



Bijlage - Toelichting subsidieregeling voorschoolse voorzieningen gemeente Oirschot

Aanleiding

In november 2017 is naast de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk ook de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang aangenomen. Beide treden vanaf januari 2018 in werking en vervangen de Wet Oké.

De harmonisatie peuterspeelzaalwerk en kinderopvang is lokaal in 2013 gestart. Alle peuterspeelzalen zijn toen omgevormd van peuterspeelzaal naar peuteropvang onder de wet kinderopvang. Op dit moment voldoen alle kinderopvanginstellingen in Oirschot aan de gestelde kwaliteitseisen en zijn ze geregistreerd in het landelijk register kinderopvang (LRKP).

In november 2017 is naast de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk ook de Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang aangenomen. In het kort komt het er op neer dat:

- De Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk landelijk regelt dat de laatste peuterspeelzalen onder de definitie van kinderopvang worden gebracht. Hiermee is definitief het onderscheid tussen peuterspeelzalen en kinderdagverblijven verdwenen. Daarnaast wordt de financiering voor werkende ouders gelijk getrokken. Zodat alle werkende ouders vanaf 2018 in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag. De gemeente behoudt de verantwoordelijkheid voor een peuteraanbod van peuters waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag. Hierbij gaat het om een peuteropvang- en VVE arrangement voor peuters van niet werkende ouders aangevuld met de lokale Jeugd(zorg)indicatie peuters. Ouders kunnen voor de kosten die de gemeente subsidieert geen kinderopvangtoeslag aanvragen.
- De Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang nieuwe kwaliteitseisen beschrijft die voor alle kinderdagverblijven gaan gelden.

Beide treden vanaf januari 2018 in werking en vervangen de Wet Oké.

Met het opstellen van de “nadere subsidieregeling voorschoolse voorzieningen Gemeente Oirschot” geven we invulling aan de invoering van de Wet harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk. Deze regeling komt in de plaats van de huidige regels over de subsidiëring van het VVE en de peuteropvang. De Subsidieregeling kinderopvang moet gelezen worden in samenhang met de Algemene Subsidie verordening (hierna: ASV) van de gemeente Oirschot.

Uitgangspunten beleidsvormend proces

De speelruimte voor beleidsvorming wordt in eerste instantie bepaald door de landelijke wet en regelgeving op dit terrein (het landelijk kader). Maar daarnaast is er lokale inkleuring mogelijk.

De deelname aan de voorschoolse voorzieningen in Oirschot is goed. In de opzet zoals die voorligt wordt dit vastgehouden en nog versterkt door de volgende uitgangspunten:



Uitwerking ambitie en doelen naar nadere beleidsregels

Op basis van de wettelijke kaders en de financiële budgetten is gezocht naar een zo optimaal mogelijke invulling van het subsidiemodel. Gezien de verschillen tussen de huidige aanbieders (van een grote kinderopvangorganisatie met locaties in meerdere gemeenten tot een kleinschalige peuteropvang organisatie als onderdeel van de totale dienstverlening) is er niet gekozen voor inkoop en aanbesteding, Maar voor een subsidiemodel dat: zoveel mogelijk de ruimte biedt aan de huidige aanbieders, binnen de financiële ruimte die bij de gemeente bestaat en ouders de keuzevrijheid hebben voor een kinderopvangaanbieder. Volgens het principe geldt volgt het kind. Daarnaast is gekozen voor een inkomensafhankelijke ouderbijdrage. boven een vaste ouderbijdrage, vanwege de gelijktrekking met kinderopvang, een betere balans qua kosten voor ouders (vooral voor lagere inkomensgroepen), en de aansluiting qua systematiek bij omliggende gemeenten. Het nadeel hiervan is dat ouders een inkomenstoets moeten doen.

Gemeentelijk kader voor beleidsvormend proces voorschoolse voorzieningen

- Behoud van het 'goede': een kwalitatief, gespreid, dekkend aanbod van peuteropvang en VVE en aanpassen daar wat nodig is.
- De opvang financieel toegankelijk houden voor alle peuters:
 - o met werkende ouders (recht op kinderopvangtoeslag).
 - o Niet werkende ouders zonder recht op kinderopvangtoeslag.
- Investeren in bereik, doorgaande leerlijn naar het basisonderwijs en een stevige voorschoolse zorgstructuur.
- Realisatie binnen de financiële gemeentelijke kaders, te weten de middelen van het onderwijsachterstandenbeleid en de middelen voor peuteropvang.
- Voor VVE kinderen en reguliere peuters wordt een overgangperiode van 4 maanden gehanteerd, vanaf 1-1-2018 tot 31-4-2018 voor ouders in afwachting van de KOT financiering.
- Keuze voor een subsidiemodel. Vanuit het rijk wordt vastgehouden aan de omschrijving van kinderopvang als commerciële dienst. Vanuit dat oogpunt is een Europese aanbesteding het meest voor de hand liggend. Dit zou voor een aantal van de huidige peuterspeelzalen tot grote problemen leiden. Echter, door het subsidiemodel open te stellen voor alle LRKP geregistreerde aanbieders binnen de gemeente, is er sprake van een gelijkwaardige behandeling en kan aanbesteding vermeden worden. Er zal jaarlijks gemonitord worden of dit tot (veel) extra toeloop van aanbieders leidt en daarmee versnippering van het aanbod, waarop vervolgens besloten kan worden tot aanpassing van de werkwijze dan wel overgaan tot een aanbesteding.
- Vanuit de ambitie: "iedere burger, ieder gezin en iedere jeugdige wordt vanaf 2015 door de gemeente Oirschot geholpen. Geen burger, gezin of jeugdige valt tussen wal en schip",



wordt de wettelijke doelgroepen (VVE en Regulier peuteropvang) in Oirschot verruimt met de extra doelgroep (jeugd)zorg. Vanaf 2018 kan WIJzer op basis van een integrale zorg/gezinsplan een indicatie kinderopvang afgeven. Het betreft altijd een tijdelijke voorziening voor ondersteuning als onderdeel van het zorg dan wel gezinsplan in het kader van WMO/Jeugdhulp of kort durende medische indicatie. WIJzer indiceert op maat. In de afgelopen jaren hebben we 4 casussen gehad, waarbij we elke keer separaat naar het college moesten en zoeken naar mogelijkheden. Waardoor er in de uitvoering onnodig veel vertraging ontstond en dit soms botste met de urgentie.

Uitgangspunten

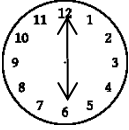


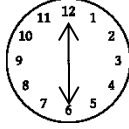

- Per 1 januari 2018 worden de kwaliteitseisen en de financiering van peuteropvang en kinderopvang gelijkgeschakeld.
- Als een peuteropvang aanbieder aan de kwaliteitseisen voldoet, wordt ze opgenomen in het Landelijk Register Kinderopvang. Opname in dit register is voorwaarde voor subsidie.
- Subsidiëring van peuteropvang- aanbieders valt onder het bestuursrecht. Het is een vereiste dat in een subsidieverordening en het beleid helder verwoord wordt op welke wijze subsidieaanvragen worden beoordeeld en welke verdeelregels worden toegepast. Er moet sprake zijn van objectieve, transparante en niet discriminerende criteria.
- De GGD ziet als toezichthouder toe op naleving van de (nieuwe) kwaliteitseisen die worden gesteld aan peuteropvang.
- De Inspectie van Onderwijs houdt toezicht op de educatieve kwaliteit van de voorschoolse educatie (Wet op het Onderwijs Toezicht, artikel 15g).
- Voor ieder kind van 2.5 tot 4 jaar in Oirschot een voorschools aanbod van goede kwaliteit.
- Er wordt gewerkt met een subsidieverstrekking per deelnemende peuter.
- De kosten van de uitvoering van de het beleidsregel passen binnen de budgetten die inzetbaar zijn voor de voorschoolse voorzieningen. Met het voorbehoud, dat er veel variabelen zijn die invloed kunnen uitoefenen op de uiteindelijke uitputting van de middelen. Variabelen zijn onder andere het aantal ouders dat recht heeft op kinderopvangtoeslag, de daadwerkelijke deelname van peuters en het aantal peuters dat geïndiceerd wordt voor VVE en (jeugd)zorgplaatsen.
- De inkomensafhankelijke ouderbijdrage is gelijk aan wat ouders betalen die kinderopvangtoeslag ontvangen (conform tabel):
- Werkende VVE ouders nemen alle 4^{de} dagdeel VVE/VVE+ (240/300 uur) af via de Kinderopvang toeslag (KOT).
- Niet werkende VVE ouders krijgen 4 dagdelen VVE/VVE+. Ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage en het resterende bedrag wordt gesubsidieerd. Tot een maximum van 480/600 uur per jaar afhankelijk van de indicatie.



- Peuters van niet werkende ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage en het resterende bedrag wordt gesubsidieerd. Tot een maximum van 240 uur per jaar afhankelijk van de indicatie in totaal 480/600 uur per jaar afhankelijk van de indicatie.
- Ouders van kinderen die gebruik maken van een tijdelijke (Jeugd)zorgplaats betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage en het resterende bedrag wordt conform de indicatie gesubsidieerd.
- VVE wordt enkel in VVE gecertificeerde locaties aangeboden.
- VVE wordt afhankelijk van de indicatie VVE of VVE+ in 2018 12 uur per week gedurende 40/50 weken per jaar aangeboden.
- Vanaf 2019 vervalt VVE+ indicatie en krijgen (in aansluiting op landelijke ontwikkeling) alle VVE kinderen 16 uur VVE gedurende 40 weken.
- Invulling van ouderbetrokkenheid door de aanbieders is voorwaarde voor aanbieders om via de gemeentelijke subsidie te werken. Deze krijgt vorm door o.a. themabijeenkomsten en het actief begeleiden van ouders om thuis het (VVE)programma in te zetten bij de opvoeding. Aanbieders kunnen hun aanbod versterken door samenwerking met het taalhuis, taal café en taalmaatjes.
- Aanbieders werken met een kind volgsysteem.
- Voor VVE en (jeugd)zorg kinderen wordt de overdracht naar de basisschool vanuit het kind centrum vastgelegd en geregeld met gebruikmaking van het protocol.
- Waar nodig vindt er een warme overdracht plaats.
- De doorstroming naar onderwijs en zorg wordt binnen het LEA verder versterkt.
- De beleidsregels zijn vormgegeven op basis van de optimale inhoudelijke invulling en een laagdrempelige toegang voor ouders.
 - Peuteropvang en (Jeugd)zorgplaatsen in de directe omgeving hierdoor kan de opvang bij alle gecertificeerde aanbieders georganiseerd worden.
- De rol van de GGD (consultatiebureau) voor de toeleiding en indicatie naar peuteropvang te verbreden naar alle peuters.
- Binnen het consultatiebureau is er een vaste contactpersoon per peuteropvang.



Voorschoolse voorziening in Oirschot:

| Voorschoolse voorzieningen Oirschot kinderen 2,5 tot 4 jaar | | | |
|---|--|---|--|
|  | <p>Peutopvang: Elk peuter, met niet werkende ouders kan 6 uur naar de peuteropvang. Ouders betalen een inkomensafhankelijk uurtarief.</p> |  | <p>Elke opvang dezelfde goede kwaliteit en een intensieve relatie met school.</p> |
| Geïndiceerde voorzieningen | | | |
|  2018 | <p>VVE: Elk peuter met een indicatie en:</p> <ul style="list-style-type: none"> - niet werkend ouders kan 12 uur gesubsidieerd naar een VVE groep. |  2018 | <p>VVE: Elk peuter met een indicatie en:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Werkende ouders kan 6 uur gesubsidieerd naar een VVE groep |
| 2019 | <p>VVE: Elk peuter met een indicatie en: niet werkend ouders kan 16 uur gesubsidieerd naar een VVE groep</p> | 2019 | <p>VVE: Elk peuter met een indicatie en: niet werkend ouders kan 8 uur gesubsidieerd naar een VVE groep</p> |
| € | <p>Ouders betalen een inkomensafhankelijk ouderbijdrage.</p> |  | <p>Afhankelijk van het aantal uren dat zij werken, kunnen ouders extra uren opvang bij kopen.</p> |
| <p>(Jeugd)zorg: Elk 0-4 jarigen met een indicatie van WIJzer en niet werkend ouders kan op basis van zijn haar gezin/zorgplan gebruik maken van een aantal (noodzakelijke) uren opvang. Ouders betalen een inkomensafhankelijk uurtarief.</p> | | | |

Vervolgstappen

Na vaststelling van de nadere subsidieregels door het college kan overgegaan worden tot invoering.

Dit betekent onder meer:

- Het informeren van aanbieders en ouders over de werkwijze en afspraken.
- Aanbieders dienen een subsidieaanvraag in.
- Aanbieders sluiten nieuwe contracten met ouders
- Komen tot werkafspraken en borging doorgaande leerlijn VVE in de basisscholen in de LEA .

Communicatie

De veranderingen hebben grote consequenties voor de wijze waarop enerzijds aanbieders de peuteropvang kunnen bieden, en anderzijds voor ouders die eventueel via kinderopvangtoeslag een



vergoeding moeten aanvragen, te maken krijgen met andere kosten en daarnaast een overeenkomst moeten gaan sluiten met de peuteropvang. In de afgelopen periode is met de aanbieders al afgesproken dat communicatie naar de ouders in gezamenlijkheid zal gaan plaatsvinden. Er is dus sprake van drie communicatietrajecten:

1. De aanbieders wordt vanuit de gemeente helderheid geboden over de voorwaarden waaronder aanbieders vanaf 2018 peuteropvang kunnen bieden. Dit moet zo spoedig mogelijk.
2. De huidige ouders worden geïnformeerd over de wijzigingen in de regelingen en welke stappen gezet moeten worden in 2018 om hun kind op de opvang te houden.
3. Nieuwe ouders worden geïnformeerd over de regelingen vanaf 2018 en welke stappen gezet moeten worden om een overeenkomst met een peuteropvang aan te gaan.

Planning en uitvoering

In de nadere regeling vindt de uitwerking plaats op basis hiervan kan jaarlijks subsidie aangevraagd worden. Deze nadere regeling past binnen het algemene subsidiebeleid en zal door het college vastgesteld worden.

Bijlagen

Behorende bij de “nadere regels subsidieregeling voorschoolse voorzieningen Gemeente Oirschot”:

- Toelichting subsidieregeling voorschoolse voorzieningen gemeente Oirschot
- Nieuwe bedragen voorschoolse voorzieningen 2018 gemeente Oirschot vaststellen.
- Protocol overdracht Kinderopvang/peuteropvang – basisscholen Gemeente Oirschot.
- Overdracht formulier “Van voor- naar vroeg school”

Nog op te stellen bijlage:

- Borging doorgaande lijn (afspraken met het basisonderwijs. Wordt in 2018 opgesteld)