

## **Oplegger “mandaten” Urgentieverordening gemeente Oirschot 2016**

### ***Basis mandatering***

Op basis van afdeling 10.1.1. van de Algemene wet bestuursrecht kan een bestuursorgaan dat bevoegd is om besluiten, privaatrechtelijke rechtshandelingen en feitelijke handelingen te verrichten deze bevoegdheden mandateren. Kenmerkend voor de rechtsfiguur “mandaat” is dat de bevoegdheid juridisch blijft liggen bij de mandaatgever. De mandaatgever is en blijft dan ook ten volle verantwoordelijk voor de wijze waarop de bevoegdheid door de gemandateerde wordt uitgeoefend.

In de Urgentieverordening gemeente Oirschot 2016 (hierna: Urgentieverordening) is in artikel 15 een bijzondere regeling gegeven voor het mandateren van bevoegdheden die voortvloeien uit die verordening. Enkele specifieke bevoegdheden zijn daarin van mandatering uitgesloten.

### ***Één mandaatregeling***

Als uitwerking van artikel 15 van de Urgentieverordening is een mandaatregeling opgesteld. Hierin zijn de bepalingen weergegeven die de mandatering beheersen. Deze bepalingen binden zowel de mandaatgever als de gemandateerde.

In beginsel heeft iedere gemeente een eigen mandaatregeling. Immers, iedere gemeentelijke organisatie zal, om slagvaardig te kunnen werken, gebruik maken van mandatering. In het kader van de uitvoering van de Urgentieverordening is er voor gekozen om, specifiek voor die bevoegdheden, één mandaatregeling op te stellen (de Mandaatregeling “Uitvoering Urgentieverordening gemeente Oirschot 2016”). De reden hiervoor is als volgt. Om een klantgerichte en efficiënte werking van het urgentie-instrument te bewerkstelligen zal mandatering door de negen gemeenten in het SGE aan de daarin werkzame woningcorporaties plaatsvinden. Indien een en dezelfde woningcorporatie geconfronteerd zou worden met negen (al dan niet in detail) verschillende mandaatregelingen (en dus de “spelregels” waaronder zij het mandaat mogen uitoefenen), is dit niet werkbaar. Voorts zal het risico op onbevoegd genomen besluiten ongewild kunnen toenemen.

### ***Mandaatlijst***

De eigenlijke mandaatlijst is gekoppeld aan de Mandaatregeling. De mandaatlijst geeft, zowel in algemene bewoordingen (zoals “routinematige correspondentie”) als zeer specifiek (zoals het afgeven van een urgentiebeschikking aan woningzoekenden voor een specifieke urgentiecategorie) duidelijkheid over wélke bevoegdheden precies aan wie zijn gemandateerd.

### ***Urgentiebeschikkingen***

In het geval van urgentiebeschikkingen en alles wat daarmee samenhangt, onderscheid gemaakt tussen drie verschillende gemandateerden: 1) de directeur-bestuurder van de woningcorporatie, 2) de voorzitter van de Urgentiecommissie en 3) het hoofd van een gemeentelijke afdeling.

Het bij de urgentiebeschikking e.d. tussen de gemandateerden aangebrachte onderscheid wordt bepaald door de aard van de urgentiecategorie waarvoor een urgentiebeschikking wordt aangevraagd en waar de kennis en expertise over die categorie zich concentreert.

Concreet betekent dit dat de volkshuisvestelijke urgentie (met uitzondering van de categorie neergelegd in artikel 5 lid 4 onder a van de Verordening, de statushouders) is neergelegd bij de woningcorporatie. Deze keuze is ingegeven door de constatering dat de vraag of een woningzoekende al dan niet urgent is niet het zwaartepunt van de afweging vormt (dat is min of meer een gegeven feit), maar ziet op de problematiek rondom de daadwerkelijke huisvesting van die woningzoekenden.

De maatschappelijke en medische urgentie (m.u.v. Wmo-indicaties) worden gemandateerd aan de voorzitter van de Urgentiecommissie<sup>1</sup>. De reden hiervan is dat de expertise in de bemensing van de urgentiecommissie het mogelijk maakt om invulling te geven aan de in de Urgentieverordening opgenomen categorieën en ter zake rekenschap te nemen van de omstandigheden van het geval.

Tenslotte zijn bevoegdheid om een urgentiebeschikking te nemen bij de gemeenten zelf gelaten. Het betreft hier de urgentiebeschikkingen op basis van de medische urgentie v.w.b. Wmo-indicaties en de sociale urgentie bij de gemeente zelf gelaten. De reden hiervan is dat ofwel indicering door de gemeente zélf plaatsvindt (Wmo-indicatie) ofwel dat de behandelaars van intramurale instellingen aangeven wanneer een cliënt klaar is voor zelfstandig wonen en de gemeente daarbij door de decentralisatie van de begeleidingstaken van AWBZ naar Wmo een partij is voor bekostiging. Daarnaast is de urgentiebeschikking voor de volkshuisvestelijke categorie, onderdeel statushouders, aan de gemeente gelaten. De ratio hiervan is dat de gemeenten reeds op basis van artikelen 28 en 29 van de Huisvestingswet 2014 reeds een taakstelling hebben tot huisvesting van deze groep woningzoekenden en uit dien hoofde ook de contacten met het COA onderhouden. De corporaties zijn wat deze urgentie categorie betreft dan ook ondersteunend in de zin dat zij enkel zorgdragen voor het aanbieden van de woonruimte.

### *Huisvestingsvergunning*

De afgifte van de huisvestingsvergunningen (zijnde het eigenlijke juridische instrument waarmee urgent-woningzoekenden met voorrang een passende woning kunnen krijgen) wordt uitsluitend gemandateerd aan de directeur-bestuurders van de woningcorporaties. Dit ligt het meest voor de hand aangezien het ook de corporaties zijn die zorg moeten dragen voor het aanbieden van de passende woning waarop de urgent-woningzoekende recht heeft verkregen<sup>2</sup>.

### ***Instemmingsverklaring***

Aangezien zowel de directeur-bestuurders van de woningcorporaties als de voorzitter van de Urgentiecommissie niet werkzaam zijn voor de gemeentelijke organisatie, zijn zij in juridische termen te beschouwen als “niet-ondergeschikten”. Dit feit staat aan mandatering niet in de weg. Wel vereist de wet<sup>3</sup> in zulk geval dat deze niet-ondergeschikte instemt met de in mandaat verkregen bevoegdheden. Een dergelijke instemming geschiedt schriftelijk.

---

<sup>1</sup> Voor de goede orde wordt opgemerkt dat de Urgentieverordening in artikel 12 de Urgentiecommissie in het leven roept. De memorie van toelichting bij de Huisvestingswet 2014 vermeldt expliciet dat het mandateren van bevoegdheden aan (de voorzitter van) deze commissie toelaatbaar is (TK 2009-2010 32 271 nr. 3, p. 47) en juist uit oogpunt van efficiency en eenduidigheid in de rede ligt.

<sup>2</sup> Tussen de corporaties onderling en tussen de corporaties en de gemeenten zullen nadere afspraken moeten worden gemaakt om te komen tot een rechtvaardige verdeling van urgent-woningzoekenden over de gemeenten in het SGE en de daarin werkzame corporaties. De basis voor deze afspraken zal worden neergelegd in een tussen de gemeenten en de corporaties af te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

<sup>3</sup> Artikel 10:4 Awb

Met instemming conformeert de gemandateerde zich aan de bepalingen uit de Mandaatregeling. Bovendien staat het de gemandateerde daarna niet meer vrij om het mandaat naast zich neer te leggen: in voorkomende gevallen moet daarvan gebruik worden gemaakt. In de af te sluiten Samenwerkingsovereenkomst tussen de gemeenten en de corporaties in het SGE is de instemmingverklaring geïncorporeerd.

### ***Bekendmaking en ter inzage leggen***

Een besluit kan pas in werking treden nadat het bekend is gemaakt<sup>4</sup>. Dit is bij een mandaatbesluit niet anders. Gezien de algemene aard van het besluit is in dit geval vereist dat kennisgeving van de zakelijke inhoud van het besluit wordt gedaan in de huis-aan-huisbladen van de verschillende gemeenten in het SGE<sup>5</sup>. Omdat vanwege de omvang van het besluit alleen de zakelijke inhoud wordt meegedeeld, zal iedere gemeente de mandaatregeling en de daaraan gekoppelde mandaatlijst ook ter inzage moeten leggen. Hiernaast zal de tekst zowel de regeling als de lijst geplaatst worden op het CVDR. Dit maakt de inhoud van de regeling en de mandaatlijst voor een ieder via internet raadpleegbaar.

### ***Ondermandateren***

De Mandaatregeling maakt het mogelijk dat de gemandateerde aan functionarissen de verkregen bevoegdheden ondermandateert. Dit is gebruikelijk en biedt de meeste mogelijkheden om binnen de kenmerken van de eigen organisatiestructuur efficiënt te kunnen werken. Aan welke functionaris ondermandaten worden verleend wordt niet voorgeschreven vanwege het grote verschil in organisatiestructuren.

De ondergemandateerde moet op dezelfde wijze aan de mandaatregeling voldoen als de gemandateerde dit moet doen.

Het afgeven van ondermandaten geschiedt schriftelijk en de mandaatgever moet ervan in kennis worden gesteld. Ook is hetgeen is gesteld onder het kopje “bekendmaking en ter inzage leggen” onverkort op ondermandaten van toepassing.

---

<sup>4</sup> Artikel 3:40 Awb

<sup>5</sup> Artikel 3:42 Awb