

gemeente

HORST
A/D
MAAS

**Omgevingsvergunning
Schadijkerweg ongenummerd,
Meterik, ontwerp**

NL.IMRO.1507.MTSCHADIJKERWEGONG-OVO1



Document: Ruimtelijke onderbouwing "containervelden Schadijkerweg te Meterik"

IDN-code: NL.IMRO.1507.MTSCHADIJKERWEGONG-OVO1

Status: Ontwerp

Datum: 03 november 2017

Aanvrager: Driessen Invest B.V.

Auteur: De heer L.M. Heesen



Spoorweg 4
5963 NJ Horst
T +31 (0)77 398 29 21
F +31 (0)77 398 68 00
info@pijnenburgadvies.nl

INHOUDSOPGAVE

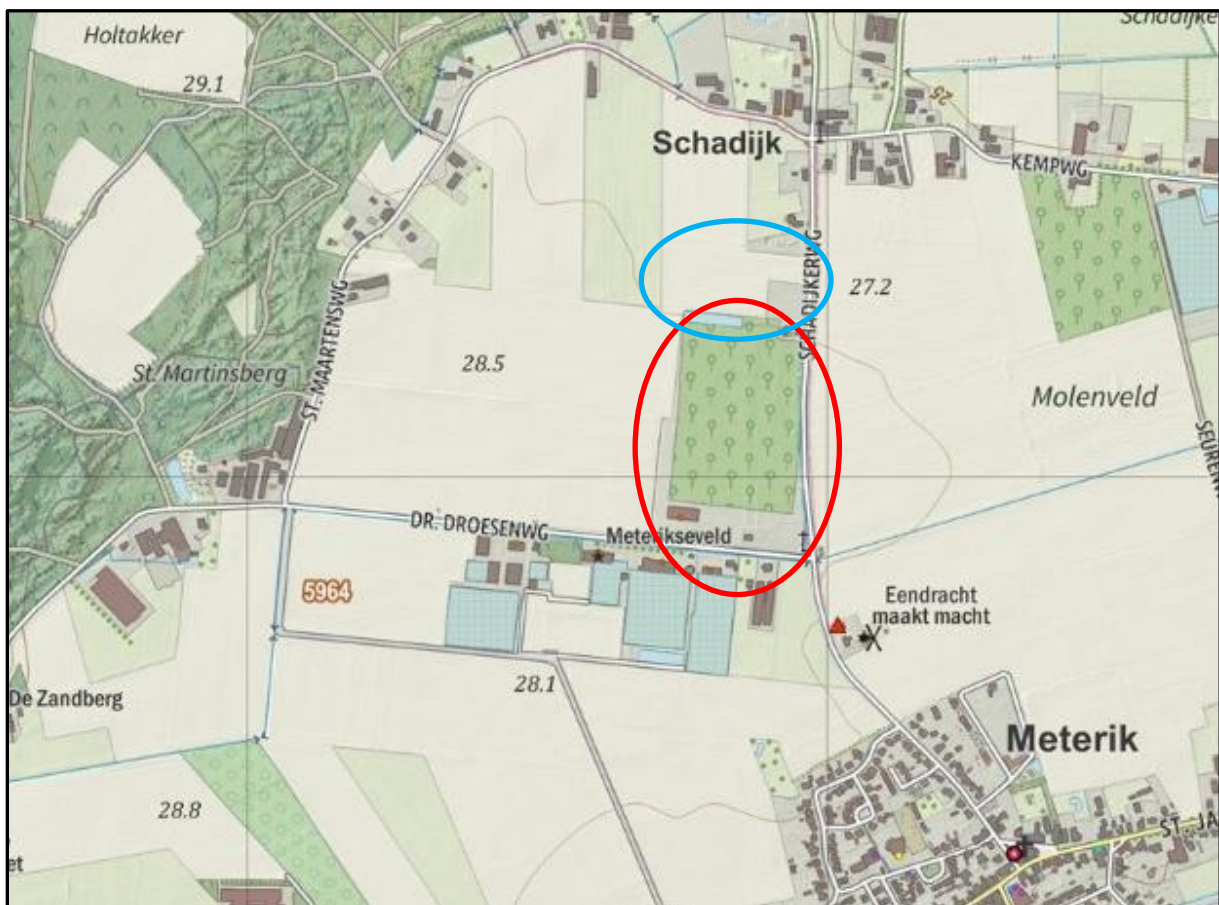
INHOUDSOPGAVE.....	1
1 INLEIDING	2
1.1 Aanleiding en doel van het project	2
1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied	3
1.3 Het vigerende bestemmingsplan	3
2 BELEID	5
2.1 Inleiding.....	5
2.2 Rijksbeleid	5
2.3 Provinciaal beleid.....	6
2.4 Gemeentelijk beleid.....	9
2.5 Conclusie	12
3 PROJECTPROFIEL	14
3.1 Inleiding.....	14
3.2 Ruimtelijke structuur	14
3.3 Functionele structuur.....	14
3.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie	14
3.5 Projectbeschrijving	15
3.5 Landschappelijke inpassing	16
3.6 Conclusie	17
4 SECTORALE ASPECTEN.....	18
4.1 Inleiding.....	18
4.2 Milieuaspecten	18
4.3 Waterparagraaf	23
4.4 Kabels en leidingen	28
4.5 Natuurbeschermingswet.....	28
4.6 Flora en fauna.....	33
4.7 Archeologie en cultuurhistorie.....	34
4.7.1 Cultuurhistorie	34
4.7.2 Archeologie	34
4.8 Verkeer en parkeren	35
5 UITVOERBAARHEID	36
5.1 Economische en financiële haalbaarheid.....	36
5.2 Handhaving	36
5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6 PROCEDURE	38
7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	39

BIJLAGE:	Landschappelijk inpassingsplan
	Historisch bodemonderzoek
	Quickscan Flora en fauna

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Op de locatie Dr. Droesenweg 2 en 4 in Meterik is de kwekerij van Driessen Invest B.V. gevestigd. Op de locatie worden door het dochterbedrijf DriesVenplant B.V. blauwe bessen vermeerderd. Op de locatie zijn een bedrijfsruimte aanwezig, twee bedrijfswoningen en containervelden. De woning aan de Schadijkerweg 25 is in het vigerende bestemmingsplan opgenomen en aangeduid als 'specifiek vorm van wonen – plattelandswoning'.



Afbeelding 1. Ligging bedrijf (rood omcirkeld) en locatie nieuwe containervelden (blauw omcirkeld)

Door de groei van het bedrijf is er concrete behoefte aan extra containervelden. Deze velden zijn nodig om te kunnen blijven voldoen aan de vraag van afnemers om plantmateriaal opgekweekt in potten. Voornemen is om deze te realiseren aan de noordzijde van de bestaande percelen. Het perceel heeft een oppervlak van 2,90 hectare. Voor deze locatie is gekozen omdat voor het bedrijf het zwaartepunt van de containerteelt op deze locatie ligt, het aansluit op het reeds aanwezige bedrijf en het in eigendom is bij aanvrager. Realisatie op een andere locatie is niet wenselijk omdat er anders steeds met potten, planten, materieel van de ene naar de andere locatie gereden moet worden. Dit komt het plantmateriaal niet ten goede, werkt niet efficiënt en leidt tot veel extra verkeersbeweging. Door realisatie op deze plek wordt voorkomen dat er weer op een losse kavel containervelden worden gerealiseerd en er versnipperd geheel ontstaat.

De locatie is in het vigerende bestemmingsplan niet aangeduid als 'open landschap', 'open akkercomplex' of 'potentieel beekdal' op plankaart 1. Het containerveld sluit rechtstreeks aan op de bestaande containervelden. Daarbij wordt het terrein aan de zijde van de Schadijkerweg landschappelijk ingepast (bijlage 1: Landschappelijke inpassing). Bedrijfseconomisch is de ontwikkeling eveneens noodzakelijk. Er worden afspraken gemaakt met (grote) afnemers van plantmateriaal. Het gaat hier onder andere om grote winkelketens. Die willen verzekerd zijn van aanvoer van kwalitatief hoogwaardig plantmateriaal. Om te kunnen voorzien in een goede, uniforme, sterke plant moet het oppervlak aan containerveld vergroot worden. Indien de velden niet gerealiseerd kunnen worden dan kan zo zijn dat afnemers geen nieuwe afspraken meer maken en daardoor een deel van de omzet binnen het bedrijf wegvalt.

Zoals uit de toetsing verderop in deze onderbouwing blijkt vindt er geen onevenredige aantasting plaats van omliggende waarden en functies. Het bovenstaande leidt voor aanvrager tot de conclusie dat onderhavige locatie de meest geschikte is voor de ontwikkeling van het bedrijf.

In het vigerende bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen om het areaal aan containervelden met 2,9 hectare te vergroten. Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, kan van het vigerende bestemmingsplan worden afgeweken indien het planvoornemen niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (artikel 2.12, lid 1 van de Wabo). Door middel van deze ruimtelijke onderbouwing wordt onderbouwd waarom in dit geval sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

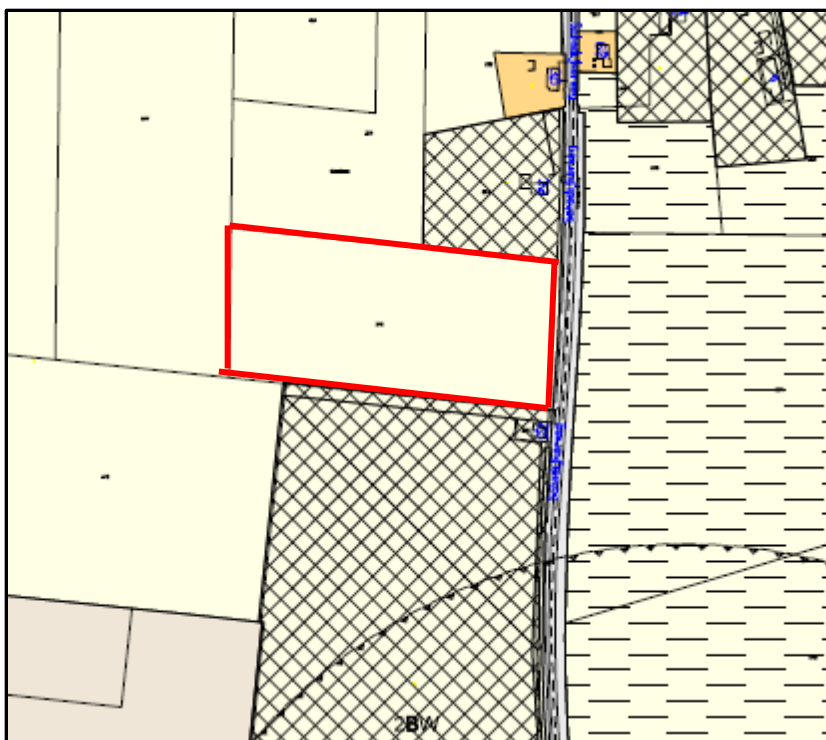
1.2 Ligging en begrenzing van het projectgebied

Het projectgebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas aan de Schadijkerweg. De nieuwe containervelden grenzen direct aan de bestaande containervelden. Ontsluiting vindt plaats via de bestaande inritten aan de Dr. Drogenweg.

Het perceel waarop de containervelden worden gerealiseerd is kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie K, nummer 348.

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

Het projectgebied is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied deelgebied 2, zoals dit is vastgesteld door de gemeenteraad van Horst aan de Maas op 6 oktober 2009. Het perceel is bestemd als 'Agrarische doeleinden'.



Afbeelding 2. Uitsnede plankaart ter plaatse van projectgebied (rood omlijnd)

2 BELEID

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zal aandacht worden besteed aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid (respectievelijk § 2.2, § 2.3. en § 2.4.) Bij het rijksbeleid wordt ingegaan op de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het provinciaal beleid wordt onder andere gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL2014), een overkoepelend beleidsstuk. Voor wat betreft het gemeentelijk beleid wordt onder andere ingegaan op het geldende en het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

De SVIR gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. De provincies en gemeenten hebben meer ruimtelijke en mobiliteitsbeleid bevoegdheden gekregen. Bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren.

In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Slechts één nationaal belang heeft betrekking op de functiewijziging van het perceel tot containerveld. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). De gezondheid van de burgers dient te worden beschermd tegen negatieve milieueffecten. Het rijk beschermt en verbetert de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en door handhaving. Luchtkwaliteit, geluidsoverlast, wateroverlast, waterkwaliteit, bodemkwaliteit en het transport van gevaarlijke stoffen kennen een grote samenhang met de andere rijksbelangen. Om toekomstige kosten en maatschappelijke schade te voorkomen, moeten bij ruimtelijke en infrastructurele ontwikkelingen de milieueffecten worden afgewogen.

Gevolgen en effecten op de kwaliteit van bodem, water en lucht zijn afgewogen in het licht van de functiewijziging (zie hoofdstuk 4). Uit de beoordeling blijkt dat de functiewijziging geen nadelige effecten heeft op of ondervindt van bodem, water en lucht.

Verder heeft het gestelde in deze ruimtelijke onderbouwing betrekking op provinciale en gemeentelijke belangen. De functiewijziging van het perceel is van een dusdanige beperkte omvang op nationaal schaalniveau dat er vanuit de SVIR geen belemmeringen bestaan.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Barro regels opgenomen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over ruimtelijke plannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (thans Natuurnetwerk Nederland), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op het projectgebied zijn geen van deze belangen van toepassing.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014

Op 12 december 2014 hebben Gedeputeerde Staten het POL2014, met bijbehorend plan-MER, de omgevingsverordening Limburg 2014 en het Provinciaal verkeers- en vervoersprogramma vastgesteld. Allemaal als onderdeel van een integrale omgevingsvisie. Deze documenten zijn op 16 januari 2015 in werking getreden.

De provinciale ruimtelijke ambitie komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg; om er naar toe te gaan en vooral ook om er te blijven. In het nieuwe POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderende opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

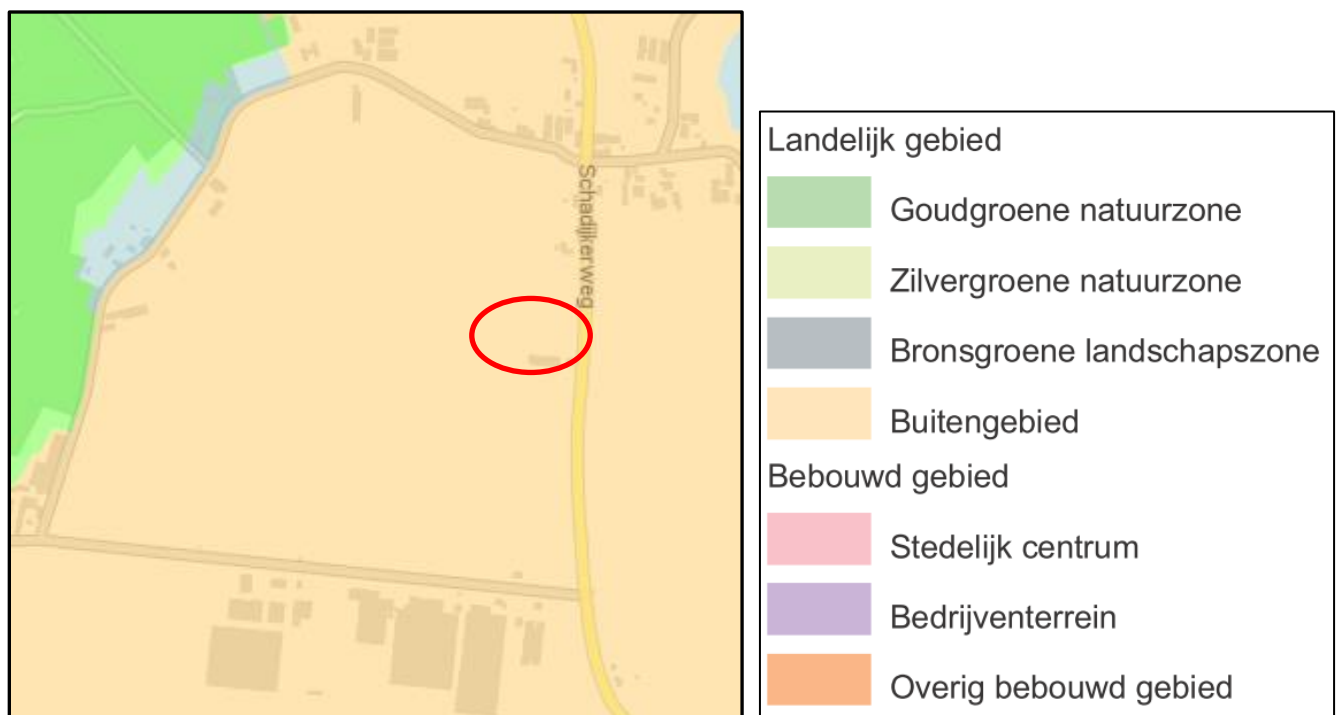
Aan het provinciaal omgevingsbeleid ligt een aantal principes ten grondslag: kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten

hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Het landelijk gebied in Limburg is heel aantrekkelijk. Dat wil de provincie graag zo houden. Niet voor niets is een leidend principe in dit POL 'meer stad, meer land'. Reden om bijzonder terughoudend te zijn met nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het landelijk gebied wordt geconfronteerd met een aantal stevige opgaven en vraagstukken die in het POL om antwoord vragen zoals de klimaatopgave (die zich vertaalt in vraagstukken op het gebied van hoogwaterveiligheid en regionale wateroverlast én van watertekorten en droogte), biodiversiteitsopgave, waterkwaliteitsopgave en opgaven in de watervoorziening. Belangrijk is ook om ruimte te bieden aan de economische sectoren die nauw met dat landelijk gebied verbonden zijn. De land- en tuinbouw, deels intensief en grootschalig, deels juist kleinschalig met een tendens naar verbreding met niet-agrarische nevenfuncties. En daarnaast ook onderdelen van de vrijetijdseconomie. Ook het leegstands vraagstuk speelt nadrukkelijk in het landelijk gebied, vooral in Noord- en Midden-Limburg. Daar wordt de komende jaren een hausse aan vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing verwacht.

De kwaliteit van (de activiteiten in) het landelijk gebied draagt bij aan een aantrekkelijke woon- en leefklimaat in de steden en dorpen. Het aantrekkelijker en toegankelijker maken van het landelijk gebied voor toerisme en recreatie betekent overigens niet alleen dat agrariërs rekening houden met toeristen / burgers, maar zeker ook dat burgers worden aangesproken op begrip voor de bedrijfsvoering van agrariërs.



Afbeelding 3. Uitsnede POL-kaart 'Zonering Limburg'

De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 zeven globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden. Het projectgebied is gelegen in de zone 'buitengebied'. Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden,

ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. Beleidsmatig worden hier de volgende accenten gelegd:

- ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw;
- terugdringen milieubelasting vanuit landbouw;
- kwaliteit en functioneren ondergrond.

De locatie is volgens de kaarten behorend bij het POL gelegen in de categorie Buitengebied. Voor de diverse vormen van plantenteelt (boomteelt, fruitteelt, akkerbouw en vollegrondstuinbouw) zijn er volgens het POL2014 ruime ontwikkelingsmogelijkheden wanneer de ontwikkeling duurzaam van aard is. De bebouwing bij plantenteelt wordt steeds intensiever. Specifieke aandacht vraagt de bouw van grote loodsen in kwetsbare gebieden en de toepassing van teeltondersteunende voorzieningen.

In onderhavig geval worden er nieuwe containervelden gerealiseerd. Deze sluiten direct aan op de bestaande containervelden. Hiermee kan een bestaand bedrijf doorgroeien en ook op lange termijn voortbestaan. Daardoor is sprake van een duurzaam initiatief. Het omvormen van landbouwgrond naar een containerveld is daarmee niet strijdig met de uitgangspunten van het POL2014.

2.3.2 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is tevens de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Deze is eveneens op 16 januari 2015 in werking getreden.

De voorheen geldende Omgevingsverordening Limburg was een samenvoeging van de Provinciale milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening. De Omgevingsverordening Limburg is op 1 januari 2011 in werking getreden. De Omgevingsverordening is opnieuw gewijzigd, vanwege de vaststelling van POL 2014, waarin is bepaald dat er een nieuw hoofdstuk Ruimte aan de Omgevingsverordening wordt toegevoegd.

Dat hoofdstuk Ruimte is gericht op de doorwerking van het ruimtelijke beleid van POL 2014 naar gemeentelijke ruimtelijke plannen. Behalve de toevoeging van het hoofdstuk Ruimte zijn in de Omgevingsverordening Limburg 2014 ook de verordeningen Veehouderijen en Natura 2000 (van oktober 2013) en Wonen Zuid-Limburg (van juli 2013) opgenomen. Hiermee zijn alle verordeningen die betrekking hebben op het omgevingsbeleid ondergebracht in één document. Tenslotte is van de gelegenheid gebruik gemaakt om diverse technische aanpassingen en verbeteringen in de overige onderdelen aan te brengen.

Het hoofdstuk Ruimte heeft twee kenmerkende verschillen met de andere onderdelen van de verordening. In de eerste plaats bevat het hoofdstuk geen gedragsvoorschriften die gelden voor iedereen, maar uitsluitend instructiebepalingen die zijn gericht tot gemeentebesturen. Elders in de Omgevingsverordening wordt zeer incidenteel gebruik gemaakt van deze methodiek, maar het hoofdstuk Ruimte kent geen andere bepalingen dan opdrachten aan gemeentebesturen, die door de besturen in acht moeten worden genomen bij het vaststellen van bestemmingsplannen en bepaalde omgevingsvergunningen. Het tweede verschil met de overige onderdelen van de Omgevingsverordening is dat de Wet ruimtelijke ordening slechts zeer beperkte mogelijkheden biedt om ontheffing te verlenen van een bepaling uit het hoofdstuk Ruimte. De consequentie daarvan is dat in de Omgevingsverordening nu twee ontheffingsregelingen voorkomen, met verschillende procedures. De toelichting op het bestaande gedeelte van de Omgevingsverordening Limburg uit 2011 is integraal overgenomen en vervolgens aangevuld met een "Toelichting 2014". In die laatste toelichting wordt ingegaan op de wijzigingen en verbeteringen die het gevolg zijn van gewijzigd beleid. De wijzigingen in de vorm van tekstuele verbetering of aanpassingen aan veranderde wetgeving, zijn niet nader toegelicht.

De Omgevingsverordening bevat -naast de regels in het hoofdstuk Ruimte- regels over diverse onderwerpen, zoals de aanwijzing van milieubeschermingsgebieden, waaronder de boringsvrije zones Roerdalslenk en Venloschol. Het projectgebied is gelegen binnen de boringsvrije zone Venloschol. In artikel 4.4.2 van de omgevingsverordening is geregeld dat het verboden is om in de Venloschol beneden 5 meter boven NAP verboden is een boorput te hebben, de grond te roeren, werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten. Onderhavig plan ziet op het realiseren van een nieuw containerveld, er is géén sprake van boringen in de Venloschol, de bodem wordt niet geroerd en er vinden geen werken plaats die de beschermende werking van slecht doorlatende bodemlagen aantasten. Daarmee is er geen strijd met de Omgevingsverordening Limburg 2014.

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 Structuurvisie Horst aan de Maas

Op 9 april 2013 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas de structuurvisie 'Horst aan de Maas' vastgesteld. In deze integrale op uitvoering gerichte structuurvisie heeft de gemeente haar ruimtelijk beleid gebundeld. Volgens de bij de structuurvisie behorende Visiekaart ligt het projectgebied binnen agrarisch gebied (zie figuur 4).

De gemeente streeft ernaar om de omgevingskwaliteiten te behouden en te ontwikkelen conform nationaal en provinciaal beleid. Aanvullend op dit beleid wordt grote waarde gehecht aan het open cultuurlandschap, zoals bijvoorbeeld het Meterikseveld. Voor de drie beleidsmatige speerpunten van de gemeente Horst aan de Maas (agribusiness, toerisme & recreatie en leefbaarheid) is het landschap (de omgevingskwaliteit) een belangrijke factor. Het vormt namelijk de productieruimte voor de agrarische sector, het verblijfsgebied voor toeristen en recreanten en de woonomgeving voor de inwoners. Om de speerpunten tot een succes te maken, is het van belang dat de aantrekkelijkheid van het landschap (de omgevingskwaliteit) gewaarborgd blijft en zoveel mogelijk versterkt wordt.



Afbeelding 4: Uitsnede Structuurvisie Horst aan de Maas

Bestaande plannen die in het gemeentelijke beleid een belangrijke plaats innemen/ krijgen zijn: de ontwikkeling van ecologische verbindings- en bufferzones, landschapspark De Peelbergen en natuurontwikkeling in het kader van de Maascorridor. Daarnaast is en wordt ingespeeld op de dynamiek in de land- en tuinbouw, onder meer in het kader van de reconstructie. Dit wordt gedaan door in te zetten op een nieuw te ontwikkelen eigen kwaliteit, in relatie tot de ruimtelijke eisen van de sector. Dit speelt met name in de landbouwontwikkelings- en glastuinbouwgebieden rondom Horst, Meterik, Hegelsom, Melderslo en Grubbenvorst. Ook zet de gemeente in op de verfraaiing van het boerenlandschap en het vergroten van de beleving van het landschap, het realiseren van particulier groen en het beschermen van beschermingswaardige houtopstanden.

In bijlage 1 van de structuurvisie is een voor- en nadelenanalyse IV en Glas opgenomen. Het ontwikkelen van het gewenste containerveld wordt op basis van de modules in de structuurvisie ondergebracht in de module 'uitbreiding glastuinbouw'. Uit de voor- en nadelenanalyse valt op te maken dat het deelgebied waarin het bedrijf ligt (Agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen) geschikt is voor de ontwikkeling van IV en glas. Op 8 punten volgt een positieve beoordeling. Op twee punten wordt het gebied als mogelijk ongeschikt aangeduid, namelijk 'landschap' en 'bereikbaarheid'. Bij het onderdeel landschap wordt opgemerkt hierbij de mate van landschappelijke openheid van belang is.

Middels onderhavige procedure wordt het mogelijk gemaakt dat er ter plaatse containervelden worden opgericht. Op deze containervelden wordt plantmateriaal gekweekt van de blauwe bes. Het plantmateriaal wat geteeld wordt heeft een maximale hoogte van 1.00 meter. Deze hoogte is dusdanig dat er altijd overheen gekeken kan worden. Doordat de planten laag zijn en blijven wordt de openheid van het gebied 'Meterikse Veld' niet aangetast.

Bij het onderdeel bereikbaarheid is gekeken naar de ontsluiting van het bedrijf. Ontsluiting vindt plaats via de Schadijkerweg. Deze weg is in het GVP Horst aan de Maas gecategoriseerd als een 'Landbouwroute'. Het landbouwroutenetwerk ontsluit de concentratiegebieden en grote landbouwlocaties en verbindt deze locaties met elkaar. Aangezien het hier gaat om de doorontwikkeling van een bestaand bedrijf zal het aantal extra verkeersbewegingen in verhouding beperkt zijn.

2.4.2 Bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen (Gemeentelijk kwaliteitsmenu)

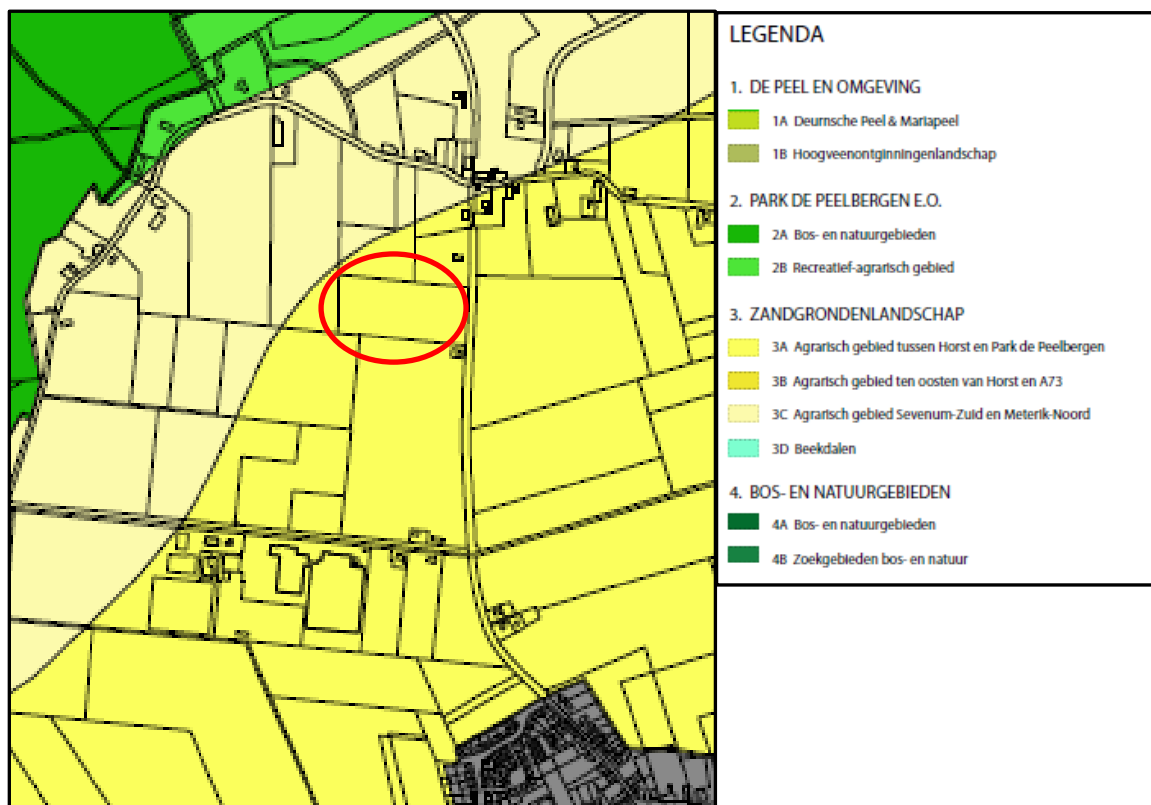
De gemeente Horst aan de Maas is voornemens investeringen te doen die bijdragen aan een algemene verbetering van de woon-, leef-, en werkkwaliteiten van deze gemeente. Deze investeringen hebben daarmee een positieve uitwerking op de waardeontwikkeling van bestaand alsook nieuw te realiseren onroerend goed. De gemeente vindt het daarom gerechtvaardigd om bij het aangaan van een overeenkomst inzake de grondexploitatie waar nodig en mogelijk ook een kwaliteitsbijdrage te vragen ten behoeve van deze gemeentelijke investeringen. Het vormt een tegenprestatie voor de verdere verdichting en versterking van locaties binnen en buiten de 'rode contouren'. De doorvertaling van het Limburg kwaliteitsmenu naar een gemeentelijk instrument voor ontwikkelingsplanologie zorgt daarbij voor de opbouw van financiële middelen voor maatschappelijk-ruimtelijke projecten die de kwaliteit van de dorpen en het buitengebied de komende jaren gaan versterken.

Ten behoeve van behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied, stelt de gemeente in de structuurvisie een fonds in voor het landelijk gebied. Om de omgevingskwaliteit in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas te vergroten, investeert de gemeente ten laste van dit fonds o.a. in natuurontwikkelingen, landschapsversterking, recreatieve voorzieningen, cultuurhistorie en in de concentratie, revitalisering en sloop van intensieve veehouderijen en glastuinbouw (IV en glas). De kwaliteitsverbeterende projecten, waaronder het project herstel openheid Meterikseveld na 2014, zijn in de structuurvisie weergegeven in de uitvoeringsagenda. Deze uitvoeringsagenda zal jaarlijks door het college worden

geactualiseerd en vastgesteld. Het fonds zal zoveel mogelijk worden gevoed met de opbrengsten van het kostenverhaal dat zal worden gepleegd bij initiatieven die plaatsvinden in het buitengebied.

Het Gemeentelijk Kwaliteits Menu is van toepassing indien de ontwikkeling mogelijk moet worden gemaakt middels een bestemmingsplanwijziging. De locatie van de beoogde ontwikkeling is bepalend voor de planologische toelaatbaarheid en de manier waarop kwaliteitsverbeterende maatregelen ingezet kunnen worden. Per type ontwikkeling is aangegeven in hoeverre deze past binnen het betreffende deelgebied. Er zijn vier mogelijkheden:

- a. De gemeente heeft een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- b. De gemeente heeft een meedenkende grondhouding (ja, mits) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- c. De gemeente heeft een voorwaardelijke grondhouding (nee, tenzij) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied;
- d. De gemeente heeft een negatieve grondhouding (nee) ten opzichte van een dergelijke ontwikkeling in het deelgebied. Enkel via maatwerk is medewerking aan het initiatief denkbaar.



Afbeelding 5: uitsnede kaart Gemeentelijk Kwaliteits Menu

Als basis geldt voor elke ontwikkeling met betrekking tot bouwen, bouwwerken en verharding van agrarische bedrijven dat:

- De ontwikkeling wordt ingepast op basis van een inpassingsplan, dat is afgestemd op de specifieke omgevingskenmerken (landschappelijke en ruimtelijke inpassing);
- Er ten aanzien van de nieuwe ontwikkeling voorzieningen worden getroffen voor de afkoppeling van hemelwater, waarbij afhankelijk van de situatie dit infiltratie en retentie kan zijn.

In verband met het streven om het Meterikseveld zoveel mogelijk open te houden is in dit geval gekozen om tussen de bestaande bomenrij en de nieuwe containervelden een lage haag te realiseren waardoor er langs de wegzijde sprake is van een aanplant van het perceel en de aanwezige openheid niet aangetast wordt. Hierbij wordt er aangesloten bij het landschapskader Noord- en Midden Limburg voor het gebiedstype “velden” aangeeft om beplanting aan te brengen aan de randen van het gebied.

In paragraaf 4.3 is gemotiveerd aangegeven dat in de nieuwe situatie sprake is van voldoende capaciteit om hemelwater ter plaatse te kunnen verwerken.

Het projectgebied maakt voor de toepassing van het gemeentelijk kwaliteitsmenu deel uit van het zandgrondenlandschap, deelgebied 3A (agrarisch gebied tussen Horst en Park de Peelbergen). Daarbinnen heeft de gemeente een positieve grondhouding (ja) ten opzichte van uitbreidingen van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Er is in dit geval geen sprake van uitbreiding van een grondgebonden bedrijf, aangezien containerteelt dient te worden beschouwd als niet-grondgebonden bedrijvigheid. In de structuurvisie wordt echter niet gesproken over uitbreiding van niet-grondgebonden bedrijven, anders dan intensieve veehouderij en glastuinbouw. Vanwege het feit dat het gaat om intensieve teelt heeft de gemeente besloten om bij containerteelt aan te haken bij de module voor glastuinbouw.

Daarmee is binnen het projectgebied sprake van uitbreiding van een glastuinbouwbedrijf, met dien verstande, dat geen glastuinbouw is toegestaan maar wel een andere vorm van niet-grondgebonden bedrijf, namelijk containerteelt. Voor deze categorie geldt op basis van de Structuurvisie een “Ja, mits” grondhouding.

Er is weliswaar sprake van ontwikkeling van een niet-grondgebonden activiteit, maar de uitbreiding vindt plaats direct aansluitend op het bestaande containerveld. Daarbij is er sprake van een lage teelt waarbij de gewenste openheid van het ‘Meterikse Veld’ niet wordt aangetast. Hiermee is het initiatief passend binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie.

2.4.3 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Deel 2’

Op 6 oktober 2009 heeft de gemeenteraad van Horst aan de Maas het bestemmingsplan ‘Buitengebied Deel 2’ vastgesteld. Dit bestemmingsplan is onherroepelijk geworden op 22 februari 2012. Volgens dit vigerende bestemmingsplan zijn de betreffende gronden bestemd als ‘Agrarische doeleinden’. In de regels is bepaald dat op deze locatie geen bebouwing opgericht mag worden. Ook het gebruik als containerveld is hierin niet rechtstreeks toegestaan.

2.4.4 Voorontwerp bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas

Medio juni 2016 is het voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas bekendgemaakt. Dit voorontwerpbestemmingsplan omvat het merendeel van het buitengebied van de gemeente, zo ook de projectlocatie. In dit voorontwerp heeft het perceel de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’ en de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 3’. Middels deze bestemming is het nog steeds niet mogelijk om het gewenste plan rechtstreeks te realiseren. Dus ook op basis van het voorontwerpbestemmingsplan is het noodzakelijk om af te wijken van het bestemmingsplan.

2.5 Conclusie

Om het gebruik als het perceel als containerveld mogelijk te maken dient dit via een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan geregeld te worden. Het vigerende bestemmingsplan biedt namelijk geen mogelijkheden om dit te realiseren. Het plan is passend binnen het nationale beleid omdat er sprake is

van een ontwikkeling die niet leidt tot negatieve milieueffecten zoals blijkt uit de toetsingen in hoofdstuk 4. Het provinciale kader geeft aan dat er ruime ontwikkelingsmogelijkheden zijn voor bedrijven, mits deze duurzaam van aard zijn. Hieraan wordt voldaan. Het gemeentelijk kader (met name structuurvisie) geeft aan dat er sprake is van een ontwikkeling waarvoor een meedenkende grondhouding geldt. Dit geeft aan dat er onder voorwaarden meegewerkt kan worden aan het initiatief.

Geconcludeerd wordt dat de functiewijziging in overeenstemming is met het nationale, provinciale en gemeentelijke beleid.

3 PROJECTPROFIEL

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het initiatief beschreven en beargumenteerd. Ook de locatie waar het bedrijf is gelegen komt kort aan bod.

3.2 Ruimtelijke structuur

De locatie aan de Dr. Droesenweg ligt ten noorden van de kern Meterik. Het perceel is tot heden in agrarisch gebruik geweest.

Meterik wordt in ruimtelijke zin gevormd door een historisch dorpslint (St. Jansstraat - Crommentuynstraat – Meteriksebaan) als uitloper van de kern Horst. Aan de zuidzijde lopen vanuit het dorpslint de Speulhofsbaan en de Donkstraat als uitvalswegen het buitengebied in en aan de noordzijde is dit de Schadijkerweg. Deze weg vormt de verbinding met de bebouwingscluster Schadijk, van waaruit in oostelijke richting het ten noorden van Horst gelegen glastuinbouwgebied bereikbaar is. De Dr. Droesenweg sluit in westelijke richting aan op de Bergsteeg, die langs het bosgebied Schadijkerbossen weer aansluit op de Meteriksebaan. De Meteriksebaan is via de Peelheideweg verbonden met de N277 (Middenpeelweg).

De directe omgeving van het projectgebied wordt gekenmerkt als een landelijk gebied, waarin in de nabijheid van het projectgebied met name sprake is van open gebied in westelijke richting tot aan het bosgebied Schadijkerbossen. De nieuwe containervelden grenzen aan de oostzijde aan de Schadijkerweg. Ten zuiden van het plangebied liggen de bestaande containervelden van het bedrijf en de in het bouwvlak liggende plattelandswoning. Ten westen van de locatie liggen percelen cultuurgrond van derden. Ten noorden van het plangebied ligt een agrarisch bedrijf van derden.

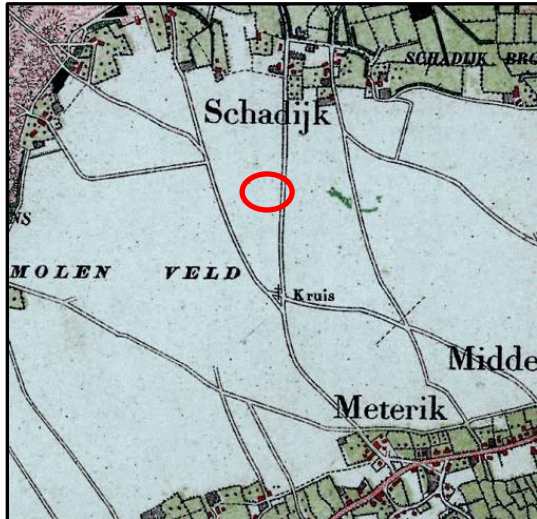
3.3 Functionele structuur

Het projectgebied is tot op heden altijd landbouwkundig in gebruik geweest. Aan de zuidzijde was tot medio 2013 een glastuinbouwbedrijf gevestigd. Dit bedrijf is gesloopt en de locatie overgenomen door initiatiefnemer. Hier is het momenteel aanwezige bedrijf opgericht dat gespecialiseerd is in de vermeerdering van blauwe bessen. Het bestaat uit een tweetal bedrijfswoningen (waarvan 1 plattelandswoning), een bedrijfsgebouw, een waterbassin en containervelden. Ten noorden van de locatie is een woning van derden gelegen. Ten westen zijn percelen gelegen die landbouwkundig in gebruik zijn. Ten oosten is de Schadijkerweg gelegen, hier grenst het perceel aan.

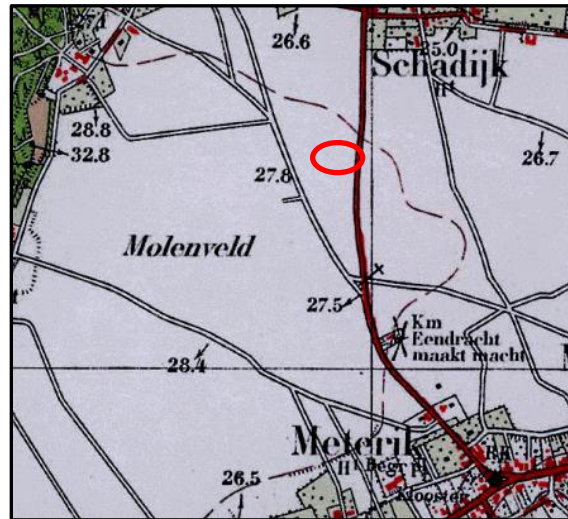
3.4 Historische ontwikkeling en cultuurhistorie

Om het voormalig gebruik van het projectgebied vast te stellen, is gebruik gemaakt van historische kaarten het kadaster. Halverwege de 19e eeuw bestond het gehucht Meterik alleen uit bebouwing langs de huidige Sint Jansstraat/Crommentuynstraat. Ongeveer ter hoogte van de kruising met de huidige Schadijkerweg ging de Crommentuynstraat over in enkele voetpaden richting Peel en Leeg Heide. Langs de Sint Jansstraat/Crommentuynstraat bevond zich een smalle strook verkavelde agrarische gronden. Het

gebied tussen Meterik en Schadijk bestond uit woeste gronden. In 1899 is aan de Schadijkerweg, ten zuidoosten van het projectgebied, de beltmolen 'Eendracht maakt macht' gebouwd, waarna de Schadijkerweg is verhard tot aan het kruispunt met de huidige Dr. Droesenweg. Die weg, destijds nog Houtweg geheten, komt voor het eerst op kaarten voor in 1967. Aan het begin van de 20e eeuw hebben de ontginningen zich verder in westelijke richting uitgebreid en is de Meteriksebaan aangelegd in het verlengde van de Crommentuijnstraat. De lintbebouwing aan de Sint Jansstraat en de Crommentuijnstraat vormt de basis voor de groei van de kern, die zich in eerste instantie concentreert in het gebied rondom de in 1898 gebouwde kerk, daar waar de Schadijkerweg aansluit op de Crommentuijnstraat.



Afbeelding 6. Topografische kaart 1900



Afbeelding 7. Topografische kaart 1949

Zoals uit bovenstaande afbeeldingen blijkt is de bebouwing ter plaatse relatief jong. Tot en met 1949 was er zeker geen bebouwing aanwezig in de directe omgeving. Deze is pas later opgericht.

3.5 Projectbeschrijving

Onderhavig initiatief voorziet in aanleggen van containervelden op het perceel kadastraal gemeente Horst, sectie K, nummer 348. Dit perceel heeft een oppervlak van 2.9 hectare en is gelegen aan de Schadijkerweg te Meterik. Het nieuwe containerveld sluit aan op de bestaande containervelden en voorzieningen.

In de afbeelding hieronder is een weergave te zien van de inrichting van het terrein.

Aan de zuidzijde van het terrein wordt een betonpad aangelegd met een breedte van 4 meter. Daarboven worden in noord-zuidrichting 11 containervelden aangebracht met een breedte van 20 meter en een lengte van 105 meter. Tussen de velden komt om de 20 meter een betonpad te liggen van 2 meter breed. Daarnaast worden en wateraanvoer en -afvoer leidingen gelegd. Het containerveld bestaat uit een antiworteldoek met daaronder een laag van 10 centimeter lava.



Afbeelding 8: toekomstige inrichting terrein (bestaande locatie rood omlijnd, nieuw containerveld blauw omlijnd)

3.5 Landschappelijke inpassing

Voor de doorontwikkeling van het bedrijf is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (bijlage 1), waarmee is gegarandeerd dat het de ontwikkeling van het plangebied op een passende wijze onderdeel uitmaakt van het omringende landschap. Uitvoering van het gestelde in het landschappelijk inpassingsplan is als verplichting opgenomen in een privaatrechtelijke overeenkomst met de gemeente.

Het plangebied grenst aan de oostzijde aan de Schadijkerweg. Aan de zuidzijde liggen de bestaande containervelden en de aanwezige plattelandswoning. Ten westen liggen percelen cultuurgrond van derden. Vanuit het landschappelijke beleid (Landschapskader Noord- en Midden-Limburg, Landschapsontwikkelingsplan Horst aan de Maas en Structuurvisie Horst aan de Maas) wordt aangegeven dat

in de categorie “Velden” inpassing van percelen vooral plaatsvindt langs de wegen omdat verder het veld in van oudsher geen beplanting voorkomt behoudens een enkele solitaire boom.

Door tussen de bomenrij langs de Schadijkerweg en de nieuwe containervelden een lage haag te planten wordt aangesloten bij het landschapskader en blijft er sprake van een open gebied, waardoor er geen waarden aangetast worden.

3.6 Conclusie

Het initiatief betreft het gebruik van een agrarisch bestemd perceel als containerveld ten behoeve van de teelt van blauwe bessenplanten. Uit stedenbouwkundig of landschappelijk oogpunt heeft het initiatief derhalve géén negatieve consequenties voor de omgeving, omdat er uitsluitend sprake is van het aanbrengen van verhardingen waarop lage planten gekweekt worden. Doordat er lage planten geteeld worden kan er altijd over de planten, het containerveld en de landschappelijke inpassing heen gekeken worden zodat er geen sprake is van aantasting van de openheid van het gebied. Ruimtelijk gezien is het niet mogelijk om bebouwing op te richten die de openheid aan zou kunnen tasten. Zowel stedenbouwkundig als landschappelijk gezien is er geen sprake van aantasting van openheid of andere waarden. De milieutoetsing wordt in hoofdstuk 4 behandeld.

4 SECTORALE ASPECTEN

4.1 Inleiding

Dit hoofdstuk bevat een inventarisatie van de verschillende omgevingsaspecten die van invloed zijn op het realiseren van het ruimtelijk beleid. Daarbij komen onder meer de volgende aspecten aan de orde: milieu (geluid, bodem, bedrijfshinder en zonering, luchtkwaliteit), waterhuishouding (riolering en watertoets), externe veiligheid, archeologie en cultuurhistorie, verkeer en vervoer, kabels, leidingen en overige belemmeringen, alsmede natuur en landschap.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Bodem- en grondwaterkwaliteit

Bodem- en grondwaterkwaliteit dienen geschikt te zijn voor het gebruik als containerveld. Er worden geen nieuwe bodemgevoelige functies toegelaten en de bestemming wijzigt niet, uitsluitend wordt toegestaan dat er verhardingen worden aangebracht. Initiatiefnemer heeft ter plaatse van de nieuwe containervelden een historisch bodemonderzoek uit laten voeren (bijlage 2: historisch bodemonderzoek Econsultancy). Uit het historische bodemonderzoek blijkt dat er ter plaatse geen aanwijzingen zijn gevonden, die aanleiding geven een (asbest) verontreiniging in de bodem op de onderzoekslocatie te verwachten.

Op basis van het vooronderzoek en de terreininspectie kan gesteld worden, dat er milieuhygiënisch géén belemmeringen bestaan voor de wijziging van het gebruik van de onderzoekslocatie. De onderzoeksresultaten geven géén aanleiding voor verder bodemonderzoek dan wel een bodemonderzoek op analytische grondslag.

Het aspect bodem- en grondwaterkwaliteit vormen daarmee geen beperking voor dit plan.

4.2.2 Geluid

Een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Bij het toestaan van het gebruik van het perceel als containerveld is geen sprake van het realiseren van nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden voor een geluidgevoelige functie. Een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting vanwege (spoor)wegverkeer of industrie is derhalve niet noodzakelijk.

Op het containerveld vinden werkzaamheden plaats. Deze vinden in hoofdzaak in de dagperiode plaats. Er wordt dan met (kleine) tractoren en heftrucks over de paden en terrein gereden. Het geluid van deze activiteiten dient getoetst te worden aan de normen uit het 'Activiteitenbesluit milieubeheer'. Gezien de afstand tussen de woning aan de Schadijkerweg 33 en de beperkte duur en omvang van de activiteiten die plaatsvinden op het containerveld wordt verwacht dat voldaan wordt aan de geluidsnormen ter plaatse van de woning Schadijkerweg 33. Op 10 maart 2017 is er voor de nieuwe activiteit een melding gedaan in het kader van het Activiteitenbesluit. De gedane melding is door de gemeente Horst aan de Maas geaccepteerd. Daarmee kan

verwacht worden dat er ter plaatse van gevoelige objecten geen negatieve effecten optreden en er sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige objecten van derden. .

Van indirecte verkeershinder zal geen sprake zijn. Het moment dat de planten uitgeleverd worden is voor wat betreft de verkeersbewegingen van en naar de locatie maatgevend. Door de aanleg van het containerveld neemt het maximaal aantal verkeersbewegingen op een dag niet toe en daardoor de maximale geluidsbelasting als gevolg van verkeer van en naar de locatie ook niet. Door de aanleg van het containerveld duurt de afvoer van de planten in dagen langer dan in de bestaande situatie het geval is. Dat heeft echter geen gevolgen voor de maximale geluidsbelasting op een dag. Daardoor is er geen sprake van effecten op basis van indirecte verkeershinder.

Ter plaatse zal er akoestisch gezien dus sprake zijn en blijven van een acceptabel woon- en leefklimaat.

4.2.3 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm).

Heersende luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden gezien of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende is. Rondom het projectgebied bevinden zich diverse wegen als emissiebronnen van luchtverontreinigende stoffen (uitlaatgassen van verkeer). Deze bronnen zijn opgenomen in de achtergrondconcentraties, zoals die door het RIVM jaarlijks in kaart worden gebracht. Normaal gesproken zijn er in het oosten en zuiden van Nederland geen knelpunten op het gebied van de luchtkwaliteit met betrekking tot fijn stof en stikstofdioxide te verwachten. De grootschalige concentratiekaart Nederland (GCN) geeft per km-vak de huidige achtergrondconcentraties weer.

Volgens de kaarten van het RIVM bedraagt de concentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) ter plaatse $12,2 \mu g/m^3$, de concentratie fijn stof (PM_{10}) $20,3 \mu g/m^3$ en de concentratie stikstofdioxide (NO_2) $12,7 \mu g/m^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor $PM_{2,5}$ $25 \mu g/m^3$, terwijl de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu g/m^3$ bedraagt. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu g/m^3$.

Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse voldoende. Daarmee kan gesteld worden dat er te plaatse sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Effect op luchtkwaliteit

De AMvB 'NIBM' legt vast, wanneer een ruimtelijke ontwikkeling niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'niet in betekende mate' is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een ontwikkeling NIBM, als aannemelijk is dat de ontwikkeling een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $1,2 \mu g/m^3$ voor zowel fijn stof en NO_2 . Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Bijlage 1 van de Regeling NIBM geeft aan, wanneer een nieuwe inrichting of een uitbreiding van een bestaande inrichting NIBM is. In de Regeling NIBM zijn voor twee categorieën inrichtingen (getalsmatige) grenzen opgesteld:

1. landbouwinrichtingen (voorschrift 1A.1 en 1B.1)
2. spoorwegemplacements (voorschrift 1A.2 en 1B.2)

De Regeling NIBM noemt de volgende subcategorieën van landbouwinrichtingen:

- a. akkerbouw- of tuinbouwbedrijven met open grondteelt. *
- b. inrichtingen die uitsluitend of in hoofdzaak bestemd zijn voor witloftrek of teelt van eetbare paddenstoelen of andere gewassen in een gebouw. *
- c. permanente en niet-verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen*
- d. permanente en verwarmde opstanden van glas of van kunststof voor het telen van gewassen, mits niet groter dan 2 hectare.
- e. kinderboerderijen. *

* Al deze inrichtingen zijn NIBM, ongeacht de omvang van het bedrijf.

In dit geval is er sprake van een activiteit die te scharen valt onder punt a. Er is sprake van een teelt die niet in de vollegrond plaatsvindt, maar daar wel goed mee te vergelijken valt. Er is geen sprake van verwarmde kassen of tunnels. Daarmee is het project, in dit geval de vergroting van containervelden te beschouwen als NIBM, ongeacht de omvang daarvan.

Het initiatief draagt dan ook 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging.

4.2.4 Bedrijven en milieuzoneringen

Milieuzonering is het aanbrengen van een noodzakelijke ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geur, stof, geluid en gevaar. Als hulpmiddel voor de inpassing van bedrijvigheid in haar fysieke omgeving of van gevoelige functies nabij bedrijven, heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), in samenwerking met de Ministeries van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en Economische zaken, in 2009 een indicatieve bedrijvenlijst opgesteld.

Voor kwekerijen (bedrijfsgebouwen) geldt dat op basis van de indicatieve bedrijvenlijst een afstand van 30 meter in acht moet worden genomen ten opzichte van milieugevoelige functies, zoals woningen. Containervelden worden echter niet expliciet genoemd in de indicatieve bedrijvenlijst, net zoals dat het geval is bij een regulier weiland of akker. Dergelijke functies mogen tot direct naast een milieugevoelige functie gerealiseerd worden.

De bouwvlakken van de woningen aan de Schadijkerweg 25 (plattelandswoning binnen bestemmingsvlak) en Schadijkerweg 33 (bedrijfswoning derden) liggen direct tegen het plangebied aan en voldoen daarmee niet aan de richtafstand voor bedrijfsgebouwen bij een kwekerij. In onderhavig geval worden er geen gebouwen gerealiseerd maar een containerveld. Hiervoor gelden geen richtafstanden. Voor de woning aan de Schadijkerweg 25 kan gemeld worden dat de containervelden niet dicht bij de woning komen te liggen dan aan de zuidzijde van deze woning al het geval is. Daarmee zal het woon- en leefklimaat ook niet slechter worden dan momenteel het geval is. Voor de woning aan de Schadijkerweg 33 kan gemeld worden dat de woning zelf op een afstand van ongeveer 49 meter van de containervelden ligt en dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

De activiteiten van het bedrijf vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer. In dit Besluit zijn onder meer geluidsnormen opgenomen teneinde overlast naar derden te voorkomen.

Omliggende bedrijven worden niet in hun mogelijkheden geschaad door de ontwikkelingen van het bedrijf omdat voor de containervelden geen richtafstanden opgenomen zijn. Er zijn derhalve vanuit het aspect 'milieuzonering' geen belemmeringen ten aanzien van het voorgenomen plan te verwachten.

4.2.5 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen (deze wordt op termijn vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid'), vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het projectgebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Voor de plaatsgebonden risicocontour geldt dat er binnen de risicocontour geen kwetsbare objecten mogen worden opgericht. Een containerveld wordt niet beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object. Daarmee hoeft er niet getoetst te worden aan de PR-contour.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

In het Bevi is een verplichting tot verantwoording van het groepsrisico opgenomen. Er is sprake van een groepsrisico zodra het plan in het invloedsgebied ligt van een risicovolle activiteit. Vanuit de circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen geldt deze verantwoordingsplicht alleen bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde of bij een toename van het groepsrisico. Het betrokken bestuursorgaan (brandweer) moet, al dan niet in verband met de totstandkoming van een besluit, expliciet aangeven hoe de diverse factoren die bijdragen aan de hoogte van het groepsrisico (waaronder zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid) zijn beoordeeld en eventuele in aanmerking komende maatregelen, zijn afgewogen.

Een containerveld wordt niet beschouwd als een (beperkt) kwetsbaar object of als een risicovolle activiteit. Daarmee hoeft er niet getoetst te worden aan het groepsrisico.

Op basis van het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt in het kader van onderhavige procedure.

4.2.6 Milieueffectrapportage

Toets m.e.r.-plicht.

In het projectgebied wordt uitsluitend de aanleg van een containerveld met bijbehorende voorzieningen gerealiseerd. Het aanleggen van containervelden voor dit soort bedrijven komt niet voor in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r. procedure te doorlopen.

Toets m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit milieueffectrapportage is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden, dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r. procedure moet worden gevolgd. Het aanleggen van containervelden voor dit soort bedrijven komt niet voor in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er is dus geen sprake van de verplichting om een m.e.r.-beoordeling te doen.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r.-beoordeling is aan de orde als de activiteit wél voorkomt in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r., maar waarbij het project valt onder de drempelwaarden zoals genoemd in onderdeel D. Aangezien de voorgenenomen activiteit niet voorkomt in onderdeel van bijlage D is een vormvrije m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

4.2.7 Spuitzone

In een ruimtelijk plan dient te worden beoordeeld of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Daarbij dient ook rekening gehouden te worden met spuitzones ten behoeve van het gebruik van bestrijdingsmiddelen.

Hoewel er voor het gebruik en de introductie van bestrijdingsmiddelen diverse wetten, besluiten en regels van toepassing zijn, zijn er geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen gronden waarop bomen en andere gewassen in de open lucht worden gekweekt en nabijgelegen gevoelige functies, waaronder woningen. In de praktijk is een vuistregel ontstaan die aangeeft dat er ten minste een afstand van 50 meter tussen een boomkwekerij en een gevoelig object in acht moet worden genomen. Bij deze afstand wordt er enerzijds van uitgegaan dat de bedrijfsvoering van de kweker niet wordt belemmerd, en anderzijds dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat. Deze afstand is echter indicatief. Dat wil zeggen dat er gemotiveerd van kan worden afgeweken.

Binnen een cirkel van 50 m van het aan te leggen containerveld liggen uitsluitend de woningen aan de Schadijkerweg 25 en 33. De woning aan de Schadijkerweg 25 (op 15 meter van containerveld) behoort bestemmingsplan-technisch tot hetzelfde bouwvlak als de bestaande kwekerij. De woning aan de Schadijkerweg 33 (op 49 meter van containerveld) is een woning van derden. Dit is gemeten vanaf de bestaande gevels van de woningen tot de bestemmingsgrens waar de kwekerijen zijn toegestaan. Het bouwvlak van de woning aan de Schadijkerweg 33 grenst aan de op te richten containervelden.

Vanwege mogelijk vrijkomende drift (verwaaiing van spuitvloeistof) bij het bespuiten van fruitbomen wordt meestal een afstand van 50 meter aangehouden tussen een fruitboomgaard en een gevoelige bestemming. Dit is een in de praktijk gegroeide vuistregel. Voor vollegronds teelt van gewassen bestaan eveneens geen wettelijke bepalingen inzake de minimaal aan te houden afstanden tussen akkerland en nabijgelegen gevoelige functies.

Wel is duidelijk dat deze afstand van een geheel andere orde is dan de afstand van 50 meter die als vuistregel bij boomgaarden wordt gehanteerd. Akkerlanden en vollegronds fruitteelt (rijencultuur waaronder blauwe bessen) worden bespoten met een veldspuit waarbij de gewasbeschermingsmiddelen neerwaarts uitstromen, waardoor de ontstane hoeveelheid drift tot een minimum wordt beperkt. Ook bij het onderhavige bedrijf wordt

gebruik gemaakt van een veldspuit, rugspuit en nevelspuit. Hoewel in dit geval geen sprake is van vollegrondsfruiteelt is de containerteelt voor bessenvermeerdering wel vergelijkbaar met vollegronds teelt van blauwe bessen. Dit omdat de wijze van toepassing van gewasbeschermingsmiddelen dezelfde is. Er worden uitsluitend neerwaartse bespuitingen toegepast. In 2014 is door de Gezondheidsraad het onderzoek 'Gewasbescherming en omwonenden' gepubliceerd. Daarin wordt gesteld dat langs watergangen een smalle spuitvrije zone geldt en dat daarmee eveneens de invoering van een vrije zone langs scholen en woonhuizen e.d. voor de hand ligt. LTO Nederland heeft dit onderschreven en acht bij vollegronds teelt middels een veldspuit een afstand van 1,5 meter redelijk; dit mede gezien de wettelijke ontwikkelingen gericht op een verdere driftreductie tot 75% in 2016. Aan deze afstand van 1,5 meter wordt in dit geval voldaan omdat de containervelden geplaatst worden tot op 2 meter vanaf de eigendomsgrens (tevens bouwvlakgrens), dit geldt zowel voor de Schadijkerweg 25 als voor Schadijkerweg 33.

4.2.8 Geur

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen te worden getoetst aan de normen uit de per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en Veehouderij (Wgv). Als gevolg van deze wet worden normen gesteld voor de bouw van nieuwe geurgevoelige objecten (gebouwen voor menselijk wonen en menselijk verblijf). Er dient voor deze objecten sprake te zijn van een goed wonen leefklimaat. Daarnaast mogen de omliggende veehouderijen niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Gemeenten hebben onder de Wgv de bevoegdheid gekregen om binnen de kaders die deze wet stelt eigen normen te stellen. Deze kunnen worden vastgelegd in een geurverordening. De normstelling in de geurverordening dient te worden gemotiveerd aan de hand van een gebiedsvisie geurhinder en veehouderij. De gemeente Horst aan de Maas beschikt niet over een geurverordening. Voor het bepalen van de toe te passen normen is het eveneens van belang of het gebied is gelegen binnen een concentratiegebied als bedoeld in bijlage I van de Meststoffenwet, hetgeen voor de gemeente Horst aan de Maas van toepassing is. Dit betekent dat de onderstaande wettelijke normen en afstanden van toepassing zijn binnen het grondgebied van de gemeente:

- de norm van 3 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
 - de norm van 14 ouE/m³ voor de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen het buitengebied;
 - een vaste afstand van 100 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom;
 - een vaste afstand van 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten gelegen in het buitengebied.
- De aan te leggen containervelden zijn geen geurgevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderijen. Er hoeft daarom geen toetsing aan de normen plaats te vinden. Het plan kan daarom ook niet leiden tot belemmeringen voor veehouderijen in de omgeving.

4.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem.

4.3.1 Beschrijving van waterrelevant beleid

Relevante beleidstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2016-2021 van Waterschap Peel en Maasvallei (per 1-1-2017 Waterschap Limburg), het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014), het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de

ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken zijn hieronder verder toegelicht.

4.3.2 Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 (POL2014)

Het provinciaal waterbeleid is vastgelegd in POL2014 en is nader geconcretiseerd in de POL-aanvulling Provinciaal Waterplan 2010-2015 op grond van de vereisten van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Deze POL-aanvulling zal in 2015 opgevolgd worden door het Provinciaal Waterprogramma 2016-2021, conform de 6-jarige plancycclus van de KRW. Dit programma zal onderdeel uitmaken van het tweede nationale Stroomgebiedbeheersplan Maas.

In het kader van het nationale Deltaprogramma (rivieren, zoetwatervoorziening) zullen besluiten worden genomen over aanvullende maatregelen om het watersysteem klimaat robuust in te richten. De strategie voor de lange termijn wordt in 2014 (Deltabeslissingen, Deltaprogramma 2015, regionale voorkeursstrategie) genomen. Op basis van deze strategie zullen in de volgende jaren besluiten over maatregelen worden genomen.

In Nederland zijn vijf instanties betrokken bij het waterbeheer en de watervoorziening. Op grond van de Waterwet (2009) en het Bestuursakkoord Water (2011) is de verantwoordelijkheid als volgt verdeeld:

1. Het Rijk is verantwoordelijk voor beleid en wetgeving op nationaal niveau en voor het beheer van het hoofdwatersysteem: de zee en de grote rivieren, meren en kanalen.
2. De Provincies zijn verantwoordelijk voor het beleid en regelgeving voor de regionale gronden oppervlaktewatersystemen, en de vergunningverlening voor grondwateronttrekkingen ten behoeve van openbare watervoorziening, de grotere industriële onttrekkingen en die voor energieopslagsystemen.
3. De waterschappen zijn verantwoordelijk voor het beheer van de regionale grond- en oppervlaktewatersystemen, de zuivering van afvalwater en de zorg voor waterkeringen ten behoeve van de veiligheid langs de Maas. De waterschappen concretiseren de provinciale beleidskaders uit het POL en het provinciaal waterplan in een waterbeheerplan dat het karakter krijgt van een uitvoeringsprogramma.
4. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor rioleringbeheer en hebben de zorgplicht voor overtollig hemelwater, afvalwater en grondwater in de bebouwde omgeving.
5. Het drinkwaterbedrijf is wettelijk verantwoordelijk voor de productie en distributie van drinkwater.

Beekdalen zijn belangrijk zowel voor het vasthouden en bergen van wateroverschot als voor het bereiken van de ecologische doelstellingen vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water. Ze fungeren als ecologische verbinding tussen natuurkernen en vormen het landschappelijk raamwerk. Ze zijn daarmee belangrijk voor de toeristische en recreatieve aantrekkelijkheid van Limburg. Beekdalen zijn lager gelegen gebieden (beekdal- en droogdalbodems, bron- en kwelgebieden en laagten) waar het neerslagoverschot en vaak ook het uittredende grondwater (kwelzones en bronnen) via beken wordt afgevoerd. De beekdalen zijn onderdeel van de bronsgroene landschapszone, voor zover geen onderdeel van goudgroene of zilvergroene natuurzone. In de provinciale omgevingsverordening is de functie strategische waterberging voor de beekdalen aangeduid.

Aan de natuurbeken inclusief hun natuurzones (herinrichtings- en meanderzones) is de natuurfunctie toegekend en deze maken deel uit van het natuurnetwerk. Ze zijn mede vanwege de eisen van de Kaderrichtlijn Water grotendeels gelegen binnen de goudgroene, zilvergroeene en bronsgroene natuurzones.

De (grond)waterafhankelijke natuurgebieden, zoals vennen, hoogvenen, moerassen, bronnen en kwelgebieden vormen onderdeel van de goudgroene en zilvergroeene natuur. Hiervoor geldt het beschermingsregime vanuit het natuurbeleid. Voor ondiepe grondwateronttrekkingen met mogelijke invloed op deze natuurgebieden is samen met de waterschappen een vergunningenkader ontwikkeld dat overgedragen wordt aan het waterschap.

In POL 2014 worden 48 natte natuurplekjes onderscheiden, die vanwege de aanwezige en potentiële natuurwaarden de hoogste prioriteit bij het hydrologisch herstel krijgen. Daarvan zijn er 21 tevens Natura2000-gebied, waarvoor specifieke doelstellingen gelden, die worden uitgewerkt in de beheerplannen Natura2000. Het hydrologisch herstel is erop gericht om een zo natuurlijk mogelijk grondwaterpeil te realiseren met een (grond)waterkwaliteit die voldoet aan de eisen die de natuur stelt. Daarvoor zijn er rond 42 natte natuurplekjes hydrologische bufferzones aangewezen, waarvoor regelgeving in de waterschapskeur is opgenomen ten aanzien van industriële grondwateronttrekkingen in de provinciale verordening en ten aanzien van beregening in de vorm van een 'stand-still'-beginsel.

4.3.3 Waterschap Limburg

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2014. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeorderend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

4.3.4 Keur waterschap Limburg

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het Waterschap Limburg van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang. Concreet voor dit projectgebied geldt dat het in de omgeving aanwezige oppervlaktewater op voldoende afstand is gelegen en hierop geen invloed op wordt uitgeoefend.

4.3.5 Gemeentelijk beleid

De gemeente Horst aan de Maas volgt zo veel mogelijk het beleid zoals dit is vastgelegd door het waterschap Peel en Maas. Belangrijke aandachtspunten in het beleid zijn het scheiden van vuil- en schoonwaterstromen, het vasthouden van gebiedseigen (regen)water, het doorlopen van de afwegingsstappen: 'hergebruik - infiltratie - buffering – afvoer' en het zichtbaar en aantrekkelijk maken van water in de gemeente. Voor dit plan zijn alle genoemde onderwerpen relevant.

4.3.6 Hergebruik

Hierbij kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met bestaande proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de

aangescherpte regelgeving op dit vlak maakt het hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. Onderhavig plan is dan ook te kleinschalig om deze voorziening toe te passen.

4.3.7 Infiltratie, buffering en afvoer

In principe is het de bedoeling dat al het hemelwater in het gebied wordt vastgehouden.

4.3.8 Kenmerken van het watersysteem.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het projectgebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, hemelwater, ecosysteem, hemel- en afvalwater

4.3.9 Grondwater en bodem

Volgens de bodemkaart van Nederland (blad 52 West VENLO) ligt het projectgebied op dikke eerdgronden. Dit zijn zandgronden met een humusrijke bovenrgond, dikker dan 50 cm. Zij worden enkeerdgronden genoemd. De enkeerdgronden zijn naar de ligging ten opzichte van het grondwater verdeeld in lage en hoge enkeerdgronden. Volgens de bodemkaart ligt het projectgebied op hoge zwarte enkeerdgronden. Ze staan bekend als oude bouwlanden en worden in grote oppervlakten aangetroffen in de omgeving van de oude dorpen en de bijbehorende buurtschappen. De hoge zwarte enkeerdgronden zijn onderverdeeld naar verschillen in lemigheid. Het projectgebied maakt deel uit van de hoge zwarte enkeerdgronden met lemig fijn zand (legenda-eenheid zEZ23). De hoge zwarte enkeerdgronden worden gekenmerkt door een donker, humusrijk oud bouwlanddek, ook wel plaggendek of esdek genoemd, van minimaal vijftig centimeter dik. Onder dit esdek zijn nog vaak resten van humuspodzolgronden aanwezig.

In het gebied is sprake van grondwatertrap VII. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) is gelegen op meer dan 80 cm beneden maaiveld en de gemiddeld laagste grondwaterstand (GLG) op meer dan 120 cm. De gemiddelde stand van het freatisch grondwater bedraagt ± 24 m +NAP, waardoor het grondwater zich op $\pm 3,5$ m -mv zou bevinden. Het water van het eerste watervoerend pakket stroomt volgens gegevens van de digitale wateratlas van de provincie, in oostelijke richting. Er liggen geen pompstations in de buurt van de onderzoekslocatie die van invloed zouden kunnen zijn op de grondwaterstroming ter plaatse van de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie ligt niet in een grondwaterbeschermings- en/of grondwaterwingebied.

Uit de kaart 'regionaal watersysteem' van het POL 2014 blijkt dat het projectgebied is gelegen nabij (+/- 400 meter) de ten zuiden van de Dr. Droesenweg gelegen waterloop 'Meteriks Veld'. Dit is een beek met een algemeen ecologische functie. Voor waterlopen met een algemeen ecologische functie (AEF) dient het huidige kwaliteitsniveau op grond van de KRW tenminste gehandhaafd te worden. Het plan heeft door de aard en omvang er van geen invloed op de hydrologische waarden van deze beek.

Volgens de Omgevingsverordening Limburg 2014 is Horst gelegen in de Venloschol. Hier bevinden zich diepe grondwatervoorraden die van nature geologisch beschermd zijn. Het plan heeft, vanwege de geringe diepgang van de aanlegactiviteiten, echter geen invloed op de waarden van de Venloschol.

Voor het overige worden volgens de omgevingsverordening geen grondwaterbeschermingsgebieden of overige beschermingsgebieden aangegeven die invloed kunnen hebben op de ontwikkeling van het projectgebied.

4.3.10 Oppervlaktewater

In het projectgebied is geen primair oppervlaktewater aanwezig. Direct ten zuiden van de Dr. Droesenweg ligt de primaire waterloop 'Meteriks Veld'. Deze ligt op een afstand van meer dan 400 meter van de nieuwe

containervelden. Met het planvoornemen wordt geen invloed uitgeoefend op het functioneren van deze waterloop.

4.3.11 Hemel- en afvalwater

Uitgangspunt Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen

Hydrologisch neutraal ontwikkelen houdt onder andere in dat het versneld afvloeiende hemelwater (als gevolg van extra bebouwd oppervlak en/ of verhardingen) dient te worden gecompenseerd door middel van extra waterberging. Via deze (tijdelijke) berging kan water vertraagd de bodem worden ingebracht, of vertraagd worden afgevoerd naar het bestaande watersysteem. Bij de laatste optie mag de bestaande landbouwkundige afvoernorm niet worden overschreden. Bij een hydrologisch neutrale ontwikkeling wordt dus geborgd dat extra afvloeiend hemelwater niet wordt afgewenteld op de omgeving.

Daarnaast is het van belang dat bestaande waterhuishoudkundige functies niet mogen worden geschaad, of beperkt. Eveneens mag, als gevolg van de ontwikkeling, geen sprake zijn van een structurele verlaging van de grondwaterstand. De gemeente heeft in haar beleid aangegeven dat de wateropgave van een planontwikkeling in principe op het terrein zelf dient te worden opgevangen, middels infiltratie van hemelwater ter plaatse.

4.3.12 Hemelwaterafvoer/ hemelwaterberging

Voor het bepalen van de noodzakelijke compenserende waterberging is het van belang om te weten wat de toename van de verhardingen zal zijn. Met dit plan wordt het mogelijk om containervelden en verhardingen op het perceel aan te leggen. In verband met de verplichting om de wateropgave van de ontwikkeling op het terrein zelf op te vangen middels infiltratie wordt aangegeven waar toekomstige infiltratievoorzieningen aan dienen te voldoen:

Bij het bedrijf wordt een containerveld met recirculatie gerealiseerd met een oppervlakte van 2,9 hectare. Aan de zuidzijde van de nieuwe containervelden is een bestaand bassin gelegen met een inhoud van 5.100 m³. Verder wordt onder het containerveld een lavalaag gelegd met een dikte van 10 cm. Op het hele veld ligt er plastic onder de planten die het water opvangt. Dit wordt vervolgens via drainageslangen afgevoerd naar een verzamelpunt, van waaruit het naar het bassin wordt gepompt. Deze lavalaag met een capaciteit van 2.900 m³ wordt ook gezien als buffer. De totale buffercapaciteit op bedrijfsniveau komt daarmee op 15.000 m³, bestaande uit 5.100 m³ in het bassin en 9.900 m³ als lavaveld. Hierop wordt het water opgevangen van 70.000 m² en 29.000 m² aan containerveld en bebouwing, totaal dus 99.000 m². Hiermee wordt voldaan aan de regels daaromtrent.

De bedrijfsvoering heeft geen negatieve gevolgen voor de kwaliteit van grond- en/of oppervlaktewater. Het bedrijf moet zich ter voorkoming van problemen als gevolg van het gebruik van meststoffen en bestrijdingsmiddelen namelijk houden aan de regels uit het Activiteitenbesluit (art. 3.87 containervelden). De realisering van een lavabed en het gebruik van niet waterdoorlatende folie levert een goede waterkwaliteit op.

4.3.13 Overleg waterbeheerder

Onderhavig plan is voorgelegd aan het Waterschap Limburg.

Reactie PM

Conclusie

Er bestaan, mede door de te nemen maatregelen, geen knelpunten tussen grondgebruik, bestemmingen of waterhuishoudkundige functies in relatie tot waterbeheer.

4.4 Kabels en leidingen

Aan de overzijde van de Schadijkerweg liggen twee hogedrukgasleidingen met een beschermingszone van 4 meter aan weerszijden van de leiding. Het projectgebied ligt buiten deze beschermingszone. In (of in de directe omgeving van) het projectgebied komen verder geen leidingen of kabels voor met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat zij de realisatie van het bouwplan belemmeren.

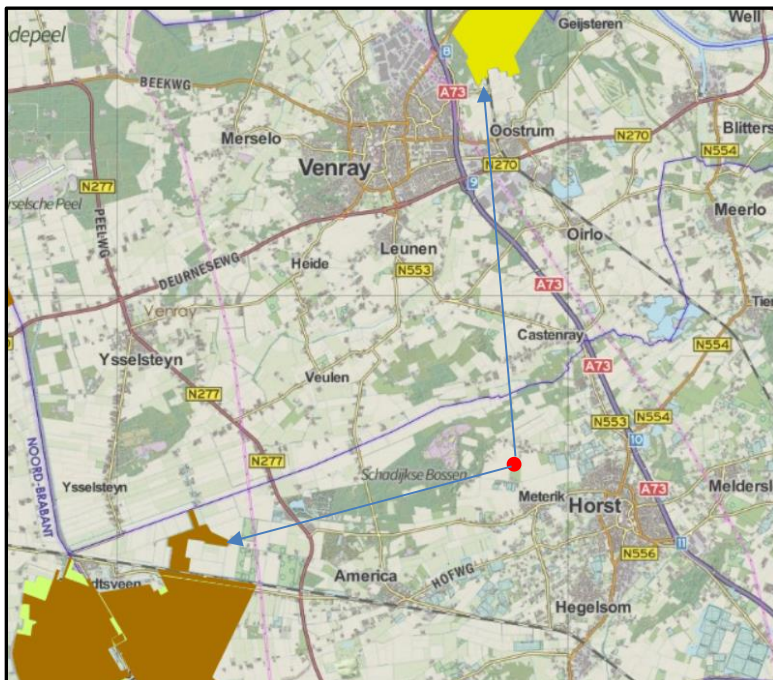
Verder zijn er in het projectgebied of de directe omgeving daarvan geen verdere kabels of leidingen waarmee rekening gehouden dient te worden.

4.5 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming heeft betrekking op de Europees beschermde Natura 2000-gebieden en de Beschermde Natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijk significante effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn uitgesloten.

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het bedrijf zijn de volgende Natura2000-gebieden gelegen, te weten:

- Deurnsche- en Mariapeel (afstand 6,5 km)
- Boschhuizerbergen (afstand 8,5 km)



Afbeelding: ligging plangebied ten opzichte van Natura2000 gebieden.

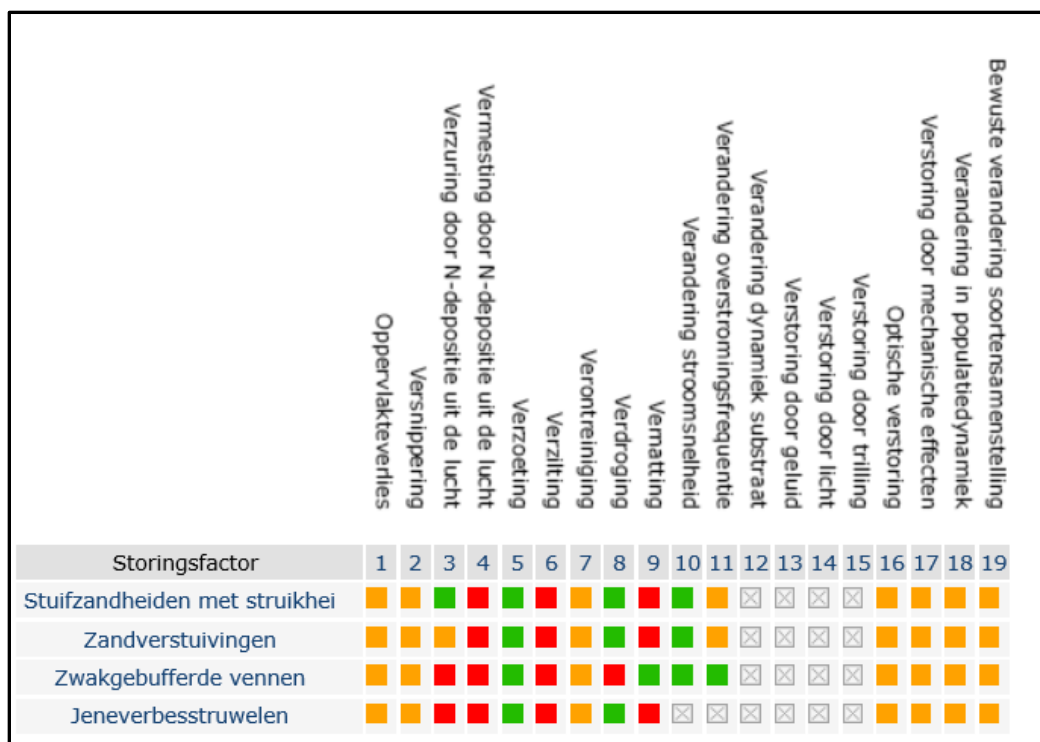
Artikel 2.7 van de Wet Natuurbescherming (Wnb) voorziet in een ecologische Natura2000-toets voor alle ruimtelijke plannen. Dit artikel verplicht om de gevolgen van de ontwikkeling voor het van toepassing zijnde Natura2000-gebied te beoordelen (op basis van de instandhoudingsdoelstellingen uit de effectenindicator). Aan

de hand van alle mogelijke effectenoorzaken is het effect van de uitbreiding van het containerveld op de Deurnsche- en Mariapeel en de Boschhuizerbergen beoordeeld.

Hieronder zijn de effectindicatoren weergegeven van zowel de Deurnsche- en Mariapeel als van de Boschhuizerbergen. Daaronder worden de mogelijke effecten nader uitgewerkt.

Storingsfactor	Bewuste verandering soortensamenstelling									
	Verstoring door licht	Verstoring door geluid	Verdroging	Verontreiniging	Vermesting door N-depositie uit de lucht	Verzuring door N-depositie uit de lucht	Versnippering	Oppervlakteverlies		
	1	2	3	4	7	8	13	14	19	
Droge heiden	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
*Actieve hoogvenen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Herstellende hoogvenen	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Blauwborst (broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Dodaars (niet-broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Dodaars (broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Kolgans (niet-broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Kraanvogel (niet-broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Nachtzwaluw (broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Roodborsttapuit (broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	
Toendrarietgans (niet-broedvogel)	■	■	■	■	■	■	■	■	■	

Afbeelding 10. Effectenindicator Deurnsche- en Mariapeel



Afbeelding 11. Effectenindicator Boschhuizerbergen

1. Oppervlakteverlies

Afname beschikbaar oppervlak leefgebied soorten en / of habitattypen.

Het plangebied ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van de betreffende Natura2000-gebieden. De ontwikkeling leidt daarom niet tot een afname van de oppervlakte van Natura2000-gebieden. Vanuit het plangebied zijn er geen effecten voor wat betreft oppervlakteverlies.

2. Versnippering

Van versnippering is sprake bij het uiteenvallen van een natuurgebied.

Het plangebied ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. De ontwikkeling leidt daarom niet tot een doorsnijding van Natura2000-gebieden. Vanuit het plangebied zijn er geen effecten voor wat betreft versnippering.

3. Verzuring

Verzuring van bodem of water is een gevolg van de uitstoot (emissie) van vervuilende gassen door bijvoorbeeld fabrieken en (vracht)auto's. De uitstoot bevat onder andere zwaveldioxide, stikstofoxide, ammoniak en vluchtige organische stoffen. Deze verzurende stoffen komen via lucht of water in de grond terecht en leiden aldus tot het zuurder worden van het biotische milieu. De belangrijkste bronnen van verzurende stoffen zijn de landbouw, het verkeer en de industrie.

Vanuit het nieuwe containerveld vindt geen uitstoot van stikstof of fosfaat plaats. Vanuit het plangebied vinden er daarom geen effecten plaats voor wat betreft verzuring ter plaatse van het Natura2000-gebied.

4. *Vermesting*

Vermesting is de 'verrijking' van ecosystemen met name stikstof en fosfaat. Het kan gaan om aanvoer door de lucht (droge en natte neerslag van ammoniak en stikstofoxiden) of nitraat- en fosfaataanvoer door het oppervlaktewater.

Vanuit het nieuwe containerveld vindt geen uitstoot van stikstof of fosfaat plaats. Vanuit het plangebied vinden er daarom geen effecten meer plaats voor wat betreft vermesting ter plaatse van Natura2000-gebieden.

5. *Verzoeting*

Verzoeting treedt op als het chloridegehalte in het water afneemt en niet meer geschikt is voor de beoogde zoute of brakke natuurtypen.

Door onderhavig plan treedt er geen wijziging op in het chloride gehalte in het water. Daarmee zijn er ter plaatse van Natura2000 ook geen effecten te verwachten.

6. *Verzilting*

Verzilting betreft de ophoping van oplosbare zouten (kalium, natrium, magnesium, calcium) in bodems en wateren. In wateren komt verzilting over het gehele spectrum tussen zoet (<200 mg Cl/l) en zeer zout (> 30.000 mg Cl/l) voor en is dus niet beperkt tot zoet en brak water.

Onderhavig plan leidt niet tot ophoping van zouten in de bodem en in water. Ter plaatse van Natura2000 gebieden zijn daarmee geen effecten te verwachten.

7. *Verontreiniging*

Er is sprake van verontreiniging als er verhoogde concentraties van stoffen in een gebied voorkomen, welke stoffen onder natuurlijke omstandigheden niet of in zeer lage concentraties aanwezig zijn. Bij verontreiniging is sprake van een zeer brede groep van ecosysteem/gebiedsvreemde stoffen: organische verbindingen, zware metalen, schadelijke stoffen die ontstaan door verbranding of productieprocessen, straling (radioactief en niet radioactief), geneesmiddelen, endocrien werkende stoffen etc. Deze stoffen werken in op de bodem, grondwater, lucht.

Het plangebied ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. Er is geen sprake van toename van exogene stoffen die een effect kunnen hebben op de kwaliteit van Natura2000-gebieden. Er is geen toename van straling of uitstoot van stoffen vanuit het nieuw te vestigen glastuinbouwbedrijf. Vanuit het plangebied zijn er geen effecten voor wat betreft verontreiniging.

8. *Verdroging*

Verdroging uit zich in lagere grondwaterstanden en/of afnemende kwel. De actuele grondwaterstand neemt dan af ten opzichte van de gewenste / huidige grondwaterstand.

Nieuwe verhardingen binnen het plangebied dienen hydrologisch neutraal ontwikkeld te worden. Het hemelwater krijgt daarmee de kans te infiltreren om de grondwatervoorraden aan te vullen. Er zijn daarmee geen negatieve effecten te verwachten.

9. *Vernatting*

Vernatting manifesteert zich in hogere grondwaterstanden en / of toenemende kwel veroorzaakt door menselijk handelen.

De ontwikkelingen leidt niet tot een toename van water op de locatie. Daarmee is er ter plaatse van Natura2000 gebieden geen sprake van vernatting.

10. *Verandering stroomsnelheid*

Verandering van stroomsnelheid van beken en rivieren kan optreden door menselijke ingrepen zoals plaatsen van stuwen, kanaliseren of weer laten meanderen.

Door onderhavig plan treedt er geen wijziging op in stroomsnelheid van beken of rivieren op. Daarmee zijn er geen effecten te verwachten ter plaatse van Natura2000 gebieden.

11. *Verandering overstromingsfrequentie*

De duur en / of frequentie van de overstroming van beken en rivieren verandert door menselijke activiteiten.

Door onderhavig plan treedt er geen verandering op in de duur en /of frequentie van overstroming van beken en/of rivieren. Daarmee zijn er ter plaatse van Natura2000 gebieden geen effecten te verwachten.

13. *Verstoring door geluid*

Verstoring door onnatuurlijke geluidsbronnen; permanent, zoals geluid van wegverkeer danwel tijdelijk, zoals geluidsbelasting bij evenementen. Geluid is een hoorbare trilling, gekenmerkt door geluidsdruk en frequentie.

Het plangebied ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van het betreffende Natura2000-gebieden. Het is onmogelijk dat geluidsemissies vanuit het plangebied ter plaatse van Natura2000-gebieden waarneembaar zijn of tot een verstoring door geluid leiden.

14. *Verstoring door licht*

Verstoring door licht leidt tot een aantasting van de nachtelijke duisternis.

Het plangebied ligt buiten en is zelfs ver verwijderd van betreffende Natura2000-gebieden. Het is onmogelijk dat lichtbronnen vanuit het plangebied ter plaatse van het Natura2000-gebied waarneembaar zijn of tot een verstoring door licht leiden.

16. *Optische verstoring*

Optische verstoring betreft verstoring door de aanwezigheid en / of beweging van mensen dan wel voorwerpen die niet thuishoren in de natuur.

Het plangebied ligt op grote afstand van Natura2000 gebieden. Daarmee is er ter plaatse van Natura2000 gebieden geen sprake van optische verstoring.

17. *Verstoring door mechanische effecten*

Onder mechanische effecten vallen verstoring door betreding, golfslag, luchtwervelingen etcetera, die optreden ten gevolge van menselijke activiteiten. De oorzaken en gevolgen zijn bij deze storende factor zeer divers.

Er is geen sprake van betreding, golfslag of luchtwervelingen die ter plaatse van het Natura2000 gebied waarneembaar zijn. Daarmee zijn er ook geen effecten.

18. *Verandering in populatiedynamiek*

De storende factor verandering in populatiedynamiek treedt op indien er een direct effect is van een activiteit op de populatieopbouw en / of populatiegrootte. Er wordt hier vooral bedoeld of de situatie wanneer er sprake van sterfte van individuen door wegverkeer, windmolens, of door jacht of visserij.

Er vinden door onderhavig plan geen ingrepen plaats die een directe effect hebben op de populatieopbouw en/of populatiegrootte. Daarmee zijn er ook geen effecten ter plaatse van Natura2000 gebieden.

19. *Bewuste verandering soortensamenstelling*

Er is sprake van bewust ingrijpen in de natuur door herintroductie van soorten, introductie van exoten, uitzetten van vis, inzaaien van genetisch gemodificeerde organismen etc..

Er vinden geen ingrepen op de soortensamenstelling plaats door de ontwikkeling van de locatie. Er vindt geen introductie of herintroductie plaats van soorten binnen of buiten het plangebied. Daarmee zijn eventuele effecten ook uit te sluiten.

Blijkens deze toets blijkt dat de ontwikkeling geen negatieve significante gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura2000-gebied Deurnsche- en Mariapeel en voor de Boschhuizerbergen.

4.6 Flora en fauna

4.6.1 Natuurwaarden

Het projectgebied ligt ver buiten de invloedssfeer van door de Wet natuurbescherming beschermde gebieden. Het dichtstbijzijnde wettelijk beschermde natuurgebied ligt op ongeveer 6 kilometer afstand van het projectgebied. Het gaat om het Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel', wat voor een deel binnen de gemeentelijke grenzen van Horst aan de Maas gelegen is. Mogelijk versturende effecten van de ruimtelijke ontwikkeling zoals verandering van de waterhuishouding, verstoring door licht, geluid, trillingen en menselijke activiteit zijn over deze afstand redelijkerwijs uit te sluiten. Vanuit het project hoeft, gezien de afstand van het projectgebied tot de dichtstbijzijnde wettelijke beschermde Natura 2000-gebieden, geen rekening gehouden te worden met de wettelijke gebiedsbescherming. Er zijn geen voorwaarden vanuit de Wet natuurbescherming aan het plan verbonden.

4.6.2 Beschermde soorten

Door Faunaconsult is ter plaatse van het perceel een Flora- en fauna QuickScan uitgevoerd (bijlage 3). Uit het onderzoek blijkt dat er op het perceel en de directe omgeving daarvan geen beschermenswaardige soorten aanwezig zijn. Mogelijke soorten die in het gebied een rust- of verblijfplaats hebben zijn algemene soorten. Tevens is er in het projectgebied geen open water aanwezig wat een voortplantingswater voor amfibieën zou kunnen vormen. De beplanting langs de Schadijkerweg kan een vaste vliegroute voor vleermuizen vormen. Daarom mag er uitsluitend vleesmuismvriendelijke verlichting geplaatst worden. Er zal geen verlichting geplaatst worden, derhalve vormt dit geen belemmering. Tenslotte geldt de algemene zorgplicht voor alle soorten.

4.7 Archeologie en cultuurhistorie

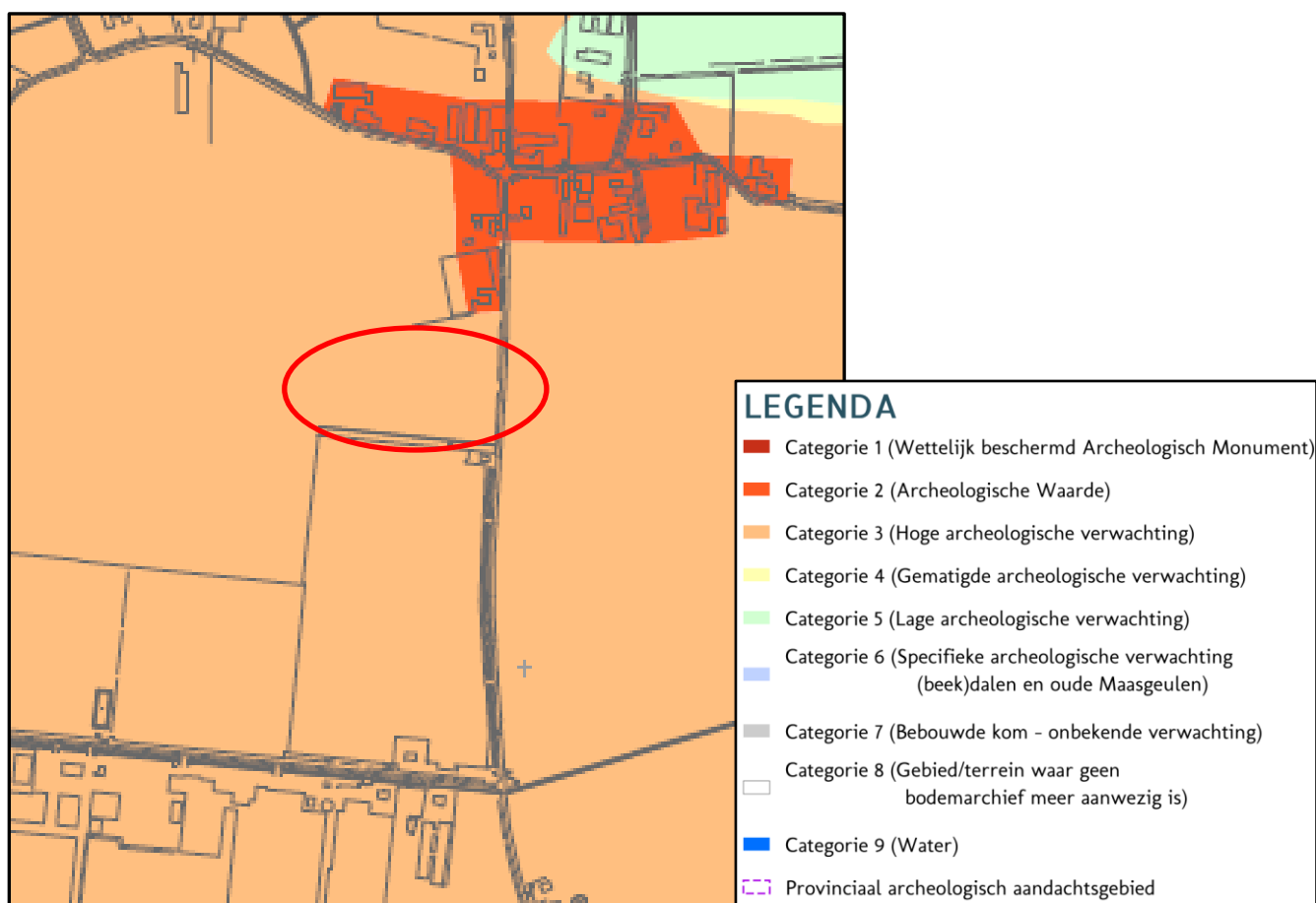
4.7.1 Cultuurhistorie

Volgens de provinciale kaart 'Cultuurhistorische Waardenkaart Limburg' liggen er binnen of nabijheid het projectgebied geen cultuurhistorische waarden.

4.7.2 Archeologie

Sinds 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg dienen de gemeenten te beschikken over archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart.

De gemeente Horst aan de Maas heeft voor haar grondgebied een Archeologische Maatregelenkaart ontwikkeld welke op 26 mei 2015 is vastgesteld. Conform deze kaart is het projectgebied gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting.



Afbeelding 9. Uitsnede archeologische waardenkaart

Voor dit type gebied geldt een ondergrens van 500 m² en een diepte van 50 centimeter. Dit houdt in dat indien een oppervlak van meer dan 500 m², dieper dan 50 centimeter verstoord wordt er een archeologisch onderzoek verricht dient te worden. In dit geval is de verstoring kleiner dan 500 m². Uitsluitend de aan- en afvoerleiding van water kunnen de grens van 50 centimeter diepte overschrijden. Deze hebben een

gezamenlijke lengte van 600 meter. De sleuf die uitgraven wordt heeft een breedte van 30 centimeter. Het te verstoren oppervlak komt daarmee uit op 180 m². Voor het leggen van de betonpaden en de lavavelden hoeven er geen bodemwerkzaamheden verricht te worden. Het perceel is in het verleden reeds geëgaliseerd en is daarom vlak genoeg om de containervelden te kunnen realiseren.

Het eventueel aanwezige archeologisch erfgoed blijft daarmee onaangetast behouden in de bodem. Een archeologisch onderzoek is derhalve niet benodigd. De archeologische dubbelbestemming blijft ter plaatse van toepassing.

4.8 Verkeer en parkeren

Transporten van en naar het bedrijf blijven in hoofdzaak plaatsvinden via de hoofdingang aan de Dr. Drogenweg. Aan de zijde van de Schadijkerweg is ter plaatse van het nieuwe containerveld een poort aangebracht. Gebruik van deze poort wordt beperkt tot enkele dagen per jaar dat het plantmateriaal afgevoerd wordt van het bedrijf. Op eigen terrein is ruimschoots voldoende ruimte aanwezig voor het parkeren van auto's, vrachtwagens en transportmiddelen.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

De realisatie van het project geschiedt voor rekening van de initiatiefnemer. De gemeentelijke financiën zijn hierbij niet in het geding. De gronden zijn eigendom van de initiatiefnemer. Deze gronden zijn niet belast met beperkt zakelijke rechten van derden.

In het kader van de Grex-wet is met de functiewijziging geen sprake van een bouwplan. Een anterieure overeenkomst tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer is om die reden niet benodigd.

Planschade is geregeld in een tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer af te sluiten overeenkomst. Hiermee wordt gewaarborgd dat eventueel te vergoeden planschade niet voor rekening van de gemeente Horst aan de Maas komt maar voor rekening van de initiatiefnemer.

5.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijke beleid kunnen slechts verwezenlijkt worden, indien de regels van het bestemmingsplan worden nageleefd. De gemeenten Horst aan de Maas en Venray hebben sinds 1 april 2005 via een gemeenschappelijke regeling hun handhavingscapaciteit gebundeld.

Beleidsuitgangspunten voor toezicht en handhaving zijn vastgelegd in de Nota integraal Handhavingsbeleid Horst aan de Maas en Venray (2012-2015). Het beleidsplan bevat naast een visie, doelstellingen en prioriteiten ook de werkwijzen hoe met geconstateerde overtredingen wordt omgegaan en welke strategieën daarbij worden gevolgd. Ook wordt invulling gegeven aan de vele eisen die wet- en regelgeving aan de gemeentelijke taakuitvoering stelt.

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray voeren hun handhavingstaken uit op basis van de volgende visie:

De gemeenten Horst aan de Maas en Venray stellen een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Handhaving is één van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventief beleid voorop staat. De betrokkenheid en eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijk handhavend optreden. Zo krijgt iedereen de aanpak die hij/zij verdient.

De uit deze visie voortvloeiende doelstellingen en beleidsuitgangspunten van het handhavingsbeleid zijn:

1. Appelleren aan de eigen verantwoordelijkheid;
2. Preventie gaat boven repressie;
3. Draagvlak creëren;
4. Klantgericht handelen;
5. Alleen noodzakelijke en handhaafbare kaders stellen.

Concreet betekent dit dat nadrukkelijk wordt ingezet op preventie. Leidend uitgangspunt is dat burgers, bedrijven en instellingen worden vertrouwd in een rechtmatige uitoefening van hun activiteiten. Er wordt daarbij

ervan uitgegaan dat het maatschappelijk veld, met gerichte voorlichting en communicatie, verantwoordelijk kan worden gemaakt (en gehouden) voor de naleving van voor hen geldende wet- en regelgeving. Daarbij past een bewuste differentiatie van de handhavingsinzet. In een jaarlijks op te stellen handhavings-uitvoeringsprogramma (HUP) worden de prioriteiten vertaald naar actie. Het jaarlijkse HUP wordt vastgesteld door de colleges van burgemeester en wethouders van beide gemeenten en ter kennis gebracht van de gemeenteraden.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan, dient ten behoeve van het voldoen aan het criterium van een goede ruimtelijke ordening, vooroverleg te worden gevoerd conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moeten burgemeester en wethouders daarom overleg plegen met andere gemeenten wiens belangen bij het initiatief betrokken zijn, het waterschap en met de betrokken rijks- en provinciale diensten.

Het ontwerpbesluit heeft vantot en met voor eenieder ter inzage gelegen. Er zijn tegen het ontwerpbesluit wel / geen zienswijzen ingediend.

6 PROCEDURE

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd.

Voor de uitgebreide procedure geldt afdeling 3.4 van de Awb. De Wabo geeft hierop enkele aanvullingen. Dit zijn onder andere:

- Aanvraag, ontwerpbesluit en/of het definitieve besluit moeten op grond van zowel de Wabo als het Besluit omgevingsrecht (Bor) in bepaalde specifieke gevallen aan specifieke personen of instanties worden toegestuurd. Te denken valt aan het orgaan dat de verklaring van geen bedenkingen afgeeft, de Inspectie, een ander bestuursorgaan dan het aangewezen bevoegd gezag, etc.
- Iedereen kan zienswijzen op het ontwerpbesluit indienen (art. 3.12 lid 5 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo).
- De beslistermijn van zes maanden mag éénmaal verlengd worden, met ten hoogste zes weken (art. 3.12 lid 8 Wabo).
- De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012).

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

Op de locatie Dr. Droesenweg 2 en 4 te Meterik is het bedrijf van Driessen Invest B.V. gevestigd. Er is dringend behoefte aan extra capaciteit van containervelden. Op het perceel aansluitend aan de bestaande containervelden is het mogelijk om deze velden te realiseren.

Middels het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan er medewerking verleend worden aan het plan. Dit betreft een buitenplanse afwijking waarvoor een omgevingsvergunning kan worden verleend.

Beleidsmatig gezien zijn er geen overwegende bezwaren tegen het planvoornemen. Vanuit verschillende oogpunten (bodem, archeologie, etc.) is gekeken naar de projectlocatie. Geconcludeerd kan worden dat de functiewijziging niet wordt belemmerd door aanwezige, storende milieuaspecten.

Met het initiatief is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Op basis van het voorgaande wordt dan ook geconcludeerd dat het omvormen van het perceel tot containerveld niet bezwaarlijk is.