer en exploitatie van sportaccommodaties, anderzijds door het bevorderen van sportdeelname.

2) Subsidiecriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
Vergelijkbare verenigingen en/of organisaties worden op vergelijkbare wijze gesubsidieerd. Onderscheid moet hierbij worden gemaakt tussen sportverenigingen en op beheer en exploitatie van sportaccommodaties gerichte organisaties.
- **Zelfredzaamheid**  
Verenigingen en organisaties ontlenen geen bestaansrecht aan subsidie. Daar waar de gemeente het belangrijk acht een bijdrage te leveren aan activiteiten, zal zij subsidie verstrekken.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie algemene subsidieverordening.

- **Zonder winstoogmerk**  
Alleen rechtspersonen zonder winstoogmerk kunnen in aanmerking komen voor subsidie.
- **Breed draagvlak**  
Er dient een breed draagvlak aanwezig te zijn voor de activiteiten die georganiseerd worden.
- **Eigen bijdrage plicht**  
De verenigingen en/of organisaties dienen een redelijke eigen bijdrage van hun deelnemers/leden te vragen. Zonder deze eigen bijdrage kan er geen aanspraak op subsidie worden gemaakt.
- **Samenwerkingseis**  
Samenwerking van verenigingen en/of organisaties is gewenst. In een gemeente met een omvangrijk werkgebied, zoals de gemeente Bronckhorst, zijn vanzelfsprekend veel verenigingen en/of organisaties. Samenwerking kan veel meerwaarde bieden. Als het gaat om professionele organisaties, geldt samenwerking als voorwaarde voor het ontvangen van subsidie.
- **Bevorderen participatie**  
De activiteiten zijn gericht op het bevorderen van participatie van de inwoners van Bronckhorst aan de samenleving. Speciale aandacht gaat hierbij uit naar de leeftijdscategorie 0 tot en met 17 jaar en ouder dan 64 jaar.
- **Algemene toegankelijkheid**  
Activiteiten zijn gericht op alle inwoners van de gemeente Bronckhorst. Speciale aandacht gaat hierbij uit naar de leeftijdscategorie 0 tot en met 17 jaar en ouder dan 54 jaar.

## **8. Beleidsregel Accommodaties (Dorpshuizen)**

Beleidsdoel: bevorderen en in stand houden van leefbaarheid

Deze beleidsregel is van toepassing op dorpshuizen

### 1) Doelstelling

Door middel van het exploiteren en beheren van een dorpscentrum, voorwaarden scheppen voor de ontplooiing van burgers in Bronckhorst. Het in stand houden van een ontmoetingscentrum voor de gemeenschap.

### 2) Subsidiecriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
In principe worden vergelijkbare organisaties op vergelijkbare wijze gesubsidieerd. In het geval van de dorpshuizen is er sprake van een ongelijkheid vanuit de voormalige gemeenten. In het nieuwe accommodatiebeleid zal hierover meer gezegd worden. Tot die tijd zijn de dorpshuizen die tot nu toe gesubsidieerd werden, de enige subsidieontvangers. Overeenkomsten met deze dorpshuizen worden voortgezet of met een jaar verlengd.
- **Zelfredzaamheid**  
De organisatie is in beginsel zelf (financieel) verantwoordelijk voor de activiteiten.

- Aanwezigheid eigen vermogen  
Zie algemene subsidieverordening.
- Zonder winstoogmerk  
De organisatie heeft geen winstoogmerk.
- Eigen bijdrage plicht  
De organisatie kan zijn bestaansrecht niet ontlenen aan de subsidie. De organisatie dient zelf zorg te dragen voor andere inkomstenbronnen.
- Samenwerkingseis  
Vooralsnog niet van toepassing. De bestaande overeenkomsten worden voortgezet totdat er een nieuw accommodatiebeleid is.
- Bevorderen participatie  
Het bestuur van de organisatie dient zorg te dragen voor een brede participatie van de bevolking.
- Algemene toegankelijkheid  
De accommodaties van de organisatie zijn toegankelijk voor alle inwoners uit de gemeente Bronckhorst.

## **9. Beleidsregel Leefbaarheid**

Beleidsdoel: bevorderen en in stand houden van leefbaarheid

### 1) Doelstelling

Het leveren van een bijdrage aan de leefbaarheid en sociale cohesie in de gemeente c.q. de kernen in de gemeente.

### 2) Subsidiecriteria

- Gelijkheidsbeginsel  
Vergelijkbare verenigingen/organisaties worden op gelijke wijze gesubsidieerd.
- Zelfredzaamheid  
De subsidie is niet van dien aard dat hieraan bestaansrecht ontleend kan worden.
- Aanwezigheid eigen vermogen  
Zie algemene subsidieverordening.
- Zonder winstoogmerk  
De vereniging/organisatie heeft geen winstoogmerk.
- Breed draagvlak  
De activiteiten die georganiseerd worden, worden breed gedragen door de inwoners van Bronckhorst.

- **Samenwerkingseis**  
Waar mogelijk is het gewenst samen te werken. Als het gaat om professionele organisaties, geldt samenwerking als voorwaarde voor het ontvangen van subsidie.
- **Eigen bijdrage plicht**  
De organisatie kan zijn bestaansrecht niet ontlenen aan de subsidie. De organisatie dient zelf zorg te dragen voor andere inkomstenbronnen.
- **Bevorderen participatie**  
De activiteiten moeten de participatie van de inwoners van Bronckhorst bevorderen.
- **Algemene Toegankelijkheid**  
De activiteiten van de verenigingen/organisaties moeten open staan voor alle inwoners van de gemeente Bronckhorst.

## **10. Beleidsregel Kernenbeleid**

Beleidsdoel: De leefbaarheid en vitaliteit van de kernen in de gemeente Bronckhorst in stand houden en verbeteren.

### Doelstelling:

Het behouden van korte lijnen in de relatie tussen burger en bestuur. Door deze korte communicatielijnen met de burgers kan een beter draagvlak worden gecreëerd voor het gemeentelijk beleid binnen het dorp. De kernen in Bronckhorst hebben allemaal een eigen identiteit, meestal gekenmerkt door een rijk verenigingsleven en grote sociale betrokkenheid. Zowel de gemeente als de burgers willen dit graag in stand houden.

### 3) Subsidiecriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
Vergelijkbare verenigingen/organisaties worden op gelijke wijze gesubsidieerd.
- **Zelfredzaamheid**  
De subsidie is niet van dien aard dat hieraan bestaansrecht ontleend kan worden.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie algemene subsidieverordening.
- **Zonder winstoogmerk**  
De vereniging/organisatie heeft geen winstoogmerk.
- **Breed draagvlak**  
De activiteiten die georganiseerd worden, dienen breed gedragen te worden door de inwoners van de kern(en).
- **Samenwerkingseis**  
Waar mogelijk dienen verenigingen/organisaties te zoeken naar samenwerkingsmogelijkheden.

- **Eigen bijdrage plicht**  
Dit criterium geldt voor eenmalige subsidies en waarderingssubsidies. Dit betekent dat de subsidie van de gemeente niet de enige financieringsbron is. Indien dit niet mogelijk is, zal dit goed beargumenteerd aangegeven worden.
- **Bevorderen participatie**  
De activiteiten moeten de participatie van de inwoners van de kern(en) in de gemeente Bronckhorst bevorderen.
- **Algemene Toegankelijkheid**  
De activiteiten van de verenigingen/organisaties moeten open staan voor alle inwoners van de kern(en).

## **11. Beleidsregel Algemeen Maatschappelijk Werk**

Beleidsdoel: Samenhangend beleid voor wonen, welzijn en zorg

### 1) Doelstelling

Het (doen) ondersteunen op psychosociaal terrein van burgers bij het verbeteren en instandhouden van hun zelfredzaamheid en welbevinden.

### 2) Subsidiecriteria

- **Gelijkheidsbeginsel**  
Niet van toepassing. Er is slechts één organisatie die AMW aanbiedt.
- **Zelfredzaamheid**  
Zelfredzaamheid is niet van toepassing. Organisatie is volledig afhankelijk van gemeentelijke subsidie. Geen eigen bijdrage aan cliënten, in verband met het uitgangspunt dat het een laagdrempelige voorziening is.
- **Aanwezigheid eigen vermogen**  
Zie Algemene subsidieverordening. Tevens worden hierover regionaal afspraken gemaakt.
- **Zonder winstoogmerk**  
Algemeen Maatschappelijk Werk mag geen winstoogmerk hebben.
- **Eigenbijdrage plicht**  
Niet van toepassing in verband met laagdrempeligheid.
- **Samenwerkingseis**  
Er is geen andere AMW organisatie binnen de gemeente Bronckhorst, dus samenwerking daarmee is niet van toepassing. Echter, vanuit de inhoud is er samenwerking met andere organisaties (GGD, huisartsen, e.d.).
- **Bevorderen participatie**  
Doelstelling en takenpakket zijn hierop gericht. Resultaat positieve bijdrage sociale cohesie.
- **Algemene toegankelijkheid**  
Alle burgers uit Bronckhorst kunnen indien zij dit wensen een beroep doen op de AMW organisatie.



## **12. Beleidsregel Lokaal gezondheidsbeleid**

Beleidsdoel: samenhangend beleid voor wonen, welzijn en zorg

In 2007 zal een nieuwe nota lokaal gezondheidsbeleid worden vastgesteld waarin onder meer de doelstelling nader zal worden omschreven. Vooralsnog wordt uitgegaan van de onderstaande algemene doelstelling.

1. Doelstelling  
Het bevorderen en beschermen van de gezondheid van de inwoners van de gemeente Bronckhorst.
2. Subsidiecriteria  
De algemene criteria zoals genoemd in het subsidie beleidskader zijn in principe van toepassing. Nadere invulling aan deze criteria wordt gegeven op het moment dat het lokaal gezondheidsbeleid gereed is.

In de begroting is een algemeen bedrag gereserveerd. Hieruit wordt onder andere het project “Alcoholmatiging jeugd in de Achterhoek” gefinancierd. Dit project loopt tot en met 2007. Hiervoor wordt geen beleidsregel gemaakt.

Zolang er nog geen vastgestelde nieuwe nota lokaal gezondheidsbeleid is, gelden de uitvoeringsregels zoals genoemd in het Concept Uitvoeringsregels behorende bij het subsidiebeleid van de gemeente Bronckhorst. De genoemde bedragen vallen niet onder het algemene bedrag dat in de begroting is gereserveerd voor Lokaal Gezondheidsbeleid.

## **13. Beleidsregel Ouderenbeleid**

Beleidsdoel: samenhangend beleid voor wonen, welzijn en zorg / doelgroepgericht ouderenbeleid

Er wordt gewerkt aan de totstandkoming van de nota ouderenbeleid Bronckhorst waarin onder meer de doelstelling nader zal worden omschreven. De nota zal in december 2006 aan de raad ter vaststelling worden voorgelegd. Vooralsnog wordt uitgegaan van de onderstaande algemene doelstelling.

1. Doelstelling  
De overkoepelende doelstelling van het ouderenbeleid luidt: Ouderen in staat stellen zolang mogelijk de regie over het eigen leven te behouden.
2. Subsidiecriteria  
De algemene criteria zoals genoemd in het subsidie beleidskader zijn in principe van toepassing. Nadere invulling aan deze criteria wordt gegeven op het moment dat het ouderenbeleid gereed is.

Zolang er nog geen vastgestelde nieuwe nota ouderenbeleid is, gelden de uitvoeringsregels zoals genoemd in het Concept Uitvoeringsregels behorende bij het subsidiebeleid van de gemeente Bronckhorst.

## 14. Uitvoeringsregel informele zorg

Beleidsdoel: Stimuleren dat inwoners verantwoordelijkheid nemen voor de eigen zorg- en ondersteuningsbehoefte en die van anderen.

### 1) Doelstelling

- Optimaal functioneren van mantelzorgers
- Stimuleren van mantelzorg

### 2) Subsidiecriteria

- Gelijkheidsbeginsel  
Subsidieaanvragen worden op vergelijkbare wijze getoetst aan het beleid informele zorg van de gemeente.
- Zelfredzaamheid  
In principe zijn organisaties informele zorg zelf verantwoordelijk voor de instandhouding van hun organisatie. Zij kunnen geen bestaansrecht ontlenen aan eventuele subsidie. De gemeente faciliteert op basis van het beleid informele zorg.
- Aanwezigheid eigen vermogen  
zie algemene subsidieverordening.
- Zonder winstoogmerk  
Alleen organisaties zonder winstoogmerk komen in aanmerking voor subsidie.
- Eigen bijdrage plicht  
De gemeente hanteert als uitgangspunt dat via de informele zorg geen eigen bijdrage verplicht is.
- Samenwerkingseis  
In geval van een subsidieaanvraag verwacht de gemeente dat organisaties aantoonbaar streven naar samenwerking met andere subsidieontvangers die soortgelijke activiteiten uitvoeren. Indien er geen samenwerking mogelijk is, dient dit voldoende beargumenteerd aangegeven te worden.
- Bevorderen participatie  
Doelstelling van informele zorg is gericht op participatie aan de samenleving.
- Toegankelijkheid  
De voorzieningen in het kader van de informele zorg zijn toegankelijk voor mantelzorgers en zorgvrijwilligers.

## 15. Beleidsregel Vrijwilligersbeleid

Op het moment van het tot stand komen van dit document is het vrijwilligersbeleid nog in ontwikkeling. Over de doelstellingen en criteria kan nog niets concreet geschreven worden. Op een later tijdstip zal deze beleidsregel worden aangevuld. Zolang er nog geen vastgestelde nieuwe nota vrijwilligersbeleid is, gelden de uitvoeringsregels zoals genoemd in het Concept Uitvoeringsregels behorende bij het subsidiebeleid van de gemeente Bronckhorst. De genoemde bedragen vallen niet onder het algemene bedrag dat in de begroting is gereserveerd voor Vrijwilligersbeleid.

## **16. Beleidsregel Toerisme en Recreatie**

Beleidsdoel: bevorderen recreatie

### 1) Doelstelling

- a. Het stimuleren van verblijfsrecreatie en vrijetijdsbesteding in vorm van openluchtrecreatie (kampeerterreinen, passantenhavens en volkstuincomplexen);
- b. Het mogelijk maken van sportieve, culturele, natuur-, en recreatieve vrijetijdsbesteding via toeristische en recreatieve voorzieningen;
- c. Zorg dragen voor een goed vestigingsklimaat en uitstraling voor bedrijven met een toeristische doelstelling, mits deze aansluit bij het gemeentelijk beleid;
- d. Behoud en waar mogelijk uitbreiding van de kwaliteit van de landschappelijke omgeving bij nieuwe ontwikkelingen op het gebied van recreatie en toerisme;
- e. Regionale samenwerking op het gebied van de marketing en promotie van de Achterhoek alsmede de toeristische infrastructuur.

### 2) Subsidiecriteria

De algemene criteria zoals genoemd in het subsidie beleidskader zijn in principe van toepassing. Nadere invulling aan deze criteria wordt gegeven in prestatieovereenkomsten met de subsidieontvangers.