

Nummer: 18UTP01038

Het hoofd afdeling vergunningen, daartoe bevoegd krachtens het besluit 'Primaire mandaat- en volmachtregeling waterschap Brabantse Delta' en 'Besluit ondermandatering door de secretaris-directeur waterschap Brabantse Delta';

beschikkende op het desbetreffende verzoek van 5 maart 2018, ingekomen op 5 maart 2018 geregistreerd onder zaaknummer WBD18-03394 en aanvullende gegevens ingekomen tot en met 26 maart 2018.

Van:

Gelet op: - de Scheepvaartverkeerswet;
- het Binnenvaartpolitiereglement (BPR);
- het Verkeersbesluit Markdal 2017;
- de Beleidsnota recreatiefmedegebruik (2011);
- de Algemene wet bestuursrecht.

OVERWEGINGEN:

Aanvraag

1. Er is een aanvraag ingediend voor het organiseren van rondvaarten met gemotoriseerde rondvaartboten op de Bovenmark (in het Markdal tussen de Duivelsbrug en de stuw Bieberg te Breda) in de periode van 1 april tot en met 31 oktober 2018.
2. De aanvraag heeft betrekking op een traject waar middels "Verkeersbesluit Markdal 2017", kenmerk 17IT012419 op grond van de Scheepvaartverkeerswet een verbod voor motorschepen is afgekondigd. Dit verbod is middels een verkeerstekken aan het begin en einde van het traject aangegeven. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing op dit verbod.
3. De Scheepvaartverkeerswet bepaalt in artikel 7 lid 1 dat van een verbod, aangegeven met een verkeerstekken, ontheffing kan worden verleend en dat aan zo een besluit tot ontheffing voorschriften kunnen worden verbonden.
4. De aanvrager heeft ter onderbouwing van de aanvraag een aanvullend document ingediend waarin staat beschreven: de bedrijfsactiviteiten, het doel van de vaartochten en de maatregelen die worden genomen om overlast te voorkomen.

Nautische overwegingen

5. Het waterschap is bevoegd gezag (vaarweg- en nautisch beheerder) van vaarweg De Bovenmark en heeft in dit besluit de nautische aspecten beoordeeld.

Scheepvaartverkeerswet

6. De Scheepvaartverkeerswet omschrijft in artikel 3, lid 1, sub a t/m e het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In dit artikel staan de hieronder omschreven algemene doelstellingen, die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het nautisch bevoegd gezag vaarwegbeheer:
 - a. het verzekeren van de veiligheid en het vlotte verloop van het scheepvaartverkeer;
 - b. het in stand houden van scheepvaartwegen en het waarborgen van de bruikbaarheid daarvan;
 - c. het voorkomen of beperken van schade door het scheepvaartverkeer aan de waterhuishouding, oevers en waterkeringen, of werken gelegen in of over scheepvaartwegen;
 - d. het voorkomen of beperken van externe veiligheidsrisico's in verband met schepen;
 - e. het voorkomen of beperken van verontreiniging door schepen.
7. Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij de ontheffing verlening;
8. Een ontheffing moet worden geweigerd als de gevraagde handeling niet verenigbaar is met deze doelstellingen en het niet mogelijk is om de belangen van het vaarwegbeheer voldoende te beschermen door in de ontheffing voorschriften of beperkingen op te nemen.
9. Door eisen te stellen in deze ontheffing worden de negatieve gevolgen van de hierboven genoemde doelstellingen beperkt of uitgesloten.

Algemene wet bestuursrecht

10. De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden volgens afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Motivering

11. Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een ontheffing van de Scheepvaartverkeerswet is afgewogen tegen de (nautische) aspecten die door de Scheepvaartverkeerswet worden beschermd.
12. De aanvrager voert ter motivering voor de rondvaarten in het Markdal op de Bovenmark aan dat het bedrijf ruim tien jaar de grootste aanbieder van rondvaarttochten in Breda is en het met vaste schippers voornamelijk publieke rondvaarten, zakelijke tochten en familie tochten organiseert waarbij het traject van de Bovenmark tot de stuw bij Bieberg behorende tot het Markdal wordt aangedaan. Het Markdal wordt door de gasten van de rondvaarten beschouwd als het hoogtepunt van de tocht en men boekt daarom ook specifiek deze tocht.
13. De aanvrager heeft naar aanleiding van klachten uit de omgeving gedurende het vorige vaarseizoen maatregelen getroffen om overlast te voorkomen. De aanvrager heeft deze maatregelen onderbouwd in een aanvulling op de ontheffingaanvraag.
14. Het doel van de rondvaarten is om de mensen uit Breda en omgeving vanaf het water kennis te laten maken met en te laten genieten van de unieke natuur, cultuur en historie van de Bovenmark en directe omgeving.
15. Het inzetten van gemotoriseerde sloepen voor de rondvaarten heeft uit oogpunt van educatie en informatie hierbij een belangrijke functie.
16. Alle sloepen worden door ervaren (vaste) schippers gevaren die bekend zijn met het te bevaren traject.
17. De sloepen brengen vanwege de geringe diepgang en de lichte motoren waarmee wordt gevaren nagenoeg geen omwoeling van de bodem teweeg en raken nergens de waterbodem.
18. De sloepen varen stapvoets veroorzaken daarom geen hekgolf die natuur zou kunnen beschadigen.
19. Het waterschap heeft in het verleden, bij wijze van proef ontheffing verleend voor het gemotoriseerd bevaren van hetzelfde traject met rondvaartboten waarbij het waterschap gedurende deze vaarten intensief controle en toezicht heeft uitgevoerd.
20. Daarbij is vastgesteld dat er ten gevolge van de rondvaarten geen nadelige gevolgen optreden zoals: verstoring van flora en fauna, overlast of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken.
21. Het oppervlaktewater wordt hierdoor niet intensief belast en er zijn géén schadelijke effecten in zowel kwantitatieve als kwalitatieve zin te verwachten.
22. De aanvraag past binnen het kader van recreatief medegebruik van het oppervlaktewater.
23. Er is sprake van een ontheffing voor de duur van één seizoen (1 april t/m 31 oktober) waarbij de aanvrager na dit seizoen de mogelijkheid heeft om een aanvraag in te dienen voor een volgend seizoen.
24. Het varen met motorschepen is verboden op het gedeelte van de Bovenmark tussen 30 meter ten zuiden van de Duivelsbrug en de landsgrens met België;
25. Op grond van artikel 7 van de Scheepvaartverkeerswet kan het waterschap ontheffing verlenen op dit verbod.
26. De "*Beleidsnota recreatief medegebruik 2011*" richt zich voor wat betreft het bevaren van wateren op het beperken of voorkomen van schade door het scheepvaartverkeer aan de landschappelijke of natuurwetenschappelijke waarden van een gebied waarin scheepvaartwegen zijn gelegen.
27. De relevante uitgangspunten die het waterschap ingevolge deze beleidsnota hanteert bij het verlenen van ontheffing zijn:
 - een ontheffing wordt alleen verleend aan een gespecialiseerd bedrijf of onderneming;
 - de ontheffing is niet overdraagbaar;
 - gewerkt wordt met vaste schippers/gidsen die bekend zijn met zowel het traject als de directe omgeving (flora en fauna);
 - het waterschap behoudt zich het recht voor, voor een bepaalde periode aanvragen te weigeren, als blijkt dat de belastbaarheid van de waterlichamen wordt overschreden;
 - de ontheffing geldt voor een bepaalde periode (bijvoorbeeld een seizoen);
 - het doel van de vaartocht is educatie (natuur, cultuur en historie);
 - afmeren en in- en uitstappen is niet toegestaan, behalve bij daartoe ingerichte locaties;
 - in de ontheffing wordt de mogelijkheid opgenomen om op ieder moment het gebruik van de ontheffing te onderbreken.
28. Op het betreffende traject van de Bovenmark zijn door het waterschap eerder ontheffingen verleend voor gemotoriseerd varen met rondvaartboten. Uit ervaringen die het waterschap met betrekking tot het gebruik van deze ontheffingen heeft opgedaan, kan worden vastgesteld dat er, indien de voorschriften in acht worden genomen, geen nadelige gevolgen optreden zoals: verstoring van flora en fauna of schade aan oevers, oppervlaktewater en kunstwerken.
29. Tijdens de behandeling van de aanvraag zijn geen zienswijzen ingediend.
30. Tegen het verlenen van de ontheffing bestaat dezerzijds onder het stellen van de navolgende voorschriften geen bezwaar. De voorschriften in dit besluit zorgen ervoor dat de doelen en belangen van de Scheepvaartverkeerswet beschermd worden.

B E S L U I T:

Aan _____ hierna te noemen ontheffinghouder,
ontheffing te verlenen op grond van artikel 7 lid 1 van de Scheepvaartverkeerswet voor het:

- des daags organiseren van vaartochten met gemotoriseerde vaartuigen op het gedeelte van de Bovenmark in het Markdal te Breda (op het traject Duivelsbrug – stuw Bieberg v.v.) in de periode van besluitdatum tot en met 31 oktober 2018;

in de gemeente Breda, één en ander onder de navolgende voorschriften en bepalingen.

Voorschriften

1. Toezicht

- ./ 1.1. Gedurende de vaart is (een kopie van) deze ontheffing aan boord aanwezig.

2. Geldigheidsduur

- 2.1. De ontheffing is geldig tot en met 31 oktober 2018.
2.2. In het belang van een goed vaarwegbeheer kan het noodzakelijk zijn dat, op aanzegging van het waterschap, de ontheffinghouder de activiteiten tijdelijk moet staken. Indien zich dit voordoet zal het waterschap de ontheffinghouder hierover zo spoedig mogelijk informeren. De activiteiten mogen worden hervat nadat het waterschap dit kenbaar heeft gemaakt.

3. Bevaren gedeelte van de Bovenmark in het Markdal

- 3.1. De vaartochten vinden plaats op de Bovenmark op het traject dat loopt van de Duivelsbrug tot de stuw Bieberg zoals dit traject met een rode lijn staat aangegeven op de hierbij gevoegde tekening met nummer WBD18-03394-A.
3.1. De vaartochten mogen op bovengenoemd traject alleen des daags plaatsvinden in de periode tot en met uiterlijk 31 oktober 2018.
3.2. Voor de vaartochten op dit traject mogen uitsluitend de volgende vaartuigen worden gebruikt:
 - open sloep "Turfschip", lengte 9 meter met een inboord dieselmotor;
 - open sloep "Boca Chica", lengte 9 meter met een inboord dieselmotor;
 - open sloep "Admiraal", lengte 9 meter met een inboord dieselmotor;
 - open sloep "Gouverneur", lengte 8 meter met een inboord dieselmotor;
 - open sloep "Barones", lengte 7 meter met een inboord dieselmotor;
 - open sloep "Nassau", lengte 7 meter met een inboord elektramotor;
 - open tender boot Coostr 1, lengte 9 meter met een inboord elektramotor;
 - open tender boot Coostr 2, lengte 9 meter met een inboord elektramotor.

3.3. Er mag alleen worden afgemeerd aan speciaal daarvoor ingerichte afmeervoorzieningen.
3.4. Bij het gebruik van een afmeervoorziening dient de schipper de passagiers in kennis te stellen van het verbod rietbermen te betreden.

Breda, 19 april 2018
Namens het dagelijks bestuur,
Hoofd afdeling vergunningen

Mededelingenblad

Algemeen

Belanghebbende die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen hiertegen bezwaar maken. Wij adviseren u daarom om geen gebruik van de ontheffing te maken, zolang voor belanghebbenden nog een mogelijkheid bestaat om daartegen bezwaar in te stellen en indien dat gebeurd, te wachten met de uitvoering tot dat op het bezwaar is beschikt. Deze ontheffing ontheft u niet van de verplichting tot het vragen van eventuele andere benodigde vergunningen en/of (privaatrechtelijke) toestemming(en) (op grond van andere regelingen).

Bezwaarmogelijkheden met betrekking tot het besluit

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is 6 weken, ingaande op de dag na de dag waarop dit besluit aan u is verzonden. Het bezwaarschrift moet gericht zijn aan het dagelijks bestuur van waterschap Brabantse Delta, Postbus 5520, 4801 DZ te Breda. U dient op de envelop het woord 'bezwaarschrift' te vermelden. Wij verzoeken u om in het bezwaarschrift ook uw telefoonnummer en e-mailadres te vermelden.

Het bezwaarschrift moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- het nummer van de ontheffing;
- de reden(en) waarom u zich niet met het besluit kan verenigen;
- handtekening indiener.

Een verzoek aan het dagelijks bestuur, overeenkomstig artikel 7:15 Awb tot vergoeding van de kosten die belanghebbenden redelijkerwijs moeten maken in verband met de behandeling van het bezwaar, moet worden gedaan voordat door het dagelijks bestuur op het bezwaar is beslist.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst het genomen besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend kan ook een verzoek om een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Zeeland – West-Brabant, Team Bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA Breda worden gericht. Het verzoek moet de volgende inhoud hebben:

- naam en adres indiener;
- dagtekening;
- omschrijving van het besluit en vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen;
- een afschrift van het bezwaarschrift en de gronden van het verzoek (reden spoedeisendheid);
- zo mogelijk een kopie van het besluit waarop het bezwaarschrift betrekking heeft;
- handtekening verzoeker.

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/Burgers>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt een bedrag aan griffierecht geheven.

Is bezwaar de juiste aanpak voor uw probleem?

De ervaring leert dat een bezwaarschriftprocedure vaak niet aansluit bij hetgeen u als belanghebbende met het bezwaar wilt bereiken. Als u zich afvraagt of het voor u zinvol is om een bezwaarprocedure te starten, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten behulpzaam zijn bij het maken van uw afweging:

- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt?
- Is de inhoud van het besluit duidelijk voor u en wat het concreet voor u betekent? Of heeft u behoefte aan toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?
- Vindt u dat de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan niet correct is? Zo ja, wat wilt u hiermee doen?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u daarvoor meer informatie nodig?
- Als u het besluit onjuist vindt, wat zijn dan uw argumenten?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van het waterschap?
- Weet u of u met uw bezwaar dit doel ook kunt bereiken?

Indien u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de behandelend ambtenaar van het waterschap die in het briefhoofd vermeld is. Ook indien u van plan bent om een bezwaarschrift in te dienen verzoeken wij u om contact op te nemen met het waterschap om te verkennen of het indienen van een bezwaar voor u de geschikte aanpak is.

5. Kortdurende activiteiten en werken in en nabij a-wateren

1. Criteria

Vrijstelling wordt verleend van de verboden, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid van de Keur voor tijdelijke activiteiten en werken in en nabij a-wateren en daarbij behorende beschermingszones, indien en voor zover: deze werken voor de duur van ten hoogste één week aanwezig zijn.

2. Voorschriften

1. Degene die werken maakt als bedoeld in het eerste artikel brengt na uitvoering daarvan het oppervlaktewaterlichaam en de beschermingszone terug in de staat zoals deze voor uitvoering van de activiteiten en/of werken aanwezig was, en
2. De waterafvoer van de aangrenzende/omliggende percelen moet te allen tijde gewaarborgd blijven, en
3. Alle materialen die vrijkomen bij het uitvoeren van de werken en werkzaamheden moeten verwijderd worden, en
4. Het bestuur kan aanwijzing geven ten aanzien van uitvoering en locatie van de werken als bedoeld in het eerste artikel.

3. Melding

Degene die handelingen verricht als bedoeld in het eerste artikel meldt dit ten minste acht weken voor aanvang aan het bestuur.

4. Toelichting

Motivering

Dit artikel bevat algemene regels voor kortdurende activiteiten in of langs a-wateren. Deze activiteiten kunnen, naast tijdelijke werken, ook bestaan uit 'evenementen' in of langs het water. Het waterschap heeft daartegen geen bezwaar gezien het beperkte effect op de watergang en de bijbehorende doelstellingen van de watergang. Hierbij is het wel van belang dat de watergang en de beschermingszones na afloop in de oorspronkelijke staat worden teruggebracht.

In verband met doelmatig beheer en onderhoud is een meldplicht opgenomen. Indien het noodzakelijk is kan het waterschap aanwijzingen geven ten aanzien van de uitvoering en locatie van de werken. Hiermee wordt eventueel negatief effect op de watergang en de daarbij behorende doelstellingen beperkt. Het waterschap zal de initiatiefnemer naar aanleiding van een melding tevens nader informeren over eventuele veiligheidsaspecten (met name in het geval van een evenement).

Onder een vaarevenement wordt verstaan iedere vorm van georganiseerde groepsactiviteit waarbij gebruik gemaakt wordt van één of meerdere vaartuigen, vloten of drijvende voorwerpen, zowel eenmalig als wederkerend van aard. Varen met bijvoorbeeld een roeiboot of een kano wordt door dit artikel niet verboden. In die gevallen waar het wenselijk is varen geheel te verbieden, kan dat verboden worden door het nemen van een verkeersbesluit op grond van de Scheepvaartverkeerswet. Hieronder wordt kort uitgelegd hoe de bevoegdheidsverdeling is geregeld.

Het waterschap is bevoegd regels te stellen in het belang van het waterbeheer; dat doet het waterschap in de Keur en in deze algemene regels. Daarnaast kan het waterschap op grond van de Scheepvaartverkeerswet regels stellen voor wateren die tevens scheepvaartwegen zijn in de zin van de Scheepvaartverkeerswet. Die regels zien niet op het waterbeheer maar bijvoorbeeld op de instandhouding van de vaarweg als verkeersroute, de bescherming van de waterhuishouding, de oevers en waterkeringen en op de bescherming van in of boven de vaarweg aanwezig werken tegen schade door scheepvaart.

De bevoegdheden van het waterschap ingevolge de Scheepvaartverkeerswet en de bevoegdheid als waterbeheerder kunnen elkaar op dit punt overlappen. Bij strijdigheid prevaleert de Scheepvaartverkeerswet.

Een aantal oppervlaktewaterlichamen heeft naast een functie voor de water aan- en afvoer ook een scheepvaartfunctie. Met betrekking tot scheepvaart moet onderscheiden worden: het vaarwegbeheer en het nautisch beheer.

Vaarwegbeheer: Onder vaarwegbeheer wordt verstaan: de aanleg en het in stand houden van de infrastructurele voorzieningen die nodig zijn voor gebruik van het water door de scheepvaart. In de Verordening Water Noord-Brabant heeft de provincie het waterschap belast met het vaarwegbeheer over de daarin opgenomen vaarwegen.

Nautisch beheer: Nautisch beheer is het reguleren van het scheepvaartverkeer op basis van de Scheepvaartverkeerswet. De Scheepvaartverkeerswet en het daarop gebaseerde Binnenvaartpolitierglement regelen het verkeer op vaarwegen. De nautisch beheerder is bevoegd regels te stellen. De aanwijzingen zoals vermeld in lid 2 van deze algemene regel kunnen derhalve ook betrekking hebben op scheepvaartaspecten (veiligheid, geen belemmering, etc.).