

Raadsvergadering d.d. 19 april 2018

Voorstel no. 32-2018

Agenda no. 8

Aan
de raad.

Voorstel:

Overeenkomstig het bijgevoegde concept de Verordening elektronische kennisgeving Edam-Volendam vaststellen.

Samenvatting:

Sinds 2014 publiceren wij algemeen verbindende voorschriften ('verordeningen') in een elektronisch gemeenteblad op www.officielebekendmakingen.nl dat gekoppeld is aan www.overheid.nl. Dit is wettelijk verplicht. Onze overige publicaties worden voor het merendeel zowel op onze website www.edam-volendam.nl als in diverse huis-aan-huisbladen geplaatst.

Vanwege de verbetering van de dienstverlening is het raadzaam de bekendmaking van of kennisgeving over overige algemene besluiten in het elektronisch gemeenteblad te publiceren. De juridische grondslag hiervoor kan uw raad creëren met de voorgestelde Verordening elektronische kennisgeving Edam-Volendam. Dit heeft als voordeel dat het bereik van dergelijke berichten wordt vergroot omdat de burger via filters zelf zijn automatische nieuwsvoorziening kan instellen via de attenderingsservice 'Berichten over uw buurt' op <https://overuwbuurt.overheid.nl> de zoekfunctie op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> en via de mobiele app Over uw buurt en Officiële Bekendmakingen van KOOP.

Onze berichtgeving in de huis-aan-huisbladen De Stadskrant en De Uitkomst, de abonneekrant Nieuw Volendam | NiVo en op onze eigen website blijft daarbij een aanvullende service. Er wordt een gewennings-/overgangperiode in acht genomen.

Financiële consequenties en dekkingsmiddelen:

Het systeem DROP | Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties waarmee de elektronische gemeentebladen (huidig gebruik: alleen voor verordeningen) en Staatscourant-publicaties (onder andere voor verkeersbesluiten) worden aangemaakt, kost € 8.000 per jaar, onafhankelijk van de hoeveelheid bladen die worden aangemaakt. Dit bedrag is reeds opgenomen in de going-concernbegroting op de kostenplaats 4L04500 (Automatisering) en kostensoort 438000.

De begrote jaarlijkse kosten ad € 50.750 (2018) voor de huis-aan-huisbladen De Stadskrant, De Uitkomst en de abonneekrant Nieuw Volendam | zijn ook reeds opgenomen in de going-concernbegroting 2018, en wel op de kostenplaats 4L01.200 (advertenties) en kostensoort 438007.

Indien besloten wordt de verordening **niet** vast te stellen, dan bedragen de meerkosten voor het plaatsen van ingekomen aanvragen en verleende reguliere vergunningen in de Stadskrant € 250 per tweewekelijkse editie (goedkoopste optie). Dit past naar alle waarschijnlijkheid binnen het bestaande budget voor advertentiekosten.

Gevolgde procedure:

Hoewel het voorgestelde besluit mogelijk op het eerste gezicht 'marginaal' lijkt – de verordening bevat immers maar twee artikelen – betekent dit wel dat de interne organisatie erop voorbereid moet zijn. De interne 'logistiek' moest dan ook geoptimaliseerd worden. Om die reden zijn diverse afdelingen betrokken geweest bij de totstandkoming van het voorstel, waaronder Ruimtelijke Ontwikkeling, Communicatie, Interne Dienstverlening en Publiek, Veiligheid en Bestuurszaken.

Communicatieaspecten / burgerparticipatie / publicatievereisten:

Uit oogpunt van dienstverlening kan ervoor worden gekozen de publicatie van bepaalde stukken, zoals kennisgevingen over ingekomen aanvragen omgevingsvergunning en verleende reguliere omgevingsvergunningen, nog enige tijd zowel langs elektronische weg als in de huis-aan-huisbladen en op onze website www.edam-volendam.nl te publiceren. Dit is dan een 'service'.

Omdat bij veel besluiten de dag na de bekendmaking de bezwaretermijn gaat lopen, mag er geen misverstand over bestaan op welke datum de officiële bekendmaking heeft plaatsgevonden. Dit is de datum van uitgifte van het gemeenteblad of de datum van toezending van het besluit, en dit zal goed gecommuniceerd worden.

Wij zullen de inwoners zorgvuldig begeleiden naar het raadplegen van onze publicaties in het elektronische systeem. Ook zullen wij de inwoners nadrukkelijk wijzen op de mogelijkheid om zich aan te melden bij het nieuwe systeem. Verder blijven wij de inwoners via de huis-aan-huisbladen en de NiVo verwijzen naar de elektronische publicaties van de kennisgevingen en verzorgen wij voor de digitaal minder vaardige inwoners de terinzagelegging van een papieren versie van de kennisgevingen. Naast de kennisgevingen, blijven wij via redactionele artikelen in de huis-aan-huisbladen en via de gemeentelijke website communiceren met inwoners.

Relatie met kerntakendiscussie

Het bekendmakingsbeleid van een gemeente in het algemeen en het uitgeven van gemeentebladen in het bijzonder is een kerntaak van een gemeente.

Toetsing van het voorstel aan wettelijke kaders met analyse van de juridische risico's:

Bekendmaken en kennisgeven van besluiten

Officiële besluiten van de gemeente moeten worden **bekendgemaakt** om in werking te kunnen treden. Voor algemeen verbindende voorschriften, zoals verordeningen, geldt dat die bekend moeten worden gemaakt in het elektronisch gemeenteblad. Voor vergunningen en andere op individuen gerichte besluiten geldt dat die worden bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan de betrokkene. Verkeersbesluiten en (wijzigingen van) gemeenschappelijke regelingen worden bekendgemaakt in de Staatscourant.

Daarnaast wordt van een aantal besluiten **kennis gegeven** in het huis-aan-huisblad, zoals van ontwerpvergunningen. Het doel daarvan is belanghebbenden te informeren over voor hen mogelijk belangrijke besluiten, zodat zij daar, desgewenst, zienswijzen naar voren kunnen brengen of bezwaar tegen kunnen maken.

Beheersing risico's

Het risico dat kennisgevingen niet de op de juiste wijze worden gedaan, wordt beperkt. Bovendien is de archivering geregeld en blijven de gemeentebladen toegankelijk. De rechtmatigheid van de bekendmaking is daarmee beter geborgd. Er zijn geen aanvullende beheersmaatregelen nodig.

Eventuele alternatieven en keuzebepaling:

Het alternatief voor de Verordening elektronische kennisgeving Edam-Volendam is de continuering van het huidige gebruik van het huis-aan-huisblad in combinatie met een verwijzing naar onze eigen website www.edam-volendam.nl. Uit bestendige jurisprudentie blijkt echter dat goed opgelet moet worden wat precies op de website, en wat precies in het huis-aan-huisblad behoort te worden opgenomen. Dit is een risico. Onze praktijk van de verwijzing in het huis-aan-huisblad naar onze website www.edam-volendam.nl alwaar berichten over ingekomen aanvragen om omgevingsvergunningen en de kennisgevingen van verleende reguliere omgevingsvergunningen zijn te vinden, vond de rechter wel in materiële zin goed, maar niet in formele zin: de wettelijke grondslag ontbrak. Voordeel van de voortzetting van de rechtsgeldige bekendmaking en kennisgeving in de kranten is dat men gewend is aan deze methode en dat er weinig gevolgen voor de interne organisatie zijn. Nadeel vormen de meerkosten van een papieren uitgave en het feit dat een papieren uitgave minder duurzaam is dan een elektronische uitgave.

Een intensivering van het gebruik van ons elektronisch gemeentebblad heeft wat ons college betreft de voorkeur omdat het effect voor de burger beter is: deze heeft zoek- en filtermogelijkheden en de publicaties zijn altijd terug te vinden. Bovendien verwachten wij dat er een wettelijk verplichting komt om steeds meer overheidsbesluiten en zakelijke mededelingen op elektronische wijze te publiceren. Dit is ook duurzamer dan het gebruik van papieren uitgaven.

Tijdpad van realisatie:

Na het vaststellen van de verordening kunnen de gemeentebbladen vrij snel uitgegeven worden. Op de achtergrond zal de logistiek van de interne organisatie erop aangepast worden. Voor en tijdens het uitgeven van de nieuwe gemeentebbladen voor de algemene berichten, wordt de burger op de hoogte gebracht van de nieuwe mogelijkheid van 'Berichten over uw buurt'. De voorgestelde gewennings-/overgangperiode is zes maanden.

Evaluatie van voorstel na vooraf vast te stellen periode:

Een afzonderlijke evaluatie ligt vooralsnog niet in de lijn der verwachting. Wij monitoren aan de hand van klachten, meldingen en bezwaarschriften in hoeverre onze besluiten de meest betrokkenen bereiken.

Personele aspecten:

De regie over de uit te geven gemeentebbladen ligt bij de sectie Communicatie voor de algemene berichten en bij de sectie Algemeen Juridische Zaken voor de bekendmaking van verordeningen en nadere regels. De sectie Informatievoorziening ondersteunt bij de invoer.

Toelichting op het voorstel:

Dit voorstel gaat over de mogelijkheid de kennisgevingen rechtsgeldig in het elektronisch gemeentebblad te plaatsen in plaats van in het huis-aan-huisblad. De huis-aan-huisbladen (en onze website) kunnen wel aanvullend in gebruik blijven, maar de *officiële* kennisgeving wordt de tekst zoals deze in het gemeentebblad is geplaatst.

Achtergrond: verbetering dienstverlening

Zoals onder meer beschreven in Programma 1 (Bestuur) van het Programmaplan 2018-2022 werken wij aan het optimaliseren van onze digitale dienstverlening. Wij vinden het een verbetering als onze overheidsberichten ook op de website <https://overuwbuurt.overheid.nl> en op <https://officielepublicaties.nl> geplaatst worden. Onze inwoners kunnen dan op de hoogte blijven van ontwikkelingen in hun buurt via [attendering](#) (zoals de e-mailservice of via de mobiele app) of zoeken (op postcode of kaart).

Met het steeds verder ontwikkelen van digitalisering en de verplichte invoering van elektronische bekendmaking voor regelgeving in 2014, ligt het voor de hand om te onderzoeken of ook andere bekendmakingen dan verordeningen, en kennisgevingen, elektronisch kunnen plaatsvinden.

De uitbreiding van het gebruik moet dan wel juridisch gewaarborgd worden. Dit kan met de voorgestelde Verordening elektronische kennisgeving Edam-Volendam.

Bestuurlijk belang

Voor het elektronisch publiceren van kennisgevingen is een juridisch kader vereist. Het voorgestelde concept voorziet hierin.

Centrale vraag

Gaat de raad akkoord met een intensiever gebruik van het elektronisch gemeentebblad door het college?

Beoogde effecten

Door berichten in het elektronisch gemeentebblad te publiceren:

1. worden bekendmakingen en kennisgevingen op de centrale website www.officielepublicaties.nl gepubliceerd;
2. kunnen burgers proactief meldingen over onze berichten via de e-mailservice 'Berichten over uw buurt', een zoekfunctie of via een mobiele app ontvangen;
3. kunnen wij inhoudelijke aspecten over het besluit gemakkelijker toevoegen;
4. worden onze bekendmakingen digitaal gearchiveerd en zijn deze permanent beschikbaar.

Achtergrond: e-mailservice, zoekfunctie en mobiele app

[Berichten over uw buurt](#) is een [e-mailattendingsservice](#). Abonnees op deze service ontvangen e-mails waarin verwijzingen/links zijn opgenomen naar berichten die zijn gepubliceerd door decentrale overheden. De links in de e-mails verwijzen naar:

- berichten die gepubliceerd zijn op websites van overheidsorganisaties die deelnemen aan het product Lokale bekendmakingen;
- officiële berichten die zijn gepubliceerd in de [Staatscourant](#), en het [Gemeentebblad](#), [Provinciaal blad](#), [Waterschapsblad](#) en het [Blad gemeenschappelijke regeling](#) van deelnemende overheden aan het product '[DROP](#) | Centrale Regelgeving en Officiële Publicaties' waar ook gemeente Edam-Volendam aan deelneemt.

Alle berichten over uw buurt kunnen ook benaderd worden via de [zoekpagina's](#) die te benaderen zijn via [Eenvoudig zoeken](#) of via [Uitgebreid zoeken](#).

Via [Zoek op de kaart](#) kan er op basis van locatie (postcode of gemeentenaam) gezocht worden naar Berichten over uw buurt die gepubliceerd zijn over de betreffende locatie. Op een viewer worden symbolen getoond die verwijzen naar de verschillende berichttypen die via Berichten over uw buurt te benaderen zijn.

De [Berichten over uw buurt](#) zijn ook te benaderen via de app Over uw buurt en Officiële Bekendmakingen. In deze app kan elke abonnee precies aangeven over welke soorten vergunningen en vergunningaanvragen hij geïnformeerd wil worden en bovendien in welke straal rondom het punt dat hij aangeeft. Dat kan de eigen woning zijn, maar ook het bedrijfspand.

Elke abonnee krijgt daardoor informatie op maat. In de huidige situatie met het huis-aan-huisblad moet de lezer ook zelf actief zoeken of er een melding tussen zit die voor hm interessant is. Met de [attendingsservice](#) en de app is dat niet meer nodig omdat informatie op maat wordt gegeven.

> Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

De concept-Verordening elektronische kennisgeving maakt onderdeel uit van het gevraagde besluit.

> Bijlagen die voor de raad ter inzage liggen

De [VNG-Ledenbrief Lbr 13/100](#) van 20 november 2013 vormt de basis van dit voorstel, is te downloaden via de hyperlink en ligt ter inzage.

Edam-Volendam, d.d. 13 maart 2018

Het college van burgemeester en wethouders van Edam-Volendam,
de loco-secretaris, de burgemeester,
M. Bekkenkamp MSc. L.J. Sievers.